



**Министерство труда и социальной защиты населения
Забайкальского края**

ПРИКАЗ

«23» ноября 2023 года

№ 1595

г. Чита

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2024 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,
приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.

2. Определить отдел надзора и контроля управления труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее — Министерство) уполномоченным отделом на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края.

3. Отделу автоматизации Министерства (Снеткова С.П.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

И.о.министра

Е.В.Нижегородцева

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и
и социальной защиты населения
Забайкальского края

«23» *сентября* 2023 года № 1595

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 № 426 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края».
Разработчик программы	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее — Министерство)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее – обязательные требования), всеми

	<p>контролируемыми лицами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2024 год
Источники финансирования	Финансовых средств для проведения профилактических мероприятий не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;

	<p>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</p> <p>- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 – I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- 1) работодателям устанавливается квота для приема на работу инвалидов:
 - численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;
 - численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

- 2) квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Законом Забайкальского края от 29.05.2009 № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» пунктом 1 статьи 6 в регионе устанавливается обязательная квота для приема на работу инвалидов работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих

сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 22.04.2022 № 716 «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) отнесенные к компетенции Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов - 1073.

По категориям риска:

- высокий 0;
- значительный 0;
- средний - 271;
- умеренный - 644;
- низкий – 158.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Аналитическая информация по Забайкальскому краю

Министерством организовано проведение специалистами отделов государственного казенного учреждения «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – центр занятости) мониторинга соблюдения работодателями законодательства в сфере занятости населения, по итогам которого информация о контролируемых лицах, допускающих нарушения обязательных требований, ежемесячно направляется в Министерство и в органы прокуратуры Забайкальского края для дальнейшего принятия мер, в том числе возбуждения дел об административных правонарушениях. Информация о

контролируемых лицах со средним или умеренным риском причинения вреда охраняемым законом ценностям неоднократно нарушающими обязательные требования законодательства в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты учитывается при формировании плана проведения профилактических визитов.

В 2022 и 2023 годах Министерством проекты ежегодных планов проведения плановых проверок контролируемых лиц на очередной календарный год не формировались по причине действия моратория на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Контроль за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 426.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля являются организации Забайкальского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

В 2023 году контролируемым лицам проводилось информирование (23) на страницах официального сайта Министерства в сети «Интернет» путем размещения информации в новостных лентах, постов и в социальных сетях, а также при проведении «Ярмарок вакансий» (243). Контролируемым лицам оказывались консультации по телефону, на личном приеме (51). На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» размещены материалы по обобщению правоприменительной практики. В указанный период должностными лицами Министерства контролируемым лицам предостережения не объявлялись, профилактические мероприятия не проводились.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2024 год.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
 - повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
 - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
 - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.
-

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Министерства Раздел «Контрольно-надзорная деятельность»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 	поддержание информации в актуальном состоянии	Отдел надзора и контроля Министерства

	<ul style="list-style-type: none"> - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Забайкальского края. <p>Новостная лента:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитическая информация об исполнении 	не реже 1 раза в
--	--	------------------

	квоты работодателями	месяц	
	<p>Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие 	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p>	
	<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	

		<p>регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <ul style="list-style-type: none"> - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Забайкальского края; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу <p>Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p> <p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии Забайкальского края Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов (<i>при необходимости</i>)</p>	<p>не реже 1 раза в год</p>	
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного</p>	<p>При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую</p>	

		<p>(надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иные вопросы</p>	<p>линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>	
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ	

5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска; 2. по инициативе контролируемого лица	в соответствии с установленным графиком не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица
----	------------------------	---	---

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	55%	80%	95%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с	процент	100%	55%	80%	95%

	инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года					
3.	Доля объектов контроля (из числа контролируемых лиц,ступающих к осуществлению деятельности или подавших заявление), в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	55%	75%	100%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «10» февраля 2025 года.