|  |
| --- |
| Министерство труда и социальной защиты населенияЗабайкальского краяПРИКАЗ |
| «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 года №\_\_\_\_\_\_ |
| |  | | --- | | г. Чита |   **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год** |

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.

2. Отделу организационной работы (Белимова А.В.) довести настоящий приказ до отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения Министерства.

3. Определить отдел надзора и контроля управления труда и занятости населения уполномоченным отделом на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

4. Отделу автоматизации Министерства (Снеткова С.П.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

И.о.министра Е.В.Нижегородцева

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и

и социальной защиты населения

Забайкальского края

« » 2023 года №

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  постановление Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 № 426 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края». |
| Разработчик программы | Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее — Министерство) |
| Цели программы | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  - снижение административной нагрузки на работодателей;  - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));  - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;  - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2024 год |
| Источники финансирования | Финансовых средств для проведения профилактических мероприятий не требуется |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);  - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);  - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты  1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)  1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики  Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора)**

**за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

**1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора)**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 – I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

1) работодателям устанавливается квота для приема на работу инвалидов:

численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

2) квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Законом Забайкальского края от 29.05.2009 № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» пунктом 1 статьи 6 в регионе устанавливается обязательная квота для приема на работу инвалидов работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в [размере](consultantplus://offline/ref=8B79CFC5A6E70F93313D2E340FBE36DFCC5E2DCEE18FFE37CC5D257E739D1075B0196A1A83D12EDECBCE31E9D6AC6D99EE13C114FCJ3i3A) четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 22.04.2022 № 716 «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) отнесенные к компетенции Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов - 1073.

По категориям риска:

- высокий 0;

- значительный 0;

- средний - 271;

- умеренный - 644;

-низкий – 158.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

**1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Аналитическая информация по Забайкальскому краю

Министерством организовано проведение специалистами отделов государственного казенного учреждения «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – центр занятости) мониторинга соблюдения работодателями законодательства в сфере занятости населения, по итогам которого информация о контролируемых лицах, допускающих нарушения обязательных требований, ежемесячно направляется в Министерство и в органы прокуратуры Забайкальского края для дальнейшего принятия мер, в том числе возбуждения дел об административных правонарушениях. Информация о контролируемых лицах со средним или умеренным риском причинения вреда охраняемым законом ценностям неоднократно нарушающими обязательные требования законодательства в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты учитывается при формировании плана проведения профилактических визитов.

В 2022 и 2023 годах Министерством проекты ежегодных планов проведения плановых проверок контролируемых лиц на очередной календарный год не формировались по причине действия моратория на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Контроль за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 426.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля являются организации Забайкальского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

В 2023 году контролируемым лицам проводилось информирование (23) на страницах официального сайта Министерства в сети «Интернет» путем размещения информации в новостных лентах, постов и в социальных сетях, а также при проведении «Ярмарок вакансий» (243). Контролируемым лицам оказывались консультации по телефону, на личном приеме (51). На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещены материалы по обобщению правоприменительной практики. В указанный период должностными лицами Министерства контролируемым лицам предостережения не объявлялись, профилактические мероприятия не проводились.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2024 год.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями реализации программы профилактики являются:

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

– создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

– выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

– снижение административной нагрузки на работодателей;

– снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

– повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

– повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);

– использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

**Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Содержание мероприятия** | **Сроки реализации мероприятия** | **Ответственное структурное подразделение (контактные данные)** |
|  |  |  |
| 1. | Информирование | Официальный сайт Министерства  Раздел «Контрольно-надзорная деятельность»:  - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  - индикаторо риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;  - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;  - доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;  - доклады о государственном контроле (надзоре);  - иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта;  -памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Забайкальского края.  Новостная лента:  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями | поддержание информации в актуальном состоянии  не реже 1 раза в месяц | Отдел надзора и контроля Министерства |
| Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях:  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;  - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие | в течение 10 рабочих дней после вступления в силу  не реже 1 раза в квартал  не реже 2 раз в месяц  не реже 1 раза в месяц |  |
| Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):  - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);  - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Забайкальского края;  - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | не реже 1 раза в полугодие |  |
| Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов | не реже 1 раза в год |  |
| Рассмотрение на трехсторонней комиссии Забайкальского края Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов (*при необходимости*) | не реже 1 раза в полугодие |  |
| 2. | Консультирование | Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:  соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;  формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;  ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;  иные вопросы | При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления |  |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) | не реже 1 раза в год |  |
| 4. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | не позднее 30 дней со дня появления оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ |  |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактического визита:   1. обязательного в отношении:   - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска;  2. по инициативе контролируемого лица | в соответствии с установленным графиком  не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица |  |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя результативности  и эффективности программы** | **Единица измерения (единица, процент)** | **Целевое значение показателя** | **Прогнозное значение показателя** | | |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года  в том числе в государственных учреждениях | процент | 100%  100% | 65% | 85% | 100% |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 100% | 65% | 85% | 100% |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | процент | 100% | 50% | 75% | 100% |

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «10» февраля 2025 года.