



**Министерство труда и социальной защиты населения
Забайкальского края**

ПРИКАЗ

«09» 12 2021 г.

№ 1761

г. Чита

Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере социального обслуживания и в области квотирования рабочих мест для инвалидов

Во исполнение части 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемые:
 - 1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края в 2022 году;
 - 1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год.
2. Отделу автоматизации Министерства (С.П.Снеткова) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства.
3. Признать утратившим силу приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 18 декабря 2020 года № 1543 «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сферах занятости населения и социального обслуживания».
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Е.О.Казаченко

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и
социальной защиты населения
Забайкальского края
от «09» 12 2021 № 1761

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края на 2022 год

Программа профилактики содержит анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края (далее – региональный контроль в сфере социального обслуживания), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, являющегося контрольным (надзорным) органом (далее – Министерство), характеристику проблем, на решение которых направлена программа профилактики, цели и задачи реализации программы профилактики, показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Программа профилактики также устанавливает перечень профилактических мероприятий, проводимых министерством, а также сроки (периодичность) их проведения и реализуется в течение 2022 года.

ПАСПОРТ

| | |
|--|--|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края на 2022 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Постановление Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края» (далее – Положение о Министерстве); Постановлением Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 428 «О региональном |

| | |
|------------------------------------|--|
| | государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края» (далее – Положение). |
| Разработчик программы профилактики | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) |
| Цели программы профилактики | <ol style="list-style-type: none"> 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания (далее – региональный государственный контроль (надзор)); 3. Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц; 4. Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц; 5. Предупреждение нарушения контролирующими лицами обязательных требований в сфере социального обслуживания, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований социального обслуживания законодательства Российской Федерации. |
| Задачи программы профилактики | <ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере социального обслуживания, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5. Повышение квалификации кадрового состава Министерства; 6. Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере социального обслуживания у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Забайкальского края. |
| Сроки и этапы | 2022 год |

| | |
|---|--|
| реализации программы профилактики | |
| Источники финансирования | В рамках текущего финансирования деятельности Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики | <ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий Министерства; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Министерства; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства; 7. Повышение прозрачности деятельности Министерства; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. |

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Министерство является уполномоченным органом исполнительной власти Забайкальского края по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края.

До 01.07.2021 года региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществлялся Министерством в отношении поставщиков социальных услуг из числа государственных учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края (далее – Реестр поставщиков). По состоянию на 01.07.2021 года в Реестр поставщиков социальных услуг Забайкальского края было включено 58 поставщиков социальных услуг.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся в

соответствии с Порядком организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 24.10.2014 года № 580, признанного утратившим силу с 29.10.2021 на основании пункта 4 постановления Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 428.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с ежегодными Планами проведения проверок деятельности поставщиков социальных услуг, согласованными с прокуратурой Забайкальского края. Всего за 2019, 2020, 2021 проведено 6 проверок, в том числе в 2019 году – 2 плановых проверки, в 2021 году - 4 плановых проверки. Внеплановые проверки не проводились.

С 01.07.2021 года в связи с внесением изменений в статью 33 Федерального закона № 442-ФЗ, предмет краевого контроля в сфере социального обслуживания изменен и включает в себя соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее – контролируемые лица, поставщики), требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования).

В связи с изменением федерального законодательства Министерством обеспечена подготовка, а Правительством Забайкальского края принятие Положения, вступившего в силу с 29.10.2021.

Положением утвержден Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края, Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края, ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Забайкальского края.

Положением определено, что при проведении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба),

является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные Положением, в свою очередь делятся на мероприятия во взаимодействии с контролируемыми лицами (инспекционный визит; документарная проверка; выездная проверка) и без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование). Также Положением установлена возможность и условия проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Впервые, в соответствии с новыми требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, Положения о Министерстве, в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора), обеспечено определение контролируемых лиц, перечень которых с указанием соответствующих категорий риска, предусмотренных Положением, размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет по адресу: minsoc.75.ru, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Министерством в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) согласно требованиям Положения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в отношении объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц в 2022 году будут применяться следующие категории риска: высокий, средний и низкий риск.

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска будет осуществляться Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик, с утвержденными Положением критериями отнесения объектов контроля к категориям риска.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля и связанных с ними контролируемых лицах Министерство использует информацию, представленную ему в соответствии с нормативными правовыми актами, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

На 2022 год Министерством плановые контрольные (надзорные) мероприятия не запланированы в связи с тем, что Положение о региональном контроле (надзоре) не утверждено в срок до 01.10.2021 года.

В целом, текущее состояние сферы социального обслуживания в Забайкальском крае, в части предоставления социальных услуг характеризуется значительным количеством государственных поставщиков социальных услуг в виде государственных учреждений социального обслуживания и наличием негосударственных поставщиков социальных услуг, что способствует развитию конкуренции в данной сфере, однако требует внимания со стороны Министерства.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

в 2021 году Министерством проведены следующие профилактические мероприятия.

На официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий регионального государственного контроля (надзора) (далее – Перечень НПА). В Перечне НПА наименования актов содержат гиперссылки на полные тексты актов, которые включены в указанный перечень. Открытие такой гиперссылки позволяет получить доступ к полному тексту соответствующего акта для просмотра;

- план проверок деятельности поставщиков социальных услуг на 2021 год;

- информация о правоприменительной практике, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поставщиками в целях недопущения таких нарушений в будущем;

- программа профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы в сферах занятости населения и социального обслуживания, утвержденная приказом Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края от 18.12.2020 № 1543;

- доклад Министерства об итогах работы по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания за 2020 год.

В 2020 году Министерством проведено обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в форме публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, согласно утвержденному Министерством плану – графику.

План – график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» – «Публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении контроля надзора».

В 2022 году Министерством запланировано проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

- 2) обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ, по итогам которого подготавливается доклад, содержащий результаты осуществления государственного контроля (надзора);

сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) в целях проведения самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследования) в соответствии со статьей 51 Федерального закона № 248-ФЗ, контролируемому лицу направляется адрес официального сайта Министерства в сети «Интернет», позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований. Самообследование осуществляется в автоматизированном режиме с использованием проверочных листов (списка контрольных вопросов), размещенных на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»;

5) консультирование контролируемых лиц осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
б) соблюдение обязательных требований;
в) порядок осуществления государственного контроля (надзора);
г) порядок обжалования решений Министерства по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

д) профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и не чаще 1 раза в 3 года. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта государственного контроля (надзора), исходя из отнесения его к соответствующей категории риска. Также в ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объекта государственного контроля (надзора) к категориям риска. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо министерства незамедлительно направляет

информацию об этом министру труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – министр) (должностному лицу, исполняющему обязанности министра) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Основной проблемой в сфере социального обслуживания при проведении регионального государственного контроля (надзора) и на решение которой направлена программа профилактики, является с одной стороны значительное количество обязательных требований, с другой стороны недостаточный уровень знания контролируруемыми лицами указанных обязательных требований.

Пути решения проблемы:

усиление профилактической работы с контролируруемыми лицами;

увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями реализации программы профилактики являются:

1) повышение уровня знаний обязательных требований у контролируемых лиц;

2) создание условий для обеспечения общедоступности информации об обязательных требованиях и о способах их соблюдения, повышение информационной грамотности контролируемых лиц.

2.2. Задачами реализации программы профилактики являются:

1) определение перечня видов данных, необходимых для организации профилактической работы и их сбор;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) формирование единообразного подхода к применению обязательных требований у всех контролируемых лиц;

4) обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и сферах их применения;

5) повышение мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц, и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;

6) принятие мер по предупреждению нарушений обязательных требований и устранению фактов, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Структура мероприятия | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|-------|--------------------------|-----------------------|-----------------|---------------------------|
|-------|--------------------------|-----------------------|-----------------|---------------------------|

| | | | | | |
|---|---|--|---|---|---|
| 1 | Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте министерства в сети «Интернет» | 1.1. Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – НПА) | Постоянно, обновление по мере принятия и внесения изменений в НПА | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; | |
| | | 1.2. Размещение сведений об изменениях, внесенных в НПА, о сроках и порядке их вступления в силу | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; | |
| | | 1.3. Размещение перечня НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом краевого контроля в сфере социального обслуживания граждан, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; | |
| | | 1.4. Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска | | до 31.12.2021 | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | | 1.5. Размещение перечня объектов контроля, учитываемых в рамках | | до 31.12.2021 | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; |

| | | | | |
|--|--|---|--|--|
| | формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий (далее – План мероприятий), с указанием категории риска | | | отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.6. Размещение программы профилактики | В течение 5 дней со дня утверждения приказом министерства | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.7. Размещение Плана мероприятий | В течение 5 дней со дня утверждения приказом министерства | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.8. Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемых лиц | до 31.12.2021 | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.9. Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.10. Размещение перечня вопросов, по которым осуществляется консультирование | | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.11. Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | | | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| | 1.12. Размещение руководств | | | отдел по работе с гражданами |

| | | | | |
|---|--|---|---|--|
| | | по соблюдению обязательных требований | | пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике (далее – доклад) и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» | Подготовка проекта доклада и его размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» для публичного обсуждения до 01.02.2022; размещение утвержденного доклада до 01.03.2022 | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| 3 | Объявление предостережений | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ | при наличии оснований, определенных Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |
| 4 | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица министерства в ходе | по факту обращений контролируемых лиц и (или) их представителей | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |

| | | | | |
|---|-------------------------|---|--|--|
| | | профилактических мероприятий или при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий | | |
| 5 | Профилактические визиты | Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и не чаще 1 раза в 3 года. | отдел по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами; отдел демографии и семейной политики; |

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности мероприятий программы профилактики являются:

1) количество проведенных профилактических мероприятий (показатель учитывает суммарное количество проведенных профилактических мероприятий);

2) доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от количества поставщиков, отнесенных к категории высокого риска, и фактически осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию (не менее 50%);

3) количество выданных предостережений;

4) обеспечение своевременного размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом краевого контроля в сфере социального обслуживания.

В процессе исполнения программы профилактики и в результате ее реализации ожидается:

повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях;

обеспечение единообразного понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

формирование заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом (на одном и том же объекте контроля);

снижение количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.

Программа профилактики по итогам календарного года с учетом достижений ее целей считается выполненной при достижении показателей, обозначенных в подпунктах 1–4 раздела IV программы профилактики.

Оценка эффективности программы профилактики осуществляется должностными лицами Министерства, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий, ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Итоги результатов исполнения программы профилактики формируются в виде доклада и размещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и
социальной защиты населения
Забайкальского края
от « 09 » 12 2021 № 1761

**Программа профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для
инвалидов на 2022 год**

Паспорт программы

| | |
|---|--|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год (далее – Программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | <p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;</p> <p>Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённый протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11) (далее - Стандарт профилактики обязательных требований);</p> <p>Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждённый протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2 (далее - Стандарт комплексной профилактики рисков).</p> <p>Постановление Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края»;</p> <p>Постановлением Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 № 426 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края»</p> |

| | |
|-----------------------------|---|
| Разработчик программы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) |
| Цели реализации программы | <p>Разъяснение контролируемым лицам (объектам контроля) обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (далее – обязательные требования);</p> <p>Предупреждение нарушений контролирующими лицами (объектами контроля) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>Мотивация к соблюдению контролирующими лицами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;</p> <p>Повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности Министерства в части контрольно-надзорных функций;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;</p> <p>Увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц (объектов контроля);</p> <p>Повышение прозрачности и открытости деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>Формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий.</p> |
| Задачи реализации программы | <p>Выявление и устранение причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;</p> <p>Формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц (объектов контроля);</p> <p>Создание системы консультирования контролируемых лиц (объектов контроля), в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц (объектов контроля), в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>Повышение квалификации сотрудников Министерства и подведомственного учреждения – ГКУ «Краевой центра занятости населения» Забайкальского края;</p> <p>Развитие межведомственного взаимодействия при профилактике нарушений;</p> <p>Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц (объекты контроля) при проведении контрольных надзорных мероприятий.</p> |

| | |
|--|---|
| Сроки реализации | 2022 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Снижение количества нарушений обязательных требований; Повышение уровня занятости инвалидов; Развитие системы профилактических мероприятий Министерства; Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц (объектов контроля); Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц (объекты контроля), в том числе выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; Повышение прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий. |

Раздел 1. Аналитическая часть.

Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края (далее – контроль).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, статьи 21, пункта 1 части 2 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принят Закон Забайкальского края от 29.05.2009 № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае», регулирующий порядок исполнения работодателями обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) и Закону Забайкальского края от 29.05.2009 № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» в регионе квота для приёма на работу инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. О выполнении законодательства о квотировании работодатели обязаны информировать органы службы занятости населения в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости. Плановые контрольные мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными планами проверок. Профилактические мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2022 год.

Контроль за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, утверждённым постановлением Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 426.

Специалистами отделов ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – центр занятости) организован мониторинг соблюдения работодателями законодательства в области занятости населения, по итогам которого информация о контролируемых лицах, допускающих нарушения обязательных требований, ежемесячно направляется в Министерство и в органы прокуратуры Забайкальского края для дальнейшего возбуждения дел об административных правонарушениях. Информация о контролируемых лицах со средним или умеренным риском причинения вреда охраняемым законом ценностям неоднократно нарушающим обязательные требования законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов учитывается при формировании проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на очередной календарный год.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля являются организации Забайкальского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

По состоянию на 1 октября 2021 года на территории Забайкальского края функционирует 1065 предприятий и организаций, имеющих квоту на трудоустройство 2879 инвалидов; 1933 инвалида трудоустроено на квотируемые рабочие места. Заявленная потребность на квотируемые рабочие места для трудоустройства граждан, относящихся к категории инвалидов, составила 946 вакансии. В органы службы занятости населения Забайкальского края за содействием в поиске подходящей работы обратилось 868 инвалидов, из них признано безработными – 633 инвалида. Из общего числа инвалидов, обратившихся в отделы центра занятости, трудоустроено 206 инвалидов.

Министерством в 2021 году было запланировано 19 плановых документальных проверок, за истекший период проведено 14 плановых проверок, 5 проверок будут проведены до конца 2021 года.

По результатам проведённых проверок нарушений не выявлено. При этом составлен протокол об административном правонарушении по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части непредставления сведений в органы службы занятости.

Внеплановые проверки не проводились.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действия (бездействия) должностных лиц Министерства в части нарушения порядка проведения мероприятий по контролю за соответствующий период в судебном порядке не обжаловались.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

не создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

создание (выделение) работодателями рабочих мест в счёт установленной квоты с высокими профессионально-квалификационными требованиями и низким уровнем заработной платы;

непредставление, несвоевременное представление или представление не в полном объёме в органы службы занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

Варианты решения проблем:

повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов;

оказание методической помощи работодателями по выполнению квот для приёма на работу инвалидов;

содействие в подборе персонала на квотируемые рабочие места.

Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения | Подразделение и (или) должностные лица органа контроля, ответственные за реализацию мероприятия |
|-------|--|--|---|
| 1. | Размещение на интерактивном портале и официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация указанных перечней и текстов | По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты | Должностные лица Министерства |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: | | |
| 2.1. | размещения соответствующих сведений на официальном сайте | в течение года по мере | Должностные лица Министерства |

| | | | |
|------|--|---|---|
| | Министерства в сети «Интернет» (далее – официальный сайт) | необходимости | |
| 2.2. | проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, а также на базе МФЦ | в течение года по мере необходимости | Должностные лица Министерства |
| 2.3. | через личные кабинеты объектов контроля в государственных информационных системах (при их наличии) | в течение года по мере необходимости | Должностные лица Министерства |
| 2.4. | участия в проведении семинаров, конференций и иных координационных органов | в течение года по мере необходимости | Должностные лица Министерства, сотрудники центра занятости и иные заинтересованные лица |
| 2.5. | информирования по телефону | в течение года, постоянно | Должностные лица Министерства |
| 2.6. | участие в совместных публичных обсуждениях результатов контрольных (надзорных) мероприятий | согласно графику публичных обсуждений | Должностные лица Министерства |
| 2.7. | размещения на официальном сайте и интерактивном портале Министерства результатов плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (объектов контроля) | ежегодно до 31 декабря | Должностные лица Министерства |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики (подготовка доклада и его публичное обсуждение) | не позднее 1 марта 2022 года | Должностные лица Министерства |
| 4. | Объявление предостережения | По мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований | Должностные лица Министерства |
| 5. | Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: | | |
| 5.1. | консультации по телефону, | в течение года по мере необходимости | Должностные лица Министерства |
| 5.2. | личного приёма, | | |
| 5.3. | видео-конференц-связи, | В соответствии с планом проведения мероприятий | |
| 5.4. | в ходе проведения профилактического мероприятия либо контрольного (надзорного) мероприятия, | | |
| 5.5. | размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц, | в течение года по мере необходимости | Должностные лица Министерства |

| | | | |
|------|--|--|-------------------------------|
| 6. | Профилактический визит контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, среднесписочная численность работников которых превышает 35 человек, посредством: | | |
| 6.1. | профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, | По мере поступления сведений о контролируемых лицах, указанных в п.6 | Должностные лица Министерства |
| 6.2. | видео-конференц-связи. | | |

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

| Целевые показатели | Базовое значение, 2021 год | 2022 год, % | 2023 год, % |
|---|----------------------------|-------------|-------------|
| Уменьшение количества выявленных в ходе проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований | Базовое значение, 2021 год | 5% | 5% |