



**Министерство социальной защиты населения
Забайкальского края**

ПРИКАЗ

«21» ноября 2022 года

№ 1736

г. Чита

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих
мест для инвалидов, на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов, на 2023 год.

2. Отделу организационной работы отделу (Белимова А.В.) довести настоящий приказ до отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения Министерства.

3. Определить отдел надзора и контроля управления труда и занятости населения уполномоченным отделом на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

4. Отделу автоматизации Министерства (Снеткова С.П.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Министр

Д.А.Семенов

Для общественного обсуждения предлагается Проект Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов на 2023 год. Мотивированное мнение по проекту необходимо направить до **15 ноября 2022 года** в адрес Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края на электронную почту makarova@depzan.e-zab.ru.

Проект Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов на 2023 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов на 2023 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 № 426 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края»
Разработчик программы	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство)
Цели реализации программы	Разъяснение контролируемым лицам (объектам контроля) обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (далее – обязательные требования); предупреждение нарушений контролируемыми лицами (объектами контроля) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; мотивация к соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований; устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований; повышение эффективности системы регионального государственного контроля (надзора), деятельности

	<p>Министерства в части контрольных надзорных полномочий; повышение уровня правовой грамотности работодателей в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;</p> <p>увеличение охвата профилактическими мероприятиями контролируемых лиц (объектов контроля);</p> <p>повышение прозрачности и открытости деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>формирование единообразной правоприменительной практики при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий</p>
Задачи реализации программы	<p>Выявление и устранение причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;</p> <p>формирование единого понимания обязательных требований у контролируемых лиц (объектов контроля);</p> <p>создание системы консультирования контролируемых лиц (объектов контроля), в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц (объектов контроля), в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>повышение квалификации сотрудников Министерства и подведомственного учреждения – ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края;</p> <p>развитие межведомственного взаимодействия при профилактике нарушений;</p> <p>снижение административной нагрузки на контролируемых лиц (объекты контроля) при проведении контрольных надзорных мероприятий</p>
Сроки реализации	2023 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Снижение количества нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение уровня занятости инвалидов;</p> <p>развитие системы профилактических мероприятий Министерства;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц (объектов контроля);</p> <p>уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц (объекты контроля), в том числе выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий.</p>

Раздел 1. Аналитическая часть.

Региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края (далее – контроль) осуществляется Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство).

В Забайкальском крае действует Закон Забайкальского края от 29.05.2009 №181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае», регулирующий порядок исполнения работодателями обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Согласно статьи 13² Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) и Закону Забайкальского края от 29.05.2009 № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» в регионе квота для приёма на работу инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. О выполнении законодательства о квотировании работодатели обязаны информировать органы службы занятости населения в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости. Плановые контрольные мероприятия до 2022 года проводились Министерством в соответствии с ежегодными планами проверок, в 2022 году проверки не проводились из-за введенного моратория. Профилактические мероприятия проводятся Министерством в соответствии с ежегодными программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов.

В Забайкальском крае действует Закон Забайкальского края от 29.05.2009 №181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае», регулирующий порядок исполнения работодателями обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2023 год.

Контроль за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 426.

Специалистами отделов ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – центр занятости) организован мониторинг соблюдения работодателями законодательства в сфере занятости населения, по

итогах которого информация о контролируемых лицах, допускающих нарушения обязательных требований, ежемесячно направляется в Министерство и в органы прокуратуры Забайкальского края для дальнейшего возбуждения дел об административных правонарушениях. Информация о контролируемых лицах со средним или умеренным риском причинения вреда охраняемым законом ценностям неоднократно нарушающим обязательные требования законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов учитывается при проведении профилактических визитов и формировании проекта ежегодного плана проведения плановых проверок контролируемых лиц на очередной календарный год.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля являются организации Забайкальского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

	Количество организаций, функционирующих в Забайкальском крае		Количество граждан категории «инвалид», обратилось в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы	Признано безработными	Трудоустроено
	Имеют квоту	Заквотировано рабочих мест			
01.01.2021-01.10.2021	1065	2879	868	633	161
01.01.2022-01.10.2022	1136	2781	614	439	127

Министерством в 2022 году плановые проверки не проводились поскольку действовал мораторий в соответствии с постановлением Правительства российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления контроля (надзора), муниципального контроля».

Основными проблемами контролируемых лиц в 2021 году являлись:

не создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

создание (выделение) работодателями рабочих мест в счёт установленной квоты с высокими профессионально-квалификационными требованиями и низким уровнем заработной платы;

непредставление, несвоевременное представление или представление не в полном объёме в органы службы занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

Варианты решения проблем:

повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов;

оказание методической помощи контролируемым лицам по выполнению квот для приёма на работу инвалидов;

содействие в подборе персонала на квотируемые рабочие места.

Раздел 2. Перечень профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Подразделение и (или) должностные лица органа контроля, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Размещение на интерактивном портале и официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, текстов соответствующих нормативных правовых актов, а также актуализация указанных перечней и текстов	По мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменения в действующие акты	Должностные лица Министерства
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:		
2.1.	размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (далее – официальный сайт)	в течение года по мере необходимости	Должностные лица Министерства
2.2.	проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, а также на базе МФЦ	в течение года по мере необходимости	Должностные лица Министерства
2.3.	через личные кабинеты объектов контроля в государственных информационных системах (при их наличии)	в течение года по мере необходимости	Должностные лица Министерства, сотрудники центра занятости и иные заинтересованные лица
2.4.	участия в проведении семинаров, конференций и иных координационных органов	в течение года по мере необходимости	Должностные лица Министерства, сотрудники центра занятости и иные заинтересованные лица
2.5.	информирования по телефону	в течение года, постоянно	Должностные лица Министерства, сотрудники центра занятости и иные заинтересованные лица
2.6.	участие в совместных публичных обсуждениях результатов контрольных (надзорных) мероприятий	согласно графику публичных обсуждений	Должностные лица Министерства
2.7.	размещения на официальном сайте и интерактивном портале Министерства результатов проверок объектов контроля	ежегодно до 31 декабря	Должностные лица Министерства
3.	Обобщение правоприменительной практики (подготовка доклада pf	не позднее 1 марта 2023 года	Должностные лица Министерства

	2022 год и его публичное обсуждение)		
4.	Объявление предостережения	По мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований	Должностные лица Министерства
5.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:		
5.1.	консультации по телефону,	в течение года по мере необходимости	Должностные лица Министерства
5.2.	личного приёма,		
5.3.	видео-конференц-связи,	В соответствии с планом проведения мероприятий	
5.4.	в ходе проведения профилактического мероприятия либо контрольного (надзорного) мероприятия,		
5.5.	размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц,	в течение года по мере необходимости	Должностные лица Министерства
6.	Профилактический визит контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определённой сфере, среднесписочная численность работников которых превышает 35 человек, посредством:		
6.1.	профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица,	По мере поступления сведений о контролируемых лицах, указанных в п.6	Должностные лица Министерства
6.2.	видео-конференц-связи.		

Раздел 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели	Базовое значение, 2021 год	2022 год, %	2023 год, %
Увеличение количества трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места на территории Забайкальского края	Базовое значение, 2021 год	3%	3%