

ПРОТОКОЛ
заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений

г. Чита, ул. Ленина, д. 90

16 марта 2023 года № 1

Присутствовали:

Семенов Дмитрий Анатольевич	министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края, координатор стороны Правительства Забайкальского края, председательствующий;
Писаренко Дмитрий Станиславович	начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь Комиссии.

Представители от Правительства Забайкальского края:

Борисова Елена Борисовна	заместитель министра физической культуры и спорта Забайкальского края;
Дзасохов Константин Валерьевич	заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
Грязнова Елена Александровна	и.о. руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;
Кривощёков Сергей Александрович	заместитель министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
Кузнецова Марина Валерьевна	заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
Ларионов Иван Александрович	заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;
Лиценберг Наталия Юрьевна	заместитель министра культуры Забайкальского края;
Лхасаранов Бато Цырендоржиевич	заместитель министра образования и науки Забайкальского края;

Рысев Денис Геннадьевич	заместитель министра экономического развития Забайкальского края;
Чикичева Светлана Юрьевна	заместитель министра финансов Забайкальского края;
Шаманская Елена Юрьевна	заместитель министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальник управления труда и занятости населения;
Якименко Светлана Евгеньевна	заместитель министра здравоохранения Забайкальского края – начальник отдела охраны материнства и детства.

Представители от профсоюзов:

Борвенко Татьяна Ивановна	председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
Кудрявцев Валерий Александрович	заместитель председателя территориальной организации профсоюза гражданского персонала вооруженных сил России Забайкальского края;
Леонтьева Марина Леонидовна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников жизнеобеспечения;
Назарова Ольга Анатольевна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;
Орлов Александр Сергеевич	директор АНО ЛОД «Энергетик»;
Прохорова Зоя Васильевна	председатель Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Романова Татьяна Викторовна	заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
Шестакова Елена Викторовна	председатель Забайкальской краевой организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

Представители от работодателей:

Гальченко Сергей Юрьевич	первый вице-президент Читинской Межрайонной Торгово-промышленной палаты;
Иванов Александр Владимирович	директор ООО «Новый бухгалтер»;
Ишенин Денис Евгеньевич	директор МП «Троллейбусное управление»;
Маресева Татьяна Ивановна	президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;
Собанчеев Владимир Евгеньевич	заместитель главного врача ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
Стуканов Дмитрий Георгиевич	заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»;
Суханов Сергей Викторович	генеральный директор ООО «Техпром»;
Фёдорова Татьяна Юрьевна	заместитель председателя Ассоциации «Совет директоров учреждений профессионального образования Забайкальского края»;
Цыремпилон Бато- Цырен Владимирович	заместитель генерального директора АО «Коммунальник»;
Шадрин Евгений Георгиевич	исполнительный директор Союза работодателей Забайкальского края;
Шиллер Лиана Ивановна	президент Союза строителей Забайкальского края.

Приглашенные:

Додонова Дарья Сергеевна	консультант Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Лазебных Наталия Юрьевна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Сафронова Александра Игоревна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Скажепова Елена Михайловна	пресс-секретарь, главный редактор газеты Федерации профсоюзов Забайкалья;

Сомов Василий Сергеевич	директор АНО ДООЦ «Чайка»;
Ульданова Динара Сафиулловна	заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю;
Черняева Наталья Николаевна	заместитель управляющего Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю;
Яковлева Татьяна Ивановна	начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

1. О ходе подготовки к детской оздоровительной кампании 2023 года

(Лхасаранов Б.Ц., Ульданова Д.С., Прохорова З.В., Семенов Д.А.,
Якименко С.Е., Гальченко С.Ю.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра образования и науки Забайкальского края Лхасаранова Б.Ц., заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю Ульдановой Д.С., председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В., Комиссия отмечает следующее.

1) Согласно информации Министерства образования и науки Забайкальского края в соответствии с Законом Забайкальского края от 22 декабря 2022 года «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на организацию отдыха и оздоровления детей в 2023 году из средств краевого бюджета запланировано 301 375 тыс. руб., а также 50 633 тыс. руб. на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, всего – 352 008 тыс. руб.

В 2023 году планируется к работе 532 организации отдыха детей и их оздоровления, из них 48 загородных стационарных лагерей (планируемый охват – 18 722 чел.), 472 лагеря с дневным пребыванием (плановый охват – 27 481 чел.), 5 организаций санаторно-курортного типа (плановый охват – 950 чел.), 7 палаточных лагерей (плановый охват – 750 чел.). Планируемое общее количество смен – более 660.

В 2023 году увеличивается количество профильных смен. Предусмотрены:

традиционные смены – военно-патриотические, в том числе в рамках допризывной молодежи; технической, научно-инженерной и туристско-

краеведческой направленностей; юные инспектора движения, юные экологи, юные лесники; художественной и спортивной направленностей;

новые смены – для одаренных детей по направлениям «Наука», «Искусство», «Спорт»; «Орлята России»; «Смены психолого-педагогической направленности»; «Горные классы»; инклюзивные смены; РДДМ «Движение первых»;

распространение реализации программы профильной смены для детей, находящихся в конфликте с законом, на территориях муниципальных образований (увеличение охвата до 200 чел.).

В организациях отдыха детей и их оздоровления предусмотрена реализация программы воспитания, включающей в себя в том числе: проведение дней единых действий в летний каникулярный период, включенных в календарный план воспитательной работы смены летнего лагеря (1 июня – День защиты детей, 6 июня – День русского языка, 9 июня – 350 лет со дня рождения Петра I, 12 июня – День памяти и скорби, 27 июня – День молодежи, 8 июля – День семьи, любви и верности и др.); использование государственных символов Российской Федерации в летних лагерях; проведение цикла просветительских мероприятий «Разговоры о важном».

В части кадрового обеспечения за летнюю оздоровительную кампанию планируется привлечь около 8 462 работников, из них 2 700 педагогов, 900 вожатых, 17 инструкторов детского туризма, 529 медицинских работников. В крае работает 9 школ подготовки вожатых и реализуется программа по повышению квалификации педагогических кадров по вопросам организации летнего отдыха. В летний период студенческие педагогические отряды планируют трудоустройство в организациях отдыха детей и их оздоровления. В феврале 2023 года на базе ДПО «Институт развития образования Забайкальского края» реализованы программы по повышению квалификации педагогических кадров по вопросам организации летнего отдыха. Кроме того, подготовку вожатых осуществляют: ГАУ «Молодежный Центр «Искра», ГАУ ДО «Образовательный центр «Эврика», Молодежная общероссийская общественная организация «Российские Студенческие Отряды», ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет», ГАУ «Дворец молодежи «Мегаполис», ГУ «Центр психолого-педагогической помощи населению «Доверие» Забайкальского края», Региональное представительство Фонда Развития Детских лагерей ЗКДОО «Республика Юных Забайкальцев», ГАПОУ «Читинский педагогический колледж».

Министерством образования и науки Забайкальского края проведен ведомственный мониторинг состояния инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления. Необходима ее модернизация. На сегодняшний день 90 % этих организаций требуют ремонта, обновления оборудования и материально-технической базы.

Прорабатывается вопрос участия с 2024 года Забайкальского края в федеральной программе, направленной на восстановление и строительство

до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления.

2) Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю (далее в настоящем разделе также – Управление) обращает внимание, что в соответствии с законодательством организации отдыха детей и их оздоровления должны представить сведения, необходимые для включения их в реестр данных организаций, до 1 мая 2023 года. Хозяйствующие субъекты в срок не позднее чем за два месяца до открытия каждого сезона должны информировать Управление о планируемых сроках заездов детей, режиме работы и количестве детей. В настоящее время в Управление поступило 120 уведомлений о планируемых сроках заездов детей, режиме работы организаций отдыха детей.

В соответствии с требованиями пункту 1.4 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» деятельность по организации отдыха детей и их оздоровлению осуществляется только при наличии заключения, подтверждающего его соответствие санитарному законодательству, которое оформляется ежегодно.

Управлением составлен график проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз с целью оформления санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (не соответствии) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления деятельности в организациях отдыха детей и их оздоровления, к началу оздоровительной кампании 2023 года.

В части исследований питьевой воды Управление предлагает обратить особое внимание на необходимость до обращения в Управление проведения мероприятий по подготовке систем водоснабжения: прокачивания воды из источника водоснабжения (скважины); ревизии технического состояния систем водоснабжения; промывки накопительных емкостей, используемых водопроводных сетей; дезинфекции водопроводных сетей с учетом концентрации используемых дезинфицирующих средств, экспозиции; установки фильтров и др.

Также следует обратить повышенное внимание на подготовку мест, используемых для купания, и оформление для них санитарно-эпидемиологических заключений.

В связи с особенностями проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году, которые сохраняются и в 2023 году, по итогам оздоровительной кампании организациям отдыха детей и их оздоровления не выдавались для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений. При этом по результатам контрольно-надзорных мероприятий, профилактических визитов в летний период 2022 года Управлением выдано 327 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Контроль за готовностью организаций отдыха детей и их оздоровления Управлением будет осуществляться в рамках проведения плановых проверок – в отношении стационарных оздоровительных организаций, в рамках профилактических визитов – в отношении оздоровительных организаций с дневным пребыванием детей.

При проведении плановых выездных проверок в отношении стационарных оздоровительных организаций перед открытием с целью установления качества используемой питьевой воды будет проведен отбор проб питьевой воды для лабораторных исследований на микробиологические и санитарно-химические исследования.

В летний период 2022 года было зарегистрировано 7 случаев присасывания клещей у отдыхающих детей за пределами территорий организаций отдыха детей и их оздоровления (далее также – летние лагеря), при этом в 2020-2021 годах присасывания не регистрировались. В связи с этим проведены эпидемиологические расследования, в ходе которых были установлены факты отсутствия полного ограждения территорий летних лагерей, документов о контроле эффективности после проведения акарицидных обработок, несвоевременного скашивания травянистого покрова, наличия валежника на территории летних лагерей, несанкционированные выходы детей за территорию летнего лагеря и др., что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления при подготовке и эксплуатации данных организаций.

В 2023 году будет продолжена работа по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции согласно СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», действие которых определено до 1 января 2024 года. В соответствии с указанными правилами, наполняемость (количество) детей в отрядах не должна превышать пределы проектной вместимости организации отдыха детей и их оздоровления; перед началом каждой смены персонал организаций отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием детей должен пройти обследования на COVID-19 любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя COVID-19, с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, с получением результатов обследования не ранее, чем за 2 календарных дня до дня выхода на работу; перед началом каждой смены работники пищеблоков должны пройти обследования на наличие норо-, рота- и других вирусных возбудителей кишечных инфекций.

3) Согласно информации Федерации профсоюзов Забайкалья профсоюзы продолжают осуществлять постоянный контроль за ходом

детской оздоровительной кампании. Требуется внимания состояние летних лагерей, их готовность для принятия детей, оснащение и материально-техническое состояние, качество подготовки педагогического, медицинского и обслуживающего персонала.

Подготовку к детской летней оздоровительной кампании 2023 года осуществляют АНО «Лагерь отдыха и досуга «Энергетик» Забайкальской краевой организации Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз», а также детские оздоровительные лагеря, находящиеся на балансе ПАО «ППГХО», где первичная профсоюзная организация выступает организатором летнего отдыха: детский оздоровительный лагерь «Спутник» и детский оздоровительный лагерь «Аргунь». В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1/2.4.3598-20 летние лагерные смены будут проведены с учетом 100 % наполняемости от имеющейся мощности. Летние лагеря планируют принять 1960 детей («Энергетик» – 960; «Аргунь» – 400; «Спутник» – 600).

Подготовка летних лагерей начинается ежегодно с февраля месяца. В стадии подготовки проводится текущий ремонт помещений, приобретаются необходимые материалы, оплачиваются коммунальные и арендные платежи. На протяжении нескольких лет поднимается вопрос о недостаточности средств на содержание стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления, их устаревшей материально-технической базе. Требуется решения проблема низкого качества мобильной и интернет-связи на территории загородных организаций отдыха детей и их оздоровления, что затрудняет работу по оперативному обмену информацией с надзорными органами. Профсоюзы также считают необходимым рассмотреть вопрос о предоставлении организациям отдыха детей и их оздоровления льгот при оплате за потребление электроэнергии.

По поручению Президента Российской Федерации с 25 мая 2021 года действовала программа детского кешбэка для организации летнего детского отдыха и оздоровления детей. Ключевая задача программы – сделать детский отдых в стране доступнее, поддержать тех родителей, которые на коммерческой основе, за собственные средства приобретают путевки в детские лагеря. Она действовала по 31 августа 2021 года и пользовалась большим успехом у работающих родителей. По данным Федерации Независимых Профсоюзов России (далее также – ФНПР) по Российской Федерации в целом за этот период компенсацией за детский отдых воспользовались около 420 тыс. семей с детьми. По поручению Президента Российской Федерации программа была продлена до 30 сентября 2022 года. Динамика спроса на путевки в организации детского отдыха превысила показатели 2021 года почти в два раза. Было приобретено более 811 тысяч путевок в детские лагеря. Однако продажа путевок по программе детского кешбэка завершилась досрочно 15 июня 2022 года в связи с исчерпанностью заложенных в программу бюджетных средств.

Согласно заявлению Центра стратегических разработок от 16 февраля 2023 года программы туристического и детского кешбэка в 2023 году

продлевать не планируется по причине дефицита федерального бюджета. Однако, так как именно в детстве на многие годы вперед закладываются основы здоровья и детский отдых нужно сделать максимально доступным, ФНПР направила обращение в Правительство Российской Федерации, в котором настаивает на возобновлении программы детского кешбэка в 2023 году и расширении периода ее реализации.

Профсоюзы также считают необходимым сохранять и развивать инфраструктуру системы санаторно-курортного лечения и детского оздоровления как уникальные составляющие сбережения здоровья граждан.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра образования и науки Забайкальского края Лхасаранова Б.Ц., заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю Ульдановой Д.С., председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края рассмотреть возможность предусмотреть в бюджете Забайкальского края средства на развитие инфраструктуры, материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Забайкальского края организовать семинар с медицинскими работниками организаций отдыха детей и их оздоровления.

4. Рекомендовать Министерству образования и науки Забайкальского края:

4.1) организовать проведение семинара с организаторами летнего отдыха, муниципальными органами в сфере образования с включением вопроса о соблюдении санитарного законодательства при подготовке и в период эксплуатации организаций отдыха детей и их оздоровления;

4.2) оказать помощь руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления в подборе квалифицированных специалистов, имеющих специальное образование и практику работы в детских оздоровительных учреждениях;

4.3) ввиду отсутствия в 2023 году программы детского туристического кешбэка и для исключения удорожания путевок оказать помощь в организации на территории лагерей бесплатных мероприятий (мастер-классы, встречи с воинами, соревнования и др.), способствующих патриотическому воспитанию детей.

5. Рекомендовать Министерству образования и науки Забайкальского края совместно с Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерством культуры Забайкальского края, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае

организовать проведение семинара с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по присмотру и уходу за детьми, образовательную деятельность, деятельность в сфере дополнительного образования, на базе которых возможно функционирование организаций отдыха детей и их оздоровления, о санитарно-эпидемиологических требованиях к открытию данных организаций.

6. Рекомендовать главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края:

6.1) не допускать открытие организаций отдыха детей и их оздоровления, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям, не представивших уведомления о начале работы, не включенных в краевой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. Обеспечить проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз и оформление санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

6.2) обеспечить своевременное проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз водных объектов, используемых в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в рекреационных и оздоровительных целях и выдачу санитарно-эпидемиологических заключений до начала деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления.

7. Рекомендовать балансодержателям, руководителям организаций отдыха детей и их оздоровления:

7.1) обеспечить своевременную подачу заявлений на проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, оформление санитарно-эпидемиологических заключений;

7.2) обеспечить готовность территорий пляжей, рекреационных зон и наличие санитарно-эпидемиологических заключений для использования в рекреационных и оздоровительных целях;

7.3) принять оперативные меры по решению вопросов перед открытием организаций отдыха детей и их оздоровления, направленных на своевременную подготовку, ревизию водопроводных сетей, ремонт жилых корпусов, очистку территории, ремонт и исправность работы технологического и холодильного оборудования, заключение договоров на поставку пищевых продуктов и на проведение акарицидной обработки в районах размещения организаций отдыха детей и их оздоровления, не позднее чем за 2 недели до начала их работы с обязательным проведением обследования эффективности проведенных работ;

7.4) особое внимание уделить вопросам работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях распространения COVID-19, в том числе:

а) своевременному прохождению медицинских осмотров, гигиенического обучения всеми работниками организаций отдыха детей и их оздоровления, их обследования на COVID-19 любым из методов,

определяющих генетический материал или антиген возбудителя COVID-19, с использованием диагностических препаратов и тестсистем с получением результатов обследования не ранее, чем за 2 календарных дня до выхода на работу, а также обследования на наличие норо-, рота- и других вирусных возбудителей кишечных инфекций работников пищеблоков (не ранее, чем за 3 дня до выхода на работу);

б) наличие запаса средств индивидуальной защиты (маски, перчатки) для работников, участвующих в приготовлении и раздаче пищи, обслуживающего персонала с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок или многоразовых масок со сменными фильтрами), а также перчаток;

в) обеспечению оборудованием по обеззараживанию воздуха с целью дезинфекции воздушной среды помещений постоянного пребывания и проживания детей;

7.5) обратить особое внимание на: комплектование пищеблоков необходимым оборудованием, в том числе для обеззараживания воздуха в помещениях, задействованных в приготовлении холодных блюд, бактерицидного оборудования в соответствии с инструкцией по эксплуатации; обеспечение квалифицированным персоналом; организационные меры, исключающие практику замены квалифицированных работников на неквалифицированных; своевременное заключение договоров на поставку продуктов питания; организацию питания детей, обеспечение их безопасными пищевыми продуктами и выполнение установленных норм питания;

7.6) обеспечить прием на работу персонала, имеющего заверченный курс иммунизации от COVID-19 и наличие резервного персонала, готового приступить к работе в случае регистрации случаев новой коронавирусной инфекции у персонала.

8. Рекомендовать Управлению Роспотребнадзора по Забайкальскому краю:

8.1) обеспечить межведомственное взаимодействие на всех этапах проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

8.2) принять меры по своевременной выдаче санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха и оздоровления детей, на использование источников водоснабжения в питьевых, хозяйственно-бытовых и рекреационных целях в установленном порядке;

8.3) обеспечить контроль за деятельностью организаций отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством;

8.4) принять участие в семинарах с медицинскими работниками организаций отдыха детей и их оздоровления, организаторами летнего отдыха.

2. О мерах по сдерживанию роста цен на товары, тарифы и услуги на территории Забайкальского края

(Рысев Д.Г., Грязнова Е.А., Яковлева Т.И., Семенов Д.А., Прохорова З.В.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра экономического развития Забайкальского края Рысева Д.Г., и.о. руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края Грязновой Е.А., начальника отдела анализа товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю Яковлевой Т.И., Комиссия отмечает следующее.

1) Согласно информации Министерства экономического развития Забайкальского края в целях сдерживания роста цен и обеспечения населения товарами по доступным ценам принимаются следующие меры.

Министерством экономического развития Забайкальского края заключен с 11 организациями торговли меморандум об установлении торговой наценки не выше 15 % на 9 видов продовольственных товаров. Органами местного самоуправления муниципальных районов, округов заключены аналогичные меморандумы с 65 организациями торговли в 15 районах Забайкальского края.

Правительством Забайкальского края установлены предельные торговые надбавки на продовольственные товары, реализуемые в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов.

Министерство экономического развития Забайкальского края осуществляет предоставление субсидий на возмещение части транспортных расходов по доставке продовольственных и непродовольственных товаров в 32 населенных пункта края с ограниченными сроками завоза грузов.

Активизирована ярмарочная торговля, обеспечивающая максимально прямой доступ продуктов питания от производителей к потребителям с минимальной торговой надбавкой.

2) Согласно информации Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее в настоящем разделе также – РСТ Забайкальского края) ежегодное изменение тарифов на коммунальные услуги на территории Забайкальского края в соответствии с действующим законодательством в области тарифного регулирования происходило с 1 июля соответствующего года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации цен (тарифов) с 1 декабря 2022 года по 31 декабря 2023 года и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» изменен подход к утверждению тарифов на период до 31 декабря 2023 года: тарифы на коммунальные услуги утверждаются на весь 2023 год и вводятся в действие с 1 декабря 2022 года.

РСТ Забайкальского края, учитывая положения указанного постановления Правительства Российской Федерации, тарифы на коммунальные услуги утверждены на 2023 год без календарной разбивки и введены в действие с 1 декабря 2022 года. Таким образом, в 2022 году изменение тарифов произошло дважды. Вместе с тем следующее повышение запланировано только с 1 июля 2024 года.

Наибольший темп роста среднего по Забайкальскому краю тарифа в декабре 2022 года наблюдался по услуге «теплоснабжение» – 11,2 %, что связано с необходимостью доведения тарифов по группе потребителей «Население» до экономически обоснованного уровня. Следует обратить внимание, что в настоящее время на территории Забайкальского края сохраняется практика установления тарифов для населения на уровне ниже экономически обоснованной величины, разница выплачивается ресурсоснабжающим организациям из регионального бюджета в виде недополученных доходов.

Наименьший рост зафиксирован по услуге «водоснабжение» – 5,8 %, по услуге «водоотведение» тарифы увеличились на 8,1 %.

Тарифы на электроэнергию как для городских, так и для сельских жителей (в пределах и сверх нормы) изменились в пределах 8,9 %.

Тариф на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами изменен с 1 декабря 2022 года в сторону увеличения на 3,8 %. Также с 1 декабря 2022 года изменяются нормативы накопления твердых коммунальных отходов на 5 %.

В целях социальной защиты населения на территории Забайкальского края применяется механизм ограничения роста платы за коммунальные услуги предельными индексами, которые ежегодно утверждаются Правительством Российской Федерации. Так, на декабрь 2022 года установлен индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации, в том числе по Забайкальскому краю, в размере 9 %. Это означает, что законодательством закреплен рост платы за весь набор коммунальных услуг для конкретной квартиры (суммируется плата за теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, вывоз твердых коммунальных отходов, газоснабжение (при наличии)) в декабре 2022 года в сравнении с ноябрем 2022 года. Следует учитывать, что к утвержденному индексу 9 % применяется предельно допустимое отклонение от величины индекса по Забайкальскому краю в размере 3,2 %.

Таким образом рост платы за весь набор коммунальных услуг в декабре 2022 года в сравнении с ноябрем 2022 года не может превысить 12,2 %. По результатам проведенного мониторинга РСТ Забайкальского края отмечает, что в декабре 2022 года средняя плата за коммунальные услуги (на семью из 3 человек, проживающую в жилом помещении 54 кв. м.) увеличилась на 8,6 % (с 4 203 руб. до 4 564 руб.), что не превышает установленного значения 9 %.

РСТ Забайкальского края на постоянной основе ведется работа по контролю за ростом платы за коммунальные услуги:

осуществляется работа с обращениями граждан по вопросам тарифов на коммунальные услуги, с комментариями граждан, оставляемыми в социальных сетях и других официальных Интернет-ресурсах и требующими разъяснений по вопросам утверждения и применения тарифов на коммунальные услуги, сотрудниками РСТ Забайкальского края регулярно даются пояснения по вопросам изменения порядка индексации тарифов с 1 декабря 2022 года посредством телефонной связи, в том числе поступающим на горячую линию органа регулирования;

ведется ежемесячный мониторинг роста платы граждан за коммунальные услуги. РСТ Забайкальского края с целью проведения мониторинга соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Забайкальскому краю и осуществления контроля за соблюдением порядка утверждения предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Забайкальского края ежемесячно в установленный законодательством срок направляет в ФАС России необходимую информацию в формате электронных документов (шаблонов). Указанные шаблоны позволяют ежемесячно отслеживать изменение платы граждан за коммунальные услуги по каждому муниципальному образованию Забайкальского края, а также соблюдение предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в целом по Забайкальскому краю.

3) Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее в настоящем разделе также – Управление ФАС) в рамках установленных полномочий осуществляет государственный контроль и применяет меры антимонопольного реагирования в случае необоснованного роста цен в отношении хозяйствующих субъектов:

занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара и злоупотребляющих им, в том числе в части установления монопольно высокой цены;

при наличии соглашений и согласованных действий хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию на определенном товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации цены на продовольственные и непродовольственные товары не подлежат государственному регулированию. При этом Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает возможность государственного регулирования цен на социально значимые продовольственные товары.

В законодательстве Российской Федерации предусмотрен механизм «замораживания» цен при определенных условиях и на определенный срок. Данное право предоставлено Правительству Российской Федерации. Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530;

Управление ФАС на постоянной основе осуществляет мониторинг цен на рынке нефтепродуктов. Осуществляется оперативное взаимодействие с исполнительными органами Забайкальского края и органами местного самоуправления Забайкальского края.

Управление ФАС коллегиально с Министерством экономического развития Забайкальского края и Министерством сельского хозяйства Забайкальского края держат на особом контроле ситуацию с ценами на топливо, как на оптовом, так и на розничном рынках. Еженедельно проводятся заседания штаба, принимаются совместные меры по стабилизации цен на рынках нефтепродуктов.

ФАС России открыла «горячую линию» для обращений по вопросам роста цен на товары и услуги. Граждане и хозяйствующие субъекты могут сообщать информацию о фактах завышения розничных цен. Телефон горячей линии Управления ФАС: (3022) 35-54-96.

В 2022 году поступило более 560 обращений граждан по «горячей линии», в том числе письменно, с указанием на факты повышения цены или отсутствия товара. В период январь-март 2023 года отмечается значительное снижение количества обращений по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. За истекший период текущего года в основном поступают обращения по вопросу роста тарифов на коммунальные услуги.

Управление ФАС в случае необоснованного роста цен при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства применяет меры антимонопольного реагирования. Возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, выдает предписания, предостережения, предупреждения. Привлекает виновных лиц к административной ответственности.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя министра экономического развития Забайкальского края Рысева Д.Г., и.о. руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края Грязновой Е.А., начальника отдела анализа товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю Яковлевой Т.И.

2. Рекомендовать продолжить оперативное взаимодействие Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю с исполнительными органами Забайкальского края и органами местного самоуправления Забайкальского края.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Забайкальского края продолжить применение мер сдерживания роста цен на товары.

3. О совместном проведении сторонами социального партнерства Праздника Весны и Труда в 2023 году

(Прохорова З.В., Семенов Д.А.)

Заслушав и обсудив информацию председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В., Комиссия отмечает следующее.

Согласно информации, представленной Федерацией профсоюзов Забайкалья, Федерация Независимых Профсоюзов России в рамках Международного дня солидарности трудящихся 1 мая традиционно проводит акцию с требованиями, направленными на защиту социально-трудовых прав и экономических интересов трудящихся: достойной заработной платы, эффективной занятости, безопасного труда и соблюдения прав на объединение в профсоюзы для всех категорий трудящихся без дискриминации.

В соответствии с решением Исполнительного комитета ФНПР от 15 февраля 2023 года региональные объединения профсоюзов самостоятельно определяют формы проведения акции в зависимости от сложившейся социально-экономической ситуации в регионе.

В Забайкальском крае ситуация характеризуется как особо напряженная: край занимает последнее место по уровню заработной платы большинства «указных категорий» работников среди регионов Дальневосточного федерального округа. Индекс потребительских цен конец 2022 года превышает показатели по Дальневосточному федеральному округу и в целом по Российской Федерации, рост цен на проезд в городском транспорте, дважды проведенное повышение тарифов на коммунальные услуги в 2022 году – все это отрицательно влияет на реальную заработную плату работников. По данным Росстата реальные денежные доходы населения Забайкальского края в предыдущем году сократились по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 3,8 %.

В это время Правительством Забайкальского края рассматривается вопрос отмены районного коэффициента, установленного региональным законодательством.

Тогда как по поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам,

состоявшегося 15 декабря 2022 года, на сегодняшний день стоит уделить особое внимание повышению благосостояния граждан Российской Федерации, в том числе росту реальной заработной платы.

Президент Российской Федерации 27 октября 2022 года на итоговой пленарной сессии XIX заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай», говоря о роли профсоюзов в борьбе за повышение заработной платы, подчеркнул, что «идёт сложный диалог в трехсторонней комиссии между представителями работодателей, профсоюзами и Правительством. Этот диалог продолжается».

Задачей социальных партнеров является продолжение диалога.

Федерация профсоюзов Забайкалья выражает мнение о необходимости эффективной совместной работы социальных партнеров, чтобы День 1 мая был не только Днем активных профсоюзных действий, направленных на защиту социально-трудовых прав и экономических интересов трудящихся в Забайкальском крае, но и праздничным днем, символом весеннего обновления, единства, мирного созидательного труда. Следует в диалоге найти единственно верное решение назревающей острой конфликтной ситуации.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию председателя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» Прохоровой З.В.

2. Рекомендовать Правительству Забайкальского края и Союзу работодателей Забайкальского края принять активное участие в организуемых Федерацией профсоюзов Забайкалья мероприятиях в г. Чите в рамках первомайской акции профсоюзов.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований Забайкальского края оказать содействие Координационным советам организаций профсоюзов в муниципальных образованиях в проведении мероприятий в рамках первомайской акции профсоюзов.

4. Об объединении Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России)

(Черняева Н.Н., Семенов Д.А., Прохорова З.В., Гальченко С.Ю.)

Заслушав и обсудив информацию заместителя управляющего Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее – ОСФР по Забайкальскому краю) Черняевой Н.Н., Комиссия отмечает следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации объединились в единый Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд России).

Объединение фондов позволило упростить получение мер социальной поддержки. Пенсии, федеральные пособия, материнский капитал, пособия по временной нетрудоспособности и другие выплаты, которые ранее назначались в двух разных фондах, с 2023 года оформляются комплексно (в рамках жизненной ситуации) в режиме «одного окна».

С 1 января 2023 года в Забайкальском крае все государственные услуги в области социального обеспечения, возложенные ранее на региональные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, оказываются в объединенных офисах клиентского обслуживания (ЕОКО), организованных на базе клиентских служб Пенсионного фонда Российской Федерации (далее также – ПФР).

В целях совершенствования процесса клиентского обслуживания распоряжением Правления ПФР от 6 декабря 2022 года № 805р утверждена «Декларация ценностей клиентоцентричности Пенсионного фонда Российской Федерации». В соответствии с Декларацией ценностей клиентоцентричности разработан Единый стандарт клиентского обслуживания в офисах клиентских служб Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

В 2023 году продолжится тенденция к повсеместному и широкому использованию гражданами электронных средств коммуникации с Социальным фондом России.

2. Изменение законодательства в части предоставления страхователями отчетности по персонифицированному учету.

В связи с объединением с 1 января 2023 года Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации и созданием Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социального фонда России) Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 237-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», в частности, изменение порядка и сроков представления сведений индивидуального (персонифицированного) учета в отношении застрахованных (зарегистрированных) лиц.

За отчетные периоды, начиная с 1 января 2023 года, страхователи будут представлять единую форму отчетности (ЕФС-1).

Форма ЕФС-1 заполняется на основании первичных документов страхователя, в том числе приказов, других документов кадрового учета, технологической документации, а также на основании гражданско-правовых и иных договоров, на вознаграждение по которым начисляются страховые взносы.

Установлена единая дата для представления сведений, это 25 число (кроме сведений о приеме/увольнении по трудовым договорам и начале/окончании договора гражданско-правового характера подраздела «Сведения о трудовой (иной) деятельности»).

3. Прием сведений о заработной плате работников бюджетных учреждений.

С 1 января 2023 года вступает в силу приказ Минтруда России от 2 сентября 2022 года № 507н, в соответствии с которым определены виды деятельности, при осуществлении которых страхователи представляют данные о заработной плате и условиях осуществления деятельности работников государственных (муниципальных) учреждений. В тоже время Минтрудом России совместно с федеральными органами исполнительной власти проведена работа по формированию перечня федеральных, региональных и муниципальных учреждений, которым следует предоставлять данные по заработной плате работников.

Виды деятельности данных учреждений:

деятельность учреждений в области образования, являющихся респондентами по форме федерального статистического наблюдения ОКУД 0606048;

деятельность учреждений в области науки, являющихся респондентами по форме федерального статистического наблюдения ОКУД 606047;

деятельность учреждений в области здравоохранения, являющихся респондентами по форме федерального статистического наблюдения ОКУД 606045;

деятельность учреждений в области предоставления социальных услуг, в том числе являющихся респондентами по форме федерального статистического наблюдения ОКУД 606049;

деятельность учреждений в области культуры, искусства и кинематографии, являющихся респондентами по форме федерального статистического наблюдения ОКУД 0606046.

На 1 марта 2023 года перечень учреждений, которым следует предоставлять данные по заработной плате работников в Забайкальском крае, составил 1454 организации.

ОСФР по Забайкальскому краю направлены письма в исполнительные органы Забайкальского края с перечнями подведомственных организаций для осуществления контроля за представлением сведений о заработной плате.

Для мониторинга системы оплаты труда работников бюджетной сферы страхователи, являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, представляют в составе единой формы сведения о размере выплат, входящих в состав заработной платы (в том числе в натуральной

форме) лиц, работающих по трудовым договорам в указанных учреждениях, включая размеры тарифной ставки, оклада (должностного оклада), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, доплат и надбавок стимулирующего характера, премий и иных поощрительных выплат, сведения об условиях осуществления трудовой деятельности, являющихся основанием для определения размеров выплат работникам, а также о размерах выплат социального характера. Сведения представляются в составе единой формы ЕФС-1 – подраздел 1.3 «Сведения о заработной плате и условиях осуществления деятельности работников государственных (муниципальных) учреждений» в органы Социального фонда России не позднее 25 числа каждого месяца, следующего за истекшим. Порядок заполнения формы ЕФС-1, в том числе подраздела 1.3, утвержден постановлением Правления ПФР от 31 октября 2022 года № 245п.

ОСФР по Забайкальскому краю проведена разъяснительная работа по данному вопросу, в том числе:

произведены адресные рассылки «Об изменениях в законодательстве» и «Сроках представления отчетности», в адрес страхователей, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющих виды деятельности, определенные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда;

проведены вебинары со страхователями, являющимися клиентами «Калуга Астрал», АО «ПФ СКБ Контур» и ООО кампания «Тензор», по теме «Отчетность ПФР/ФСС 2023. Единая форма ЕФС-1», на которых рассмотрены вопросы изменения законодательства по персонифицированному учету, новая форма отчетности ЕФС-1, особенности заполнения и сроки представления разделов/ подразделов формы;

организованы семинары, в том числе в дистанционном формате, для страхователей Забайкальского края, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерству здравоохранения Забайкальского края, Министерству образования и науки Забайкальского края.

4. Осуществляется выплата субсидии в рамках государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 года № 362 «О государственной поддержке в 2023 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан».

Участники программы - юридические лица, включая некоммерческие организации, и индивидуальные предприниматели, которые понесли затраты на выплату заработной платы трудоустроенным работникам и имеющие расчетные счета в российских кредитных организациях.

Выплата субсидии осуществляется при приеме на работу и выплате заработной платы по следующим категориям граждан:

безработные граждане, состоящие на учете в центре занятости, в том числе молодежь в возрасте до 30 лет;

граждане, переехавшие из других субъектов Российской Федерации для трудоустройства на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

5. Государственная социальная поддержка медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 года № 2568 осуществляется в 38 медицинских организациях Забайкальского края. За январь-февраль 2023 года выплату получили 6011 медицинских работников.

Размер специальной социальной выплаты зависит от вида медицинской организации, вида оказания медицинской помощи и категории получателей специальной социальной выплаты.

6. Одним из приоритетных направлений работы в 2023 году остается обеспечение граждан техническими средствами реабилитации с использованием электронного сертификата.

Электронный сертификат – это платежный инструмент, который позволяет получать государственную поддержку на средства реабилитации. С помощью сертификата можно приобрести технические средства реабилитации в специализированных точках продаж и интернет-магазинах. Для гражданина электронный сертификат работает как банковская карта и позволяет мгновенно оплатить выбранный товар, если он соответствует предписаниям медико-социальной экспертизы.

В соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 декабря 2021 года № 1/13/15 по мероприятиям, направленным на повышение доли отдельных видов технических средств реабилитации (ТСР), приобретаемых с использованием электронного сертификата, плановое значение данного показателя в 2023 году установлено: 30 % - I квартал, 40 % - II квартал, 45 % - III квартал, 50 % - IV квартал.

За 2022 год путем выдачи электронных сертификатов обеспечены 324 получателя услуг, за истекший период 2023 года обеспечено 168 получателей услуг.

Основными препятствиями в приобретении гражданами отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата в Забайкальском крае являются:

отсутствие развитой сети торговых точек, осуществляющих продажу товаров с использованием электронного сертификата, в том числе сети пунктов выдачи маркетплейс-платформ;

недостаточная информированность получателей услуг о возможности приобретения товаров с использованием электронного сертификата.

С целью повышения эффективности реализации прав детей и улучшения обеспеченности детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами необходима реализация следующих мероприятий:

организация комплекса информационно-разъяснительных мероприятий в печатных и электронных СМИ, социальных сетях, направленных на повышение информированности населения по вопросам получения технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата;

размещение соответствующей информации у входа в торговые точки продаж товаров, работ, услуг, осуществляющих реализацию технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата;

развитие сети торговых точек, осуществляющих продажу товаров с использованием электронных сертификатов.

На основании вышеизложенного,

Комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию заместителя управляющего ОСФР по Забайкальскому краю Черняевой Н.Н.

2. Рекомендовать ОСФР по Забайкальскому краю продолжить информационно-разъяснительную работу с гражданами и работодателями по преимуществам использования электронных сервисов Социального фонда России.

3. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерству здравоохранения Забайкальского края, Министерству образования и науки Забайкальского края, Министерству культуры Забайкальского края для проведения мониторинга системы оплаты труда работников бюджетной сферы обеспечить контроль за предоставлением подведомственными учреждениями в составе единой формы сведений ЕФС-1 подраздела 1.3 «Сведения о заработной плате и условиях осуществления деятельности работников государственных (муниципальных) учреждений» в органы ОСФР по Забайкальскому краю.

Председательствующий,
координатор Комиссии от стороны
Правительства Забайкальского края



Д.А.Семенов

Секретарь Комиссии



Д.С.Писаренко