

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования в
Министерстве труда и социальной
защиты населения Забайкальского
края антимонопольного комплаенса
от « 20 » февраля 2022 г. № 1

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2021 году

Антимонопольный комплаенс в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) организован и функционирует в соответствии с:

Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 года № 1738-р об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации);

приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

распоряжением Губернатора Забайкальского края от 18.02.2019 года № 54-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»;

приказом Министерства от 28.02.2019 года № 310 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края» (далее – Положение).

Согласно пункту 7 Положения функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, исполняет юридический отдел Управления по кадровым государственно-правовым и организационным вопросам Министерства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края (пункт 6 Положения).

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

В целях оценки комплаенс-рисков уполномоченным подразделением в 2021 году проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые могут повлиять на совершение Министерством нарушений антимонопольного законодательства.

Ведомственное нормотворчество Министерства занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием регионального и федерального законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия приказов нормативного правового характера Министерства актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом Управления по организационным и государственно-правовым вопросам Министерств правовая и антикоррупционная экспертизы проектов приказов Министерства нормативного правового характера, проектов постановлений Правительства Забайкальского края и проектов законов Забайкальского края направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Забайкальского края, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Уполномоченным подразделением за 2021 год было подготовлено 198 заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы.

Уполномоченным подразделением проведен анализ действующих приказов Министерства нормативного правового характера. Перечень приказов Министерства с приложением их текстов размещен на официальном сайте Министерства для рассмотрения предложений и замечаний граждан и организаций. По итогам 2021 года замечаний и предложений от граждан и организаций в адрес Министерства не поступило.

Уполномоченным подразделением проводился анализ проектов приказов Министерства нормативного правового характера путем их размещения на сайте Министерства для возможных замечаний и предложений граждан и организаций (срок представления замечаний, предложений устанавливается 5 рабочих дней по аналогии с независимой антикоррупционной экспертизой). По размещенным проектам приказов Министерства нормативного правового характера в 2021 году замечаний и предложений от граждан и организаций в адрес Министерства не поступило.

Министерством уделяется особое внимание разработке нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий Министерства в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих приказов Министерства нормативного правового характера в соответствие с региональным и федеральным законодательством. По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не выявлены.

В 2021 году комиссией Забайкальского управления Федеральной антимонопольной службы России вынесено заключение от 26.05.2021 года об обстоятельствах дела № 075/01/16-695/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, согласно которого установлено нарушение Государственным автономным учреждением социального обслуживания «Хадабулакский психоневрологический дом-интернат», ООО «Ремонтно-эксплуатационной технической служба» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (заключение договоров без проведения конкурсных процедур, принятие, оплата работ как надлежаще исполненных в полном, заранее определенном объеме, но фактически проведенных с недостатками и не изменяющие аварийность здания).

Основываясь на заключение Забайкальского управления Федеральной антимонопольной службы России от 26.05.2021 года об обстоятельствах дела № 075/01/16-695/2020 заместителем прокурора Забайкальского края в интересах Министерства 1 марта 2021 года подано исковое заявление в Арбитражный суд Забайкальского края к Государственному автономному учреждению социального обслуживания «Хадабулакский психоневрологический дом-интернат», ООО «Ремонтно-эксплуатационной технической служба» о признании сделок недействительными по 27 договорам на общую сумму 12,4 млн.руб. (судебное заседание отложено на 3 февраля 2022 года)

В 2021 году органами прокуратуры при проведении проверок деятельности Министерства указано на следующее:

- нарушение сроков направления документов сторонам, участвующим в проверке;
- неуказание в приказе срока проведения проверки, неприменения мер ответственности при наличии к тому оснований;
- неразмещение сведений о проверках в едином реестре проверок.

Вместе с тем, нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства органами прокуратуры не выявлено.

По результатам рассмотрения представлений и протестов органов прокуратуры должностным лицам, допустившим указанные нарушения, вынесено устное предупреждение о недопустимости нарушения впредь.

Установлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Соблюдение требований Закона № 44-ФЗ в части:

- описание объекта закупки, включая указание кода по ОКПД 2;
- формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта;
- выбора способа закупки;
- порядка и оснований заключения (отказа от заключения), изменения, исполнения государственного контракта.

В качестве мероприятий по снижению данного комплаенс-риска предусмотрены:

- функционирование структурного подразделения Министерства – отдел сопровождения деятельности поставщиков социальных услуг;
- систематическое повышение квалификации государственными гражданскими служащими отдел организации деятельности поставщиков по вопросам применения Закона № 44-ФЗ - не реже 1 раза в 3 года в отношении каждого государственного гражданского служащего.

В 2021 году в соответствии с Законом № 44-ФЗ осуществлено 15 закупок Министерством. Для размещения закупок Министерство использует Электронную площадку газпромбанк (ЭТПГПБ).

Жалоб в сфере осуществления Министерством закупок в 2021 году не поступало.

В Министерстве отелом по работе с персоналом проведена работа по ознакомлению государственных гражданских служащих с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденным приказом от 28.02.2019 года № 310. Конфликтов интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, отелом по работе с персоналом Министерства в 2021 году не выявлено.

При проведении оценки комплаенс-рисков учитывались такие факторы как сфера деятельности Министерства, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В результате уполномоченным подразделением проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен

расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства – значение отсутствует. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует. Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены ознакомительные мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

Председатель комиссии



О.С.Мусалимова