

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии**  
**по регулированию социально-трудовых отношений**

---

г. Чита, ул. Чайковского, 8

21 октября 2022 года № 3

**Присутствовали:**

Семенов Дмитрий Анатольевич	министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края, координатор стороны Правительства Забайкальского края, председательствующий;
Писаренко Дмитрий Станиславович	начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь Комиссии.

**Представители от Правительства Забайкальского края:**

Базаров Сергей Баирович	заместитель министра здравоохранения Забайкальского края по оказанию первичной медико-санитарной помощи;
Борисова Елена Борисовна	заместитель министра физической культуры и спорта Забайкальского края;
Дзасохов Константин Валерьевич	заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
Исаев Павел Александрович	заместитель министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (главный архитектор Забайкальского края);
Кузнецова Марина Валерьевна	заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
Рысев Денис Геннадьевич	заместитель министра экономического развития Забайкальского края;
Слепцов Роман Александрович	первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
Чикичева Светлана Юрьевна	заместитель министра финансов Забайкальского края;

Шаманская Елена Юрьевна	заместитель министра труда и социальной защиты населения Забайкальского – начальник управления труда и занятости населения;
Шибанова Наталия Михайловна	заместитель министра образования и науки Забайкальского края – начальник управления общего образования и воспитания;
Ячменёва Алёна Евгеньевна	заместитель министра культуры Забайкальского края.

### **Представители от профсоюзов:**

Борвенко Татьяна Ивановна	председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
Мельников Сергей Владимирович	заместитель председателя - главный правовой инспектор труда Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Назарова Ольга Анатольевна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;
Прохорова Зоя Васильевна	председатель Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Романова Татьяна Викторовна	заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
Симкина Елена Валерьевна	председатель Забайкальской краевой организации Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз»;
Шестакова Елена Викторовна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки Российской Федерации.

### **Представители от работодателей:**

Гебеков Мурад Бахмудович	коммерческий директор ООО «Стройкомплект»;
Кузьминская Елена Николаевна	председатель Ассоциации «Совет директоров учреждений профессионального образования Забайкальского края»;

Маресева Татьяна Ивановна	президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;
Собанчеев Владимир Евгеньевич	заместитель главного врача ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
Стуканов Дмитрий Георгиевич	заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»;
Суханов Сергей Викторович	индивидуальный предприниматель;
Шадрин Евгений Георгиевич	исполнительный директор Союза работодателей Забайкальского края.

### Приглашенные:

Гальченко Сергей Юрьевич	глава муниципального района «Балейский район»;
Додонова Дарья Сергеевна	консультант Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Жалсапова Димчигма Зодбоевна	начальник отдела надзора за питанием населения, условиями обучения и воспитания Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю;
Лунёва Наталья Викторовна	правовой инспектор Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
Орлов Александр Сергеевич	директор АНО ЛОД «Энергетик»;
Сафронова Александра Игоревна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Скажепова Елена Михайловна	пресс-секретарь, главный редактор газеты Федерации профсоюзов Забайкалья;
Сомов Василий Сергеевич	директор ДОЦ «Чайка».

---

## 1. Об итогах проведения детской оздоровительной кампании в 2022 году и предложениях по совершенствованию системы организации детского отдыха в 2023 году

---



(Шибанова Н.М., Жалсапова Д.З., Мельников С.В., Гальченко С.Ю., Семенов Д.А., Прохорова З.В., Орлов А.С., Симкина Е.В., Лунёва Н.В.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра образования и науки Забайкальского края – начальника управления общего образования и воспитания Шибановой Н.М., начальника отдела надзора за питанием населения, условиями обучения и воспитания Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю Жалсаповой Д.З., заместителя председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Мельникова С.В., Комиссия отмечает следующее.

1) Согласно информации Министерства образования и науки Забайкальского края в 2022 году на территории Забайкальского края была организована деятельность 529 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе: 51 стационарный загородный оздоровительный лагерь (охват 17 822 чел.); 472 учреждения с дневным пребыванием (охват 26 063 чел.); 7 лагерей палаточного типа (охват 373 чел.); 5 организаций санаторно-курортного типа (охват 3040 чел.), проведено 640 смен летнего отдыха и оздоровления, в том числе 27 смен для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Все лагеря в плановом порядке были проверены надзорными органами до заезда детей и имели санитарно-эпидемиологическое заключение, разрешающее организацию отдыха детей и их оздоровления. Работа лагерей была организована с учетом требований безопасного пребывания организованных групп детей и существующей санитарно-эпидемиологической обстановки.

Все организации отдыха детей и их оздоровления включены в Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Забайкальского края.

В 2022 году программами летнего отдыха охвачены 52 866 несовершеннолетних (в 2021 году – 40 238 чел.), из них детей-инвалидов – 959 чел., детей с ограниченными возможностями здоровья – 1181 чел.

В рамках летней оздоровительной кампании в 2022 году проведено 34 профильных смены (11 краевых, 12 муниципальных) различных направленностей (военно-патриотическая, краеведческая, научно-исследовательская, техническая и др.). Общий охват детей программами профильных смен составил 7 303 чел.

За пределы Забайкальского края в организации отдыха и оздоровления детей, расположенных в том числе на побережьях Черного и Азовского морей, направлены 460 детей.

В 212 образовательных организациях Забайкальского края функционировали летние трудовые отряды с целью организации летней занятости несовершеннолетних, а также в рамках профилактики противоправного поведения (охват - более 5 000 подростков).

В летнее время во всех муниципальных районах края работали приклубные и прибиблиотечные площадки для детей, организовано



сотрудничество учреждений культуры с летними пришкольными и оздоровительными лагерями, проводились досуговые и просветительские мероприятия (охват детей - 30 569 чел.).

Физкультурно-спортивными мероприятиями в летний период по краю охвачены 18 760 чел.

Общее число работников организаций отдыха детей и их оздоровления в Забайкальском крае в 2022 году составило 10136 чел., из них 4685 чел. – в загородных организациях отдыха и оздоровления детей, 5348 чел. – в лагерях с дневным пребыванием детей, 103 чел. – в детских лагерях палаточного типа. Число работников сферы организации и отдыха детей, задействованных в детских лагерях, организованных на базе санаторно-курортных организаций составило 78 человек, из них 27 педагогических работников.

Общий объем финансирования оздоровительной кампании 2022 года составил 353,2 млн. руб., в том числе 50,6 млн. руб. на организацию летнего отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Учитывая общую численность детей школьного возраста (7-17 лет включительно) – 146 872 чел., доля забайкальских детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления в летний период 2022 года, составила 35,99 %.

Планирование летней оздоровительной кампании 2023 года предполагает увеличение численности детей, охваченных различными формами отдыха и оздоровления, достижение показателя не менее 45% от общей численности детей от 7 до 17 лет (не менее 63 тыс. чел.).

Для обеспечения доступности и организации детского отдыха в 2023 году требуется увеличение финансирования в части капитального ремонта и обновления материально-технической базы летних загородных лагерей, в том числе создание, приведение к современным требованиям систем отопления и канализации. Дополнительная потребность на приведение инфраструктуры к нормативным требованиям составляет 455 504,41 тыс. руб.: государственные организации – 223 138,8 тыс. руб.; муниципальные организации – 232 365,61 тыс. руб. Соответствующая информация направлена по запросу в Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации (письма от 23 декабря 2021 г. № 4873-ИЩ, от 23 марта 2022 г. № 1093-ТЦ).

2) Согласно информации Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в 2022 году функционировало 527 (в 2021 г. - 513) летних оздоровительных учреждений (далее также – ЛОУ) с числом детей 40020 (в 2021 г. - 38778), находящихся под контролем Управления, в том числе: 45 стационарных загородных оздоровительных учреждений (в 2021 г. - 41) с количеством детей 14633 (в 2021 г. - 13606); 469 ЛОУ с дневным пребыванием на базе различных типов образовательных учреждений (в 2021 г. - 465), где отдохнуло 24633 ребенка (в 2021 г. - 23904); в прочих организациях, на базе которых организован летний отдых детей и



подростков - 2 (в 2021 г. - 2) с количеством детей 120 (в 2021 г. - 90); 5 санаторно-оздоровительных лагерей (в 2021 г. - 6) с количеством детей 261 (в 2021 г. - 1178); 6 лагерей палаточного типа (в 2021 г. - не планировалось) с количеством детей 373.

Управлением перед началом летней оздоровительной кампании было оформлено 529 санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления деятельности отдыха детей и их оздоровления в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Проведено обследование работников стационарных, санаторно-оздоровительных, палаточных лагерей на новую коронавирусную инфекцию в количестве 638 человек, положительных результатов не зарегистрировано.

Для работы на пищеблоках оздоровительных организаций было привлечено 1682 работника, весь персонал - 100% был обследован на наличие вирусных возбудителей кишечных инфекций, из них у 2 (0,1%) были выявлены положительные результаты, в связи с чем, персонал был отстранен от работы.

Перед началом и между оздоровительными сменами акарицидная обработка проведена в 129 оздоровительных организациях на площади 677,438 га (99,4% от всей подлежащей площади), в том числе: 480,887 га территории ЛОУ, подлежащей обработке (97,9% от запланированной) и 196,551 га барьерной зоны (100% от запланированной).

В летний период было зарегистрировано 7 присасываний клещей в 6 стационарных оздоровительных организациях. В связи с регистрацией случаев присасывания клещей проводились эпидемиологические расследования. В ходе проведения эпидемиологических расследований были установлены факты отсутствия (частичного отсутствия) ограждения территории оздоровительных организаций, несвоевременное скашивание травянистого покрова, наличие валежника на территории оздоровительных организаций и др.

На территории Забайкальского края была зарегистрирована работа несанкционированного оздоровительного учреждения с дневным пребыванием детей «Счастливая жизнь», информация о работе указанного учреждения была получена из местных СМИ.

В летний период было зарегистрировано 2 вспышки инфекционных заболеваний с количеством 5 и более случаев, в том числе: 1 в оздоровительной организации с дневным пребыванием детей с количеством пострадавших 14 детей; 1 в стационарной оздоровительной организации с количеством пострадавших 39 детей. Управлением проведены противоэпидемические мероприятия.

Перед началом и в ходе летней оздоровительной кампании 2022 года проверено 508 или 96,2% оздоровительных организаций, в отношении которых проведено 858 плановых проверок, в том числе 431 (50,2%) документарная проверка, 427 (49,8%) выездных проверок, 26 профилактических визитов.



При проведении 327 (38,1%) проверок выявлено 817 нарушений требований санитарного законодательства, из них:

по размещению детей - 142 (17,3%),

по организации питания - 247 (30,2%), в т.ч. по несоблюдению санитарного режима - 151 (18,5%);

по организации водоснабжения - 40 (4,8%);

по содержанию территории и помещений - 181 (22,2%);

по соблюдению личной гигиены - 207 (25,4%).

За выявленные нарушения составлено 333 протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 6.7 КоАП РФ, вынесено 324 постановления по делу об административном правонарушении, общая сумма наложенных штрафов составила 10000 рублей. Выдано 327 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Материалы для передачи дел в суд для принятия решения о назначении административного наказания в виде приостановления деятельности направлялись в связи с регистрацией групповой заболеваемости норовирусной инфекцией у 14 детей в оздоровительном учреждении с дневным пребыванием детей «Счастливая жизнь» по материалам эпидемиологического расследования. Судом назначено наказание в виде приостановления деятельности сроком на 90 суток. Также по этому случаю были направлены материалы для возбуждения уголовного дела в следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю.

Оценка эффективности оздоровления проводилась во всех оздоровительных учреждениях санаторного типа (3), 2 учреждениях с дневным пребыванием детей, 1 прочей оздоровительной организации, на базе которой был организован летний отдых, и в 21 (из 45) стационарном оздоровительном лагере, в которых продолжительность смен составляла 21 день.

У 7206 детей или 47,3% (из 40020 отдохнувших детей), была проведена оценка эффективности оздоровления. По итогам летней кампании получили:

выраженный оздоровительный эффект - 96,0 % детей (6921);

слабый оздоровительный эффект - 3,2 % детей (229);

отсутствовал оздоровительный эффект - 0,8 % детей (56).

3) Согласно информации Федерации профсоюзов Забайкалья детскую оздоровительную кампанию в 2022 году осуществляли две организации, входящие в систему Федерации: Автономная некоммерческая организация Детский оздоровительный центр «Чайка» и Автономная некоммерческая организация Лагерь отдыха и досуга «Энергетик». За период летних смен было оздоровлено 1210 детей от 6 до 17 лет. Учреждения отдыха детей приняли участие в программе «Кешбэк за детский отдых». Завершилась программа 15 июня 2022 года, а не 31 августа, как планировалось ранее. Тем не менее через централизованный агрегатор «Лаборатория каникул» было реализовано 809 путевок.

В связи с внесением изменений в Санитарно-эпидемиологические правила летние лагерные смены были проведены с учетом 100% наполняемости от имеющейся мощности. Перед началом каждой смены персонал проходил бесплатное обследование на COVID-19, которое в 2022 году было организовано Министерством здравоохранения Забайкальского края.

С 29 июня 2022 года согласно постановлению Правительства Забайкальского края от 29 июня 2022 г. № 270 «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы» увеличен норматив размера компенсации из краевого бюджета стоимости одного дня пребывания ребенка в организациях отдыха и оздоровления детей различных типов, но с одновременным снижением количества дней в одну смену, подлежащих оплате за счет средств бюджета, в загородных стационарных лагерях с 21 до 18 дней, в лагерях палаточного типа – с 10 до 7 дней.

В Забайкальском крае постоянно поднимается вопрос о подготовке детских лагерей к началу оздоровительного сезона. Недостаточность средств на содержание стационарных детских оздоровительных организаций, их устаревшая материально-техническая база, значительный рост эксплуатационных расходов являются основными причинами сокращения сети детских здравниц и числа оздоровленных детей. Требуется решения проблема низкого качества мобильной и интернет связи на территории загородных оздоровительных организаций, что затрудняет работу по оперативному обмену информацией с надзорными органами. Для того чтобы сохранить инфраструктуру системы санаторно-курортного лечения и детского оздоровления как уникальную составляющую сбережения здоровья нации требуется привлечение больших финансовых ресурсов.

На основании вышеизложенного,

#### **Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию заместителя министра образования и науки Забайкальского края – начальника управления общего образования и воспитания Шибановой Н.М., начальника отдела надзора за питанием населения, условиями обучения и воспитания Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю Жалсаповой Д.З., заместителя председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Мельникова С.В.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края:

2.1) рассмотреть возможность проведения бесплатного или льготного тестирования на COVID-19 для всех работников организаций, участвующих в летней оздоровительной кампании в 2023 году;

2.2) рассмотреть возможность предусмотреть в бюджете Забайкальского края средства в виде субсидий (грантов) организациям, участвующим в летней оздоровительной кампании, на проведение ремонта



основных объектов, а также приобретение и установление спортивных площадок, тренажеров.

3. Рекомендовать Правительству Забайкальского края, органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края:

3.1) предусмотреть, соответственно, в бюджете Забайкальского края и местных бюджетах средства на развитие инфраструктуры, материально-технической базы организаций летнего отдыха и оздоровления детей;

3.2) содействовать в рамках социального партнерства участию крупного бизнеса, иных работодателей, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, в особенности на территориях муниципальных образований, в которых расположены организации отдыха и оздоровления детей, в том числе детей работников, занятых у этих работодателей, в работах по капитальному и текущему ремонту, созданию и развитию инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей.

4. Рекомендовать исполнительным органам Забайкальского края принять меры, исключающие возможность открытия и функционирования несанкционированных оздоровительных организаций без санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха и оздоровления детей.

5. Рекомендовать исполнительным органам Забайкальского края, осуществляющим полномочия по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Забайкальского края (Министерству образования и науки Забайкальского края, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края), органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края:

5.1) принять меры по обеспечению готовности организаций, реализующих программы летнего отдыха и оздоровления, к летней кампании 2023 года и своевременному открытию подготовленной инфраструктуры;

5.2) обеспечить предельную наполняемость загородных лагерей отдыха и оздоровления детей в период с 1 июня по 28 августа 2023 года в соответствии с проектной мощностью и с учетом климатических условий;

5.3) обеспечить трудовую занятость в летний период несовершеннолетних, в том числе в рамках программ «трудовой смены» при муниципальных (государственных) образовательных организациях;

5.4) обеспечить охват организованными формами занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета (внутришкольный учет, учет в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел);

5.5) принять меры по предоставлению бесплатных путевок в загородные оздоровительные лагеря для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей из семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт в соответствии



с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

5.6) обеспечить создание «доступной среды» в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей для реализации программ отдыха и оздоровления определенных категорий детей с ограниченными возможностями здоровья, детей с инвалидностью.

6. Рекомендовать Министерству образования и науки Забайкальского края рассмотреть возможность оказания помощи руководителям организаций детского отдыха и оздоровления в подборе квалифицированных специалистов, имеющих специальное образование и практику работы в детских оздоровительных учреждениях.

7. Рекомендовать Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края решить проблему низкого качества мобильной и интернет-связи на территории загородных оздоровительных организаций.

8. Рекомендовать Министерству здравоохранения Забайкальского края рассмотреть возможность выделения в учреждениях здравоохранения Забайкальского края периодов времени и специалистов для проведения медицинских комиссий и выдачи справок на детей, необходимых для представления в организации летнего детского отдыха и оздоровления.

9. Рекомендовать органам местного самоуправления Забайкальского края обеспечить приведение подъездных путей к организациям отдыха детей и их оздоровления в соответствие с нормативными требованиями.

10. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области организации отдыха и оздоровления детей, обеспечить:

10.1) соблюдение СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

10.2) принятие мер по оформлению санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха и оздоровления детей;

10.3) своевременное заключение договоров на проведение противоклещевых и дератизационных обработок территорий детских лагерей с проведением обработок не позднее чем за 2 недели до начала работы оздоровительных организаций с оценкой проведения эффективности проведенных работ;

10.4) своевременное заключение договоров на организацию питания, поставку продуктов питания;



10.5) решение вопросов по своевременной подготовке водопроводных сетей, ремонта жилых корпусов, очистке территории, ремонту технологического и холодильного оборудования;

10.6) своевременное обследование на COVID-19 любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя COVID-19, с использованием диагностических препаратов и тестсистем с получением результатов обследования не ранее чем за 2 календарных дня до выхода на работу, а также обследования на наличие норо-, рота- и других вирусных возбудителей кишечных инфекций работников пищеблоков (не ранее чем за 3 дня до выхода на работу);

10.7) готовность территорий пляжей, рекреационных зон и наличие санитарно-эпидемиологических заключений для использования в рекреационных и оздоровительных целях;

10.8) бесперебойную работу технологического оборудования пищеблоков, банно-прачечных комплексов, систем водоснабжения, в том числе обеспечение горячей водой пищеблоков, умывальных раковин, душевых, ногомоек и медицинских пунктов;

10.9) организацию рационального и безопасного питания детей, выполнение установленных норм питания.

11. От имени Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений направить обращение в адрес Правительства Российской Федерации с предложением расширить период реализации программы «детского кешбэка» и сделать ее круглогодичной, так как отдых и оздоровление детей осуществляется в течение всего года.

---

## **2. Об итогах проведения Всемирного дня действий профсоюзов «За достойный труд!»**

---

(Прохорова З.В., Симкина Е.В., Семенов Д.А.)

Заслушав и обсудив информацию председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В., Комиссия отмечает следующее.

Ежегодно во Всемирный день действий «За достойный труд!» профсоюзы проводят акции в защиту законных прав и интересов трудящихся.

В мероприятиях, прошедших в Забайкальском крае в 2022 году в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!» приняли участие 34205 членов профсоюзов.

Основными формами акции профсоюзов Забайкалья края стали авто- и велопробеги в границах муниципалитетов и встречи с руководителями

органов государственной власти, органов местного самоуправления и профсоюзным активом с выездом в районы.

Автопробег профсоюзов Сибирского федерального округа стартовал 27 сентября 2022 года в Петровск-Забайкальском районе на границе Забайкальского края и Республики Бурятия, где прошла торжественная передача знамени Солидарности и эстафеты автопробега делегации профсоюзов Республики Бурятия. Также авто- и велопробеги прошли в Шелопугинском и Читинской районах 7 октября 2022 года.

28-29 сентября 2022 года специалисты Федерации профсоюзов Забайкалья встретились с руководителями органов местного самоуправления и профсоюзным активом в Агинском и Борзинском районах. Приняли участие в заседании территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Борзинского района, где обсудили цели и задачи акции «За достойный труд!», а также довели информацию о состоянии и развитии социального партнерства в Забайкальском крае. Заслушали информацию о существующих проблемах на территории районов, ответили на вопросы профсоюзного актива.

В рамках проведения акции «За достойный труд!» с 05 сентября 2022 года Федерация профсоюзов Забайкалья открыла телефонную «Горячую линию» под девизом «За достойный труд!», на которую поступили обращения граждан по вопросам неполной выплаты заработной платы и задержки выплаты заработной платы, непредоставления работодателем полного ежегодного основного оплачиваемого отпуска, деления его на части. Все вопросы отрабатываются профсоюзными юристами. Также в рамках взаимодействия с прокуратурой оказана помощь в произведении расчета заработной платы работникам ЧОП, в интересах которых выступила прокуратура в части признания трудовых отношений работников с работодателем. Кроме этого, проведена проверка по жалобе. Оказана помощь в составлении искового заявления о признании договора гражданско-правового характера трудовым и признании отказа в заключении трудового договора с работников незаконным.

Кроме того, Федерация профсоюзов Забайкалья организовала социологический опрос по вопросам оплаты и условий труда среди членов профсоюзов всех отраслей. Приняли участие 3548 членов профсоюзов. По итогам опроса недовольство своей заработной платой высказали более 80 % опрошенных работников. При этом прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности для достижения целевого показателя повышения оплаты труда последний раз утверждалось в декабре 2020 года в размере 35 832 рубля, а по состоянию за 1 полугодие 2022 года его размер составляет уже более 45 тыс. рублей.

В рамках акции на территории 13 муниципальных образований Забайкальского края (Борзинский, Калганский, Красночикойский, Кыринский, Могойтуйский, Нерчинский, Тунгокоченский, Хилокский, Читинский, Шелопугинский, Улетовский, Краснокаменский районы, город Чита) прошли заседания территориальных трехсторонних комиссий. На



заседаниях, в частности, рассмотрены такие вопросы, как: об участии в акции профсоюзов «За достойный труд!»; о ситуации на рынке труда на территории муниципальных образований Забайкальского края; об организации работы по увеличению охвата коллективными договорами большего количества муниципальных учреждений, организаций района; включение в коллективные договоры дополнительных гарантий, не предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации; о состоянии и принимаемых мерах по улучшению условий и охраны труда в организациях; соблюдение трудовых прав работников, призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации.

Членские организации Федерации профсоюзов Забайкалья (краевые организации профсоюза культуры, Всероссийского электропрофсоюза, горно-металлургического профсоюза России, первичной профсоюзной организации 103 БТРЗ) провели встречи со своими социальными партнерами – руководителями организаций и предприятий по вопросам повышения заработной платы, соблюдения трудового законодательства.

Краевые организации профсоюзов образования и культуры провели встречи с руководством отраслевых министерств Забайкальского края. Обсудили вопросы дифференциации оплаты труда между квалифицированными и неквалифицированными работниками, а также о роли социального партнерства. Кроме того, крайкомом образования проведена акция по сбору подписей под обращением к Губернатору Забайкальского края с целью показать нетерпимость ситуации, когда заработная плата учителей в связи с ростом минимального размера оплаты труда сравнивалась с заработной платой иных работников. В акции приняли участие 10000 человек.

Также члены профсоюзов не остались в стороне и приняли самое активное участие в сборе гуманитарной помощи (теплая одежда, продукты питания) мобилизованным забайкальцам, жителям ДНР, ЛНР и других освобожденных областей.

На основании вышеизложенного,

#### **Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В.

2. Рекомендовать сторонам социального партнерства совместно:

2.1) продолжить работу, направленную на повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение государственных гарантий в вопросах занятости, оплаты и охраны труда работников, социальной защиты населения на основе принципов социального партнерства;

2.2) активизировать деятельность рабочей группы по определению подходов к установлению дифференциации заработной платы работников государственных бюджетных учреждений Забайкальского края.

---

**3. Выполнение пункта 2 по вопросу 2 решения Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 1 октября 2021 года:**

**расширение охвата коллективными договорами среди исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы государственной власти Забайкальского края;**

**включение в коллективные договоры дополнительных гарантий, не предусмотренных трудовым законодательством, в подведомственных учреждениях**

---

(Шаманская Е.Ю., Мельников С.В., Семенов Д.А.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Шаманской Е.Ю., заместителя председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Мельникова С.В., Комиссия отмечает следующее.

Охват коллективными договорами среди исполнительных органов государственной власти Забайкальского края выглядит следующим образом:

Коллективные договора действуют всего в пяти исполнительных органах государственной власти Забайкальского края, что составляет 22% от всего количества.

Охват коллективными договорами преимущественно наличествует в учреждениях социальной сферы, отмечается высокий процент охвата среди учреждений Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства культуры, Министерства физической культуры и спорта и Государственной ветеринарной службы Забайкальского края, где показатель охвата более 60%.

Проведен анализ содержания разделов коллективных договоров, прошедших уведомительную регистрацию, характеризующих вопросы социальных гарантий и льгот работников. К сожалению, на практике принятие коллективного договора часто носит формальный характер и сводится к переписыванию норм трудового законодательства и соглашений. При принятии таких договоров теряется их основная цель: конкретизация правового регулирования, расширение социально-бытовых льгот, улучшение условий труда и охраны труда.

Членскими организациями Федерации профсоюзов Забайкалья на постоянной основе оказывается практическое и методическое содействие первичным профсоюзным организациям в заключении коллективных договоров: разработаны макеты коллективных договоров, осуществляется их



правовая экспертиза, проводятся семинары для профсоюзного актива, где рассматриваются проблемы заключения и выполнения коллективных договоров, формирования позиции профкома в случае возможных предложений работодателей по снижению социальных гарантий в действующих коллективных договорах.

При заключении коллективных договоров профсоюзы настаивают на включении в них важнейших позиций, зафиксированных в Трехстороннем соглашении между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Региональным Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы, решениях Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном, региональном и территориальном уровнях, а также контролируют их выполнение.

Выполнение коллективных договоров в организациях контролируется профкомами, правовыми инспекторами, внештатными правовыми инспекторами. Как сообщают членские организации Федерации профсоюзов Забайкалья, ход и итоги выполнения коллективных договоров регулярно рассматриваются на заседаниях профсоюзных органов, на заседаниях двухсторонних комиссий, созданных в организациях для ведения коллективных переговоров, на собраниях работников.

В результате активного диалога профсоюзов с работодателями в договорах появляются такие обязательства работодателя, как ежегодная индексация заработной платы на процент инфляции, определение четких сумм компенсационных, поощрительных выплат, выплата на удешевление стоимости путевки в детские оздоровительные лагеря, работа с молодыми кадрами, отчисление процента фонда оплаты труда на ведение физкультурно-оздоровительной и культурно-массовой работы в трудовых коллективах.

Вместе с тем, следует отметить, что ситуация по расширению охвата коллективными договорами меняется медленно. По данным отчетов территориальных и первичных профсоюзных организаций сферы образования увеличилась численность членов профсоюза, работающих вне рамок действия коллективных договоров. А те коллективные договоры, которые заключаются, определяют очень узкий круг мер социальной поддержки работников образования. Нередко за рамками коллективных договоров и соглашений остаются вопросы совершенствования систем оплаты труда, повышения квалификации и аттестации педагогических кадров. Причина: несамостоятельность руководителей образовательных учреждений в решении вопросов, требующих финансовых затрат, из-за постоянного сдерживания со стороны органов управления образования.

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию заместителя министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальника управления труда и занятости населения Шаманской Е.Ю., заместителя председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Мельникова С.В.

2. Сторонам социального партнерства продолжить работу по расширению охвата коллективными договорами учреждений бюджетной и внебюджетной сфер, а также по включению в коллективные договоры дополнительных гарантий, не предусмотренных трудовым законодательством.

---

#### **4. Об установлении профессионального праздника «День работников горнорудной и горнодобывающей промышленности в Забайкальском крае»**

---

(Шадрин Е.Г., Гальченко С.Ю., Семенов Д.А., Прохорова З.В.)

Заслушав и обсудив информацию исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Шадрина Е.Г., Комиссия отмечает следующее.

Сегодня в мировой горнодобывающей промышленности (отраслях добычи твердых полезных ископаемых) по данным ICSEM – международного профсоюза горнорабочих и химиков – занято примерно 11 млн. человек.

На самом деле горняков значительно больше - не все из них входят в отраслевые профсоюзы, существует немало смежных с горным делом профессий.

Можно сказать, что с горнодобывающей промышленностью в мире связано более 100 миллионов человек.

Горняки - уникальная профессиональная каста работников.

Забайкальский край считается субъектом Российской Федерации, где горнорудная промышленность является основой развития региона, ее опорой в решении большинства социальных задач, вопросов занятости населения, доходности бюджета.

Уникальность профессии горняка требует признание этой профессии на государственном уровне.

Через руководителей горнорудных организаций в Союз работодателей Забайкальского края поступило обращение, где было высказано волеизъявление сотрудников и работников, трудящихся на предприятиях горнорудной отрасли, об установлении в Забайкальском крае профессионального праздника – Дня работников горнорудной и горнодобывающей промышленности.

Союз работодателей Забайкальского края просит поддержать его инициативу сторонами социального партнерства.



В качестве предложенного работниками отрасли Дня профессионального празднования предлагается рассмотреть 17 декабря – в православный день памяти святой великомученицы Варвары, которая считается покровительницей горняков-шахтеров.

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Шадрин Е.Г.

2. Поддержать инициативу Союза работодателей Забайкальского края об установлении профессионального праздника – Дня работников горнорудной и горнодобывающей промышленности в Забайкальском крае, который предлагается отмечать ежегодно 17 декабря.

3. Рекомендовать Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

3.1) разработать проект закона Забайкальского края об установлении профессионального праздника – Дня работников горнорудной и горнодобывающей промышленности в Забайкальском крае, с определением даты данного праздника 17 декабря;

3.2) представить указанный проект закона края Губернатору Забайкальского края для принятия решения о законодательной инициативе по внесению проекта закона края в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Председательствующий,  
координатор Комиссии от стороны  
Правительства Забайкальского края



Д.А.Семенов

Секретарь Комиссии



Д.С.Писаренко