

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по**  
**регулированию социально-трудовых отношений**

---

г. Чита, ул. Чайковского, д. 8, зал заседаний

23 апреля 2024 года № 1

**Председательствующий**

Кефер  
Андрей Иосифович                      координатор Комиссии,  
первый заместитель председателя Правительства  
Забайкальского края

**Стороны:**

**Правительство Забайкальского края:**

Шаманская                                      заместитель министра труда и социальной защиты  
Елена Юрьевна                                населения Забайкальского края – начальник  
управления труда и занятости населения;

Акжигитов                                      заместитель министра физической культуры и  
Артур Рифатович                                спорта Забайкальского края;

Волчек    заместитель министра развития гражданского  
Александр Геннадьевич                      общества, муниципальных образований и  
молодежной политики Забайкальского края;

Пасечкин                                        заместитель министра природных ресурсов  
Николай Николаевич                            Забайкальского края;

Ячменева                                        заместитель министра культуры Забайкальского  
Алена Евгеньевна                                края;

Лхасаранов                                    заместитель министра образования и науки  
Бато Цырендоржиевич                        Забайкальского края по вопросам лицензирования,  
государственной аккредитации, государственного  
контроля (надзора) в сфере образования, правового  
и кадрового обеспечения;

Якименко                                        заместитель министра – начальник отдела охраны  
Светлана Евгеньевна                            материнства и детства Министерства  
здравоохранения Забайкальского края;

Чикичева                                        заместитель министра финансов Забайкальского  
Светлана Юрьевна                                края;

Иванова Юлия Юрьевна	заместитель министра экономического развития Забайкальского края;
Пасечкин Николай Николаевич	заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
Квасова Елена Евгеньевна	заместитель начальника управления организационного, информационного и кадрового обеспечения – начальник отдела делопроизводства и контроля Министерства сельского хозяйства Забайкальского края;
Ванчиков Баясхалан Бадмадоржиевич	начальник управления жилищной политики Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края

### **Федерация профсоюзов Забайкалья:**

Прохорова Зоя Васильевна	председатель Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья», координатор стороны, представляющей профсоюзы Забайкалья;
Батомункуева Соилма Боровна	правовой инспектор труда Федерации профсоюзов Забайкалья;
Борвенко Татьяна Ивановна	председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;
Грунова Надежда Прокопьевна	председатель Читинской районной организации общероссийского профсоюза работников народного образования и науки;
Назарова Ольга Анатольевна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;
Зимирева Мария Георгиевна	заведующий отделом социально – трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья;
Рогалева Евгения Николаевна	председатель территориальной организации сферы социальной защиты населения Забайкальского края

Кудрявцев Валерий Александрович	заместитель председателя территориальной организации профсоюза гражданского персонала вооруженных сил России Забайкальского края;
Леонтьева Марина Леонидовна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников жизнеобеспечения;
Орлов Александр Сергеевич	заместитель председателя Забайкальской краевой организации «Всероссийский Электропрофсоюз»;
Худякова Галина Степановна	председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры Российской Федерации;
Пуртова Александра Петровна	заместитель заведующего отделом организационной работы и молодежной политики Федерации профсоюзов Забайкалья, председатель Молодежного совета Федерации профсоюзов Забайкалья;
Шестакова Елена Викторовна	председатель Забайкальской краевой организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации.

#### **Союз работодателей Забайкальского края:**

Гальченко Сергей Юрьевич	первый вице-президент Читинской межрайонной Торгово-промышленной палаты города Читы;
Петров Андрей Витальевич	помощник председателя Союза работодателей;
Ишенин Денис Евгеньевич	директор МП «Троллейбусное управление»;
Маресева Татьяна Ивановна	президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;
Стуканов Дмитрий Георгиевич	заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»;
Шахов Александр Александрович	вице-президент Союза «Торгово-промышленная палата Забайкальского края»;
Пискунов Сергей Борисович	генеральный директор ООО «Самородок»;
Собанчеев Владимир Евгеньевич	начальник отдела ТО и ГО ГУЗ «Краевая клиническая больница»;
Шиллер Лиана Ивановна	председатель союза строителей Забайкальского края.

**Приглашенные:**

Коротич Мария Владимировна	специалист Ассоциации Совета муниципальных образований
Муравьева Екатерина Андреевна	председатель Забайкальского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
Кузьмицкий Леонид Сергеевич	председатель Забайкальского краевого регионального отделения «Деловая Россия»
Ульданова Динара Сафиулловна	заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю
Морозова Елена Геннадьевна	консультант отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Шолохова Ольга Николаевна	начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь комиссии.
Лазебных Наталия Юрьевна	главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
Наумова Анастасия Владимировна	ведущий специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края

**В режиме видеоконференции:**

Представители муниципальных районов, муниципальных и городских округов	Агинский, Александрово-Заводский, Балейский, Борзинский, Дульдургинский, Забайкальский, Каларский, Калганский, Карымский, г. Краснокаменск и Краснокаменский район, Красночикоийский, Могойтуйский, Могочинский, Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Оловянинский, Петровск-Забайкальский, Приаргунский, Тунгиро-Олёкминский,
--	--

Тунгокоченский, Улётовский, Хилокский, Чернышевский, Шелопугинский, Шилкинский, Читинский, городские округа: «Город Чита», ЗАТО поселок Горный, «Поселок Агинское».

---

### **Об утверждении порядка проведения заседания Комиссии**

---

Кефер А.И.

На очередном заседании присутствуют всего 34 члена Комиссии, в том числе от сторон:

Правительства Забайкальского края - 12 представителей;

Федерации профсоюзов Забайкалья – 13 представителей;

Союза работодателей Забайкальского края – 9 представителей.

Присутствует более половины членов Комиссии от каждой из сторон, заседание считается правомочным.

Предлагается утвердить порядок проведения заседания Комиссии, с учетом снятия с рассмотрения вопроса «Об актуальных проблемах молодежи Забайкальского края» (перенос на 3 квартал 2024 года) и включения дополнительных вопросов «О соблюдении требований трудового законодательства в части оплаты труда работников», «О сложившейся ситуации в сфере малого и среднего бизнеса в Забайкальском крае».

#### **Комиссия решила:**

Утвердить порядок проведения очередного заседания Комиссии.

#### **Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

### **1. О ходе подготовки к детской оздоровительной кампании 2024 года**

---

Лхасаранов Б.Ц., Ульданова Д.С., Прохорова З.В., Пискунов С.Б., Орлов А.С., Гальченко С.Ю., Волчек А.Г.

По информации Лхасаранова Б.Ц.

В 2024 году на организацию отдыха детей и их оздоровление из бюджета Забайкальского края предусмотрено более 365 млн. руб., в том числе более 73 млн. руб. – на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Норматив стоимости путевки на 1 ребенка в сутки составляет: в загородных оздоровительных лагерях – 645 руб.; лагерях дневного пребывания – 168 руб.; палаточных лагерях – 450 руб. и санаторно-курортных лагерях – 1 259 руб.

В 2024 году планируется к работе 551 организация отдыха и оздоровления детей. Планируемое общее количество смен – 675 с охватом 54 240 чел.

Реестр лагерей Забайкальского края ежегодно актуализируется и обновится до 1 мая 2024 года на сайте Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство).

На протяжении нескольких лет 5 лагерей не открываются в оздоровительную кампанию, в связи с неудовлетворительным состоянием инфраструктуры («Салют» МР «Нерчинско-Заводский район», «Красная саранка» МР «Балейский район», «Робинзон» МР «Чернышевский район», «Восход» и «Улыбка»).

Основной проблемой стационарных загородных лагерей является устаревшая материально-техническая база. На сегодняшний день изношенность инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления составляет 90 % лагерей.

Для развития отрасли отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае в 2024 году приняты следующие меры.

Забайкальский край участвует в федеральной программе по модернизации инфраструктуры объектов детского отдыха.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 6 декабря 2023 года № 654 утверждена региональная программа Забайкальского края «Развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в Забайкальском крае в 2023–2026 годы». Ожидаемые результаты программы: ремонт объектов инфраструктуры загородных организациях отдыха детей и их оздоровления; создания некапитальных объектов с использованием технологии быстровозводимых конструкций.

В 2023 году Министерством подана заявка для участия в конкурсном отборе Минпросвещения России на предоставление в 2024-2026 г. субсидий из федерального бюджета (далее – субсидия) в целях софинансирования расходных обязательств субъектов на осуществление мероприятий по проведению капитального ремонта объектов инфраструктуры. По результатам конкурсного отбора край вошел в перечень субъектов Российской Федерации – получателей средств федерального бюджета в 2024 году, общий размер субсидии составил 25,7 млн. руб. Отбор прошли МБУ «Спортивная школа № 5» детский спортивный лагерь «Жемчужина», МБУ ДПО «Могойтуйский районный Дом детско-юношеского творчества», оздоровительный лагерь «Наран». Ожидаемая сдача объектов в срок до 15 мая 2024 года.

В 2023 году Министерством направлена заявка на конкурсный отбор Минпросвещения России на предоставление субсидий на создание быстровозводимых корпусов в детских лагерях. Забайкальский край вошел в перечень субъектов Российской Федерации – получателей средств федерального бюджета в 2026 году (более 65 млн. руб.). В 2026 году на базе лагеря «Эврика» будут построены 2 быстровозводимых корпуса мощностью на 60 чел. каждый.

В рамках мероприятий программы ЦЭР, направленных на восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации организаций отдыха детей и их оздоровления в 2024 году на базе оздоровительно-образовательного лагеря «Орленок» (МР «Петровск-Забайкальский район») начато строительство быстровозводимого спального корпуса, мощностью на 25 чел. Начат ремонт помещений 4 загородных стационарных лагерей.

Продолжено участие лагерей в федеральной программе по созданию доступности для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. В 2023-2024 годах в конкурсном отборе Минпросвещения России от Забайкальского края участвовали 4 организации. Победителями конкурса по итогам каждого года стал загородный оздоровительный лагерь «Сосновый бор» (ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» Забайкальского края). Сумма гранта в 2023 году составила более 6,8 млн. руб., 2024 г. – более 5,5 млн. руб.

На период до 2030 года разработан комплекс мер по созданию условий и повышению доступности отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающий мероприятия: обеспечение организационно-методического сопровождения организации отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ОВЗ; обеспечение доступности веб-контента при организации отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ОВЗ: функционирование специального сайта: «[laboratoriakanikul.ru](http://laboratoriakanikul.ru)»; разработка программ курсов повышения квалификации, школ вожатых, и другие мероприятия.

Обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, работа осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления». Все загородные стационарные лагеря прошли категорирование, имеют паспорта безопасности.

Перед заездами в лагеря будут организованы комиссионные проверки с участием представителей надзорных органов для оценки готовности лагерей к работе в период летней оздоровительной кампании 2024 года.

По кадровой обеспеченности: планируется привлечь около 8 тыс. работников, из них 2,7 тыс. педагогов, 900 вожатых (в том числе 220 студентов), 17 инструкторов детского туризма, 529 медицинских работников. 68 % персонала летних лагерей являются постоянными работниками лагерей и 10-12 % трудоустраиваются впервые.

В целях методической поддержки и координации деятельности перед началом летней оздоровительной кампании 2024 года запланирована организация 9 школ подготовки вожатых.

На базе ДПО «Институт развития образования Забайкальского края» планируются к реализации программа по повышению квалификации педагогических кадров по вопросам организации летнего отдыха.

Запланировано проведение краевых вебинаров с полным охватом руководителей образовательных организаций по вопросам организации питания в образовательных организациях Забайкальского края.

Приоритетом летней оздоровительной кампании 2024 года являются развивающий летний отдых – профильные смены и развитие системы воспитания. Планируется увеличить количество профильных смен до 600.

Центральной темой остается реализация программы воспитания для детского лагеря: проведение дней единых действий в летний каникулярный период, использование государственных символов Российской Федерации в летних лагерях; проведение цикла просветительских мероприятий «Разговоры о важном».

#### По информации Ульдановой Д.С.

Одним из условий для начала работы оздоровительных организаций является: информирование Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю (далее – Управление) не позднее, чем за два месяца до открытия каждого сезона о планируемых сроках заездов детей, режиме работы и количестве детей; ежегодное получение санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарному законодательству; представление в Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство) необходимых сведений для включения их в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В 2024 году для учреждений дополнительного образования, для частных учреждений, планирующих открытие детских оздоровительных учреждений, совместно с Министерством запланировано проведение семинара по вопросу оформления и получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарному законодательству.

Контроль за готовностью летних оздоровительных учреждений Управлением осуществляется в рамках проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз перед началом работы летних оздоровительных учреждений, в ходе которых проводится оценка используемых зданий и их территорий, оснащенности технологическим оборудованием пищеблоков, соблюдения требований к водоснабжению и водоотведению, анализ полноты и своевременности прохождения медицинских осмотров работников всех типов оздоровительных организаций, их иммунизации, а также наличия у работников пищеблоков обследований на наличие норо-, рота- и других вирусных возбудителей кишечных инфекций за два календарных дня до дня выхода на работу; гигиенического обучения; оценка результатов проведения акарицидной обработки территории оздоровительных организаций, оценка соответствия пляжей и иных мест организованного купания требованиям санитарных правил и др.

По результатам плановых проверок и профилактических визитов, проведенных в отношении оздоровительных организаций в 2023 году, выдано 400 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований закона, из которых 216 находятся на контроле Управления. В период летней оздоровительной кампании 2023 года выявлялись недостатки в организации питания, в том числе по наличию необходимого технологического оборудования; при организации мест купания в естественных водоемах, в медицинском обслуживании отдыхающих детей.

Ключевым нововведением этого года стало возведение в детских лагерях модульных жилых корпусов.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека разработаны рекомендации в целях обеспечения единообразной практики применения требований санитарного законодательства по порядку применения санитарных норм и правил к создаваемым организациями отдыха детей и их оздоровления, жилых модулей из быстровозводимых конструкций по типовым проектам в регионах в рамках федеральной программы, направленной на восстановление и развитие до 2030 года в субъектах Российской Федерации.

#### По информации Прохоровой З.В.

Объем финансовых вложений профсоюзов на организацию отдыха и оздоровления детей в 2024 году формируется исходя из фактической потребности в путевках членов профсоюзных организаций и трудовых коллективов. Организация детского летнего оздоровительного отдыха планируется: на базе АНО «Лагерь отдыха и досуга «Энергетик» Забайкальской краевой организации всероссийский «Электропрофсоюз»; детских оздоровительных лагерей «Спутник» и «Аргунь» (на балансе ПАО «ППГХО»), где организатором летнего отдыха выступает первичная профсоюзная организация ПАО ППГХО Российского профессионального союза работников атомной энергетики и промышленности; детского оздоровительного лагеря «Березка» (на балансе АО «103 Бронетанковый ремонтный завод).

С февраля 2024 года профсоюзными организациями ведется подготовка детских оздоровительных лагерей и лагерей отдыха и досуга: проводится текущий ремонт помещений, приобретаются необходимые материалы; оплачиваются коммунальные и арендные платежи.

Летние лагеря планируют принять 2060 детей («Энергетик» – 1000, «Аргунь» – 400, «Спутник» - 600, «Березка» — 60).

В 2024 году стоимость путевки (14-ти дневное пребывание) в детском оздоровительном лагере «Энергетик» составит 28,5 тыс. руб. Средняя стоимость проживания ребенка в день составляет 1,9 тыс. руб. (включая 6-ти разовое питание). Для членов профсоюзной организации и детей Забайкальского края стоимость путевки будет составлять 20% от ее полной стоимости, в зависимости от сезона.

В детских оздоровительных лагерях «Спутник» и «Аргунь» стоимость путевки в 2023 году составила 53,3 тыс. руб. (18-ти дневное пребывание). Стоимость в текущем году увеличится на 5-10% с учетом уровня инфляции. Средняя стоимость проживания ребенка в день составит 2,9 тыс. руб. (включая 5-ти разовое питание).

В детском оздоровительном лагере «Березка» в 2023 году стоимость путевки составила 29,8 тыс. руб. (21 дневное пребывание). Для детей работников предприятия стоимость путевки составляла 7,5 тыс. руб. Скидка закреплена коллективным договором предприятия. В 2024 году планируется организовать одну смену продолжительностью 21 день. Стоимость путевок изменится (возрастет) с учетом уровня инфляции.

Несмотря на увеличение стоимости путевок, нормативы частичной оплаты стоимости путевки, за счет средств бюджета Забайкальского края в муниципальные детские стационарные загородные оздоровительные лагеря остается прежней – 645 руб. В Законе Забайкальского края от 25 декабря 2018 года №1676-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время» нормативы в 2024 году не изменились, что приводит к уменьшению охвата детским отдыхом и оздоровления детей в загородных лагерях.

В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами летние смены будут проведены с учетом 100% наполняемости от имеющейся мощности.

Все вышеуказанные детские оздоровительные лагеря работают с соблюдением санитарных норм и действующих нормативно-правовых актов, выданных ФБУЗ «Центром гигиены и эпидемиологии в Забайкальском крае».

Профсоюзными организациями, входящими в состав Федерации профсоюзов Забайкалья, в бюджете предусмотрены средства на частичную компенсацию стоимости путевок на отдых детей в детских санаторно-оздоровительных лагерях.

#### По информации Пискунова С.Б.

Охват детей становится больше, но за счет лагерей дневного пребывания (школьных лагерей). По загородным лагерям охват падает, так по официальной статистике в 2022 год составил 14 559 детей, а в 2023 году – 12 723 ребенка.

По ООО «Самородок» сумма субсидий осталась прежней, но при этом, ранее рассчитывали и предоставляли субсидию на 2 000 детей, то сейчас предоставляют на 1 800 детей. Сумма расходов на одного ребенка увеличилась, но чтобы обеспечить наполняемость смены, приходится увеличивать стоимость и возлагать расходы по путевкам на родителей.

Обращает внимание и предлагается к рассмотрению практика в Пермском крае и Иркутской области, где размер субсидии зависит от дохода семьи и выдается сертификат на приобретение путевки.

На самом деле имеет место тот факт, что семьи с большим достатком имеют возможность забронировать путевки и неоднократно отправить ребенка в несколько лагерей и соответственно воспользоваться тем же количеством субсидий. А у семьи, имеющей маленький достаток, на момент образования возможности внести предоплату путевки по субсидии уже отсутствуют. Этот вопрос

Желательно, чтобы субсидия была определена в начале года, а не в начале самого сезона, чтобы было понимание какая будет стоимость путевки и на какую поддержку можно рассчитывать.

#### По информации Орлова А.С.

Остается вопрос по выделению государственных средств на повышение эффективности материально-технической базы лагерей.

Субсидия выделяется по фактическому пребыванию детей. Фактическое пребывание детей документально подтвердили, но субсидию выдана из расчета

на 270 детей меньше. С учетом того, что полная смена включает 240 детей, по трем сменам родители получают субсидию, а одна смена приходится по полной стоимости.

По информации Гальченко С.Ю.

Имеется ли концепция по лагерям, как они должны выглядеть, их «брендингования», профориентации с привлечением работодателей?

Необходимо для разработки проектно-сметной документации привлечь крупный бизнес и Фонд развития Забайкальского края, потому что у районов денег на эти цели не хватает, особенно сейчас. Здесь необходимо использовать опыт Кузьмицкого Л.С., а также возможно рассмотреть создание рабочей группы для обмена опытом.

По информации Волчек А.Г.

В части летнего отдыха региону поставлена задача проведение пяти смен участникам Российского движения детей и молодежи «Движение первых». Допустимы семидневные смены.

Встает вопрос поддержки и о распространении субсидии на отдых в семидневные смены, так как согласно постановлению Правительства Забайкальского края от 2014 года № 225 субсидия распространяется только на смены 14, 18 и 21 дней. Учитывая краткосрочность программы, которая доводится федеральным центром и ограниченной возможности базы, принять детей по программе «Движение первых» можно только в междусменный период, когда идет подготовка между другими сменами.

**Комиссия решила:**

**Рекомендовать**

Министерству финансов Забайкальского края

рассмотреть возможность предусмотреть в бюджете Забайкальского края средства на повышение заработной платы работников детских лагерей, развитие инфраструктуры, материально-технической базы организаций летнего отдыха и оздоровления детей, а также на увеличение норматива размера компенсации из краевого бюджета стоимости одного дня пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей участников СВО.

Министерству образования и науки Забайкальского края

организовать проведение семинара с организаторами летнего отдыха, муниципальными органами в сфере образования с включением вопроса о соблюдении санитарного законодательства при подготовке и в период эксплуатации летних оздоровительных учреждений;

осуществлять взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю с целью организации совместной работы по реализации федеральной программы к создаваемым организациям отдыха детей и их оздоровления, жилых модулей из быстровозводимых конструкций по типовым проектам в Забайкальском крае;

продолжить работу с Министерством просвещения Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на капитальный ремонт и возведение быстровозводимых жилых модулей в организациях отдыха детей и их оздоровления на территории Забайкальского края;

направить письмо в Минпросвещение России с предложением рассмотреть возможность включения в программу софинансирования из федерального бюджета расходов на ремонт, создание инфраструктуры и другие аналогичные мероприятия для частных лагерей;

совместно с Министерством финансов Забайкальского края проработать вопрос о выделении дополнительного финансирования на реализацию основных мероприятий «Организация отдыха детей и их оздоровления» государственной программы «Развитие образования Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225, в целях увеличения норматива стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (с учетом инфляции);

оказать руководителям организаций детского отдыха и оздоровления помощь в подборе квалифицированных специалистов, имеющих специальное образование и практику работы в детских оздоровительных учреждениях;

оказать помощь в организации на территории лагерей бесплатных мероприятий, способствующих патриотическому воспитанию детей: мастер-классы, встречи с участниками СВО, соревнования, дни профориентации с участием профсоюзной, работающей молодежи.

рассмотреть вариант социально-ориентированного подхода в методике определения размера субсидии на отдых одного ребенка в зависимости от дохода семьи;

направить на рассмотрение в Правительство Забайкальского края проект нормативного правового акта, устанавливающего льготы для отдыха детей участников СВО;

рассмотреть совместно с Министерством Забайкальского края вопрос недопущения отклонений рассчитанной согласно утвержденной методики расчета субсидии на компенсацию затрат на путевки (от фактической численности детей и норматива расходов на одного ребенка) и фактически выделяемой суммы субсидии в рамках соглашения на ее предоставление;

проработать вопрос заблаговременного, до начала летнего сезона уведомления руководителей и балансодержателей учреждений отдыха детей об утвержденной и планируемой к финансированию сумме субсидии;

продолжить работу по вопросу привлечения денежных средств на реновацию инфраструктуры частных лагерей и рассмотреть возможность закрепления за лагерями кураторства;

рассмотреть предложение о создании рабочей группы с участием представителей крупных работодателей, Фонда развития Забайкальского края, представителей муниципальных образований и иных представителей в целях обмена опытом и оказания помощи в разработке соответствующей проектно-сметной документации,

Министерству здравоохранения Забайкальского края:

организовать семинар с медицинскими работниками летних оздоровительных учреждений;

обеспечить в период проведения летней оздоровительной кампании укомплектованность медицинскими кадрами медицинских пунктов лагерей.

Министерству ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края:

рассмотреть возможность проведения высокоскоростного интернета и связи на территории загородных оздоровительных организаций

Министерству развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края:

Проработать возможные варианты адаптации программ лагерей под «Движение первых» и организовать рассмотрение в рамках отдельного тематического совещания.

Главам муниципальных образований Забайкальского края:

своевременно обеспечить подготовку инфраструктуры, материально-технического и кадрового обеспечения детских организаций отдыха и оздоровления, расположенных на территории муниципального района (округа) до начала летней оздоровительной кампании (1 июня), предусмотрев соответствующее расходное обязательство в муниципальном бюджете;

не допускать открытие летних оздоровительных учреждений не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям, не представивших уведомления о начале работы, не включенных в краевой реестр оздоровительных учреждений; обеспечить проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз и оформление санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

обеспечить своевременное проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз водных объектов, используемых в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, в рекреационных и оздоровительных целях и выдачу санитарно-эпидемиологических заключений до начала деятельности оздоровительных учреждений.

Балансодержателям и руководителям учреждений отдыха детей учреждений и их оздоровления

участвовать в грантовых конкурсах, программных мероприятиях, направленных развитие инфраструктуры объектов отдыха и оздоровления и в профессиональных всероссийских конкурсах лучших организаций летнего отдыха;

продолжительность смен в стационарных оздоровительных учреждениях сроком не менее 21 дня в целях получения детьми выраженного оздоровительного эффекта;

обеспечить своевременную подачу заявлений на проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, оформление санитарно-эпидемиологических заключений;

обеспечить готовность территорий пляжей, рекреационных зон и наличие санитарно-эпидемиологических заключений для использования в рекреационных и оздоровительных целях;

принять оперативные меры по решению вопросов перед открытием летних оздоровительных учреждений, направленных на своевременную подготовку, ревизию водопроводных сетей, ремонт жилых корпусов, очистку территории, ремонт и исправность работы технологического и холодильного

оборудования заключение договоров на поставку пищевых продуктов и на проведение акарицидной обработки в районах размещения, не позднее чем за 2 недели до начала работы с обязательным проведением обследования эффективности проведенных работ;

обратить особое внимание на комплектование пищеблоков необходимым оборудованием, в том числе: для обеззараживания воздуха в помещениях, задействованных в приготовлении холодных блюд, бактерицидного оборудования в соответствии с инструкцией по эксплуатации; квалифицированным персоналом; организационные меры, исключающие практику замены квалифицированных работников на неквалифицированных; своевременное заключение договоров на поставку продуктов питания; организацию питания детей, обеспечение их безопасными пищевыми продуктами и выполнение установленных норм питания.

**Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**2. О новом Федеральном законе «О занятости населения в Российской Федерации»**

---

Шаманская Е.Ю.

12 декабря 2023 года принят Федеральный закон № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – закон), который пересматривает подходы к рынку труда, вопросам безработицы.

Основными задачами закона является: формирование основ государственной политики в соответствии с изменившимися реалиями рынка труда; внедрение эффективных инструментов оказания качественной и адресной государственной поддержки каждому гражданину и работодателю с учетом их индивидуальных особенностей.

Новый закон ориентирован не только на трудоустройство гражданина, но и на профилактические меры, которые предшествуют «безработице». Также пересмотрены подходы с учетом повышения эффективности оказания мер государственной поддержки гражданам и иным категориям граждан, находящимся в сложной жизненной ситуации. Законом заложена основа для повышения роли службы занятости населения, как экспертного центра по рынку труда, который будет решать кадровые задачи в масштабах страны, в том числе взаимодействие с другими компетентными органами, организациями, работодателями, социальными партнерами.

В закон включили новые главы, касающиеся содействия занятости инвалидов, участия социальных партнеров в разработке и реализации государственной политики в сфере занятости населения.

Новации закона. Для каждого гражданина и работодателя будет формироваться индивидуальный план органом службы занятости. Внесены изменения в порядок признания граждан безработными, уточнены правила предоставления мер государственной поддержки, которые направлены на содействие занятости инвалидов, иных категорий граждан, включены меры по повышению эффективности деятельности государственной службы занятости.

В закон включили новую главу, касающуюся нелегальной занятости, введено понятие «нелегальная занятость».

Закон действует с 2024 года, некоторые его положения вступят в силу поэтапно: с 1 января 2024 года – по социальным выплатам, противодействию нелегальной занятости, взаимодействия центра занятости с социальными партнерами и органами образования; с 1 сентября 2024 года – по содействию занятости инвалидов; с 1 января 2025 года – по подготовке системы индивидуального плана содействия граждан, вводу профилирования соискателей, ведению и хранению электронных личных дел граждан и учетных дел работодателей, государственный контроль и надзор.

С 1 января 2025 года безработными гражданами могут быть признаны граждане по месту временной регистрации или зарегистрированными по месту пребывания.

Устанавливается право работодателя при сопровождении занятости инвалида, на методическую помощь центром занятости.

В законе определены новые направления по работе с молодежью, содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы, а также гражданам, относящимся к членам их семьи.

Произошли изменения в системе социальных выплат гражданам, установлена конкретная сумма пособия в размере 12 792 руб., которое ежегодно индексируется в соответствии индексом роста потребительских цен.

Также отмечается вопрос о ежемесячной доплате детям-сиротам. В соответствии с новым подходом выплачивается максимальное пособие по безработице в размере 16 000 руб., и в случае их трудоустройства в течение полугодия с момента регистрации в качестве безработного, предусмотрена доплата до уровня средней заработной платы по региону (прогнозируемая сумма 75 000 руб.).

В связи с переходом всех государственных органов на клиентоцентричность, эффективность службы занятости будут оцениваться по пяти критериям клиентоцентричности федеральным центром, что позволит проводить рейтингование региональных служб занятости.

В новом законе появляется новая глава, посвященная взаимодействию службы занятости с органами образования. Важнейшим условием повышения эффективности подготовки и трудоустройства кадров является улучшение сотрудничества между образовательными учреждениями, службами занятости и работодателями, что позволит наполнить рынок труда качественными кадрами.

Еще одна глава закона посвящена противодействию нелегальной занятости. Межведомственные комиссии получают право запрашивать данные в налоговых инспекциях, включая даже те, что составляют налоговую тайну. Работодатели, уличенные в содействии нелегальной занятости, попадут в специальный открытый реестр недобросовестных работодателей, который будет размещаться на сайте Федеральной службы по труду и занятости.

С 1 января 2025 года предоставляются дополнительные меры государственной поддержки для работодателей, сохранивших и создающих

новые рабочие места для различных категорий граждан, содействие работодателям в случае нахождения работников под риском увольнения, а также содействие в создании специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и иные механизмы, направленные на стимулирование работодателей в сфере занятости.

Появляется новый механизм квотирования вакансий для трудоустройства инвалидов. В настоящее время у всех работодателей бюджетного и внебюджетного сектора численностью от 35 человек возникает обязанность по квотированию рабочих мест для инвалидов. В новом законе предусмотрен отраслевой подход, региональный подход (пример, отдаленные вахтовые поселки, где нет населения).

Произошли изменения в сдаче отчетности работодателей в центры занятости населения. До вступления в силу закона работодатели обязаны были ежемесячно сдавать отчетность, сейчас же, если не произошло событий, по которым надо подавать сведения в центр занятости, то отчеты направлять не нужно.

С 2022 года вся деятельность органов службы занятости осуществляется на единой цифровой платформе «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа). Поправки в закон обязали также и работодателей размещать всю информацию на единой цифровой платформе.

Особое внимание уделяется главе по взаимодействию рынка труда с социальными партнерами. Правительством Российской Федерации на межведомственной рабочей группе по вопросам восстановления рынка труда под председательством заместителя председателя Правительства Российской Федерации Т.А.Голиковой одобрена дорожная карта по стабилизации развития труда в Забайкальском крае до 2030 года. К 2030-му году необходимо стабилизировать рынок труда и снизить уровень общей безработицы до среднеокружного по ДФО. Для решения этих задач необходимо взаимодействие социальных партнеров, работодателей и профсоюзов. В ближайшее время будет разработан план действий по реализации мероприятий дорожной карты, в том числе на территории муниципальных образований.

#### **Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию по вопросу и рекомендовать сторонам социального партнерства принять активное участие в реализации Плана первоочередных мер по стабилизации и развитию рынка труда Забайкальского края на 2024-2030 годы, рассмотренного и одобренного на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам восстановления рынка труда под председательством заместителя председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. (протокол от 11 апреля 2024 года № 10-пр).

#### **Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

### 3. О совместном проведении сторонами социального праздника Весны и Туда в 2024 году

---

Прохорова З.В.

1 Мая – праздник Весны и Туда, День международной солидарности трудящихся. Он символизируют единство народа в целях трудового и социального равенства, защиты социально-трудовых прав и интересов.

По-прежнему, в России и Забайкальском крае актуальными являются задачи по достижению достойного уровня материального благосостояния граждан, сокращению количества безработных, снижению уровня бедности, повышению качества медицины и образования, реализации социально значимых, проектов. Профсоюзы традиционно организуют проведение Первомайской акции, на которой привлекают внимание общества к наиболее важным вопросам в сфере труда и социальных отношений.

В 2024 году профсоюзная акция проходит под девизом «Достойный труд каждого – гарантия благополучия семьи и развития страны!».

Первомайскую акцию планируется провести в таких формах, как чествование трудовых династий и наставников, спортивно-массовые мероприятия для семей с детьми, патриотические молодёжные мероприятия (концерты, автопробеги, интеллектуальные турниры, флешмобы с отражением тематики).

Согласно п. 1.25 Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Региональным Союзом работодателей Забайкальского края на 2022 - 2024 годы, праздник Весны и Туда проводится с участием сторон социального партнерства.

Сторона профсоюзов призывает социальных партнеров к активному совместному участию в проведении Первомайской акции на территории Забайкальского края.

#### **Комиссия решила:**

#### **Рекомендовать:**

1. Правительству Забайкальского края, Союзу работодателей Забайкальского края принять активное участие в организуемых Федерацией профсоюзов Забайкалья мероприятиях, направленных на чествование трудовых династий и наставников, мероприятий для семей с детьми и в акции Молодежного совета Федерации профсоюзов Забайкалья.

2. Главам муниципальных образований и работодателям Забайкальского края оказать содействие координационным советам организаций профсоюзов в муниципальных образованиях в проведении публичных мероприятиях в рамках первомайской акции профсоюзов.

3. Федерации профсоюзов Забайкалья направить план мероприятий в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края для максимального распространения.

#### **Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

#### 4. О соблюдении требований трудового законодательства в части оплаты труда работников

---

Батомункева С.Б.

В 2023 году правовыми инспекциями труда Федерации профсоюзов Забайкалья и ее членских организаций проведено 446 проверок, из которых совместно с органами прокуратуры проведено 47 проверок. Проверки проведены в учреждениях бюджетной и внебюджетной сферы.

В ходе проверок выявлены нарушения при начислениях компенсационных надбавок за вредность, за работу, выполняемую в ночное время, в порядке совмещения и за другую выполняемую дополнительную работу.

Законодательством края установлены повышенные размеры надбавок за вредность для работников медицинских организации в зависимости от условий труда – от 15% до 80%.

Учреждения здравоохранения показали наибольшее количество нарушений в начислении надбавки за работу во вредных условиях труда.

По проведенным проверкам органами прокуратуры по учреждениям здравоохранения приняты меры прокурорского реагирования.

В сентябре 2023 года итоги проверок Федерацией профсоюзов Забайкалья были озвучены на краевой межведомственной комиссии по охране труда и озвучена позиция по надбавкам за вредность и готовность профсоюзов на восстановление прав работников через суд.

В Постановлении Верховного Суда РФ от 17 ноября 2023 г. № 53-АД23-11-К8 (далее – Постановление ВС РФ) поддержана позиция судов о недопустимости включения доплаты за работу во вредных и (или) опасных условиях труда в МРОТ.

В 2023 году была продолжена совместная работа с Прокуратурой Забайкальского края. Направлено 272 материала (заявления, жалобы, исковые заявления и расчеты к ним) по нарушениям в части начисления стимулирующих выплат педагогическим работникам. Членам профсоюза образования, а также работникам, обратившимся за помощью к профсоюзу, до конца 2023 года все необходимые выплаты были произведены в полном объеме.

Сторона профсоюзов обращает внимание краевых властей и работодателей на недопустимость правонарушений по порядку начислений выплат стимулирующего характера (надбавка за квалификационную категорию, почетное звание, стаж работы) за фактическую педагогическую нагрузку и выведения из состава МРОТ вознаграждения за классное руководство (кураторство), а также в части начисления надбавки за работу во вредных условиях труда.

#### **Комиссия решила**

#### **Рекомендовать:**

1. Принять к сведению информацию о выявленных в ходе проверок в 2023 году нарушений при начислении компенсационных надбавок за вредность,

за работу, выполняемую в ночное время, в порядке совмещения и за другую выполняемую дополнительную работу, а также о возможном росте числа судебных решений по данному вопросу в пользу работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

2. Правительству Забайкальского края обратить внимание при разработке системы оплаты труда на позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенные в постановлениях от 7 декабря 2017 года № 38-П, 28 июня 2018 года № 26-П, 11 апреля 2019 года № 17-п, 16 декабря 2019 года № 40-п.

3. Федерации профсоюзов Забайкалья результаты проверок 2023 года направить в Министерство здравоохранения Забайкальского края и в дальнейшем, в случае проведения таких проверок, направлять материалы проверок в соответствующие ведомства.

4. Министерству здравоохранения Забайкальского края сформировать позицию по устранению указанных в докладе нарушений и представить на рассмотрение в рамках исполнения решений комиссии.

**Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

## **5. О сложившейся ситуации в сфере малого и среднего бизнеса в Забайкальском крае**

---

Гальченко С.Ю.

В связи с обращениями предпринимателей в адрес Союза работодателей Забайкальского края требуется рассмотреть процесс переходного периода для пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (УСН) и патентной системе налогообложения (ПСН) с льготным периодом в связи со складывающимся тяжелым положением определенных категорий предпринимателей.

Порядок уменьшения налогов по УСН и ПСН на страховые взносы индивидуальных предпринимателей (ИП) изменен (Закон от 31 июля 2023 года № 389-ФЗ). Новые правила применяются с 1 января 2023 года. Если ранее взносы в уменьшение налогов по УСН взимались по факту оплаты, то с принятием изменений фактическая уплата взносов стала не важна, а налог уменьшается на взносы, подлежащие уплате в соответствующем налоговом периоде, независимо от даты осуществления платежа. В 2024 году в уменьшение включаются: фиксированные взносы за 2024 год со сроком уплаты 31 декабря 2024 года; 1% за 2023 год, если его не учитывали в 2023 году; просроченные взносы прошлых лет.

**Комиссия решила:**

**Рекомендовать:**

1. Правительству Забайкальского края рассмотреть возможность сохранения налогов по УСН и ПСН в размере 1%, при невозможности снижения до 1% рассмотреть поэтапный переход до 6%.

2. Министерству экономического развития Забайкальского края рассмотреть вопрос о включении всех деловых сообществ в рабочую группу при ведомстве

и обсудить с Союзом работодателей Забайкальского края совместные позиции по вопросам льготного периода для определенных категорий предпринимателей (отраслей).

**Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**6. О внесении изменений в состав рабочей группы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений (далее – рабочая группа)**

---

Прохорова З.В.

Заслушана информация по вопросу.

**Комиссия решила:**

Исключить из состава рабочей группы Мельникова Сергея Владимировича – представителя Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья».

Включить в состав рабочей группы Батомункуеву Соилму Боровну – правового инспектора труда Забайкальского краевого союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья».

**Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Председательствующий,  
координатор Комиссии



А.И. Кефер

Секретарь Комиссии



О.Н. Шолохова