

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания
Комиссии по оценке эффективности
организации и функционирования в
Министерстве труда и социальной
защиты населения Забайкальского
края антимонопольного комплаенса
от «б» февраля 2024 г. № 1

ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2023 году

Антимонопольный комплаенс в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) организован и функционирует в соответствии с:

Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

распоряжением Правительства Российской Федерации Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации);

приказом Федеральной антимонопольной службы Приказ ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

распоряжением Губернатора Забайкальского края от 18.02.2019 года № 54-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»;

приказом Министерства от 28.02.2019 года № 310 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края» (далее – Положение).

Согласно пункту 7 Положения функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, исполняет юридический отдел Управления по кадровым, государственно-правовым и организационным вопросам Министерства.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края (пункт 6 Положения).

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

В целях оценки комплаенс-рисков уполномоченным подразделением в 2023 году проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые могут повлиять на совершение Министерством нарушений антимонопольного законодательства.

Ведомственное нормотворчество Министерства занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием регионального и федерального законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия приказов нормативного правового характера Министерства актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом Управления по кадровым, государственно-правовым и организационным вопросам Министерства правовая и антикоррупционная экспертизы проектов приказов Министерства нормативного правового характера, проектов постановлений Правительства Забайкальского края и проектов законов Забайкальского края направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Забайкальского края, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Уполномоченным подразделением за 2023 год было подготовлено 235 заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы.

Уполномоченным подразделением проведен анализ действующих приказов Министерства нормативного правового характера. Перечень приказов Министерства с приложением их текстов размещен на официальном сайте Министерства для рассмотрения предложений и замечаний граждан и организаций. По итогам 2023 года замечаний и предложений от граждан и организаций в адрес Министерства не поступило.

Уполномоченным подразделением проводился анализ проектов приказов Министерства нормативного правового характера путем их размещения на сайте Министерства для возможных замечаний и предложений граждан и организаций (срок представления замечаний, предложений устанавливается 5 рабочих дней по аналогии с независимой антикоррупционной экспертизой). По размещенным проектам приказов Министерства нормативного правового характера в 2023 году замечаний и предложений от граждан и организаций в адрес Министерства не поступило.

Министерством уделяется особое внимание разработке нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий Министерства в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих приказов Министерства нормативного правового характера в соответствие с региональным и федеральным законодательством. По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не выявлены.

В 2023 году органами прокуратуры не выявлено фактов нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Установлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Соблюдение требований Закона № 44-ФЗ в части:

- описание объекта закупки, включая указание кода по ОКПД 2;
- формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта;
- выбора способа закупки;
- порядка и оснований заключения (отказа от заключения), изменения, исполнения государственного контракта.

В качестве мероприятий по снижению данного комплаенс-риска предусмотрены:

- функционирование структурного подразделения Министерства – отдел сопровождения деятельности поставщиков социальных услуг;
- систематическое повышение квалификации государственными гражданскими служащими отдела организации деятельности поставщиков по вопросам применения Закона № 44-ФЗ – не реже 1 раза в 3 года в отношении каждого государственного гражданского служащего.

За прошедший год (2023 год) совместно государственным казенным учреждением «Забайкальский центр государственных закупок» при участии специалистов ЭТП «Фабрикант» «Газпромбанк», «РТС-тендер» заместитель начальника отдела сопровождения деятельности поставщиков социальных услуг (далее – ответственный специалист) принял участие в 3 очных семинарах и 15 вебинарах.

Приказом Министерства от 14 февраля 2023 года № 206 утверждены требования ккупаемым Министерством и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров работ услуг), данный приказ в

установленном законодательством порядке утвержден и размещен на сайте единой информационной системы в сфере закупок работ, услуг.

В 2023 году по результатам конкурентных закупок заключено 15 государственных контрактов на сумму 5 812 098,15 рублей, экономия по результатам проведения торгов составила 1 670 541,92 рубль. Закупки осуществлялись на ЭТП «Газпромбанк».

За 2023 год при проведении Министерством электронных аукционов подана 1 жалоба на действия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» при определении поставщика моноблоков, которая по результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю признана необоснованной.

В Министерстве отделом кадров проведена работа по ознакомлению государственных гражданских служащих с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденным приказом от 28.02.2019 года № 310. Конфликтов интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, отделом кадров Министерства в 2023 году не выявлено.

При проведении оценки комплаенс-рисков учитывались такие факторы как сфера деятельности Министерства, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В результате уполномоченным подразделением проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства – значение отсутствует. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует. Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены ознакомительные мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

Председатель комиссии



О.С.Мусалимова

ПРОТОКОЛ № 1

заседания Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края антимонопольного комплаенса

г.Чита

«06» февраля 2024 года

Председательствовала: начальник управления по кадровым, государственно-правовым и организационным вопросам Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края О.С.Мусалимова.

Присутствовали:

Вандакурова Наталья Феликсовна - заместитель начальника управления финансово – экономической деятельности, – начальник отдела планирования и финансового обеспечения мер социальной поддержки и иных социальных выплат Министерства

Волостных Наталья Владимировна - начальник отдела кадров Министерства

Соляников Александр Валентинович - Заместитель начальника отдела сопровождения деятельности поставщиков социальных услуг

Живаева Татьяна Александровна - заместитель начальника юридического отдела, секретарь комиссии

Состав комиссии утвержден приказом Министерства от 28.02.2019 года № 310 (с изменениями, внесенными приказом Министерства от 04.02.2022 г. № 151).

Протокол ведет секретарь комиссии, заместитель начальника юридического отдела Министерства Живаева Т.А.

Повестка заседания:

1. Рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерстве в 2023 году.

СЛУШАЛИ:

1. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2023 году, сделанный заместителем начальника юридического отдела Министерства Живаевой Т.А.

В обсуждении представленной информации приняли участие присутствующие.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить доклад об антимонопольном комплаенсе в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2023 году (прилагается).

2. Признать организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2023 году удовлетворительными.

Начальник управления по
кадровым, государственно-
правовым и организационным вопросам
Министерства председатель комиссии



О.С.Мусалимова

заместитель начальника
юридического отдела Министерства,
секретарь комиссии



Т.А.Живаева