Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 августа 2014 г. N 457

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

"СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. Постановлений Правительства Забайкальского края  от 23.12.2014 [N 702](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1627475&dst=100005), от 13.10.2015 [N 518](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1670262&dst=100025), от 13.11.2015 [N 553](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1632124&dst=100005),  от 31.12.2015 [N 654](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1633721&dst=100005), от 06.04.2016 [N 124](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1635344&dst=100005), от 27.05.2016 [N 208](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1635546&dst=100005),  от 08.07.2016 [N 293](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1636041&dst=100005), от 20.12.2016 [N 473](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1638074&dst=100005), от 31.03.2017 [N 117](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1639790&dst=100005),  от 21.11.2017 [N 470](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1642838&dst=100005), от 27.03.2018 [N 96](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1644910&dst=100005), от 25.09.2018 [N 389](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1648162&dst=100005),  от 07.02.2019 [N 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1650212&dst=100005), от 24.06.2019 [N 259](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1652150&dst=100005), от 04.02.2020 [N 19](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1655700&dst=100005),  от 14.09.2020 [N 380](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1657415&dst=100005), от 03.12.2020 [N 528](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1658576&dst=100005), от 25.12.2020 [N 592](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1658991&dst=100005),  от 29.04.2021 [N 156](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1660351&dst=100005), от 29.07.2021 [N 277](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1661363&dst=100005), от 10.02.2022 [N 35](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1663733&dst=100005),  от 11.04.2022 [N 123](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1664385&dst=100005), от 15.11.2022 [N 548](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1667225&dst=100005), от 13.04.2023 [N 179](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1669165&dst=100005),  от 22.01.2024 [N 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672732&dst=100005), от 15.03.2024 [N 124](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673419&dst=100005)) |  |

В соответствии с [Порядком](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672523&dst=100663) разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года N 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года N 223-р, в целях стабилизации численности населения, создания правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда в соответствии с тенденциями развития экономики и рынка труда края, стратегиями российского долгосрочного социально-экономического развития, демографической политикой, перспективными задачами социально-экономического развития Забайкальского края Правительство Забайкальского края постановляет:

(преамбула в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673419&dst=100010) Правительства Забайкальского края от 15.03.2024 N 124)

1. Утвердить прилагаемую государственную [программу](#P44) Забайкальского края "Содействие занятости населения".

(в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1648162&dst=100010) Правительства Забайкальского края от 25.09.2018 N 389)

2. Признать утратившими силу:

1) [постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1622695) Правительства Забайкальского края от 7 сентября 2012 года N 376 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края по вопросам водоснабжения и водоотведения";

2) [постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1619498) Правительства Забайкальского края от 8 октября 2012 года N 423 "Об утверждении краевой долгосрочной целевой программы "Улучшение условий и охраны труда в Забайкальском крае (2013 - 2015 годы)";

3) [постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1619484) Правительства Забайкальского края от 29 апреля 2013 года N 150 "О внесении изменений в краевую долгосрочную целевую программу "Улучшение условий и охраны труда в Забайкальском крае (2013 - 2015 годы)", утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 8 октября 2012 года N 423".

3. Опубликовать настоящее постановление в уполномоченном электронном средстве массовой информации.

Губернатор

Забайкальского края

К.К.ИЛЬКОВСКИЙ

Утверждена

постановлением

Правительства Забайкальского края

от 1 августа 2014 г. N 457

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ "СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673419&dst=100012) Правительства Забайкальского края  от 15.03.2024 N 124) |  |

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

"СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ"

1. Оценка текущего состояния сферы реализации

государственной программы

В течение длительного периода существовала тенденция функционирования рынка труда Забайкальского края в условиях постепенного сокращения численности трудоспособного населения, а также несоответствия спроса и предложения рабочей силы (преобладание вакансий по рабочим профессиям) и нарастающей потребности в работниках (в том числе высококвалифицированных). Характерной особенностью рынка труда края является территориальное и структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, обусловленное большой протяженностью территории края и значительной удаленностью населенных пунктов, что ограничивает внутрирегиональную трудовую миграцию. Указанные особенности приводят к тому, что значительная часть вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости, не заполняется региональными трудовыми ресурсами.

Несмотря на наличие вакансий, край нуждается в самых разнообразных кадрах: от высококвалифицированных специалистов и управленцев до работников неквалифицированного труда. Высоким остается спрос на квалифицированных рабочих и специалистов промышленных организаций, строительства, транспорта, связи, сельского и лесного хозяйства, сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, бюджетной сферы.

Существующий и грядущий дефицит рабочей силы, прежде всего квалифицированных трудовых ресурсов, является сдерживающим фактором для развития экономического потенциала Забайкальского края.

Ключевым конкурентным преимуществом Забайкальского края в сфере реализации государственной госпрограммы являются наличие образовательного комплекса, способного обеспечить потребности экономики в высококвалифицированных кадрах.

По оценке Федеральной службы государственной статистики (далее - Росстат), в 2022 году среднегодовая численность занятых в экономике составила 446,3 тыс. человек и уменьшилась на 10,5 тыс. человек (на 2,3%) к уровню 2021 года. Численность рабочей силы составила в 2022 году 509,4 тыс. человек и снизилась к уровню предыдущего года на 2,6%.

Численность трудовых ресурсов составила 607,6 тыс. человек и снизилась к уровню 2021 года на 2,8%, из них: численность иностранных трудовых мигрантов - 15,3 тыс. человек (повысилась на 41,7%), численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков - 27,5 тыс. человек (уменьшилась на 1,8%).

В 2023 году среднегодовая численность занятых в экономике края оценивается на уровне 458,0 тыс. человек (102,6% к уровню предыдущего года). Численность рабочей силы, по оценке, в 2023 году уменьшится на 1,3 тыс. человек и составит 508,1 тыс. человек. Численность трудовых ресурсов, по оценке, увеличится к уровню 2022 года и составит 615,8 тыс. человек.

По оценке Росстата в соответствии с методологией Международной организации труда, среднегодовая численность безработных в Забайкальском крае за 2023 год уменьшилась к уровню предыдущего года на 20,5% и составила 32,9 тыс. человек (в 2022 году составила 41,4 тыс. человек).

Уровень общей безработицы за 2023 год составил 6,9% от численности рабочей силы и уменьшился на 1,1 п. п. по сравнению с 2022 годом (8,0%).

Ситуация на регистрируемом рынке труда края в 2023 году по сравнению с 2022 годом стабильная. В 2023 году в органы службы занятости населения Забайкальского края обратились за содействием в поиске подходящей работы 21 446 граждан, что в 0,6 раза меньше, чем за 2022 год. Безработными признаны 15 006 человек, что на 4 145 граждан меньше, чем за 2022 год. Из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве 13 542 человека трудоустроены в различные отрасли экономики, из них 7 972 безработных гражданина нашли работу (в 2022 году - 13 411 человек и 8 206 безработных соответственно).

По состоянию на 1 декабря 2023 года состояло на регистрационном учете в качестве безработных 4 088 гражданина (на 1 декабря 2022 года - 5 328 безработных граждан). Уровень зарегистрированной безработицы в целом по краю составил 0,8% от численности рабочей силы и уменьшился на 0,2 п. п. по сравнению с прошлогодним показателем.

За 2023 год потребность в работниках, заявленная работодателями Забайкальского края в органы службы занятости, составила 71 364 вакансии, что на 6 734 вакансии больше, чем за 2022 год. По состоянию на 1 декабря 2023 года численность заявленных вакансий составила 15 445 единиц, что на 3 285 вакансий больше, чем на 1 декабря 2022 года.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, претендующих на 1 свободную вакансию) на 1 декабря 2023 года составил 0,3 единицы и сократился на 0,1 п. п. в сравнении аналогичной датой прошлого года.

Состояние охраны труда на большинстве промышленных предприятий, а также количество рабочих мест с вредными и опасными условиями труда объективно создают ситуацию, когда с ростом промышленного производства возможен и рост показателей производственного травматизма, в том числе несчастных случаев со смертельным исходом.

Наиболее травмоопасными отраслями остаются строительство, обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, производство, передача и распределение электроэнергии, газа и горячей воды, транспорт и связь, где происходит до 70% несчастных случаев. В Забайкальском крае в 2022 году уровень производственного травматизма снизился до 0,9 случая в расчете на 1000 работающих (в 2021 году - 1,2).

Таким образом, основными проблемами, на решение которых будут направлены мероприятия государственной программы, являются:

несоответствие спроса и предложения рабочей силы;

дефицит высококвалифицированных трудовых ресурсов;

необходимость модернизации рабочих мест;

дисбаланс в доходах отдельных групп населения и отставание уровня среднемесячной заработной платы работников бюджетных учреждений от средней заработной платы по экономике края;

дефицит постоянных рабочих мест, особенно в сельской местности;

низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без практического опыта работы; женщин, имеющих малолетних детей; инвалидов, граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва);

низкие среднедушевые денежные доходы населения, которые ограничивают потенциал роста потребительских отраслей, что негативно сказывается на развитии субъектов малого и среднего предпринимательства и на формировании доходов краевого и местных бюджетов, а также стимулирует трудовую миграцию, особенно молодежи, создавая дефицит квалифицированных кадров;

ограничения в мобильности трудовых ресурсов и возможности для кооперации и развития хозяйственных связей внутри края вследствие значительных расстояний между основными центрами концентрации населения.

Настоящая государственная программа направлена на комплексное решение поставленных задач, а также решение обозначенных проблем в сферах рынка труда и занятости.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере

реализации государственной программы

Основные приоритеты и цели государственной программы определены на основе прогнозов экономики Забайкальского края, рынка труда, производственных технологий; [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672974&dst=100011) социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года N 272, решений Правительства Забайкальского края.

Приоритеты по развитию эффективного рынка труда на период до 2035 года сформированы в следующих нормативных правовых актах:

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=129344) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=129346) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки";

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389271) Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Государственная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=457890&dst=25980) Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 298;

Национальная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=463232&dst=100007) социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 года N 2464-р;

Комплексная [программа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=446733&dst=100020) ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 года N 2282-р;

[постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672974) Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года N 272 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года";

[Концепция](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1610748&dst=100011) формирования здорового образа жизни населения Забайкальского края на период 2011 - 2025 годов, одобренная распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 декабря 2010 года N 702-р;

[Концепция](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1616507&dst=100008) развития трудовых ресурсов Забайкальского края на 2012 - 2025 годы, одобренная распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 июня 2012 года N 324-р.

Исходя из приоритетов государственной политики в сфере труда и занятости, целями государственной программы является повышение эффективной занятости населения, развитие рынка труда и кадрового потенциала, непревышение к 2030 году значения уровня регистрируемой безработицы более 1% и далее сохранение достигнутого уровня, создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

3. Сведения о взаимосвязи государственной программы со

стратегическими приоритетами, целями и показателями

государственных программ Российской Федерации

Структурные элементы государственной программы соотнесены:

с национальной целью развития Российской Федерации "Сохранение населения, здоровье и благополучие людей", определенной [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", путем реализации:

комплекса мероприятий, предусмотренных Единым [планом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=398015) по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года N 2765-р (далее - Единый план), направленным на достижение показателя "Снижение уровня бедности по сравнению с показателями 2017 года" (до 9,2% к 2030 году в Забайкальском крае), в рамках направления (подпрограммы) "Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан";

со стратегическими приоритетами целями и показателями Государственной [программы](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=457890&dst=25980) Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 298.

4. Задачи государственного управления, способы их

эффективного решения в сфере реализации государственной

программы

Задачей государственного управления в сфере реализации государственной программы является создание организационных, законодательных, финансовых и иных условий для достижения ее целей и показателей.

Основные задачи для достижения поставленных целей к 2035 году в рамках данной государственной программы:

создание условий для содействия трудоустройству ищущих работу граждан и безработных граждан (уровень трудоустройства не менее 50%);

снижение напряженности на рынке труда (коэффициент напряженности не более 1 ед.);

обеспечение согласования интересов работников, работодателей и исполнительных органов Забайкальского края по регулированию социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений (ежегодное проведение не менее 4 заседаний Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений);

повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (обеспечено снижение уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих до 1,3%);

обеспечение деятельности Государственного казенного учреждения "Краевой центр занятости населения" Забайкальского края.

В рамках реализации государственной программы данные задачи будут решаться реализацией следующих комплексов процессных мероприятий:

активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан;

развитие системы социального партнерства;

улучшение условий и охраны труда;

оказание содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом;

обеспечение условий реализации государственной программы.

Ожидаемые результаты к 2035 году:

уровень безработицы - 5,9%;

среднегодовая численность занятых в экономике - 490 тыс. человек.