

ПРОТОКОЛ
заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений

г. Чита, ул. Амурская, 68

13 декабря 2022 года № 4

Присутствовали:

Щеглова Инна Сергеевна	заместитель председателя Правительства Забайкальского края, координатор Комиссии;
Писаренко Дмитрий Станиславович	начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь Комиссии.

Представители от Правительства Забайкальского края:

Базаров Сергей Баирович	заместитель министра здравоохранения Забайкальского края по оказанию первичной медико-санитарной помощи;
Дзасохов Константин Валерьевич	заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
Кривощёков Сергей Александрович	заместитель министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края по вопросам транспорта и дорожного хозяйства;
Кузнецова Марина Валерьевна	заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
Лиценберг Наталия Юрьевна	заместитель министра культуры Забайкальского края;
Лхасаранов Бато Цырендоржиевич	заместитель министра образования и науки Забайкальского края;
Рысев Денис Геннадьевич	заместитель министра экономического развития Забайкальского края;
Семенов Дмитрий Анатольевич	министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Слепцов Роман Александрович	первый заместитель министра жилищно- коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;

Чикичева Светлана Юрьевна	заместитель министра финансов Забайкальского края;
Шаманская Елена Юрьевна	заместитель министра труда и социальной защиты населения Забайкальского – начальник управления труда и занятости населения.

Представители от профсоюзов:

Борвенко Татьяна Ивановна	председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
Кудрявцев Валерий Александрович	заместитель председателя территориальной организации профсоюза гражданского персонала вооруженных сил России Забайкальского края;
Леонтьева Марина Леонидовна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников жизнеобеспечения;
Мельников Сергей Владимирович	заместитель председателя - главный правовой инспектор труда Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Прохорова Зоя Васильевна	председатель Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Романова Татьяна Викторовна	заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
Трубицына Екатерина Николаевна	заместитель председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;
Шестакова Елена Викторовна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки Российской Федерации.

Представители от работодателей:

Гебеков Мурад Бахмудович	коммерческий директор ООО «Стройкомплект»;
Иванов Александр Владимирович	директор ООО «Новый бухгалтер»;

Ишенин Денис Евгеньевич	директор МП «Троллейбусное управление»;
Собанчеев Владимир Евгеньевич	заместитель главного врача ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
Стуканов Дмитрий Георгиевич	заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»;
Суханов Сергей Викторович	индивидуальный предприниматель;
Шадрин Евгений Георгиевич	исполнительный директор Союза работодателей Забайкальского края.

Приглашенные:

Есина Татьяна Борисовна	главный внештатный специалист Министерства здравоохранения Забайкальского края по профилактической медицине;
Лазебных Наталия Юрьевна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Сафронова Александра Игоревна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Скажеева Елена Михайловна	пресс-секретарь, главный редактор газеты Федерации профсоюзов Забайкалья;
Девяткин Вячеслав Евгеньевич	председатель Комитета культуры администрации городского округа «Город Чита»;
Еренкова Юлия Олеговна	директор государственного автономного учреждения культуры «Забайкальская краевая филармония им. О.Л.Лундстрема»;
Саклаков Алексей Викторович	заместитель председателя Комитета по социальной политике Законодательного собрания Забайкальского края;
Сыроватка Галина Петровна	директор государственного автономного учреждения культуры «Государственный музыкальный театр национальных культур «Забайкальские узоры»;

Цирельников директор муниципального автономного
Георгий Георгиевич учреждения культуры «Культурно-досуговый
центр «Спутник»;

Якимов первый заместитель руководителя
Александр Евгеньевич Администрации Губернатора Забайкальского
края.

**1. О торжественном вручении дипломов Федерации Независимых
Профсоюзов России за содействие в организации Всероссийского
автопробега профсоюзов «За мир без нацизма!»**

(Прохорова З.В.)

Заслушав информацию председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья», члена Генерального Совета ФНПР Прохоровой З.В., Комиссия отмечает содействие в организации Всероссийского автопробега профсоюзов «За мир без нацизма!», оказанное представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края, представленными к награждению дипломами Федерации Независимых Профсоюзов России.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья», члена Генерального Совета ФНПР Прохоровой З.В.

2. Вручить на заседании Комиссии дипломы Федерации Независимых Профсоюзов России за содействие в организации Всероссийского автопробега профсоюзов «За мир без нацизма!»:

Якимову Александру Евгеньевичу – первому заместителю руководителя Администрации Губернатора Забайкальского края;

Саклакову Алексею Викторовичу – заместителю председателя Комитета по социальной политике Законодательного собрания Забайкальского края;

Девяткину Вячеславу Евгеньевичу – председателю Комитета культуры администрации городского округа «Город Чита»;

Еренковой Юлии Олеговне – директору государственного автономного учреждения культуры «Забайкальская краевая филармония им. О.Л.Лундстрема»;

Сыроватке Галине Петровне – директору государственного автономного учреждения культуры «Государственный музыкальный театр национальных культур «Забайкальские узоры»;

Цирельникову Георгию Георгиевичу – директору муниципального автономного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Спутник».

2. О проекте бюджета Забайкальского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

(Чикичева С.Ю., Прохорова З.В., Шестакова Е.В., Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра финансов Забайкальского края Чикичевой С.Ю., Комиссия отмечает, что несмотря на вызовы, обусловленные последствиями глобальной пандемии, влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, в законопроекте удалось совместить оптимальные для текущей ситуации решения, направленные на сохранение налогового потенциала, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации национальных проектов и государственных программ, обеспечение строительства переходящих объектов, поддержку местных бюджетов, взвешенную долговую политику.

Основные параметры краевого бюджета в 2023 году:

Доходы составят 98,1 млрд. рублей, с ростом к первоначальному бюджету 2022 года на 1,3 % (на 1,2 млрд. рублей), снижением к ожидаемой оценке 2022 года на 7,9 % или на 8,4 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Забайкальского края на 2023 год прогнозируются в объеме 53,8 млрд. рублей, с ростом к первоначальным бюджетным назначениям на 2,3 млрд. рублей (на 4,5%), а без целевых источников (дорожный фонд, экологические платежи) – 46,8 млрд. рублей, с ростом к первоначальным бюджетным назначениям на 3,3 млрд. рублей (на 7,6%).

Общий объем безвозмездных поступлений – 44,3 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 44,1 млрд. рублей со снижением к первоначальному бюджету на 0,5 млрд. рублей и к оценке 2022 года на 10,2 млрд. рублей. Таблицей поправок объем средств из федерального бюджета будет уточнен в соответствии с законом о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Расходы предусмотрены в объеме 105,4 млрд. рублей. Рост к первоначальному бюджету 2022 года составит 5,9 % (5,9 млрд. рублей), снижение к оценке 2022 года составит 4,8 % (5,4 млрд. рублей).

Бюджет, как и в предыдущие годы, остается социально направленным – 60,7 % в общем объеме составляют расходы на социальные программы (64 млрд. рублей).

Планирование расходов осуществлялось с учетом следующих подходов:

1) обеспечение заработной платы в полном объеме (с учетом индексации минимального размера оплаты труда на 6,3 % и заработной платы прочих категорий с 1 октября 2023 года на 5,6 %);

2) индексация на 5,6 % публичных нормативных обязательств с 1 января 2023 года, стипендий с 1 сентября 2023 года;

3) увеличение взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 4 %;

4) индексация коммунальных услуг на 7,6 % с 1 июля 2023 года;

5) индексация фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 5,6 %.

Обеспечение 100% софинансирования национальных проектов и государственных программ.

Обеспечение 100% финансирования по переходящим объектам.

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2023 год предусмотрен в сумме 31,1 млрд. рублей, из них на решение вопросов местного значения – 16,6 млрд. рублей, в том числе дотации на выравнивание - 5,2 млрд. рублей (с учетом индексации на 5,6 %, или на 0,3 млрд. рублей).

На реализацию 11 национальных проектов (32 региональных проекта) в 2023 году предусмотрено 18,7 млрд. рублей, из них федеральные средства – 14,5 млрд. рублей.

В целом в бюджете на 2023 год за счет всех источников предусмотрено 13,0 млрд. рублей на строительство, проектирование, ремонт, модернизацию 219 объектов и приобретение 1156 ед. оборудования.

В плановом периоде доходы и расходы составят 89,5 млрд. рублей в 2024 году и 80,6 млрд. рублей в 2025 году.

Дефицит бюджета на 2023 год планируется в объеме 7,3 млрд. рублей (10 % от собственных доходов, с учетом положений части 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В плановом периоде дефицит является нулевым.

Основные параметры государственного долга Забайкальского края определялись в соответствии с Основными направлениями долговой политики Забайкальского края, в целях обеспечения сбалансированности бюджета и сохранения объема государственного долга на экономически безопасном для Забайкальского края уровне, в условиях заключенных с Минфином России соглашений о продлении сроков реструктурированных бюджетных кредитов предоставленных из федерального бюджета бюджету Забайкальского края до 2029 года.

С учетом этого показатели государственного долга составляют:

на 1 января 2024 года и 2025 года – 39,4 млрд. рублей (73,4 % и 67 % от собственных доходов соответственно);

на 1 января 2026 года – 39,1 млрд. рублей (60,9 % от собственных доходов).

Долговая устойчивость бюджета Забайкальского края в настоящее время стабильна.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра финансов Забайкальского края Чикичевой С.Ю. о проекте бюджета Забайкальского края на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

3. О реализации Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Региональным Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы за 2022 год и задачах на 2023 год

(Семенов Д.А., Прохорова З.В., Шадрин Е.Г., Щеглова И.С., Шестакова Е.В.)

Заслушав и обсудив информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Семенова Д.А., председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В., исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Шадрин Е.Г., Комиссия отмечает следующее.

В области развития социального партнерства.

Социальный диалог остается ключевым механизмом решения социально-трудовых вопросов, ведущая роль в котором на территории края принадлежит Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее также – Комиссия).

В 2022 году проведено 4 заседания Комиссии, на которых рассмотрено 19 вопросов. Приоритетными для обсуждения остаются вопросы низкой заработной платы, уменьшения дифференциации в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных работников в связи с повышением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на федеральном уровне.

5 мая 2022 года подписано настоящее Трехстороннее соглашение между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Региональным Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы (далее также – Трехстороннее соглашение), но с протоколом разногласий по двум пунктам раздела «В области оплаты труда, доходов и уровня жизни населения». Также требует утверждения План мероприятий по повышению эффективности социального партнерства в сфере труда.

В Забайкальском крае действуют 4 краевых отраслевых соглашения (в сферах социальной защиты, агропромышленного комплекса, культуры, образования). Следует обратить внимание, что не заключено региональное отраслевое соглашение в такой важной сфере как здравоохранение.

На территориальном уровне действуют 23 территориальных трехсторонних соглашения и 16 отраслевых соглашений. В 2022 году заключены на новый период территориальные трехсторонние соглашения в городском округе «Город Чита», Агинском, Калганском, Красночикийском, Нерчинском, Улетовском, Хилокском и Читинском муниципальных районах. В разработке проектов соглашений принимали участие Координационные Советы организаций профсоюзов.

В рамках рабочей группы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений (далее – рабочая группа) рассмотрены 9 проектов нормативных правовых актов, которые касались вопросов регулирования заработной платы, индексации должностных окладов, содействия занятости населения, служебных командировок, а также вопросы деятельности территориальных трехсторонних комиссий.

На территории края создано 34 территориальных трехсторонних комиссии. В текущем году на заседании рабочей группы заслушаны доклады представителей 4-х муниципальных образований Забайкальского края (Оловянинский муниципальный район, Александрово-Заводский и Приаргунский муниципальные округа, городской округ «Петровск-Забайкальский») о деятельности территориальных трехсторонних комиссий, подведены итоги проделанной работы, даны рекомендации представителям территориальных комиссий.

По состоянию на 1 ноября 2022 года на краевом и муниципальном уровнях осуществлена уведомительная регистрация 1305 коллективных договоров (с учетом дополнительных соглашений к ним). В настоящее время на территории края действует более 1400 коллективных договоров. В то же время следует отметить, что преимущественно это государственные и муниципальные учреждения, а также крупные хозяйствующие субъекты.

Профсоюзы выступают инициаторами и добиваются заключения коллективных договоров в организациях, имеющих профсоюзный орган, вносят предложения по изменению и дополнению в коллективные договора, осуществляют общественный контроль за их выполнением. Председателями территориальных организаций профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации была проведена экспертиза проектов 120 коллективных договоров. В организациях, где есть профсоюзы, процент охвата работников коллективно-договорным регулированием по состоянию на 1 января 2022 года составляет 92,2%. При заключении коллективных договоров профсоюзы настаивают на включении в них важнейших позиций, зафиксированных в Трехстороннем соглашении,

решениях Комиссии, отраслевых соглашениях, заключенных на федеральном, региональном и территориальном уровнях, а также контролируют их выполнение.

Специалистами Федерации профсоюзов Забайкалья проведено 11 проверок соблюдения работодателями законодательства о труде. По результатам проверок в органы прокуратуры направлено 8 материалов для принятия мер прокурорского реагирования. Забайкальская краевая организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации совместно с органами прокуратуры провела с февраля по сентябрь текущего года проверку соблюдения трудового законодательства в части оплаты труда.

Сторонами Правительства, Профсоюзов, Работодателей в течение года проводились семинары, встречи с органами местного самоуправления, профсоюзным активом, работодателями края, в том числе по вопросам заключения и уведомительной регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений, вопросам организации взаимодействия сторон социального партнерства.

Стороной Правительства также были организованы семинары о трудовых правах работников, призванных на военную службу по мобилизации.

Стороной Профсоюзов проводились встречи с Министерством образования и науки Забайкальского края, Министерством культуры Забайкальского края. Подписано Соглашение между Комитетом культуры администрации городского округа «Город Чита» и Городским комитетом организаций профсоюза работников культуры «О взаимных обязательствах по обеспечению социально-экономических и трудовых прав работников учреждений культуры, искусства, кинематографии, образования» на 2022-2025 годы.

Совместно с социальными партнерами 18 апреля текущего года профсоюзы организовали и провели Всероссийский автопробег ФНПР «ЗА МИР! ТРУД! МАЙ!», «ЗА МИР БЕЗ НАЦИЗМА!». Также с участием сторон социального партнерства в 2022 году профсоюзы организовали проведение государственного Праздника Весны и Труда. В Первомайской акции профсоюзов Забайкалья приняло участие 43565 членов профсоюза. Всего проведено 620 мероприятий.

Стороной Работодателей проводились совместные заседания межведомственных комиссий и рабочих групп, комиссий созданных в Союзе работодателей Забайкальского края (далее также – Союз работодателей), отдельные встречи с общественными и деловыми объединениями, работодателями. За истекший период 2022 года следует отметить работу в данном направлении с работодателями Агинского, Читинского, Шилкинского муниципальных районов, территориальной трехсторонней комиссии городского округа «Город Чита».

Союз работодателей тесно взаимодействовал с:

Фондом социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС) посредством работы и участия в Координационном совете ФСС по Забайкальскому краю;

Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю в связи с информированием по мерам противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19;

Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае по обращениям граждан и работодателей;

УФАС России по Забайкальскому краю посредством участия в работе Общественного совета при территориальном органе в Забайкальском крае.

Количество действующих объединений работодателей на 1 октября 2022 года в составе Союза работодателей составляет 5, они объединяют напрямую либо опосредованно 72 работодателя. На указанную дату работало 33 Координационных совета Союза работодателей в муниципальных образованиях, в общей сложности объединяющих 220 предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Основными задачами на 2023 год в области развития социального партнерства являются:

продолжение взаимодействия сторон в рамках социального партнерства;

активизация деятельности территориальных трехсторонних комиссий в муниципальных образованиях Забайкальского края.

В области социально-экономической политики.

Одним из приоритетов деятельности Правительства Забайкальского края в области социально-экономической политики является развитие малого и среднего предпринимательства (далее также – МСП). В Забайкальском крае работает 42,9 тысяч субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, которые обеспечивают работой 112,5 тыс. человек населения.

Поддержка МСП осуществляется при реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В настоящее время бизнес может воспользоваться широким спектром услуг от получения микрозаймов на льготных условиях, поручительств, грантов для социального предпринимательства и молодежи до нефинансовой поддержки (сертификация, изготовление сайта, рекламного ролика, брендинг, написание бизнес-проекта, оценка технологической готовности, консультации, обучение).

В 2022 году принят ряд мер по налоговому стимулированию бизнеса:

1) расширены налоговые льготы по упрощенной системе налогообложения (с 6 % до 1 % – на доходы; с 15 % до 5 % – на доходы за вычетом расходов) для ряда категорий работодателей;

2) продлен срок налоговых каникул для вновь созданных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения с 2024 года до 2025 года;

3) для вновь созданных индивидуальных предпринимателей строительной отрасли, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения, предусмотрены налоговые каникулы;

4) поддержано 68 % проектов, реализуемых в приоритетных отраслях, от общего объема поддержанных проектов; 61 % проектов, реализуемых в муниципальных районах, от общего объема поддержанных проектов;

5) созданы условия для увеличения количества социальных предпринимателей, для чего расширен перечень категорий граждан, виды деятельности по социальному предпринимательству;

6) по итогам 2022 года предусмотрено предоставление 66 грантов социальному предпринимательству и молодежи на общую сумму 32,1 млн. рублей.

Исполнительными органами Забайкальского края в рамках своих полномочий осуществляется реализация государственных программ, проектов в соответствующих сферах деятельности.

Осуществляется выполнение мероприятий по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест в соответствии с Концепцией развития трудовых ресурсов Забайкальского края на 2012-2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 июня 2012 года № 324-р. Концепция выполняется в том числе посредством участия представителей работодателей в работе межведомственных комиссий, рабочих групп министерств и ведомств, а также непосредственной работы с работодателями и представителями бизнес-сообщества.

Союзом работодателей в 2022 году уделялось особое внимание строительной отрасли и сфере производства современных стройматериалов. В текущем году Союзом работодателей проводилась работа по привлечению в экономику Забайкальского края крупных российских компаний в сфере строительства, инновационного производства стройматериалов, что будет способствовать созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест. В настоящее время на рынке Забайкальского края появилась такая компания – ООО «Техпром». С февраля 2022 года компания ООО «Техпром» вошла в члены Союза работодателей Забайкальского края.

Стороной Профсоюзов в течение 2022 года:

осуществлялся мониторинг, анализировалась и изучалась информация по достижению целевых показателей социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №597-601, 606;

проблемные вопросы обобщались и выносились для обсуждения на заседания Комиссии;

в период подготовки проекта бюджета Забайкальского края на очередной финансовый период профсоюзная сторона внесла свои предложения, касающиеся индексации базовых окладов работников «неуказных категорий»; утверждения прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности и достижения целевых

показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы; обеспечения дифференциации в оплате труда работников бюджетной сферы между квалифицированным и неквалифицированным персоналом; поддержки деятельности детских оздоровительных лагерей, как организаций, выполняющих социально значимые функции: на проведение ремонта основных объектов, а также на оснащение материально-технической базы (в виде субсидий);

по итогам первомайской акции были направлены требования, связанные с необходимостью улучшения социально-экономического положения забайкальцев в адрес председателя Правительства Российской Федерации, председателя Государственной Думы Российской Федерации, сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

Используя право законодательной инициативы, Федерация профсоюзов Забайкалья по предложению Забайкальской краевой организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации внесла в Законодательное Собрание Забайкальского края:

проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 11 июля 2013 года № 858-ЗЗК «Об отдельных вопросах в сфере образования», касающийся права педагогических работников на первоочередное предоставление их детям мест в государственных и муниципальных образовательных организациях Забайкальского края, реализующих образовательные программы дошкольного образования, по месту их жительства;

проект закона Забайкальского края «О внесении изменения в часть 1 статьи 7 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах в сфере образования», касающийся гарантии права на увеличение тарифной ставки (должностного оклада) на двадцать пять процентов педагогическим работникам, руководителям и их заместителям, руководителям структурных подразделений и их заместителям государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках).

Основными задачами области социально-экономической политики на 2023 год являются:

создание новых рабочих мест, как в рамках реализации крупных инвестиционных проектов, так и в сфере малого и среднего предпринимательства;

реализация государственных программ, направленных на социально-экономическое развитие края;

привлечение для реализации программ и проектов средств федерального бюджета и внебюджетных источников в рамках социального партнерства.

В области развития рынка труда и содействия занятости населения.

Реализуются мероприятия в рамках государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения».

В 2022 году наблюдается стабилизация ситуации на рынке труда. На текущую дату на учете в Краевом центре занятости населения Забайкальского края состоит в 1,5 раза меньше безработных (5,3 тыс. чел.), чем в 2021 году. За весь год обратилось в поиске работы в отделы занятости населения 34 тыс. человек, в прошлом году их было на 15 тыс. больше. При этом работодатели заявили более 60 тыс. вакансий.

Для помощи в трудоустройстве, в целях снижения дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда в текущем году была продолжена работа по организации обучения или переобучения незанятого населения. Более 1,7 тыс. человек воспользовались возможностью сменить профессию, либо обновить имеющиеся знания.

В связи с введением в отношении Российской Федерации экономических санкций в течение года организована адресная работа с предприятиями, относящимися к отраслям приоритетной кадровой потребности, а также с работодателями, имеющими риск высвобождения работников. Федеральный центр для предотвращения сокращения работников промышленных предприятий выделил более 84 млн. рублей. Реализация дополнительных мероприятий позволила сохранить занятость более 560 работников. Оказана помощь работодателям в повышении квалификации 59 работников.

Планомерная работа в течение года позволила снизить уровень безработицы по сравнению с прошлогодним показателем на 1 %, он составил 8,0 % от численности рабочей силы (за октябрь-декабрь 2021 года составлял 9,0 %) за счет повышения уровня трудоустройства граждан. В 2022 году уровень трудоустройства граждан составил 40 % (в 2021 году – 33%).

Союз работодателей Забайкальского края принимает участие в организации и экспертном сопровождении, а также в продвижении на территории Забайкальского края конкурсов профессионального мастерства Ворлд Скиллс, Навыки мудрых 50+. Союзом осуществлялось взаимодействие с Краевым центром занятости населения Забайкальского края по подбору и поиску работников.

Продолжалось расширение практики совместной работы Союза работодателей с профессиональными образовательными организациями и предприятиями различных организационно-правовых форм.

В рамках Союза работодателей Забайкальского края была одобрена инициатива по привлечению соотечественников, проживающих за рубежом, в Забайкальский край. В июле 2022 года представителем Союза работодателей был проведен ряд встреч с квалифицированными специалистами на территории Республики Казахстан, ряд встреч с преподавательским составом школ, со специалистами рабочих специальностей.

Осуществляется совместная работа Союза работодателей с Забайкальским институтом предпринимательства – филиалом Сибирского университета потребительской кооперации: участие в научно-практических

конференциях, взаимодействие в рамках аккредитационно-направленных профессиональных образовательных программ.

Одним из важнейших вопросов совместной работы сторон является проводимая взаимосогласованная взвешенная политика в области регулирования внешней трудовой миграции, которая обеспечивает оптимизацию привлечения иностранных работников с учетом потребности экономики Забайкальского края посредством Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников. За текущий период в экономику Забайкальского края было привлечено 3198 иностранных работников.

Союз работодателей является активным организатором и участником программы Региональных чемпионатов «Абилимпикс» для людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Забайкальском крае. На данном направлении проводилась работа с работодателями по возможности дополнительного образования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Осуществлялось внедрение новых форм чествования человека труда, повышения престижа массовых профессий через проведение конкурсов профессионального мастерства, представление особо отличившихся работников к награждению государственными и краевыми наградами, чествование лучших трудовых коллективов, их руководителей и работников, добивающихся наилучших результатов в труде, науке, творчестве, общественной деятельности. В том числе посредством проведения ежегодных конкурсов профессионального мастерства «Трудовые династии Забайкальского края», одним из организаторов и участником продвижения которого является Союз работодателей.

По просьбе руководителей и работников предприятий горнорудной и горнодобывающей промышленности Союзом работодателей инициировано предложение об установлении в Забайкальском крае Дня работников горнорудной и горнодобывающей промышленности, которое было одобрено социальными партнерами и решением Комиссии.

Сторона Профсоюзов в рамках мероприятий по развитию рынка труда и содействия занятости населения принимает участие в заседаниях рабочей группы по противодействию неформальной занятости, в Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников.

Профсоюзы оказывают бесплатную юридическую консультацию и практическую помощь членам профсоюзов в оформлении документов при обращении в суд или другие инстанции в случае возникновения индивидуальных трудовых споров с работодателями. В 2022 году оказана правовая помощь в 121 случае.

Одна из основных задач на 2023 год – сохранение стабильной ситуации на рынке труда Забайкальского края. В рамках дополнительных мероприятий запланировано временное трудоустройство не менее 1,1 тыс. человек и

организация профессионального обучения 60 работников промышленных предприятий. В приоритете работа с молодежным рынком труда.

В области оплаты труда, доходов и уровня жизни населения.

Приоритетной задачей деятельности Правительства Забайкальского края является своевременная и в полном объеме выплата заработной платы в бюджетной сфере. В течение последних лет и за истекший период 2022 года наблюдается стабильная ситуация с отсутствием просроченной задолженности по заработной плате в организациях бюджетной сферы Забайкальского края. Наблюдается также положительная динамика снижения задолженности по заработной плате в организациях внебюджетной сферы экономики.

Наиболее проблемным является вопрос низкого уровня заработных плат работников бюджетной сферы Забайкальского края, отсутствие должной дифференциации в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных кадров.

С 1 октября 2022 года была осуществлена индексация окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Забайкальского края, не входящих в «указные категории», на 4 %. Проектом закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в 2023 году предусмотрено увеличение окладов (должностных окладов), ставок заработной платы данным работникам с 1 октября 2023 года на 5,6 %. Однако это является недостаточным для улучшения ситуации с дифференциацией заработной платы.

Вопрос о необходимости решения проблемы дифференциации оплаты труда неоднократно рассматривался на заседаниях Комиссии, озвучивался на публичных слушаниях по закону бюджете края, находил свое отражение в ежегодных принимаемых первомайских резолюциях, которые направлялись в адрес Губернатора Забайкальского края, органов законодательной и исполнительной власти.

Важным фактором снижения дифференциации оплаты труда является рост МРОТ, значительно опережающий увеличение заработной платы. С 1 января 2019 года в соответствии с федеральным законом МРОТ был установлен в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения Российской Федерации за второй квартал 2018 года и по сравнению с 1 января 2017 года увеличился на 50,4%. Дальнейшее повышение МРОТ на федеральном уровне повлекло за собой снижение дифференциации заработной платы между квалифицированными и неквалифицированными работниками. Так, в 2019-2022 годах рост МРОТ составил 35,5%, тогда как индексация окладов работникам бюджетной сферы Забайкальского края (за исключением «указных» категорий) составила 11,6%.

В 2022 году МРОТ увеличивался дважды – с 1 января на 8,6 % и с 1 июня на 10 %. Потребность консолидированного бюджета Забайкальского края на обеспечение принятых на федеральном уровне решений по

указанному увеличению МРОТ на 2022 год средствами из федерального бюджета полностью не обеспечена.

Необходимо отметить, что особенностью оплаты труда в бюджетной сфере является то, что она производится только за счет регионального бюджета и зависит от запланированных средств в бюджете на эти цели. Соответственно, решение проблемы повышения уровня заработных плат напрямую зависит от обеспеченности бюджета края.

При хронической несбалансированности бюджета края имеющиеся средства направляются на выполнение федеральных решений и реализацию национальных проектов. При этом при расчете помощи из федерального бюджета на заработную плату не учитываются, в частности, такие значительные для бюджета края расходы, как расходы за счет превышения нормированных показателей по численности прочего персонала в отрасли образования, повышенный на региональном уровне районный коэффициент в целом для бюджетной сферы. Фактически эти расходы оплачиваются за счет средств краевого бюджета.

В части заработной платы «указных категорий» работников в настоящее время целевые показатели выполняются, исходя из значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в размере 35 832 рублей, согласно распоряжению Правительства Забайкальского края от 6 августа 2020 года № 226-р (в редакции распоряжения от 23 декабря 2020 года № 393-р).

На протяжении последних лет Правительством Забайкальского края проводится непрерывная работа с федеральным центром по выделению финансовых средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета для обеспечения заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе на повышение заработной платы «указным» категориям работников. Однако предоставленные суммы дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по оплате труда работников бюджетной сферы не позволяют обеспечить достижение целевых показателей «указных категорий» выше данного уровня.

Таким образом, источники средств на повышение дифференциации оплаты труда в целом в бюджетной сфере и, в частности, на увеличение уровня оплаты «указных» категорий работников, исходя из фактического уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2021 год и оцениваемого уровня на 2022 год, отсутствуют. Решение данных проблем возможно только в случае оказания дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета.

Следует отметить, что действующее Трехстороннее соглашение было заключено с протоколом разногласий по рассматриваемому разделу, в частности, в отношении установления целевых показателей оплаты труда для «указных категорий» работников. Однако, учитывая вышеизложенное, пересмотр в настоящее время протокола разногласий не представляется возможным.

Повышение уровня и увеличение дифференциации заработной платы в бюджетной сфере в зависимости от квалификации работников, в том числе для «указных категорий» работников, остается одной из основных задач на 2023 год.

В области социальной защиты населения, пенсионного обеспечения и социального страхования.

Получателями социальных выплат в крае являются более 335 тыс. человек. В отчетном году гражданам предоставлялись 70 видов социальных выплат, из них более 70 % предоставляется с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости.

Самыми массовыми выплатами остаются выплаты семьям с детьми – более 110 тыс. человек, компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – более 150 тыс. человек, региональная социальная доплата к пенсии – более 65 тыс. человек.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 27 октября 2022 года № 498 «О предоставлении единовременной выплаты гражданам, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» для граждан, призванных на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, установлена единовременная выплата мобилизованному гражданину в размере 150 тыс. рублей.

По государственной социальной помощи на основании социального контракта с 2021 года Забайкальский край включен в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется софинансирование соответствующих расходов. Объем бюджетных средств, выделенных на оказание государственной социальной помощи, составил в 2022 году – 366,4 млн. руб., в том числе 326,7 млн. руб. – средства субсидии, предоставляемой из федерального бюджета. За 10 месяцев 2022 года заключено 2884 социальных контрактов, в том числе: «по поиску работы» – 952; «по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности» – 549; «по ведению личного подсобного хозяйства» – 691; «на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации» – 692 социальных контракта.

Государственная социальная помощь малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам за 10 месяцев 2022 года оказана 2696 человекам.

Со стороны Профсоюзов следует отметить взаимодействие с социальными партнерами по вопросам проведения летней детской оздоровительной кампании. Традиционно в 2022 году детскую летнюю оздоровительную кампанию осуществляли организации, входящие в систему профсоюзов Забайкалья (АНО ДОЦ «Чайка», АНО ЛОД «Энергетик»), а также детские оздоровительные лагеря, находящиеся на балансе ПАО «ППГХО», где первичная профсоюзная организация выступает организатором летнего отдыха (ДОЛ «Спутник», ДОЛ «Аргунь»). В данных

учреждениях отдыха в течение 2022 года было оздоровлено 2093 ребенка, в том числе были реализованы 52 бесплатных путевки для многодетных семей работников ПАО «ППГХО». Профсоюзными организациями Забайкальского края было выделено более 500 тыс. рублей на отдых и оздоровление 125 детей членов профсоюзов.

В 2022 году была проведена Спартакиада Федерации профсоюзов Забайкалья в два этапа: муниципальный (июнь - август) и региональный (сентябрь). Региональный этап Спартакиады состоялся на базе ГАУ ФК «Чита» при поддержке Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края.

Задачами на 2023 год в области социальной защиты населения являются:

обеспечение всех установленных мер социальной поддержки;
продолжение взаимодействия сторон по вопросам социальной поддержки населения.

В области осуществления мер социальной и экономической поддержки молодежи Забайкальского края.

Для решения проблемы дефицита молодых специалистов в Забайкальском крае реализуются мероприятия в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Успешно реализуются программы «Земский доктор», «Земский фельдшер», «Земский учитель».

Также дефицит молодых педагогических кадров уменьшается посредством механизма целевого обучения по педагогическим специальностям в Забайкальском государственном университете.

Одной из мер поддержки молодежи является предоставление жилых помещений молодым семьям для улучшения условий проживания путем предоставления им социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

В рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», входящего в структуру национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрено предоставление финансовой поддержки в виде грантов молодым предпринимателям. Размер гранта – от 100 до 500 тыс. рублей.

Реализация кадрового проекта «Забайкальский призыв» позволяет молодым забайкальцам реализовать себя на государственной и муниципальной службе. В текущем году в проекте приняло участие почти 400 человек, 120 из них – молодые люди в возрасте до 35 лет.

В Забайкальском крае реализуется комплекс мер по профессиональной ориентации молодежи, в рамках которого проводится Единая декада профориентации обучающихся (общий охват в 2022 году составил 34 470 человек).

С целью повышения престижа рабочих профессий и развития профессионального образования в Забайкальском крае ежегодно проводится Региональный чемпионат «Молодые профессионалы». Традиционным мероприятием стало проведение Регионального чемпионата профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс». В 18 профессиональных образовательных организациях Забайкальского края созданы и функционируют центры карьеры, работа которых направлена на содействие занятости выпускников.

На территории края свою деятельность осуществляет Забайкальское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды», формирующее трудовые коллективы для оплачиваемой работы в свободное от учебы время на различных промышленных и сельскохозяйственных объектах, а также в сфере обслуживания и детских лагерях. В 2022 году трудоустроено более 350 бойцов.

В соответствии с Трехсторонним соглашением Правительство Забайкальского края в области осуществления мер социальной и экономической поддержки молодежи организует социологические опросы по проблемам молодежи. В 2023 году Администрацией Губернатора Забайкальского края запланировано проведение социологического опроса, направленного на изучение актуальных проблем молодежи.

Особое внимание следует уделить исполнению поручения Губернатора Забайкальского края по разработке и реализации региональной программы по содействию занятости молодежи до 2030 года. Распоряжением Правительства Забайкальского края данная программа утверждена летом текущего года. Уже начались реализовываться мероприятия этой программы. Одно из которых – реализация проекта «Страна мастеров». Забайкальский край вошел в число 40 регионов, где реализуется этот проект. В результате участия в проекте 747 молодых людей в возрасте до 35 лет получают навыки ведения предпринимательской деятельности.

Федерацией профсоюзов Забайкалья проведен молодежный профсоюзный форум «Профдвижение 2022», на котором участники познакомились с «Концепцией молодежной политики ФНПР», изучали вопросы организации мероприятий, работы молодежных советов, информационную работу и др.

Организуется обучение членов молодежных советов, комиссий, молодых профсоюзных работников в рамках Школ профсоюзного актива краевых организаций. Забайкальской краевой организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее также – Забайкальская организация профсоюза работников образования) совместно с Институтом развития образования проводится Молодежный образовательный форум «ПРОдвижение». В 2022 году Забайкальская организация профсоюза работников образования провела обучение молодых педагогов основам трудового законодательства посредством проведения

«Школы правового ориентирования» (проведено 10 школ). В течение года прошло обучение членов Совета молодых педагогов Красно-Чикойского, Петровск-Забайкальского, Ононского, Шилкинского, Агинского, Чернышевского районов и города Читы – в общей сложности около 400 человек.

В качестве мотивации устанавливаются дополнительные стипендии для студентов образовательных организаций за отличие в учебе и профсоюзной деятельности. Стипендию Федерации профсоюзов Забайкалья в 2022 году получили 3 студента вузов, профессиональных образовательных организаций. Забайкальской организацией профсоюза работников образования учреждены дополнительные стипендии для студентов за отличную учебу и профсоюзную общественную работу по итогам каждого семестра (5 студентов Забайкальского государственного университета и 4 студента профессиональных образовательных организаций). Забайкальской краевой организацией профсоюза работников здравоохранения также учреждены дополнительные стипендии (1 стипендия – для ФНБОУ ВО ЧГМА, 4 стипендии – для профессиональных образовательных организаций).

В целях использования молодежного потенциала для укрепления и развития профсоюзного движения России представители студенческой и работающей молодежи направлялись для участия во Всероссийском молодежном профсоюзной форуме ФНПР «Стратегический резерв 2022» в г. Москва.

Задачей на 2023 год является дальнейшая реализация мер поддержки молодежи Забайкальского края.

В области охраны труда и экологической безопасности.

Работа по организации охраны труда в 2022 году выстраивалась с учетом произошедших изменений – это переход к риск-ориентированному направлению в сфере охраны труда, которое подразумевает под собой максимально индивидуальный подход, максимальную персонализацию политики в области охраны труда.

В целях выработки мероприятий и принятия решений по проблемным вопросам охраны труда в 2022 году проведено 5 заседаний Краевой межведомственной комиссии по охране труда.

С работодателями, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, в целях просвещения и ознакомления проводились семинары-совещания в режиме видеоконференцсвязи по вопросам:

«Создание эффективной системы управления охраной труда»;

«О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда вступивших в силу с 1 сентября 2022 года»;

«Микротравмы: новое в законодательстве с 1 марта 2022 года».

Издавались и распространялись среди работодателей всех форм собственности буклеты и информационные листки на тему охраны труда.

Подготовлен «Бюллетень производственного травматизма, произошедшего в Забайкальском крае за I полугодие 2022 года» с практическим обзором несчастных случаев на производстве.

Подготовлены и размещены на интерактивном портале Минсоцзащиты Забайкальского края (<https://zabzan.ru/>) и российской видеоплатформе RUTUBE (<https://rutube.ru/>) видеоролики по охране труда на тему:

«Обзор Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

«О создании рабочей системы управления охраной труда».

Также в 2022 году в очередной раз проведено социально значимое мероприятие – региональный конкурс «Лучшая организация работы по охране труда в Забайкальском крае».

Вся проводимая работа в Забайкальском крае осуществлялась в межведомственном взаимодействии исполнительных органов Забайкальского края, федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органов местного самоуправления Забайкальского края, Федерации профсоюзов Забайкалья и Союза работодателей Забайкальского края.

Техническими инспекторами труда профсоюзов проводятся проверки соблюдения работодателями правил и норм охраны труда на подконтрольных предприятиях и в организациях. В 2022 году Федерацией профсоюзов Забайкалья проведено две проверки по соблюдению работодателем законодательства об охране труда в отрасли образования. Специалисты Забайкальской краевой организации Общероссийского Профсоюза образования приняли участие в плановой проверке МБОУ «Дульдургинская СОШ №1» при участии помощника прокурора Дульдургинского района. В результате работы с Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае в 2022 году технические инспекторы Федерации профсоюзов Забайкалья и ее членских организаций приняли участие в расследовании 22 несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом.

Также технические инспекторы труда профсоюзов осуществляют контроль за выполнением мероприятий по охране труда, предусмотренных коллективными договорами, освоением и правильностью расходования средств, выделяемых организациями на мероприятия по улучшению условий и охраны труда, за проведением обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предоставлением льгот и компенсаций за работу в условиях воздействия вредных и опасных производственных факторов, соблюдением режима рабочего времени и времени отдыха работников.

Федерация профсоюзов Забайкалья в марте 2022 года провела обучение уполномоченных лиц по охране труда в количестве 55 человек. Между Забайкальской краевой организацией Общероссийского профсоюза образования и Частным образовательным учреждением «Центр подготовки кадров» заключено соглашение о сотрудничестве. В 2022 году в связи с изменениями в законодательстве проведено внеочередное обучение и

плановое обучение, всего было проучено 1340 человек, большая часть из которых члены Профсоюза.

В ПАО «ППГХО» работает Производственная система «Росатом», в которой работники реализуют проекты, направленные на улучшение условий труда работников и предупреждение травм.

Профсоюзами используются все доступные возможности по информированию работников о состоянии условий труда, травматизма и профессиональной заболеваемости, как в отдельных организациях, так и в целом, через информационные стенды, в группах мессенджеров, методические пособия.

Сторона Работодателей содействует созданию и функционированию эффективной системы управления охраной труда с проведением системных мероприятий по управлению производственными рисками на рабочих местах, связанных с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

Работодатели обеспечивают обучение, инструктаж и проверку знаний по охране труда на рабочем месте работников организаций и не допускают к работе лиц, не прошедших вышеуказанные процедуры. Общее количество слушателей за 2022 год составило 2110 человек, общее количество организаций – 242, выезд в организации осуществлен 37 раз.

На производственной площадке АО «Ново-Широкинский рудник» для функционирования эффективной системы безопасности в ходе производственных циклов и управлением охраной труда разрабатывается система цветовой гаммы полов, которая должна в значительной мере конкретизировать оценку профессиональных рисков и предопределить опасность в производственных цепочках на предприятии.

Основной задачей на 2023 год является улучшение условий и охраны труда в организациях Забайкальского края.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Семенова Д.А., председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В., исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Шадрина Е.Г.

2. Продолжить работу по реализации всех разделов Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края в 2022-2024 годах.

3. Утвердить План мероприятий по повышению эффективности социального партнерства в сфере труда.

4. Рекомендовать провести в течение 2023 года в рамках созданных рабочих групп обсуждение вопросов:

4.1) по дифференциации оплаты труда – в рамках рабочей группы по определению подходов к установлению дифференциации заработной платы работников государственных бюджетных учреждений Забайкальского края;

4.2) по районному коэффициенту к заработной плате – в рамках рабочей группы по обоснованию увеличения размеров районного коэффициента к заработной плате в Забайкальском крае на федеральном уровне.

5. Обсудить проблемные вопросы, указанные в протоколе разногласий Трехстороннего соглашения, на заседании Комиссии в 2023 году.

4. Распространение практик по укреплению здоровья работающего населения на территории Забайкальского края с целью снижения заболеваемости и смертности

(Есина Т.Б., Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив информацию главного внештатного специалиста Министерства здравоохранения Забайкальского края по профилактической медицине Есиной Т.Б. о распространении практик по укреплению здоровья работающего населения на территории Забайкальского края с целью снижения заболеваемости и смертности, Комиссия отмечает следующее.

Целью реализуемых национальных проектов здравоохранения, в том числе федерального и регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», является снижение заболеваемости, смертности населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Несмотря на снижение общего показателя смертности в текущем году, демографическая ситуация в целом в Забайкальском крае остается тревожной. Так, за 10 месяцев 2022 года число умерших в Забайкальском крае превысило число родившихся на 2050 человек, отмечается естественная убыль населения (-2,4‰). Ожидаемый общий коэффициент рождаемости по краю составил 10,9‰ на 1000 населения, что на 5,4 % ниже уровня предыдущего года по Забайкальскому краю, но выше уровня предыдущего года по Российской Федерации (9,8‰) и Дальневосточному федеральному округу (10,6‰). Ожидаемый показатель смертности в 2022 году на 1000 населения – 13,3‰. Он ниже показателя смертности за 2021 год по краю (15,7‰), и ниже показателя смертности по РФ (14,6‰) и ДФО (13,9‰).

Одно из приоритетных мероприятий проекта «Укрепление общественного здоровья», являющегося трендом Правительства Российской Федерации – создание муниципальных и корпоративных программ укрепления здоровья населения, повышение ответственности работодателей по внедрению мероприятий, направленных на уменьшение профессионального риска, повышение работоспособности и качества жизни

работников путем формирования у них стойких принципов здорового образа жизни и создания условий для сохранения и укрепления здоровья.

Внедрение корпоративных программ на территории Забайкальского края начато Министерством здравоохранения Забайкальского края (далее также – Минздрав края) с 2020 года. В качестве пилотных были взяты медицинские организации, подведомственные Минздраву края. Методическое сопровождение при разработке программ осуществляет ГУЗ «Краевой центр общественного здоровья и медицинской профилактики». На сегодня программы реализуются в 100 % медицинских организаций, из них 10 организаций присоединились в 2022 году. Охвачено мероприятиями более 17,5 тыс. сотрудников, охват составил 75,1 % от числа работающих. Проведено в текущем году в целом 600 различных мероприятий.

Для реализации мероприятий, вовлечения сотрудников, оценки эффективности корпоративных программ созданы рабочие группы, в которые вошли руководители, представители профсоюзов, специалисты структурных подразделений по охране труда. Заседания проводятся ежеквартально.

Основные мероприятия, которые включены в ведомственную Программу здравоохранения, направлены на снижение основных факторов риска неинфекционных заболеваний, таких как табакокурение, низкая физическая активность, чрезмерное потребление алкоголя, стресс, неправильное питание.

Наиболее массовыми мероприятиями, в которые вовлечено большое количество работников, стали: ведомственный конкурс «Лучший врач Забайкальского края», спартакиады, акции, направленные на увеличение физической активности, конкурсы здорового питания. Ряд руководителей медицинских организаций предоставили работникам возможность частичной оплаты посещения спортивно-оздоровительных комплексов, бассейна, залов кинезитерапии. Проводятся занятия штатными психологами по профилактике профессионального выгорания.

По итогам двух лет реализации корпоративных программ среди работников отмечается снижение распространенности факторов риска хронических неинфекционных заболеваний, таких, как табакокурение на 8,9 %, стресса на 2,1 %, увеличение физической активности на 13,3 %, что в перспективе приведет к снижению заболеваний сотрудников. Остается пока без динамики распространенность нерационального питания и чрезмерного употребления алкоголя. Не менее 90 % сотрудников медицинских организаций проходит ежегодную диспансеризацию, что позволяет своевременно выявить заболевания, в т.ч. на начальной стадии. Завершили вакцинацию от коронавирусной инфекции и гриппа более 90 % сотрудников.

В 2022 году Забайкальский край впервые представил на Всероссийский конкурс «Лучшие корпоративные и муниципальные программы общественного здоровья» ряд муниципальных и корпоративных программ, в т.ч. в номинации «Лучшая корпоративная программа укрепления здоровья» программы 3-х медицинских организаций: ГАУЗ «Городская поликлиника

№ 4», ГУЗ «Краевая клиническая больница», ГУЗ «Детский клинический медицинский центр г. Читы».

Таким образом, Минздравом края наработан и накоплен определенный опыт внедрения корпоративных программ укрепления здоровья работников, подготовлены образцы пакета документов для предприятий, заключен договор с Национальным медицинским центром терапии и профилактической медицины Минздрава России (далее – НМИЦ), где с помощью электронной платформы «Атрия» имеется возможность качественно и единообразно провести анкетирование работников с целью получения профессионального анализа специалистов НМИЦ о распространенности факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и формирования индивидуального паспорта здоровья конкретного предприятия.

С целью распространения практик внедрения корпоративных программ решением Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 1 октября 2021 года № 4 рекомендовано исполнительным органам Забайкальского края заключить соглашение с Министерством здравоохранения Забайкальского края о сотрудничестве и взаимодействии по разработке и внедрению корпоративных программ сохранения и укрепления здоровья работников, разработать и внедрить ведомственные корпоративные программы в 2022 году.

Минздравом края с 5-ю исполнительными органами Забайкальского края – Министерством образования и науки, Министерством физической культуры и спорта, Министерством культуры, Министерством труда и социальной защиты населения, Департаментом ЗАГС Забайкальского края (далее – Ведомства) – заключены Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии по разработке и внедрению корпоративных программ с целью оказания организационно-методической помощи. Для руководителей Ведомств и подведомственных организаций проведены методические семинары о порядке разработки корпоративных программ, предоставлен пакет документов, оказана методическая помощь в проведении анкетирования через систему НМИЦ «Атрия» (всего на платформе первично проанкетировано 5921 человек, 48,5 % от числа работающих). К октябрю 2022 года корпоративные программы вышеперечисленных Ведомств были разработаны, утверждены и начали реализовываться в 70 % подведомственных учреждений.

В ходе анкетирования выявлена структура распространённости факторов риска хронических неинфекционных заболеваний. Во всех Ведомствах первое место занимает нерациональное питание, второе – низкая физическая активность, третье – преимущественно табакокурение. В соответствии с этим должны быть определены основные направления и мероприятия программ.

При анализе утвержденных ведомственных корпоративных программ имеются общие замечания. Например: одно мероприятие в виде лекций или

размещение профилактической информации посредством мессенджеров и электронной почты является недостаточным и не может оказать существенного влияния на снижение распространенности факторов риска и заболеваемости. Отсутствуют в некоторых Ведомствах мероприятия по снижению табакокурения, чрезмерного употребления алкоголя.

На 1 декабря 2022 года в крае внедрена и реализуется 71 корпоративная программа, мероприятиями охвачено более 38,5 тысяч работающих граждан. Забайкальский край был отмечен на совещании Министерства здравоохранения Российской Федерации и является лидером по анкетированию на платформе «Атрия».

Работа по распространению опыта корпоративных программ, увеличению числа организаций и предприятий края, реализующих мероприятия корпоративных программ, в т.ч. в рамках муниципальных программ «Укрепление общественного здоровья» будет продолжена.

Внедрение корпоративных программ позволяет не только сохранить здоровье работников, но повышает корпоративной дух, имидж организации, продлевает профессиональное долголетие работников, в связи с чем требует более активной позиции работодателей.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию главного внештатного специалиста Министерства здравоохранения Забайкальского края по профилактической медицине Есиной Т.Б.

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Забайкальского края, Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерству культуры Забайкальского края, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Департаменту ЗАГС Забайкальского края:

2.1) доработать корпоративные программы сохранения и укрепления здоровья работников, расширив комплекс мероприятий, направленных на снижение основных факторов риска неинфекционных заболеваний, в первом полугодии 2023 года;

2.2) обеспечить охват мероприятиями корпоративной программы не менее 70 % работников;

2.3) включить в рабочие группы по реализации корпоративных программ представителей профсоюзов, обеспечить работу с оценкой промежуточных итогов корпоративных программ рабочими группами не реже 1 раза в квартал;

2.4) включать вопросы по обеспечению условий реализации корпоративных программ в коллективные договоры между профсоюзами и работодателями.

3. Рекомендовать Союзу работодателей Забайкальского края проводить с руководителями предприятий, организаций, предпринимателями,

имеющими в своем штате 50 и более работающих, работу по внедрению корпоративных программ.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Забайкальского края и подведомственным медицинским организациям оказывать работодателям организационно-методическую помощь при разработке и внедрении корпоративных программ сохранения и укрепления здоровья работающих, принимать участие в мероприятиях корпоративных программ по договоренности.

**5. Об утверждении Плана работы Забайкальской краевой
трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых
отношений на 2023 год**

(Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя председателя Правительства Забайкальского края Щегловой И.С., Комиссия отмечает, что представленный проект Плана работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2023 год сформирован с учетом предложений социальных партнеров.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя Правительства Забайкальского края Щегловой И.С.
2. Принять за основу проект Плана работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2023 год (прилагается).

Координатор Комиссии



И.С.Щеглова

Секретарь Комиссии



Д.С.Писаренко