**Аналитическая записка к годовому отчету о реализации государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» за 2023 год**

Государственная программа Забайкальского края «Социальная поддержка граждан» утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328 (далее – государственная программа). Срок реализации государственной программы в соответствии с паспортом – 2014-2025 годы. Соисполнители – Министерство образования и науки Забайкальского края; Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

По состоянию на дату окончания отчетного периода (31 декабря 2023 года) государственная программа действовала в редакции, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 28 декабря 2023 года   
№ 732.

В 2023 году изменения в государственную программу внесены постановлениями Правительства Забайкальского края от 3 мая 2023 года   
№ 215, от 28 ноября 2023 года № 640, от 28 декабря 2023 года № 732.

Внесенные изменения связаны с приведением объемов финансирования государственной программы в соответствие с законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края, а также целевых значений показателей мероприятий государственной программы в соответствии с заключенными соглашениями.

В соответствии с действующей в 2023 году редакцией государственной программы в ее структуре предусмотрено 73 показателя, из которых уровня государственной программы – 2 показателя, уровня подпрограмм – 71 показатель.

По всем показателям уровня государственной программы предусмотрены плановые значения, в результате реализации мероприятий программы в 2023 году достигнуты их плановые значения: «Уровень удовлетворенности населения качеством государственных услуг в сфере социальной защиты, %» (план – 92,0%, факт – 95,0%); «Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением, %» (план – 95,0%, факт – 95,0%).

Из общего числа показателей уровня подпрограмм достигнуты 58. Для 2 показателей установлены нулевые значения (соответствующие показатели имеют нулевые значения в соглашениях), для 11 значения не установлены в связи с тем, что в 2023 году их реализация не предусмотрена.

Информация о достижении запланированных значений целевых показателей за 2023 год приведена в приложении 3 «Информация о плановых и фактических показателях и плановых и фактических объемах расходов на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» и результатах оценки эффективности».

В соответствии с планом реализации государственной программы (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) от 25 января 2023 года № 92 в редакции приказа Министерства от 29 декабря 2023 года № 1842) предусмотрено 49 контрольных событий, согласно отчетным данным, за рассматриваемый период наступило (исполнено) 43 контрольных события, не наступило 6 контрольных событий по причине роста числа выявленных в 2023 году детей-сирот и отсутствия необходимых средств бюджета Забайкальского края. Степень выполнения контрольных событий программы в 2023 году составила 87,8% (в 2022 году – 90,7%, динамика отрицательная).

Реализация мероприятий государственной программы способствует решению задачи достижения одной из национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации в Указе от 21 июля 2020 года № 474: сохранение населения, здоровье и благополучие людей (далее – национальная цель). Национальная цель предусматривает обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации, повышение ожидаемой продолжительности жизни в России к 2030 году до 78 лет и снижение уровня бедности в два раза по сравнению с 2017 годом.

В государственную программу интегрированы 2 региональных проекта: «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография», в рамках которых достигнуты все целевые показатели.

Всего в государственной программе предусмотрено 10 подпрограмм. В 2023 году реализовывались 5 подпрограмм: «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае», «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», «Обеспечивающая подпрограмма», «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы». Остальные подпрограммы в 2023 году не реализовывались в связи с истечением периода действия.

Подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае»

Получателями социальных выплат на 31 декабря 2023 года являлись 287,9 тыс. человек – почти каждый третий житель Забайкальского края.

В отчетном году гражданам предоставлялись 70 видов социальных выплат, из них более 70% с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости.

Самыми массовыми выплатами являлись ежемесячные денежные выплаты и компенсация на оплату жилого помещения и коммунальных услуг льготополучателям 146,6 тыс. человек, социальные выплаты семьям с детьми – 58,3 тыс. человек, региональная социальная доплата к пенсии – 65,9 тыс. человек.

Публичные нормативные обязательства исполнены на 100%.

В рамках основного мероприятия «Создание условий для повышения адресности социальных выплат и развития нефинансовых способов поддержки населения» в 2023 году заключено 2 958 социальных контрактов (план – 1 950 контрактов). Стали предпринимателями или самозанятыми, в том числе в ЛПХ 1 479 человек; 1 183 человека трудоустроились, 296 человека получили государственную социальную помощь на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.

В рамках основного мероприятия «Цифровая трансформация сферы социальной защиты» в 2023 году все запланированные мероприятия реализованы. В итоге:

доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде, составила 100% (план – 75%);

доля сведений, необходимых для назначения региональных и муниципальных мер социальной поддержки, получаемых органом социальной защиты посредством межведомственного электронного взаимодействия, составила 50% (план – 50%);

доля региональных и муниципальных мер, заполненных в классификаторе мер социальной защиты ЕГИССО с привязкой к соответствующим жизненным событиям, составила 100% (план – 75%);

качество обеспечения функционирования информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» в Министерстве и подведомственных ему учреждениях – 80% (план – 80%).

Плановое значение показателя «Доля мер социальной поддержки регионального уровня, которые граждане получают в проактивном формате по реквизитам счетов, направляемых гражданами посредством ЕПГУ в ЕГИССО» 3% не достигнуто. Однако в связи с внедрением Минтрудом России Единой централизованной цифровой платформы в социальной сфере (ЕЦП) в срок по 31 декабря 2024 года устанавливается переходный период для обеспечения интеграции ВИС с ЕЦП, могут быть скорректированы со значением «0» (письмо Минтруда России от 18.04.2023 г. № 24-8/10/В-5695).

В результате реализации комплекса мероприятий значения 10-ти показателей реализации подпрограммы из 11-ти достигнуты.

Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»

Доля граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся в 2023 году за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания, составила 99,8% (плановый показатель подпрограммы – 100%). По состоянию на 31 декабря 2023 года очередь в учреждения социального обслуживания составила 74 человека, т.к. дома-интернаты психоневрологического типа работают сверх мощностей.

Показатель «Обеспеченность граждан пожилого возраста и инвалидов стационарными койками» выполнен (план – 26,9%, факт – 27%).

В 2023 году в 44 государственных учреждениях социального обслуживания (далее – ГУСО) проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы. Запланированные на пожарную, санитарную, энергетическую безопасность, антитеррористическую защищенность средства освоены в полном объеме.

Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий 2,5%.

Степень выполнения показателей объемов предоставления государственных услуг, установленных в государственных заданиях, в 2023 году составила 100%.

В рамках соответствующего мероприятия подпрограммы осуществлялось стационарное, полустационарное обслуживание, а также обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов. В 2023 году:

3 178 гражданам обслужены в стационарных учреждениях (план – 2 900 граждан);

7 725 гражданам пожилого возраста и инвалидам оказаны социальные услуги на дому (план – 7 500 граждан);

60 граждан получили услуги в условиях полустационарного обслуживания (план – 60 граждан).

В 2023 году в рамках основного мероприятия «Реализация мер по укреплению здоровья и улучшения социализации пожилых людей и инвалидов» 150 граждан пожилого возраста и инвалидов устроены в приемные семьи.

Полнота предоставления государственных услуг по реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан – 100%.

В 2023 году на территории Забайкальского края проводилась работа по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социально-реабилитационных услуг на конкурсной основе, что позволило достичь целевое значение показателя «Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности» (план – 26,5%, факт – 29,0%). Министерством оказана финансовая поддержка трем социально-ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим услуги в форме социального обслуживания на дому:

АНО Центр социального обслуживания населения «Саранка»;

АНО Центр социального обслуживания населения «Даурия»;

АНО «Шелопугинский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на дому».

В 2023 году в рамках основного мероприятия «Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)» продолжена работа социальных служб по поддержке граждан пожилого возраста и инвалидов в системе долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее – СДУ). Мероприятиями в 2023 году предусмотрен родственный уход за гражданами, нуждающимися в уходе, родственники которых трудоустроены помощниками по уходу в государственные учреждения социального обслуживания. Трудоустроено 22 родственника, из них 2 родители участников СВО. В реализации СДУ на территории Забайкальского края участвовали 11 учреждений социального обслуживания. Социальные услуги на дому в рамках СДУ получают 308 нуждающихся граждан, 865 человек в отделениях милосердия стационарных учреждений, 24 человек посещают группы дневного пребывания.

Продолжали действовать мобильные бригады для оказания помощи гражданам старшего поколения, проживающим в отдаленных селах. За 2023 год 26 мобильными бригадами оказано 6 252 услуги 1 918 гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В целях проведения дополнительных исследований лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, службами «Мобильная бригада» для прохождения медицинских и профилактических осмотров доставлено в отделения дневного пребывания 2 658 граждан старше 65 лет (план – 2 100 граждан).

В 2023 году:

доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов составила 12,07% (план – 11,34%);

доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, составила 11,7% (план – 11,7%).

За 2023 год 15 показателей реализации подпрограммы из 16-ти выполнены.

Подпрограмма 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

В 2023 году в результате реализации мероприятий подпрограммы:

доля семей с детьми, состоявших на социальном сопровождении в государственных организациях социального обслуживания, в общем числе семей с детьми, имеющих право на предоставление социального сопровождения и обратившихся за его получением в организации социального обслуживания, составила 98% (план – 98%);

удельный вес детей-инвалидов, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей численности детей-инвалидов – 0,23 (плановое значение 0,23).

В рамках основного мероприятия «Социальная поддержка и социальное обслуживание детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации» в 2023 году:

осуществлялось предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло и не реализовано на конец отчетного года право на предоставление жилых помещений, составила 6 954 человека (план – 6 755 человек). Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений (нарастающим итогом), составила 1 640 человек (план – 1 483 человека);

обеспечивалось предоставление социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, с ослабленным здоровьем в учреждениях социального обслуживания Забайкальского края. Численность детей, охваченных технологиями по формированию компетенций, направленных на достижение личного профессионального успеха и финансовой независимости в будущем, составила 1 506 человек (план – 650 человек).

По состоянию на 31 декабря 2023 года социальным сопровождением охвачено 3804 семьи, находящихся в трудной жизненной ситуации, в которых воспитывается 8,6 тыс. детей. В 2023 году заключено 2 066 договоров о социальном сопровождении, снято с сопровождения 1 848 семей (3 966 детей).

Доля семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию, посредством социального сопровождения, составила 43,0% (план – 32,0%).

Реализовывалось основное мероприятие «Принятие мер, направленных на расширение семейных форм устройства детей», включающее меры по обеспечению семейного устройства детей-сирот, сокращению их численности в региональном банке данных, профилактике социального сиротства, сопровождению замещающих семей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Забайкальского края, составила 5 480 человек (2,25 % от общей численности детского населения края), из них 4 258 проживали в семьях граждан на различных формах устройства (опека/попечительство, приемная, патронатная семьи) или 77,7% от общего числа детей-сирот в крае (план – 77,2%).

В 2023 году в крае функционировала 21 школа подготовки приемных родителей, окончили обучение в которых 555 человек (план – 550), из них 279 приняли в свою семью 321 ребенка из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (50,3 % от общего числа обученных).

По состоянию на 31 декабря 2023 года в региональном банке данных зарегистрированы 1 205 (план – 1 200) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в устройстве в семьи.

На базе 32 ГУСО 1 760 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, прошли реабилитацию в стационарных условиях. В результате 85,0% детей возвращены в родные семьи (план – 80%).

В 2023 году 3 003 ребенка, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнули в летних оздоровительных лагерях и санаторно-куротных учреждениях системы социальной защиты (РЦ «Шиванда», РЦ «Спасатель, РЦ «Топаз», КЦСОН «Орловский»).

В 2023 году удельный вес семей с детьми, получивших меры социальной поддержки, в общей численности семей с детьми, проживающих на территории Забайкальского края, составил 31,0% (план – 31,0%).

В 2023 году 2 учреждения социального обслуживания при участии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации включились в реализацию инфраструктурного проекта специализированных служб «Домашний микрореабилитационный центр».

Кроме этого, в 2023 году при участии Фонда поддержки детей, ГУ «Центр психолого-педагогической помощи «Доверие» стал региональной опорной площадкой по оказанию помощи детям в особых жизненных ситуациях, приводящих к психоэмоциональным травмам, получил грант на организацию психологической помощи в размере 1,4 млн. руб.

В 2023 году, в условиях предоставления различных мер финансовой поддержки, доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, составила 87,3% (план – 73,9%).

В 2023 году осуществлялась поддержка семей с детьми в возрасте от 3 до 7 лет. Более 24 тыс. семьям, имеющих 30,2 тыс. детей, назначена ежемесячная выплата в зависимости от дохода семьи.

В 2023 году в рамках реализации основного мероприятия «Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» доля семей с детьми, которые проинформированы о возникновении прав на получение мер социальной поддержки, от обратившихся на основании заявления, составила 100%. Всего 13 332 семьи получили финансовую поддержку при рождении детей:

8 108 семей получили ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, предусмотренную пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах реализации демографической политики Российской Федерации» (план – 8 051);

5 224 семьи получили единовременную выплату при рождении первого ребенка, а также региональный материнский (семейный) капитал при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (план – 4 223).

Всего в 2023 году 19 показателей подпрограммы из 22 достигнуты.

Подпрограмма 7 «Обеспечивающая подпрограмма»

Мероприятия подпрограммы в 2023 году были направлены на создание условий для реализации полномочий Министерства, а также организацию деятельности государственных учреждений социального обслуживания населения, подведомственных Министерству.

В рамках подпрограммы реализованы мероприятия по повышению квалификации и профессионального уровня знаний, а также иные обучающие мероприятия. В результате в 2023 году:

доля специалистов Министерства, повысивших квалификацию, от общего числа специалистов Министерства, составила 20,0% (план – 16%);

доля сотрудников государственных учреждений социального обслуживания, повысивших свой профессиональный уровень, в общем числе сотрудников указанных учреждений, составила 22,6% (план – 22%).

В результате реализации основного мероприятия «Совершенствование организации труда и повышение уровня оплаты труда социальных работников» соотношение средней заработной платы социальных работников со средней заработной платой в регионе составило 101,5% (плановое значение – 95%).

Подпрограмма 10 «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы»

Мероприятия по социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, проводились Министерством и подведомственными Министерству учреждениями. В 2023 году:

171 освободившийся из мест лишения свободы получил социальные услуги, а именно: оказано содействие в восстановлении утраченных документов; оказана психологическая, юридическая помощь и помощь в прохождении медицинской комиссии; оказана помощь в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением; граждане направлены в стационарные учреждения (план – 100);

9,5% граждан, освободившихся из мест лишения свободы, получили социальную помощь (план – 8%);

организовано 4 выезда в учреждениях Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Забайкальскому краю (план – 3).

Организована работа по ресоциализации и социальной адаптации, в части оказания содействия в трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В 2023 году доля трудоустроенных лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на постоянные и временные места, составила 34,5% (план – 14,0%).

По желанию безработному гражданину, оказывалась психологическая поддержка, предоставлялась помощь в профессиональном самоопределении. Так, в 2023 году доля лиц, освобожденных из мест лишения свободы, получивших услуги по профессиональной ориентации и психологической поддержке, составила 82% (план – 59,0%).

Всего фактическое исполнение финансового обеспечения на реализацию государственной программы в 2023 году составило 17 980 944,8 тыс. рублей, или 95,3 % к плановому значению (в 2022 году – 115,2%).

В соответствии с результатами оценки эффективности государственной программы за 2023 год, значение показателя эффективности реализации государственной программы составило 0,97 (или 97,0 %), уровень эффективности реализации государственной программы – высокий (в 2022 году – 97 %).