

ПРОТОКОЛ
заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений

г. Чита, ул. Ленина, 90

17 декабря 2021 года № 5

Присутствовали:

- Щеглова И.С. – заместитель председателя Правительства Забайкальского края, координатор;
- Сафронова А.И. – главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь Комиссии.

Представители от Правительства Забайкальского края:

- Борисова Е.Б. – заместитель министра физической культуры и спорта Забайкальского края;
- Дзасохов К.В. – заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
- Казаченко Е.О. – министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
- Кривошеков С.А. – заместитель министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
- Кузнецова М.В. – заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
- Лиценберг Н.Ю. – заместитель министра культуры Забайкальского края;
- Лхасаранов Б.Ц. – заместитель министра образования и науки Забайкальского края;
- Максютина М.В. – заместитель министра ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
- Рысев Д.Г. – заместитель министра экономического развития Забайкальского края;
- Семенов Д.А. – первый заместитель министра финансов Забайкальского края;

Представители от профсоюзов:

- Борвенко Т.И. – председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ;

- Леонтьева М.Л. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников жизнеобеспечения;
- Мельников С.В. – заместитель председателя Федерации профсоюзов Забайкалья, главный правовой инспектор труда;
- Поликарпова Н.А. – заместитель председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки Российской Федерации;
- Прохорова З.В. – председатель Федерации профсоюзов Забайкалья;
- Романова Т.В. – заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнёрства Федерации профсоюзов Забайкалья;
- Симкина Е.В. – председатель Забайкальской краевой организации «Всероссийский электропрофсоюз»;
- Трубицына Е.Н. – заместитель председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения РФ;
- Худякова Г.С. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры РФ.

Представители от работодателей:

- Иванов А.В. – директор ООО «Новый бухгалтер»;
- Маресева Т.И. – президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;
- Рыхлов Е.В. – директор Управления Федеральной почтовой связи Забайкальского края – филиала АО «Почта России»;
- Собанчеев В.Е. – заместитель главного врача ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
- Стуканов Д.Г. – заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»;
- Суворов А.Н. – генеральный директор ОАО «Агропромстрой»;
- Суханов С.В. – индивидуальный предприниматель;
- Фадеев П.А. – главный врач ГБУЗ «Забайкальский краевой клинический фтизиопульмонологический центр»;
- Федотов И.А. – заместитель генерального директора АО «ЗабТЭК».

Приглашенные:

- Додонова Д.С. – специалист по связям с общественностью (пресс-секретарь) Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
- Каргина Т.А. – начальник отдела содействия занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
- Лазарева Е.В. – начальник отдела кадровой политики Министерства здравоохранения Забайкальского края;

Лазебных Н.Ю.	– ведущий специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Лобачев М.А.	– пресс-секретарь Правительства Забайкальского края;
Матвеев С.В.	– заместитель министра планирования и развития Забайкальского края;
Миркутова Л.В.	– консультант отдела пресс-службы Правительства Забайкальского края;
Скажеева Е.М.	– пресс-секретарь, главный редактор газеты Федерации профсоюзов Забайкалья;
Шаманская Е.Ю.	– заместитель министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальник управления труда и занятости населения;
Шолохова О.Н.	– заместитель начальника отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Янина Е.С.	– начальник планово-финансового отдела Министерства здравоохранения Забайкальского края

1. Об основных социальных параметрах прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

(Матвеев С.В., Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра планирования и развития Забайкальского края Матвеева С.В., Комиссия отмечает следующее.

Состояние экономики в текущем году характеризуется, ростом инвестиционной активности, улучшением ситуации на рынке труда, ростом объемов промышленного производства.

По оценке, по итогам 2021 года:

объем инвестиций в основной капитал составит 136,2 млрд. руб., или вырастет на 3,0 % к уровню 2020 года;

объем промышленного производства вырастет на 3,5 % и составит 277,9 млрд. руб.;

объем строительства вырастет на 6,2 % и составит 50,7 млрд. руб.;

фонд заработной платы работников организаций вырастет на 10,6 % и составит 167,1 млрд. руб.;

номинальная начисленная среднемесячная заработная плата увеличится на 9,1 % до 51.5 тыс. руб.

С учетом отраслевых индексов физического объема темп роста ВРП в 2022 прогнозируется на уровне 104 % и составит 388,6 млрд руб.

Рост ВРП будет обеспечен за счет реализации инвестиционных проектов, в том числе:

проектов, реализуемых на территориях опережающего развития «Забайкалье» и «Краснокаменск»;
реализации государственных программ;
национальных проектов;
плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

Рост промышленного производства в 2022 году прогнозируется на 3,2 % до 300 млрд. руб.

Объем отгруженных товаров по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» прогнозируется в 2022 году в сумме 226,1 млрд рублей, или 103,9 % к уровню 2021 года.

Прирост объемов будет обеспечен за счет увеличения объемов добычи угля на 1,3 %, металлических руд – на 4,4 %, общераспространенных полезных ископаемых – на 2,5 %.

В среднесрочной перспективе оценка параметров прогноза проведена с учетом реализации наиболее значимых региональных проектов по добыче полезных ископаемых, в числе которых:

освоение Талманского месторождения полиметаллических руд (ООО Горная компания «Золотая Гора») и Нойон-Тологойского месторождения полиметаллических руд (ООО «Байкалруд»);

освоение Удоканского месторождения меди (ООО «Удоканская медь»);
увеличение объемов производства Быстринского ГОКа (ООО «ГРК «Быстринское»).

Ожидается положительная динамика прибыли организаций по видам экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания», «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов».

Рост объема прибыли прибыльных организаций прогнозируется в 2022 году на уровне 5,6 %, до 64,6 млрд. руб.

В прогнозном периоде 2022–2024 годов ожидается рост реальных располагаемых денежных доходов населения за счет увеличения оплаты труда наемных работников и индексаций социальных выплат населению на уровень инфляции.

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 2022 году прогнозируется на уровне 2 %.

В целом за период 2022–2024 годов среднегодовой темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения составит 2,2 %.

В 2022 году, благодаря улучшению платежеспособного спроса со стороны населения, снижению инфляции, оборот розничной торговли увеличится на 2,6 %.

В 2022-2024 годах оборот розничной торговли увеличится к уровню 2021 года на 8,1 % и составит: в 2022 году 206,5 млрд руб. (+ 2,6 %); в 2023 году – 220,4 млрд руб. (+2,6 %); в 2024 году – 235,4 млрд руб. (+2,7 %).

В среднесрочном периоде начнется постепенное восстановление сферы общественного питания, продолжится строительство и реконструкция торговых объектов, кафе, закусочных, объектов придорожного сервиса, расширение перечня предлагаемых услуг. В результате оборот общественного питания составит: в 2022 году – 11,8 млрд руб. (+2,1 %); в 2023 году – 12,6 млрд руб. (+2,5 %); в 2024 году – 13,4 млрд руб. (+2,6 %).

Меры (Минтруда) по стабилизации рынка труда:

получение гражданами новых профессий и специальностей, содействующих повышению их профессиональной мобильности и конкурентоспособности;

создание новых рабочих мест.

Ситуация в сфере занятости населения и на рынке труда в прогнозном периоде 2021–2023 годов определена с учетом развития экономики края и реализации принятых и планируемых мер по поддержанию занятости населения. Освоение новых месторождений в добывающей отрасли, наращивание объемов добычи полезных ископаемых, реализация программ по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства окажут положительное влияние на рост среднегодовой численности занятых в экономике в прогнозируемом периоде.

Объем инвестиций в основной капитал в 2022 году прогнозируется в размере 151 млрд. руб. – рост составит 5,5 %.

Ключевым инструментом роста инвестиционной активности в Забайкальском крае являются территории опережающего развития «Забайкалье» и «Краснокаменск», где непрерывно ведется работа по привлечению новых резидентов.

На текущий момент в рамках ТОР «Забайкалье» заключено 34 соглашения об осуществлении деятельности с общим объемом инвестиций – 200,8 млрд. руб. и созданием более 10 тыс. рабочих мест. Фактически резидентами вложено 80,2 млрд. рублей и создано 2513 новых рабочих мест.

На текущий момент в рамках ТОР «Краснокаменск» заключено 4 соглашения об осуществлении деятельности с общим объемом инвестиций – 11,1 млрд. рублей и созданием более 1300 рабочих мест.

В целом, за период 2022–2024 годов объем инвестиций в основной капитал вырастет на 36,7 % к уровню 2021 года (среднегодовой темп роста – 105,8 %).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.08.2021 г. № 2282-р утверждена Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года

Пандемия новой коронавирусной инфекции обострила проблемы, существовавшие в регионе до нее, а также создала новые вызовы. Задача – не только обеспечить целевые темпы роста, но и повысить устойчивость к внешним шокам и адаптивность экономики к изменениям.

На трехлетнюю перспективу прогноз сформирован с учетом необходимости закрепления имеющихся позиций и развития на базе реальных возможностей региона.

Траектория роста экономики, заложенная в базовый вариант прогноза, достижима при эффективном выполнении мероприятий, предусмотренных государственными программами, национальными проектами, а также реализацией инвестиционных проектов.

Пунктом 4 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определено: Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации.

Пунктом 28 Указа Президента РФ от 08.11.2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» установлено: обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, показателям, финансовым и иным ресурсам осуществляется за счет взаимоувязки целей и задач, предусмотренных в документах стратегического планирования, их показателей и ресурсного обеспечения.

Необходима взаимоувязка целей и показатели государственных программ со Стратегией развития региона.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра планирования и развития Забайкальского края Матвеева С.В. «Об основных социальных параметрах прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

2. О выполнении сторонами социального партнерства в сфере труда решений Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений за 2021 год

(Казаченко Е.О., Прохорова З.В., Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив представленную информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Прохоровой З.В., Комиссия отмечает следующее.

В течение 2021 года проведено 4 заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – Комиссия), сегодня заключительное – 5ое заседание, требующее подведения итогов годовой работы социальных партнеров в решении социально-трудовых вопросов.

В рамках исполнения решений вопросов Трехсторонней комиссии в 2021 году по вопросу повышения заработной платы работников бюджетной сферы, необходимости выработки единых подходов к решению проблем с низким уровнем заработных плат работников бюджетной сферы, установлению дифференциации в оплате труда, совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы необходимо отметить следующее.

В бюджетной сфере до сих пор сохраняется ряд серьезных проблем, связанных с оплатой труда. В частности, из-за отсутствия единой системы окладов и разных подходов к начислению надбавок, выплат стимулирующего и компенсационного характера у работников одинаковой специальности и квалификации заработная плата может отличаться между бюджетными учреждениями в регионе.

Общая проблема для всех отраслей бюджетной сферы являются дисбаланс в оплате труда работников - отсутствие обоснованной дифференциации в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных работников. Повышение МРОТ на федеральном уровне сопровождается снижением внутриотраслевой дифференциации заработной платы. Нет зависимости заработной платы от квалификации работника и сложности выполняемой работы. Эти факторы негативно влияют на микроклимат в учреждениях бюджетной сферы, приводят к социальной напряженности и кадровому дефициту.

Рост минимального размера заработной платы, начиная с мая 2018 года, составляет 24,4 % (с учетом МРОТ на 2022 год 13 890 руб.). За данный период индексация базовых окладов заработной платы в Забайкальском крае составила 11,2 %.

При повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы значительное внимание уделяется стимулирующим выплатам. В результате в структуре заработной платы снизилась доля ее постоянной части. Не был сохранен единый подход к оценке достижения и поддержания оплаты труда работников бюджетной сферы на заданном указами уровне.

Анализ заработной платы работников, занимающих одинаковые должности в пределах одной категории работников «указных» категорий показал, что различия в заработной плате обусловлены как наличием квалификационной категории, стажа работы, отработанных часов (в ночное время, в выходные и праздничные дни), оценкой труда работника в соответствии с критериями эффективности и результативности, так и за счет совмещения должностей, увеличения объемов нагрузки.

Действующая система оплаты труда однозначно требует значительного совершенствования и методические подходы по ее формированию не должны зависеть от уровня средней заработной платы в регионе и уровня обеспеченности бюджетной системы региона и муниципальных образований.

Учитывая, что количество работников учреждений бюджетной сферы составляет порядка 114 тыс. человек, а также отраслевые различия в оплате труда, для пересмотра действующей системы окладов и принятия решений

требуется проведение значительных комплексных расчетов и анализа заработной платы, а также соответствующей оценки их применимости в условиях бюджетной обеспеченности края. При этом следует предполагать, что повышение базовых окладов путем их индексации даже на 24,4 %, без других изменений в действующей системе оплаты труда, не будет решением проблемы дифференциации оплаты труда во всех отраслях бюджетной сферы в Забайкальском крае.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края проводится работа в данном направлении и необходимые расчеты, осуществляется поиск решения проблемы дифференциации в оплате труда, в том числе с изучением и сравнением с действующими системами оплаты труда в других регионах (Амурской области, Магаданской области, республики Татарстан и др.). Все разработанные предложения будут направлены в краевые отраслевые ведомства для рассмотрения и проведения соответствующих расчетов, а также предложены к комиссионному рассмотрению с участием Министерства финансов Забайкальского края.

Необходимо отметить и учесть, что вопросы введения новой системы оплаты труда работников в настоящее время прорабатываются на федеральном уровне. Это касается системы оплаты труда работников сферы образования предполагающей введение единой ставки заработной платы для всех образовательных организаций конкретного региона и дифференциацию должностных окладов исходя из сложности труда и уровня профессиональной квалификации педагогических работников, четкого перечня компенсационных и стимулирующих выплат.

Также с 1 июля 2022 года в России планируется реализация пилотного проекта по внедрению новой системы оплаты труда в здравоохранении. Постановление об этом подписал Михаил Мишустин. Пилотный проект продлится до ноября 2022 года. По его результатам будут определены единые требования к системе оплаты труда для медицинских работников по всей стране.

В рамках решений Трехсторонних комиссий по повышению заработной платы работников бюджетной сферы необходимо отметить следующее.

Правительством Забайкальского края предпринимаются меры, направленные на сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем заработной платы в регионе.

В части «указных категорий» Министерством подготовлен проект распоряжения Правительства края («О мерах по обеспечению достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации») прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2021 год в размере 38 678 рублей.

При этом, мы понимаем, что по итогам 2021 года, указанная величина будет выше. Согласно прогнозу социально-экономического развития

Забайкальского края она оценивается в размере 41 647 рублей. Дополнительная потребность в финансировании для достижения целевых показателей оплаты труда из расчета среднемесячного дохода от трудовой деятельности 38 678 рублей по оценке Министерства финансов Забайкальского края составляет 1 709 млн. рублей, а из расчета 41 647 рублей – 2 736,7 млн. рублей. Принятие проекта распоряжения может быть только при условии выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Что касается работников бюджетной сферы «неуказных категорий», в их отношении в предыдущие годы осуществлялась индексация заработной платы в связи с ростом потребительских цен.

В текущем году в целях индексации заработной платы этих работников Министерством подготовлен проект постановления Правительства края «Об индексации с 1 октября 2021 года окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края». Однако проблемой принятия данного постановления послужил значительный дефицит бюджета Забайкальского края, не позволяющий в должной мере осуществлять повышение оплаты труда. В бюджете края на 2021 год не предусмотрена индексация заработной платы работников бюджетной сферы.

Работа с федеральными ведомствами по обоснованию объективной потребности Забайкальского края в увеличении финансирования на оплату труда работников бюджетной сферы продолжается.

Одними из положительных решений необходимо отметить повышение уровня заработной платы работникам ГУ «Забайкалпожспас», с выплатой повышенной заработной платы с 1 июля 2021 года, а также планируемое повышение заработной платы работникам ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края с 1 января 2022 года.

С целью снижения нагрузки на одного специалиста «Краевой центр социальной защиты населения» с 01 января 2022 года запланировано увеличение штатной численности учреждения на 21 ед. При распределении предварительных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год из бюджета Забайкальского края на повышение оплаты труда работников учреждения предусмотрены - 50,0 млн. руб., что позволит исключить диспропорции в уровнях заработной платы среди работников казенных учреждений. Рост средней заработной платы работников ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края составит 20% и достигнет уровня средней заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы Забайкальского края.

Вопрос расширения охвата коллективными договорами среди исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы государственной власти Забайкальского края включен в план работы комиссии на 2022 год.

С целью получения поддержки из федерального бюджета проведен расчет необходимого объема средств на проведение ремонта основных

объектов детских загородных стационарных лагерей, вне зависимости от их организационной формы и ведомственной принадлежности, а также на приобретение и установление в них спортивных площадок, тренажеров, иного оборудования – 690,5 млн. рублей, в том числе на проведение ремонта основных объектов детских загородных стационарных лагерей – 455,5 млн. рублей, на приобретение и установку спортивных площадок, тренажеров, иного оборудования для детских загородных стационарных лагерей – 235 млн. рублей. Подготовлено и направлено обращение от Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в адрес Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений об оказании содействия в решении вопроса о предоставлении бюджету Забайкальского края средств из федерального бюджета на проведение ремонта основных объектов детских загородных стационарных лагерей, вне зависимости от их организационной формы и ведомственной принадлежности, а также на приобретение и установление в них спортивных площадок, тренажеров, иного оборудования. Ответа на настоящий момент нет.

В целях принятия мер, исключающих возможность открытия и функционирования несанкционированных оздоровительных организаций, Министерством образования и науки Забайкальского края ежегодно до 1 мая осуществляется формирование и поддержка в актуальном состоянии реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей на территории Забайкальского края.

В 2021 году функционировала 521 организация отдыха и оздоровления детей.

Охват детей отдыхом и оздоровлением в 2021 году составил 43495 детей с учетом 75% загрузки загородных лагерей в соответствии с требованиями СанПиН.

Все лагеря в плановом порядке проверены надзорными органами до начала деятельности.

Минобразования проанализированы перечень и структура нарушений, выявленных в ходе надзорных мероприятий Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю.

Необходимо отметить, что с 1 января 2020 года нормативы компенсации частичной стоимости путевки из бюджета Забайкальского края были увеличены на 33,0 % и утверждены приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 19 февраля 2020 года № 235, по которым общий объем первоначально предусмотренных средств в 2020 и 2021 годах не исполнен из-за ограничительных мероприятий, связанных с коронавирусной инфекцией на территории Забайкальского края.

Таким образом, рассмотрение вопроса по увеличению нормативов частичной оплаты стоимости путевки на летнюю оздоровительную кампанию детей из бюджета Забайкальского края возможно в пределах предусмотренных средств на 2022 год.

Проведение ремонтов, приобретение и установление спортивных площадок, тренажеров в лагерях негосударственной и муниципальной собственности не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В целях привлечения специалистов в отрасль здравоохранения, в первую очередь районы края, на протяжении более 20 лет осуществляется целевая подготовка специалистов на базе ФГБОУ ВО «Читинская государственная медицинская академия» и в образовательных организациях среднего профессионального образования,

Успешно реализуются программы «Земский доктор/фельдшер», «Земский учитель»;

В рамках Плана социального развития центров экономического роста осуществляется приобретение жилья для медицинских работников; возмещаются затраты на коммунальные расходы, расходы по обустройству на новом месте жительства; выплачивается надбавка в размере 20 % от оклада в течение трех лет с момента заключения трудового договора специалистам, впервые трудоустроенным в государственные медицинские организации;

С апреля 2021 года медицинским работникам медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Забайкальского края, предоставляется право на первоочередное предоставление их детям мест в государственных и муниципальных образовательных организациях Забайкальского края, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

С 29.11.2021 по 11.12.2021 проходит Единая декада профориентации обучающихся в Забайкальском крае (приказ Министерства образования и науки Забайкальского края от 28.10.2021 г. №1027) в рамках декады организованы виртуальные экскурсии и дни открытых дверей.

Министерством образования и науки Забайкальского края в Минпросвещения России направлены предложения по увеличению контрольных цифр приема за счет средств федерального бюджета, для подготовки кадров по программам среднего профессионального образования, в образовательных организациях высшего образования Забайкальского края. Приказом Министерства образования и науки Забайкальского края от 15.11.2021 г. № 1071 увеличены контрольные цифры приема на 110 мест по медицинским профессиям и специальностям. Направлено письмо в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации с предложением выделить дополнительные бюджетные места для поступления граждан в высшие учебные заведения Забайкальского края.

Разработан проект плана мероприятий по содействию в трудоустройстве выпускников на 2022 год, проект плана находится на согласовании в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

В рамках реализации национальной программы социально-экономического развития дальнего востока на период до 2024 года и на

перспективу до 2035 года, планируется капитальный ремонт 22 профессиональных образовательных организаций, Министерством образования и науки Забайкальского края внесено предложение включить в план социального развития центров экономического роста на 2022-2024 гг. строительство общежития для учащихся государственного автономного образовательного учреждения «Забайкальский горный колледж им. М.И. Агошкова».

В соответствии с планом заседаний рабочей группы по противодействию неформальной занятости населения на территории Забайкальского края на 2021 год проведено четыре заседания:

11 февраля 2021 года - «Неформальная занятость в сфере пассажирских перевозок»;

2 июня 2021 года - «Неформальная занятость в сферах торговли общественного питания, услуг»;

28 сентября 2021 года - «Неформальная занятость в сфере сельского хозяйства».

23 ноября 2021 года - «Неформальная занятость в сфере лесного хозяйства».

При проведении заданий рабочей группы заслушаны доклады представителей рабочих групп в муниципальных районах Забайкальского края, подведены предварительные итоги проделанной работы.

Муниципальными рабочими группами с целью выявления неформальной занятости проводятся межведомственные проверочные мероприятия, в ходе которых посещаются организации, после чего проводятся заседания. На заседаниях заслушиваются работодатели, в деятельности которых выявлены признаки неформальной занятости. При отказе работодателей от заключения трудовых договоров с работниками материалы направляются в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае.

Организовано информирование населения о негативных последствиях выплаты «теневого» заработной платы («горячие» линии, пресс-релизы, сообщения на сайтах органов государственной власти, буклеты). В местных СМИ размещены материалы о негативных последствиях неформальной занятости, работодатели проинформированы о последствиях нелегальной занятости. Проводятся круглые столы, встречи, совещания с работодателями, ярмарки вакансий, в рамках которых рассматриваются вопросы неформальной занятости и легализации трудовых отношений.

В целях снижения неформальной занятости населения Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края совместно с УГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю, ТОГАДН по Забайкальскому краю, ФНС России по Забайкальскому краю 4-5 августа 2021 года проведены мероприятия по контролю транспортных средств на линии в целях выявления водителей автобусов, нетрудоустроенных работодателем.

Профсоюзная сторона отмечает, что наиболее остро проблема теневой занятости стоит в субъектах малого и среднего предпринимательства, работники которых не охвачены коллективными договорами. Именно в этих отраслях с работниками с их молчаливого согласия зачастую не оформляются трудовые отношения, а также выплачивается «серая» заработная плата, отсутствуют представительные органы работников в лице профсоюзных организаций и, как следствие, отсутствуют предпосылки для ведения коллективных переговоров по заключению коллективных договоров. Тем самым у профсоюзов нет возможности повлиять на данную ситуацию. А в новых экономических и производственных отношениях коллективные договоры и соглашения остаются главным фактором защиты трудовых прав наемных работников. Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку профсоюзы продолжают активно отстаивать права трудящихся, а именно ведут информационную работу по освещению негативных последствий неформальной занятости. Федерацией профсоюзов Забайкалья в 2020 и 2021 годах была организована «Горячая линия», на которой объясняли трудящимся о последствиях неформальной занятости. В 2020 году поступило 84 обращения, в 2021 - 13.

Министерством экономического развития Забайкальского края запрошены предложения Союза работодателей Забайкальского края для включения в план «дорожной карты» по вопросу «вращения» предприятий малого и среднего бизнеса (далее – «вращивание»).

Рассмотрев, совместно с Департаментом развития муниципальных образований Забайкальского края, предложения Союза работодателей Забайкальского края решено поддержать предложение об учреждении института кураторов, сопровождающих «якорные» инвестиционные проекты, реализуемые на территории муниципальных образований.

Аналогичное мероприятие включено в планы комплексного развития муниципальных образований Забайкальского края.

Предлагается: функции куратора возложить на заместителей глав муниципальных образований по экономическим и финансовым вопросам; контроль за исполнением данной функции на уровне муниципальных образований закрепить за АО «Корпорация развития Забайкальского края».

По рассмотрению иных предложений Министерством экономического развития Забайкальского края:

ежегодно проводится мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (результаты формируются в сводный доклад) и утверждается распоряжением Правительства Забайкальского края. В данный мониторинг уже включен критерий по развитию малого и среднего предпринимательства. Рассмотрев вопрос «вращения», и на основании вышеизложенного,

Министерство экономического развития Забайкальского края считает нецелесообразным разработку «дорожной карты», поскольку мероприятия «вращения» реализуются в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Вопрос о распространении практик по укреплению здоровья работающего населения на территории Забайкальского края рассматривать на заседании Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

По состоянию на 13 декабря 2021 года соглашение с Министерством здравоохранения Забайкальского края о сотрудничестве и взаимодействии по разработке и внедрению корпоративных программ сохранения и укрепления здоровья работников заключено Министерством культуры Забайкальского края, подготовлен и находится на согласовании проект соглашения с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края. С остальными исполнительными органами государственной власти Забайкальского края работа по заключению соглашений ведется Министерством здравоохранения Забайкальского края.

Профсоюзы так же принимают активное участие и проводят следующую работу: организуют и проводят спартакиады. Ежегодно проводится региональная Спартакиада Федерации профсоюзов Забайкалья. В Крайкоме работников народного образования и науки РФ 2021 год объявлен годом спорта, здоровья и долголетия, в рамках которого профсоюзные организации образования участвовали в программах «Искусство жить без стресса», по Всероссийской лыжне, спортивном марафоне молодых педагогов, проводили спартакиаду, туристические слеты и спортивные праздники. Был объявлен краевой конкурс на лучшую организацию деятельности спортивных клубов образовательных учреждений, итоги которого будут подведены в феврале 2022 года. Для занятия спортом членов профсоюзов арендуются спортивные залы. На территории Сретенского муниципального района Прииск Усть-Кара организовано занятие хоккеем: построена хоккейная коробка, за счет средств профсоюза закуплена спортивная форма. Также в целях поддержания здоровья работников, заключаются договоры с медицинскими учреждениями края для прохождения обследований и лечения, с санаторно-курортными учреждениями края и других регионов для восстановления и поддержания здоровья.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Прохоровой З.В.
2. Сторонам социального партнерства продолжить работу по совершенствованию системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы с учетом Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда государственных и муниципальных учреждений.

3. Рассматривать в рамках Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений вопросы организации и проведения отдыха и оздоровления детей.

4. Правительству Забайкальского края осуществлять поддержку деятельности детских оздоровительных лагерей, как организаций, выполняющих социально значимые функции: установление льгот по оплате услуг ЖКХ и платы за потребление электроэнергии, улучшать материально-техническую базу загородных детских оздоровительных учреждений, принимать меры по решению проблемы низкого качества мобильной и интернет связи на территории загородных оздоровительных организаций, проводить работу по увеличению размера компенсации из краевого бюджета стоимости одного дня пребывания ребенка в санаторно-оздоровительном лагере круглогодичного действия, расположенном на территории Забайкальского края, тем самым уменьшить долю родительской платы в стоимости путевки.

5. Продолжить работу по привлечению представителей внешних СМИ на заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-экономических отношений в целях широкого освещения её работы.

6. Продолжить работу по расширению охвата коллективными договорами организаций Забайкальского края и включению в коллективные договоры дополнительных гарантий, не предусмотренных трудовым законодательством.

7. Рассмотреть на ближайшем заседании рабочей группы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений следующие вопросы:

- внесение изменений в статью 15.1 Закона Забайкальского края от 09 апреля 2014 г. № 964-ЗЗК «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края» и приведения ее в соответствие с Постановлениями Конституционного Суда РФ № 17-П от 11.04.2019 г., № 40-П от 16.12.2019 г., в части выведения за МРОТ начисления надбавок, оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и за совмещение профессий (должностей);

- рассмотрение вопроса по устранению противоречий в действующем законодательстве в части наименования должностей работников ГАУК «Забайкальская краевая филармония им. О.Л. Лундстрема» - «артист – концертный исполнитель (всех жанров)» и «артист, играющий на духовых инструментах», с целью сохранения права артистов учреждения на досрочное пенсионное обеспечение.

**3. Об утверждении Плана работы Забайкальской краевой
трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых
отношений на 2022 год**

(Шаманская Е.Ю.)

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Е.Ю.Шаманской, Комиссия отмечает, что представленный проект Плана работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2022 год сформирован с учетом предложений социальных партнеров.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Е.Ю.Шаманской.

2. Принять за основу проект Плана работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2022 год (прилагается).

3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Забайкальского края, отраслевым профсоюзам и работодателям запланировать встречу для решения вопросов, находящихся в их сфере деятельности. О дате проведения встречи сообщить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края до 28 января 2022 года.

4. Рассмотреть результаты встречи исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и отраслевых профсоюзов в рамках вопроса 3.4. проекта Плана Комиссии.

4. О согласовании проекта Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Региональным Союзом работодателей Забайкальского края на 2022 – 2024 годы

(Шаманская Е.Ю., Мельников С.В., Маресева Т.И., Суворов А.Н., Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Е.Ю.Шаманской., заместителя председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Мельникова С.В., Комиссия отмечает, что представленный проект Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Союзом работодателей Забайкальского края на 2022 – 2024

годы отредактирован с учетом замечаний и предложений сторон социального партнерства,

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Е.Ю.Шаманской., заместителя председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Мельникова С.В.

2. Согласовать проект Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Союзом работодателей Забайкальского края на 2022 – 2024 годы с протоколом разногласий.

5. О квотировании рабочих мест для инвалидов в Забайкальском крае

(Шаманская Е.Ю.)

Заслушав и обсудив представленную информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Е.Ю.Шаманской, Комиссия отмечает, что введение новой нормы закона позволит оказывать влияние на качество квотируемых рабочих мест для инвалидов.

Квотирование рабочих мест для инвалидов с 1 марта 2022 года изменится.

Согласно ст. 21 Федерального закона № 181-ФЗ в редакции, действующей с 01.03.2022 г., вопросы установления квоты для приема на работу инвалидов регулируются в соответствии с законодательством о занятости населения.

«Статья 21. Установление квоты для приема на работу инвалидов

Регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с законодательством о занятости населения.»

Установлению квоты для приема на работу инвалидов посвящена новая ст. 13.2 Закона РФ N 1032-1, которая также заработает с указанной даты.

Цифровые показатели установления квоты остаются прежними (согласно пункту 1 статьи 6 Закона «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» 181-ЗЗК от 29.05.2009 г.).

Работодателям, у которых численность работников:

- превышает 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4% от среднесписочной численности работников;

- составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством на уровне региона может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере 3% от среднесписочной численности работников.

Как и прежде, при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки.

В Федеральном законе № 181-ФЗ в редакции, действующей с 01.03.2022 г., не сохраняется норма о том, что если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Так как, в пункте 1 статьи 6 Закона Забайкальского края «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» от 29.05. 2009 г. № 181-ЗЗК, была отсылка на федеральное законодательство:

«исчисление квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следовательно, данная норма уходит и с регионального законодательства.

Зато вводятся следующие уточняющие моменты:

1. Численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах РФ.

2. Филиалам и представителям работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством Забайкальского края, на территориях которых они расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя.

3. Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в определенном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

4. Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В дальнейшем Правительством Российской Федерации будет разработан порядок для приема на работу инвалидов в счет квоты.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края - начальника управления труда и занятости населения Шаманской Е.Ю.

2. Организовать широкое информирование работодателей о новых нормах статьи 13.2 «Установление квоты для приема на работу инвалидов» Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» на информационных интернет ресурсах.

3. Осуществлять работу, направленную на повышение эффективности, качества и результативности надзорно-контрольных мероприятий за соблюдением работодателями установленной квоты для трудоустройства инвалидов.

Координатор Комиссии

 И.С.Щеглова

Секретарь Комиссии

 - А.И.Сафронова