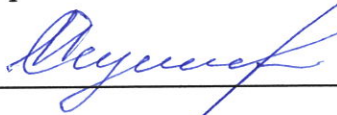


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Правительства Забайкальского края

 Щеглова И.С.

« 5 » апреля 2022 год

ОТЧЕТ

о проведении оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей- инвалидов, в Забайкальском крае

Отчет подготовлен Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2017 года № 545 «Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», на основании постановления Правительства Забайкальского края от 21 октября 2021 года № 417 «Об утверждении Порядка организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и контроля за ее проведением в Забайкальском крае» (далее – Порядок проведения оценки региональной системы реабилитации).

Оценка региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее – оценка региональной системы реабилитации) проведена на основе анализа и сопоставления информации, полученной от исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, ответственных за проведение оценки региональной системы реабилитации, утвержденных Порядком проведения оценки региональной системы реабилитации.

1. Статистическая информация

На территории Забайкальского края проживает 1 043 467 человек, из них 75285 инвалидов, в том числе 5329 детей-инвалидов, что составляет 7,2 % от общей численности жителей края.

Создание для людей с инвалидностью равных возможностей, достойных условий для получения образования, трудоустройства, полноценного досуга, творческой самореализации, доступной среды жизнедеятельности, доступных и качественных реабилитационных услуг – это важнейшие задачи органов власти и гражданского общества.

Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края решают задачи по развитию системы медицинского и социального

обслуживания, образования детей, в том числе детей-инвалидов, созданию необходимой доступной инфраструктуры для инвалидов, исполнению реабилитационных мероприятий в соответствии с индивидуальными программами реабилитации и (или) абилитации инвалида (далее – ИПРА).

Для осуществления взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края с общественными организациями инвалидов, а также с организациями, занимающимися проблемами инвалидов и инвалидности распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 сентября 2009 года № 380-р образован Совет по делам инвалидов при Губернаторе Забайкальского края.

В состав Совета входят представители исполнительных органов государственной власти, заинтересованных организаций и председатели региональных общественных организаций инвалидов. На заседаниях Совета рассматриваются наиболее проблемные вопросы, касающиеся инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

2. Оценка региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Забайкальском крае

2.1. Значение показателя «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы»

Реализацию реабилитационных мероприятий для инвалидов и детей-инвалидов на территории Забайкальского края осуществляют 16 организаций различной ведомственной принадлежности, в том числе:

- 3 организации образования (ГОУ «Забайкальский центр специального образования и развития «Открытый мир»; ГОУ «Петровск-Забайкальская специальная (коррекционная) школа-интернат»; ГУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края»);

- 3 организации здравоохранения (ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун»; ГУЗ «ДКМЦ г. Чита» реабилитационное подразделение «Феникс»; ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун»);

- 8 организаций социального обслуживания населения (ГБУСО «Центр медико-социальной реабилитации инвалидов «Росток» Забайкальского края; ГСУСО «Петровск-Забайкальский детский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Забайкальского края; ГАУСО РЦ «Шиванда» Забайкальского края; ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Орловский» Забайкальского края; ГАУСО «Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» Забайкальского края; ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» Забайкальского края; ГАУСО «Атамановский

дом-интернат для престарелых и инвалидов»; ГСУСО пансионат «Яснинский» Забайкальского края);

- 1 организация культуры (ГУК «Специализированная библиотека для слабовидящих и незрячих» Забайкальского края);

- 1 организация физической культуры и спорта (ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №1» Забайкальского края).

По итогам оценки значение показателя составило 4,2 балла (в 2020 году – 1 балл).

Среди основных причин, влияющих на невысокое значение показателя, следует отметить недостаточную материально-техническую базу учреждений, оказывающих реабилитационные услуги, которая требует обновления. Кроме того, необходимо на постоянной плановой основе проводить обучение специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных (абилитационных) мероприятий (услуг), по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

2.2. Значение показателя «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)»

Оценка показателя осуществлялась на основании данных анкетирования инвалидов и их законных представителей, по итогам работы учреждений, оказывающих реабилитационные услуги в системе социального обслуживания населения, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, и составило 1,7 балла (в 2020 году – 1,2 балла).

Согласно результатам анкетирования доля инвалидов (их законных уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством оказания реабилитационных и (или) абилитационных услуг, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), прошедших реабилитацию и (или) абилитацию по сравнению с прошлым годом увеличилась на 38,9 % и составила 94,9 %, положительную оценку системе реабилитации и (или) абилитации дали 82,2 % опрошенных, что на 33,5 % больше чем в 2020 году.

2.3. Значение показателя «Укомплектованность организаций, осуществляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях»

Значение показателя составило 1,7 балла.

Доля специалистов, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе

по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов – составила 63,3 %.

Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов составляет 0 %, в связи отсутствием лицензии на данный вид деятельности.

2.4. Значение показателя «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях»

Значение показателя составило 1 балл.

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Забайкальскому краю» в целях организации работ по исполнению приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» и от 15 октября 2015 года № 723н «Об утверждении формы и Порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы» направляют в исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, подведомственные учреждения которых предоставляют реабилитационные услуги (далее – ИОГВ), выписки из ИПРА и получают отчеты об исполнении ИПРА в электронном виде.

В рамках реализации мероприятий ИПРА в регионе предоставляется 15 видов реабилитационных (абилитационных) услуг.

Однако в Забайкальском крае отсутствует единое информационное пространство участников системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания, в связи с чем актуальным представляется создание, развитие и эксплуатация информационной Системы взаимодействия участников реабилитационного процесса (далее – информационная система реабилитации), которая будет выполнять следующие функции:

- формировать перечень организаций, предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги, услуги ранней помощи и сопровождаемого проживания;
- осуществлять сбор, хранение и предоставление информации, касающейся предоставления реабилитационных (абилитационных) услуг, услуг ранней помощи и сопровождаемого проживания;
- осуществлять информационную поддержку предоставления реабилитационных (абилитационных) услуг, услуг ранней помощи и сопровождаемого проживания;
- осуществлять регистрацию вновь выявленных случаев нуждаемости в ранней помощи;
- осуществлять взаимодействие с федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр инвалидов»;
- информировать специалистов, осуществляющих реализацию мероприятий ИПРА, о нуждаемости в реабилитационных (абилитационных) мероприятиях;
- осуществлять мониторинг выполнения ИПРА.

Создание информационной системы реабилитации предполагает наличие необходимого серверного оборудования и программного обеспечения, а также необходимого количества обученных специалистов.

В рамках реализации подпрограммы № 5 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» государственной программы Забайкальского края «Доступная среда» на период 2022 - 2024 годы, данные мероприятия не предусмотрены.

3. Результаты оценки региональной системы

При проведении оценки региональной системы реабилитации были выявлены следующие положительные моменты:

1. Впервые оценка региональной системы проведена в соответствии с утвержденным порядком;
2. Выявлено увеличение процента удовлетворенности населения полученными услугами в сфере реабилитации и абилитации;
3. Исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, ответственные за проведение оценки региональной системы реабилитации обратили внимание на важность и необходимость данного направления работы
4. Начата разработка нормативной правовой документации по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Также выявлены существующие проблемы в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов:

- Неполная нормативная правовая и методическая базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов;

- отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- отсутствие комплексного и системного подхода при реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида);

Для совершенствования региональной системы реабилитации в 2022 году на территории Забайкальского края, в соответствии с приказом Минтруда России от 26 декабря 2017 г. № 875 «Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», Министерством будет продолжена работа по формированию нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов.

Государственная программа Забайкальского края «Доступная среда», обеспечена финансированием из федерального бюджета в 2023-2024 годах на реализацию мероприятий подпрограммы № 5 «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

Средства субсидии планируется направить на реализацию мероприятий подпрограммы:

1. Приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования для оснащения организаций, осуществляющих социальную и профессиональную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов; медицинскую реабилитацию;

2. Приобретение компьютерной техники, оргтехники и программного обеспечения для оснащения реабилитационных организаций, осуществляющих социальную и профессиональную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов в целях непосредственного проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, оказания услуг ранней помощи;

3. Проведение обучения специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных или абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам в различных сферах деятельности, услуг ранней помощи, сопровождаемого проживания;

4. Создание, эксплуатация и развитие (доработка) единой информационной системы субъекта Российской Федерации, содержащей сведения об инвалидах, оказанных им реабилитационных и абилитационных мероприятиях, в том числе для целей организации сопровождаемого содействия занятости, реестра реабилитационных организаций субъекта Российской Федерации.

Итоговый результат оценки региональной системы составляет 7,6 балла, что свидетельствует о необходимости совершенствования региональной системы реабилитации.

Информация об итогах проведенной оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Забайкальском крае

Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации									
Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (КОсум)	Общее количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (КОсум)	Доля организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (КОсум)	Количество органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в различных сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная защита населения, физическая культура и спорт, труд и занятость, информация и связь), вовлеченных в формирование комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации, балл (BC)	Наличие в субъекте Российской Федерации нормативно-правовой и методической базы региональной системы для формирования комплексного подхода к ее организации, согласований о взаимодействиях по вопросам проведения реабилитации и (или) абилитации инвалидов между исполнителями реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий (наличие - 1, отсутствие - 0) (НПМБ)	Объемы финансирования, направленные на реабилитационные и абилитационные мероприятия для удовлетворения потребности инвалидов в них, за предыдущий период, оценки региональной системы, млн.руб. (ОФ _{тек})	Объемы финансирования, направленные на реабилитационные и абилитационные мероприятия для удовлетворения потребности инвалидов в них, за предыдущий период, млн.руб. (ОФ _{пред})	Изменение объема финансирования, направленного на реабилитационные и абилитационные мероприятия для удовлетворения потребности инвалидов в них, по сравнению с предыдущим периодом, аналогичным периоду проведения оценки региональной системы, балл (ОФ=(ОФ _{тек} - ОФ _{пред}) / ОФ _{пред})	Наличие рекомендаций по вариантам оказания реабилитационных и абилитационных мероприятий, предоставляемых инвалидам в субъекте Российской Федерации, учитывающих их экономическую обоснованность (государственное задание, использование сертификатов, софинансирование оплаты и иные) (наличие - 1 балл, отсутствие - 0 баллов) (МР)	Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации (СП = КОсф / КОсум + ВС + НПМБ + ОФ + МР)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
16	16	1	0,7	1	-	-	0,5	1	4,2

Продолжение таблицы

**Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае**

Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)						
Общая численность опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) по поводу качества предоставляемых реабилитационных мероприятий и (или) реабилитационных мероприятий, кол-во	Численность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, кол-во	Доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, % (КУ) ¹	Общая численность опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) для оценки системы предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, кол-во	Численность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, кол-во	Доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), % (ПО) ²	Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными и (или) абилитационными мероприятиями (услугами) (УН = КУ + ПО)
11	12	13	14	15	16	17
448	425	94,9	427	351	82,2	1,7

¹ Проценты: значение ячейки 12 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 11

² Проценты: значение ячейки 15 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 14

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае

Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитацию и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях						
Общая численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, кол-во	Численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, кол-во	Доля специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, повышение квалификации и переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, кол-во	Общая численность специалистов организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, кол-во	Численность специалистов организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, кол-во	Доля специалистов организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов, % (ОБ) ⁴	Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (КС = ОБ + ОБР)
18	19	20	21	22	23	24
417	264	63,3	0	0	0	0,7

³ Проценты: значение ячейки 19 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 18

⁴ Проценты: значение ячейки 22 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 21

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае

Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях								
Наличие межведомственной информационной системы (наличие - 1 балл, отсутствие - 0 балл) (МИС)	Общая численность инвалидов в субъекте Российской Федерации по данным Федерального реестра инвалидов, кол-во	Численность инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему, кол-во	Доля инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему, % (ИН) ⁵	Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в субъекте Российской Федерации	Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в субъекте Российской Федерации, подключенных к межведомственной информационной системе	Доля организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в субъекте Российской Федерации, подключенных к межведомственной информационной системе, % (РОинф) ⁶	Количество предоставляемых в субъекте Российской Федерации реабилитационных и абилитационных мероприятий инвалидам (УС)	Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (ИБ = МИС + ИН + РОинф + УС)
25	26	27	28	29	30	31	32	33
0	75285	0	0	16	0	0	1	1

⁵ Проценты: значение ячейки 26 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 27

⁶ Проценты: значение ячейки 29 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 30

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае

Итоговый результат оценки региональной системы субъекта Российской Федерации по показателям оценки региональной системы и их критериям ⁷					
Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации (СП = КОэф / КОсум + ВС + НПМБ + ОФ + МР)	Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными и (или) абилитационными мероприятиями (услугами) (УН = КУ + ПО)	Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (КС = ОБ + ОБР)	Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (ИБ = МИС + ИН + РОинф + УС)	Итоговый результат оценки региональной системы субъекта Российской Федерации по показателям оценки региональной системы и их критериям (ИР = СП + УН + КС + ИБ)	Примечание
10	17	24	33	34	35
4,2	1,7	0,7	1	7,6	Итоговый результат оценки региональной системы составляет 7,6 балла, что свидетельствует о необходимости совершенствования региональной системы реабилитации.

⁷ Внести значения из соответствующих ячеек таблицы: 10, 17, 24, 33