**Аналитическая записка к годовому отчету о реализации государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» за 2022 год**

Государственная программа Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328 (далее в настоящем разделе – государственная программа). Срок реализации государственной программы в соответствии с паспортом – 2014-2025 годы. Соисполнители – Министерство образования и науки Забайкальского края; Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

По состоянию на дату окончания отчетного периода (31 декабря 2022 года) государственная программа действовала в редакции, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 1 ноября 2022 года
№ 514.

В 2022 году изменения в государственную программу внесены постановлениями Правительства Забайкальского края от 10 февраля 2022 года № 37, от 19 мая 2022 года № 193, от 1 ноября 2022 года № 514.

Внесенные изменения связаны с приведением объемов финансирования государственной программы в соответствие с законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края, а также целей и задач программы в соответствие с Национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

В соответствии с действующей в 2022 году редакцией государственной программы в ее структуре предусмотрено 70 показателей, из которых уровня государственной программы – 2 показателя, уровня подпрограмм – 68 показателей.

По всем показателям уровня государственной программы предусмотрены плановые значения, в результате реализации мероприятий программы в 2022 году достигнуты их плановые значения: «Доля граждан, удовлетворенных мерами по социальной поддержке населения, реализуемыми в крае, %» (план – 91,5%, факт – 99,76%); «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением, %» (план – 94%, факт – 100%).

Из общего числа показателей уровня подпрограмм достигнуты 47. Для 4 показателей установлены нулевые значения (соответствующие федеральные показатели имеют нулевые значения), для 12 значения не установлены в связи с тем, что в 2022 году их реализация не предусмотрена.

Информация о достижении запланированных значений целевых показателей за 2022 год приведена в приложении 3 «Информация о плановых и фактических показателях и плановых и фактических объемах расходов на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» и результатах оценки эффективности».

В соответствии с планом реализации государственной программы (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) от 31 января 2022 года № 132 в редакции приказа Министерства от 3 ноября 2022 года № 1628) предусмотрено 54 контрольных события, согласно отчетным данным, за рассматриваемый период наступило (исполнено) 49 контрольных событий, не наступило 5 контрольных событий по причине роста числа выявленных в 2022 году детей-сирот и отсутствия необходимых средств бюджета Забайкальского края. Степень выполнения контрольных событий программы в 2022 году составила 90,7% (в 2021 году – 84,1%, динамика положительная).

Реализация мероприятий государственной программы способствует решению задачи достижения одной из национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 21 июля 2020 года № 474: сохранение населения, здоровье и благополучие людей (далее – национальная цель). Национальная цель предусматривает обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации, повышение ожидаемой продолжительности жизни в России к 2030 году до 78 лет и снижение уровня бедности в два раза по сравнению с 2017 годом.

В государственную программу интегрированы 2 региональных проекта: «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография», в рамках которых достигнуты все целевые показатели.

Всего в государственной программе предусмотрено 10 подпрограмм. В 2022 году реализовывались 5 подпрограмм: «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае», «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», «Обеспечивающая подпрограмма», «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Остальные подпрограммы в 2022 году не реализовывались в связи с истечением периода действия.

Подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае»

Получателями социальных выплат на 31 декабря 2022 года являлись 338,6 тысяч человек – почти каждый третий житель Забайкальского края.

В отчетном году гражданам предоставлялись 70 видов социальных выплат, из них более 70% с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости.

Самыми массовыми выплатами являлись ежемесячные денежные выплаты и компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг льготополучателям – 268,4 тыс. человек, социальные выплаты семьям с детьми – 98,2 тыс. человек, региональная социальная доплата к пенсии – 63,9 тыс. человек.

Публичные нормативные обязательства исполнены на 100%.

В рамках основного мероприятия «Создание условий для повышения адресности социальных выплат и развития нефинансовых способов поддержки населения» в 2022 году заключено 2 895 социальных контрактов (план – 1 900 контрактов). Стали предпринимателями или самозанятыми, в том числе в ЛПХ 1 242 человека; 959 человек трудоустроились, 694 человека получили государственную социальную помощь на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.

В рамках основного мероприятия «Цифровая трансформация сферы социальной защиты» в 2022 году все запланированные мероприятия реализованы. В итоге:

доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде, составила 100% (план – 55%);

доля сведений, необходимых для назначения региональных и муниципальных мер социальной поддержки, получаемых органом социальной защиты посредством межведомственного электронного взаимодействия, составила 30% (план – 30%);

качество обеспечения функционирования информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» в Министерстве и подведомственных ему учреждениях – 60% (план – 50%).

В результате реализации комплекса мероприятий все значения показателей реализации подпрограммы достигнуты (9 из 9-ти).

Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»

Все граждане пожилого возраста и инвалиды, обратившиеся в учреждения социального обслуживания в 2022 году, получили необходимые услуги (значение соответствующего показателя подпрограммы достигнуто – 100%).

Показатель «Обеспеченность граждан пожилого возраста и инвалидов стационарными койками» выполнен (план – 26,9%, факт – 27%).

В 2022 году в 44 государственных учреждениях социального обслуживания (далее – ГУСО) проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы. Запланированные на пожарную, санитарную, энергетическую безопасность, антитеррористическую защищенность средства освоены в полном объеме.

Степень выполнения показателей объемов предоставления государственных услуг, установленных в государственных заданиях, в 2022 году составила 100%.

В рамках соответствующего мероприятия подпрограммы осуществлялось стационарное, полустационарное обслуживание, а также обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов. В 2022 году:

3 117 граждан обслужены в стационарных учреждениях (план – 2 900 граждан);

7 787 гражданам пожилого возраста и инвалидам оказаны социальные услуги на дому (план – 7 500 граждан);

92 гражданина получили услуги в условиях полустационарного обслуживания (план – 60 граждан).

 В 2022 году в рамках основного мероприятия «Реализация мер по укреплению здоровья и улучшения социализации пожилых людей и инвалидов» 150 граждан пожилого возраста и инвалидов устроены в приемные семьи.

Полнота предоставления государственных услуг по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан – 100%.

В 2022 году на территории Забайкальского края:

в 32 муниципальных образованиях продолжали работу 34 центра активного долголетия (далее – ЦАД), в которых был организован досуг граждан старшего поколения: творческие, оздоровительные кружки, работа вокально-инструментальных групп и многое другое. ЦАД посещали 16 481 человек, проведено 604 мероприятия;

совместно с Благотворительным фондом помощи пожилым и инвалидам «Старость в радость» (г. Москва) реализован проект «Неотложка», в рамках которого продуктовые наборы получили 242 человека, дровами обеспечены 37 граждан из числа одиноких, одиноко проживающих неработающих пенсионеров и инвалидов, доход которых ниже прожиточного минимума;

проводилась работа по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социально-реабилитационных услуг на конкурсной основе, что позволило достичь целевое значение показателя «Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности» (план – 26,5%, факт – 26,5%). Министерством оказана финансовая поддержка трем социально-ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим услуги в форме социального обслуживания на дому:

АНО Центр социального обслуживания населения «Саранка»;

АНО Центр социального обслуживания населения «Даурия»;

АНО «Шелопугинский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому».

В 2022 году в рамках основного мероприятия «Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)» продолжена работа социальных служб по поддержке граждан пожилого возраста и инвалидов в системе долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее – СДУ), включающая сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода. В реализации проекта участвовали 8 пилотных учреждений социального обслуживания, 861 человек получил помощь в рамках СДУ.

Продолжали действовать мобильные бригады для оказания помощи гражданам старшего поколения, проживающим в отдаленных селах. За 2022 год 26 мобильными бригадами оказано 5 994 услуги 1 998 гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В целях проведения дополнительных исследований лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, службами «Мобильная бригада» совершено 574 выезда и доставлено для прохождения медицинских и профилактических осмотров, доставлено в отделения дневного пребывания 4 956 граждан старше 65 лет (план – 1900 граждан).

В 2022 году:

доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов в 2022 году составила 11,9% (план – 4,3%);

доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, составила 9,4% (план – 9,4%).

Показатели реализации подпрограммы за 2022 год выполнены в полном объеме – 15 из 15.

 Подпрограмма 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

В 2022 году в результате реализации мероприятий подпрограммы:

доля семей с детьми, состоявших на социальном сопровождении в государственных организациях социального обслуживания, в общем числе семей с детьми, имеющих право на предоставление социального сопровождения и обратившихся за его получением в организации социального обслуживания, составила 96% (план – 96%);

удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности детей-инвалидов – 0,24 (плановое значение 0,22).

В рамках основного мероприятия «Социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации» в 2022 году:

осуществлялось предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло и не реализовано на конец отчетного года право на предоставление жилых помещений, составила 6 894 человека (план – 6 579 человек). Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений (нарастающим итогом), составила 1 456 человек (план – 1 344 человека);

обеспечивалось предоставление социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, с ослабленным здоровьем в учреждениях социального обслуживания Забайкальского края. Численность детей, охваченных технологиями по формированию компетенций, направленных на достижение личного профессионального успеха и финансовой независимости в будущем, составила 550 человек (план – 550 человек).

По состоянию на 31 декабря 2022 года социальным сопровождением охвачено 3 586 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых воспитывается 8,0 тыс. детей. В 2022 году заключено 1 906 договоров о социальном сопровождении, снято с сопровождения 1 160 семей (2 690 детей) в связи с преодолением трудной жизненной ситуации.

Доля семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию, посредством социального сопровождения, составила 30,9% (план – 30,0%).

Реализовывалось основное мероприятие «Принятие мер, направленных на расширение семейных форм устройства детей», включающее меры по обеспечению семейного устройства детей-сирот, сокращению их численности в региональном банке данных, профилактике социального сиротства, сопровождению замещающих семей.

По состоянию на 31 декабря 2022 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Забайкальского края, составила 5 618 человек, из них 4 340 проживали в семьях граждан на различных формах устройства (опека/попечительство, приемная, патронатная семьи) или 77,25% от общего числа детей-сирот в крае (план – 77,5%).

На базе 32 ГУСО 1 621 ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации, прошёл реабилитацию в стационарных условиях. В результате 83,5% детей возвращены в родные семьи (план – 80%).

В 2022 году в крае функционировала 21 школа подготовки приемных родителей, в которые обратились 748 граждан, окончили обучение 589 человек (план – 550), из них 338 приняли в свою семью 399 детей из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (57 % от общего числа обученных).

По состоянию на 31 декабря 2022 года в региональном банке данных зарегистрированы 1 228 (план – 1 200) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в устройстве в семьи.

В 2022 году Министерством проведен дополнительный комплекс мероприятий, направленный на стимулирование семейного жизнеустройства детей-сирот:

обеспечена публикация актуальной информации о детях-сиротах в региональном банке данных;

расширено информирование граждан о детях, нуждающихся в устройстве в семьи (при методической поддержке Госкорпорации «Росатом» реализован проект «Совершенствование процесса информирования кандидатов в приемные родители о детях, нуждающихся в устройстве в семьи граждан»; заключено соглашение с Благотворительным фондом «Солнечный город» г.Новосибирска по реализации проекта «Все свои», который предназначен для оказания помощи специалистам органов опеки и попечительства в подборе семьи для детей, оставшихся без попечения родителей. На официальном интернет-сайте Министерства велась рубрика «Звездочки, которые хотят обрести семью», с «ГТРК Чита» начато сотрудничество в части осуществления видеосъемок детей-сирот и размещения о них видеосюжетов).

На различные формы семейного устройства в 2022 году передано 1 040 детей (в 2021 году – 1 016 детей).

В 2022 году 3 028 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнули в летних оздоровительных лагерях и санаторно-куротных учреждениях системы социальной защиты (РЦ «Шиванда», РЦ «Спасатель», РЦ «Топаз», КЦСОН «Орловский»).

В 2022 году удельный вес семей с детьми, получивших меры социальной поддержки, в общей численности семей с детьми, проживающих на территории Забайкальского края, составил 36,5% (план – 31,0%).

В 2022 году по итогам конкурсного отбора инновационных социальных проектов (комплексов мер), направленных на развитие социальной поддержки семей с низким уровнем дохода, Министерство стало победителем и получило финансовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2022 году, в условиях предоставления различных меры финансовой поддержки, доля социальных контрактов, заключенных с семьями, имеющими детей, в общем количестве социальных контрактов, составила 79,1% (план – 94,6%).

В 2022 году осуществлялась поддержка семей с детьми в возрасте от 3 до 7 лет. Более 27 тыс. семей, имеющих 31,7 тыс. детей, назначена ежемесячная выплата в зависимости от дохода семьи.

В 2022 году в рамках реализации основного мероприятия «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» доля семей с детьми, которые проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от обратившихся на основании заявления, составила 100%. Всего 29 658 семей получили финансовую поддержку при рождении детей:

12 302 семьи получили ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (план – 10 057);

10 862 семьи получили ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренную пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах реализации демографической политики Российской Федерации» (план – 8 620);

6 494 семьи получили единовременную выплату при рождении первого ребенка, а также региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (план – 4 212).

Всего в 2022 году 16 показателей подпрограммы из 20 достигнуты.

Подпрограмма 7 «Обеспечивающая подпрограмма»

 Мероприятия подпрограммы в 2022 году были направлены на создание условий для реализации полномочий Министерства, а также организацию деятельности государственных учреждений социального обслуживания населения, подведомственных Министерству.

В рамках подпрограммы реализованы мероприятия по повышению квалификации и профессионального уровня знаний, а также иные обучающие мероприятия. В результате в 2022 году:

доля специалистов Министерства, повысивших квалификацию, от общего числа специалистов Министерства, составила 19,8% (план – 16%);

доля сотрудников государственных учреждений социального обслуживания, повысивших свой профессиональный уровень, в общем числе сотрудников указанных учреждений, составила 27,8% (план – 22%).

В результате реализации основного мероприятия «Совершенствование организации труда и повышение уровня оплаты труда социальных работников» соотношение средней заработной платы социальных работников со средней заработной платой в регионе составило 102,6% (плановое значение – 95%).

Подпрограмма 10 «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы»

Мероприятия по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, проводились Министерством и подведомственными Министерству учреждениями. В 2022 году:

100 освободившихся из мест лишения свободы получили социальные услуги, а именно: оказано содействие в восстановлении утраченных документов; оказана психологическая, юридическая помощь и помощь в прохождении медицинской комиссии; оказана помощь в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением; граждане направлены в стационарные учреждения (план – 100);

5% граждан, освободившихся из мест лишения свободы, получили социальную помощь (план – 5%);

организовано 3 выезда в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Забайкальскому краю (план – 3).

 Организована работа по ресоциализации и социальной адаптации, в части оказания содействия в трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В 2022 году доля трудоустроенных лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на постоянные и временные места, составила 22,3% (план – 13,5%).

По желанию безработному гражданину, оказывалась психологическая поддержка, предоставлялась помощь в профессиональном самоопределении. Так, в 2022 году доля лиц, освобожденных из мест лишения свободы, получивших услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке, составила 85% (план – 58,5%).

Всего фактическое исполнение финансового обеспечения на реализацию государственной программы в 2022 году составило 22 308 398,7 тыс. рублей, или 115,2 % к плановому значению (в 2021 году – 110,9%, динамика положительная).

В соответствии с результатами оценки эффективности государственной программы за 2022 год, значение показателя эффективности реализации государственной программы составило 0,89 (или 89,0 %), уровень эффективности реализации государственной программы – средний (в 2021 году – 87 %, динамика положительная).