

ПРОТОКОЛ
расширенного заседания рабочей группы Забайкальской краевой
трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых
отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и
иных вопросов в области регулирования социально-трудовых
отношений и связанных с ними экономических отношений

г. Чита, ул. Ленина, 90

«20» марта 2023 года № 3

Представители сторон:

**Сторона
Правительства:**

Кефер Андрей Иосифович	первый заместитель председателя Правительства Забайкальского края;
Семенов Дмитрий Анатольевич	министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Антропова Вера Александровна	министр финансов Забайкальского края;
Дзасохов Константин Валерьевич	заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
Лиценберг Наталья Юрьевна	заместитель министра культуры Забайкальского края;
Лхасаранов Бато Цырендоржиевич	заместитель министра образования и науки Забайкальского края;
Чикичева Светлана Юрьевна	заместитель министра финансов Забайкальского края;
Шаманская Елена Юрьевна	заместитель министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края – начальник управления труда и занятости населения;
Янина Евгения Сергеевна	начальник планово-финансового отдела Министерства здравоохранения Забайкальского края.

**Сторона
профсоюзов:**

Прохорова Зоя Васильевна	председатель Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Борвенко Татьяна Ивановна	председатель Забайкальской краевой организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
Мельников Сергей Владимирович	заместитель председателя – главный правовой инспектор труда Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья»;
Назарова Ольга Анатольевна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;
Поликарпова Нэлла Анатольевна	специалист по социально-трудовым отношениям Забайкальской краевой организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации;
Рогалева Евгения Николаевна	председатель территориальной профсоюзной организации сферы социальной защиты населения Забайкальского края;
Романова Татьяна Викторовна	заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
Худякова Галина Степановна	председатель Забайкальской краевой организации общероссийского профсоюза работников культуры;
Шестакова Елена Викторовна	председатель Забайкальской краевой организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

Сторона**работодателей:**

Шадрин Евгений Георгиевич	исполнительный директор Союза работодателей Забайкальского края;
Гальченко Сергей Юрьевич	первый вице-президент Читинской Межрайонной Торгово-промышленной палаты;
Маресева Татьяна Ивановна	президент Ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;
Собанчеев Владимир Евгеньевич	заместитель главного врача ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
Стуканов Дмитрий Георгиевич	заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»;
Суворов Александр Николаевич	генеральный директор ОАО «Агропромстрой»;
Суханов Сергей Викторович	генеральный директор ООО «Техпром»;
Цыремпилон Бато- Цырен Владимирович	заместитель генерального директора АО «Коммунальник»;
Шиллер Лиана Ивановна	президент Союза строителей Забайкальского края.

Присутствующие:

Васильева Ольга Анатольевна	начальник управления финансово-экономической работы, учета и контроля министерства образования и науки Забайкальского края;
Голышева Анна Анатольевна	заместитель министра – начальник управления в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Министерства финансов Забайкальского края;
Грунова Надежда Прокопьевна	председатель Читинской районной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

Лазарева Елена Владимировна	начальник кадровой службы Министерства здравоохранения Забайкальского края;
Сидунова Оксана Вячеславна	заместитель министра финансов Забайкальского края;
Писаренко Дмитрий Станиславович	начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Шолохова Ольга Николаевна	заместитель начальника отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Лазебных Наталия Юрьевна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

1. О приведении размеров районного коэффициента к заработной плате в соответствии с федеральным законодательством

(Кефер А.И., Мельников С.В., Семенов Д.А., Антропова В.А., Васильева О.А., Прохорова З.В., Шестакова Е.В., Худякова Г.С., Рогалева Е.Н., Поликарпова Н.А., Борвенко Т.И., Собанчеев В.Е., Суворов А.Н., Маресева Т.И., Гальченко С.Ю.)

Рассмотрев и обсудив представленные стороной Правительства материалы о приведении размеров районного коэффициента к заработной плате в соответствии с федеральным законодательством (далее также – материалы) – проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края по вопросам регулирования трудовых отношений» (далее – проект закона), проект постановления Правительства Забайкальского края «О мерах по реализации Закона Забайкальского края «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края по вопросам регулирования трудовых отношений» (далее – проект постановления), проект распоряжения Правительства Забайкальского края «О мерах по обеспечению достижения целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами

Президента Российской Федерации» (далее – проект распоряжения по указным категориям), рабочая группа отмечает следующее.

По материалам представлены основные замечания Федерации профсоюзов Забайкалья с учетом предложений отраслевых профсоюзов (прилагаются).

В дополнение к данным замечаниям участниками заседания от стороны Профсоюзов отмечено:

по расчетам заработной платы для большинства педагогических работников при отмене региональной части районного коэффициента с предлагаемым повышением окладов увеличения заработной платы не произойдет. По состоянию на 1 января 2023 года в Забайкальском крае работают порядка 6 тыс. педагогических работников с заработной платой на уровне минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). Для этих работников размер заработной платы не увеличится, изменится только размер доплаты до МРОТ. При этом при принятии рассматриваемых проекта закона и проекта постановления, с 1 января 2024 года заработная плата данной категории работников не повысится в размере роста МРОТ, как это было бы при сохранении действующих в настоящее время районных коэффициентов, установленных на региональном уровне;

необходима существенная индексация размеров базовых окладов отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации (далее – указные категории), а не только доведение заработной платы до целевых показателей повышения оплаты труда указных категорий работников (далее – целевые показатели);

предложено вносить изменения в постановление Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 382 «О базовых окладах (базовых должностных окладах), базовых ставках заработной платы по профессиональным квалификационным группам работников государственных учреждений Забайкальского края» в сторону увеличения базовых окладов в размере увеличения МРОТ, в том числе произвести увеличение по сравнению с уровнем 2022 года на 6,3 %;

требует усовершенствования порядок начисления стимулирующих выплат – на весь объем нагрузки;

необходим отказ от применяемой практики включения в МРОТ вознаграждения за классное руководство;

имеются вопросы по предусмотренным в проекте распоряжения по указным категориям требованиям к главным распорядителям бюджетных средств направлять на достижение целевых показателей средства от оптимизационных мероприятий и средства от приносящей доход деятельности не менее доли данных средств в фактически сложившейся средней заработной плате за 2022 год и аналогичной рекомендации для муниципальных образований. Указано, в частности, что в ходе оптимизационных мероприятий, количество работников культуры в Забайкальском крае снизилось за 10 лет с 13,9 тыс. человек до немногим более 4 тыс. человек;

согласно пункту 6 Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению оплаты труда «указным» категориям работников бюджетной сферы в 2023 году, утвержденному распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2023 года № 56-р, предусмотрено направление средств от внебюджетной деятельности учреждений на оплату труда (не менее 10 %), что вызывает вопросы о возможностях повышения заработной платы указным категориям работников при отсутствии данных средств;

следует определить, как будут доводиться целевые показатели – в разрезе региона, муниципальных образований, учреждений, в частности, в сфере образования. При этом на уровне учреждений необходимо обладать сведениями о располагаемом фонде заработной платы для повышения оплаты труда, а работники, в соответствии с трудовым законодательством, должны иметь полную информацию о составных частях своей заработной платы;

при разработке отраслевых систем оплаты труда следует корректно определить перечень компенсационных и стимулирующих выплат, с тем, чтобы выплаты, фактически являющиеся компенсационными, не относились к стимулирующим выплатам;

следует предусмотреть увеличение оплаты труда квалифицированных работников, в том числе не относящихся к указным категориям (данное мнение высказано и стороной Работодателей);

необходимо увеличение размера фиксированных выплат квалифицированным работникам, в частности, за ученые степени, обеспечивающее неснижение данных выплат с учетом районного регулирования при отмене районного коэффициента, устанавливаемого на региональном уровне, аналогично предусмотренному проектом закона увеличению выплат за классное руководство;

сроки возможного внесения проектов правовых актов, представленных в материалах, должны определяться исходя из необходимости всестороннего их рассмотрения, с учетом замечаний и предложений заинтересованных сторон.

Стороной Правительства, дополнительно к представленным материалам, в частности, отмечено, что:

принятие рассматриваемых проектов правовых актов позволит увеличить объем финансовых средств, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, которые будут направляться на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы;

расчеты заработной платы при принятии рассматриваемых правовых актов необходимо производить с учетом предусмотренного проектом распоряжения по указным категориям увеличения значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2023 год до 41 872 рублей, применяемого для установления целевых показателей. При этом принятие проекта распоряжения по указным категориям означает обязательство стороны Правительства по обеспечению достижения данных

целевых показателей. Для указных категорий работников муниципальных учреждений, финансирование оплаты труда которых осуществляется за счет субвенций из краевого бюджета, для обеспечения достижения целевых показателей будут предусмотрены соответствующие размеры субвенций;

при расчете целевых показателей в разрезе муниципальных образований, в частности, в сфере образования, планируется определять их в зависимости от уровня совмещения и совместительства.

Стороной работодателей отмечено, в частности, что работодателями внебюджетного сектора выплаты районного коэффициента в размерах, превышающих установленные федеральными нормативными правовыми актами, могут осуществляться по их усмотрению при наличии средств. Также рекомендовано вносить правовые акты, представленные в материалах, одним пакетом (как непосредственно связанные между собою документы).

Учитывая замечания, высказанные в процессе обсуждения, а также принимая во внимание озвученные Правительством Забайкальского края цели приведения размеров районного коэффициента к заработной плате в соответствие с федеральным законодательством, а именно, проведение дифференциации заработной платы квалифицированных и неквалифицированных работников, Федерация профсоюзов Забайкалья считает отмену установленного на региональном уровне районного коэффициента, предусмотренную рассматриваемыми проектами правовых актов, нецелесообразной по следующим основаниям:

не представлен конкретный механизм (алгоритм) и сроки реального достижения целевых показателей (изменение в системе оплаты труда, увеличение базовых окладов и т.д.), в том числе для тех указных категорий работников, заработная плата которых доводится до МРОТ;

для иных категорий работников, заработная плата которых доводится до МРОТ, при увеличении федерального МРОТ с 1 января 2024 года на 18,5 % (которое было указано в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации) заработная плата увеличится лишь на 4,6 % вместо 18,5 %. Достижение дифференциации размеров оплаты труда в зависимости от квалификации должно быть проведено не за счет сдерживания темпов роста заработной платы низкоквалифицированных работников, у которых будет применяться районный коэффициент 1,2 вместо 1,4 (1,5 вместо 1,7 в сумме с «северной надбавкой» за стаж работы), а за счет существенной индексации размеров базовых окладов и установления справедливой межквалификационной разницы по всей линейке базовых окладов;

не определены Правительством Забайкальского края конкретные источники финансирования реального роста заработной платы квалифицированных работников, а предлагается на эти цели направлять средства от оптимизационных мероприятий и средства от приносящей доход деятельности.

По итогам рассмотрения рабочая группа решила:

1. Принять к сведению информацию участников заседания от сторон Правительства, Профсоюзов, Работодателей.

2. Доработать представленные проекты правовых актов с учетом замечаний и предложений, высказанных в процессе обсуждения, а также с учетом произведенных отраслевыми министерствами совместно с профсоюзами более детальных расчетов заработной платы работников с целью определения механизмов повышения оплаты труда отдельных категорий работников.

3. Рекомендовать рассмотреть вопрос «О приведении размеров районного коэффициента к заработной плате в соответствие с федеральным законодательством» на внеочередном заседании Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений с учетом позиции Федерации профсоюзов Забайкалья, принятой на внеочередном заседании Совета Федерации профсоюзов Забайкалья 24 марта 2023 года.

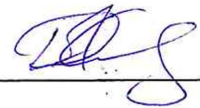
Решение принято единогласно.

Приложение: замечания Федерации профсоюзов Забайкалья по проектам правовых актов по приведению размеров районного коэффициента к заработной плате в соответствие с федеральным законодательством на 3 листах.

Подписи Сторон:

**Представитель от
стороны
Правительства**

Семенов Д.А.



**Представитель от
стороны
Профсоюзов**

Строхорова З.В.



**Представитель от
стороны
Работодателей**

Шарин Е.Г.

