

ПРОТОКОЛ
заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по
регулированию социально-трудовых отношений

г. Чита, ул. Чайковского, д. 8, зал заседаний

4 октября 2024 года № 3

Председательствующий:

Кефер Андрей Иосифович	координатор Комиссии, первый заместитель председателя Правительства Забайкальского края
---------------------------	---

Правительство Забайкальского края:

- | | | |
|----|------------------------------------|---|
| 1. | Калашникова
Елена Виссарионовна | министр труда и социальной защиты населения
Забайкальского края, координатор стороны,
представляющей Правительство Забайкальского
края |
| 2. | Акжигитов
Артур Рифатович | заместитель министра физической культуры и
спорта Забайкальского края |
| 3. | Алёмминская
Татьяна Эдуардовна | заместитель министра культуры Забайкальского
края |
| 4. | Бадмажапова
Жаргалма Эрдынеевна | министр экономического развития
Забайкальского |
| 5. | Игнатович
Максим Викторович | заместитель министра строительства, дорожного
хозяйства и транспорта Забайкальского края по
вопросам дорожного хозяйства и транспорта |
| 6. | Кузнецова
Марина Валерьевна | заместитель министра сельского хозяйства
Забайкальского края |
| 7. | Лхасаранов
Бато Цырендоржиевич | заместитель министра образования и науки
Забайкальского края |
| 8. | Сидунова
Оксана Вячеславна | и.о. министра финансов Забайкальского края |
| 9. | Талибуллина
Зульфия Рафисовна | заместитель министра развития гражданского
общества, муниципальных образований и
молодежной политики Забайкальского края |

10. Шестаков Иван Васильевич заместитель министра по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края
11. Якименко Светлана Евгеньевна заместитель министра здравоохранения Забайкальского края

Федерация профсоюзов Забайкалья:

1. Прохорова Зоя Васильевна председатель Федерации профсоюзов Забайкалья
2. Батомункуева Соилма Бороевна правовой инспектор труда Федерации профсоюзов Забайкалья
3. Борвенко Татьяна Ивановна председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ
4. Грунова Надежда Прокопьевна председатель Читинской районной организации общероссийского профсоюза работников народного образования и науки
5. Назарова Ольга Анатольевна председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения РФ
6. Орлов Александр Сергеевич заместитель председателя Забайкальской краевой организации «Всероссийский Электропрофсоюз»
7. Пуртова Александра Петровна заведующий отделом организационной работы и молодежной политики Федерации профсоюзов Забайкалья
8. Пушкарёва Елена Алексеевна председатель Территориальной организации профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России Забайкальского края
9. Рогалева Евгения Николаевна председатель территориальной профсоюзной организации сферы социальной защиты населения Забайкальского края
10. Худякова Галина Степановна председатель Забайкальской краевой организации Общероссийского профсоюза работников культуры

11. Шестакова Елена Викторовна председатель организации работников краевой общероссийского профсоюза народного образования и науки

Союз работодателей Забайкальского края:

1. Гальченко Сергей Юрьевич председатель Союза работодателей Забайкальского края
2. Бабелло Анатолий Викторович заместитель директора ООО «Сила тока»
3. Иванов Александр Владимирович директор ООО «Новый бухгалтер»;
4. Лапа Елена Альбертовна руководитель филиала РАНХИГС
5. Маресева Татьяна Ивановна президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»
6. Петров Андрей Витальевич представитель Союза работодателей Забайкальского края
7. Стуканов Дмитрий Георгиевич заместитель генерального директора по развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский»
8. Суханов Сергей Викторович генеральный директор ООО «Техпром»
9. Хачатурян Вартан Дурсунович директор ООО «Звезда»
10. Цыремпилон Бато-Цырен Владимирович генеральный директор АО «Коммунальник»

Приглашенные:

1. Ахманаева Юлия Николаевна заведующий отделом социально-трудовых отношений и социального партнерства Федерации профсоюзов Забайкалья
2. Бутько Василий Николаевич заместитель генерального директора ГК «Забайкалмедстрах»
3. Владыка Елена Викторовна начальник службы страховых представителей ГК «Забайкалмедстрах»

- | | | |
|-----|-----------------------------------|--|
| 4. | Воронцова
Татьяна Вадимовна | заместитель руководителя
Управления
Федеральной налоговой службы по
Забайкальскому краю |
| 5. | Каргина
Татьяна Анатольевна | заместитель начальника управления труда и
занятости населения - начальник отдела
содействия занятости населения Министерства
труда и социальной защиты населения
Забайкальского края |
| 6. | Коротич
Мария Владимировна | генеральный директор ООО «Проектный
офис 75» |
| 7. | Кузьмин
Дмитрий Игоревич | главный специалист-эксперт отдела социального
партнерства и регулирования оплаты труда
Министерства труда и социальной защиты
населения Забайкальского края |
| 8. | Лазебных
Наталия Юрьевна | главный специалист-эксперт отдела социального
партнерства и регулирования оплаты труда
Министерства труда и социальной защиты
населения Забайкальского края |
| 9. | Макаров
Роман Владимирович | пресс-секретарь, главный редактор газеты
«Профсоюзы Забайкалья» |
| 10. | Морозова
Елена Геннадьевна | консультант отдела социального партнерства и
регулирования оплаты труда Министерства
труда и социальной защиты населения
Забайкальского края |
| 11. | Наумова
Анастасия Владимировна | ведущий специалист-эксперт отдела
социального партнерства и регулирования
оплаты труда Министерства труда и социальной
защиты населения Забайкальского края |
| 12. | Шолохова
Ольга Николаевна | начальник отдела социального партнерства и
регулирования оплаты труда Министерства
труда и социальной защиты населения
Забайкальского края |

В режиме ВКС:

Представители
муниципальных
районов,
муниципальных и
городских округов

Агинский, Акшинский, Александрово-Заводский,
Балейский, Борзинский, Газимуро-Заводский,
Забайкальский, Каларский, Калганский,
Карымский, г. Краснокаменск и Краснокаменский
район, Красночикойский, Кыринский,
Могойтуйский, Могочинский, Нерчинский,

Нерчинско-Заводский, Оловянинский, Ононский, Петровск-Забайкальский, Приаргунский, Тунгиро-Олекминский, Тунгокоченский, Хилокский, городской округ «Город Чита», городской округ «Город Петровск-Забайкальский», городской округ ЗАТО поселок Горный, городской округ «Поселок Агинское».

**Об утверждении порядка проведения внеочередного заседания
Комиссии**

Кефер А.И.

На очередном заседании присутствуют 32 члена Комиссии, в том числе:

Правительство Забайкальского края – 11

Федерация профсоюзов Забайкалья – 11

Союз работодателей Забайкальского края – 10

Присутствует более половины членов от каждой из сторон, заседание Комиссии считается правомочным.

На голосование предлагается порядок заседания из восьми вопросов.

Комиссия решила:

1. Принять информацию к сведению.
2. Утвердить предложенный порядок проведения внеочередного заседания.

Голосовали:

«за» - 32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

1. Об основных социальных параметрах прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Шестаков И.В.

Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на 2025 и 2027 годы подготовлен Восточным центром государственного планирования совместно с исполнительными органами Забайкальского края на основе сценарных условий Минэкономразвития Российской Федерации, статистической и ведомственной отчетности.

Прогноз рассмотрен и одобрен на коллегии Министерства по планированию и развитию Забайкальского края с участием представителей Банка России и Забайкалкрайстата и других заинтересованных органов. Прогноз составлен в двух вариантах: базовый и консервативный. За основу доклада взят базовый вариант прогноза.

По ключевым экономическим показателям валовой региональный продукт (далее – ВРП) и инвестиции в основной капитал прогнозируется среднегодовой рост в 2025-2027 годах на уровне 5 % и 7 % соответственно.

Наибольшую долю структуры экономики края занимают добыча полезных ископаемых – 24 %, транспортировка и хранение – 16 %, строительство и недвижимость – 15 %

Необходимо отметить сокращение доли добычи полезных ископаемых в структуре ВРП на 6 п.п., в том числе это обусловлено ростом доли других отраслей: 2 % п.п. – транспорт; 1 % п.п. – строительство; 2 % п.п. – государственное управление и армия; 1 % п. – торговля.

Рост промышленного производство в 2024 году оценивается на уровне – 12,5 %, а объем отгруженной продукции на уровне – 517,5 млрд руб.

В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост промышленного производства на 21,6 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 7,2 %

Наиболее динамичное развитие прогнозируется в видах экономической деятельности, базирующихся на существующих в регионе сырьевых и природных ресурсах.

В результате реализации инвестиционных проектов рост объема добычи полезных ископаемых за 2025–2027 годы ожидается на уровне 14 %, значительный рост в обрабатывающем секторе на уровне 76,6 % к уровню 2024 года (Запуск Удокана, Создание промпарков «Кадалинский» и «Стройпром»).

Рост строительства в 2024 году оценивается на уровне – 16,0 %, а объем выполненных работ на уровне – 102,0 млрд руб.

В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост строительной отрасли на 24,4 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 8,1 %.

Рост обеспечивает строительство новых микрорайонов (Дальневосточный квартал, Романовский, Елки, Хороший, Южный, Международный жилой квартал и многие другие) и увеличение объемов индивидуального жилого строительства.

Рост сельского хозяйства в 2024 году оценивается на уровне – 2,4 %, а объем отгруженной продукции на уровне – 30,8 млрд руб. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост сельскохозяйственной отрасли на 12,7 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 4,2 %

Рост сельского хозяйства обеспечит: увеличение объемов экспорта зерна, семян и плодов масличных культур, в том числе за счет функционирования ЗЗТ; создание агропромпарка в г. Краснокаменск (Баксанский Бройлер); реализация проектов: завод по переработке масличных культур ООО «Рапсолия», Мукомольный завод ООО «Мелькомбинат Дальневосточный»; открытие экспорта животноводческой продукции, в т.ч. за счет открытия Оловянинской бойни; строительство 2 молочных ферм (каждая на 2 000 голов).

Рост инвестиций в основной капитал в 2024 году оценивается на уровне – 7 %, а объем на уровне – 314 млрд руб. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост инвестиций в основной капитал на 21 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 7 %.

В основном рост инвестиции обеспечивает реализация на территории края инвестиционных проектов ТОР, таких как освоение Култуминского, Удоканского (1-я и 2-я очереди), Зашуланского, Аргунского и Жерлового месторождений; строительство ГОКа на месторождении «Железный кряж» и других.

Также реализуются инфраструктурные проекты РЖД (реконструкция ст. Забайкальск, строительство парков, второй узкой колеи) (доля РЖД в инвестициях составляет 25 %). Реализуются на различных стадиях ряд логистических проектов (Евросиб, Газпробанк). В рамках МТОР планируется создание 6 транспортно-логистических и индустриально-производственных зон развития в крае (Чита, Забайкальск, Борзя, Приаргунск, Соловьевск). На самом деле инвестиционных проектов гораздо больше (Лугоканское, Березовское, Нойон-Тологойское (2-я очередь), строительство золотоизвлекательной фабрики на Ключевском руднике и другие).

Рост валового регионального продукта в 2024 году оценивается на уровне – 8,9 %, а объем на уровне – 741 млрд руб. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост ВРП на 14 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 5 %.

Положительную динамику ВРП обеспечит: 130 % (значительный) рост инвестиций в основной капитал в 2023 году; дальнейшее развитие горно-рудной отрасли края; развитие обрабатывающих производств (Удокан, промпарки); опережающие темпы развития транспортно-логистического комплекса; масштабные объемы строительства.

Рост прибыли прибыльных организаций в 2024 году оценивается на уровне – 35 %, а объем на уровне – 178 млрд руб. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост прибыльных организаций на 29 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 10%.

Рост обеспечит развитие горно-промышленного комплекса и промышленного производства вследствие разворота товарооборота на Восток, опережающие темпы развития транспортного комплекса края.

Рост оборота розничной торговли в 2024 году оценивается на уровне – 6 %, а объем на уровне – 279 млрд руб. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост оборота розничной торговли на 7 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 2 %.

Рост оборота розничной торговли обеспечит: увеличения реальных денежных доходов населения; рост потребления; улучшение платежеспособного спроса.

Уровень безработицы в 2024 году по оценке снизится до 5,6 % или на 1,3 п.п. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется снижение уровня безработицы до 4,7 %.

Снижение обеспечит реализация дорожной карты – Плана первоочередных мер по стабилизации и развитию рынка труда Забайкальского края на 2024-2030 годы: получение гражданами новых профессий и специальностей; ослабление дисбаланса профессионально-квалификационной структуры занятости; создание новых рабочих мест.

Рост среднемесячной начисленной заработной платы в 2024 году оценивается на уровне – 23 %, до размера – 86 тыс. руб. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост среднемесячной начисленной заработной платы на 27 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 9 %.

Темп роста выше среднероссийского уровня обеспечен поэтапным повышением заработной платы в бюджетной сфере, созданием высокооплачиваемых рабочих мест (освоением новых месторождений в добывающей отрасли), реализацией программ по государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

По итогам 1-го полугодия рост составил 22 % (79 тыс. руб.) Это первое место в ДФО по темпам роста и 9 место по абсолютному значению. По абсолютному значению практически сравнялись с Приморским краем и Амурской областью (Забайкальский край – 79 тыс. руб. (122 %), Приморский край – 81 тыс. руб. (120 %), Амурская область – 82 тыс. руб. (119 %), Бурятия – 70 тыс. руб. (118 %), ЕАО – 73 тыс. руб. (118 %), Чукотка – 180 тыс. руб. (116 %), Магадан – 145 тыс. руб. (115 %), Якутия – 121 тыс. руб. (115 %)

Рост реально располагаемых денежных доходов населения в 2024 году оценивается на уровне – 7 %. В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост реально располагаемых денежных доходов населения на 10 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 3 %. При этом рост индекса производительности труда в 2024 году оценивается на уровне 13 %.

В целом за 2025–2027 годы прогнозируется рост индекса производительности труда на 20 % к уровню 2024 года со среднегодовым темпом роста 7 %. Индекс потребительских цен на товары и услуги в 2024 году по оценке составит 7,7 %.

В целом за 2025–2027 годы среднегодовая инфляция прогнозируется на уровне 4,4 %.

Комиссия решила:

Принять информацию к сведению.

Голосовали:

«за» - 32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

2. О предложениях в проект бюджета Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Прохорова З.В., Гальченко С.Ю.

По информации Прохоровой З.В.

Профсоюзы решением Президиума 24 июня 2024 года приняли предложения и хотели бы увидеть их претворение в бюджете. Они направлены в адрес координатора комиссии, потому что прогнозируемый рост там гораздо выше, чем ожидаемый, хотелось бы, чтобы рост был поступательным.

Если говорить про 2023 год, он был сложным и решающим, но, тем не менее, рост заработной платы существенный – 107,6%, что выше общероссийского уровня. Однако зарплата существующих с 2012 года работников «указных категорий» обсуждается, но не достигается. В 2023 году целевой показатель для «указных категорий» выполнен только в отношении преподавателей образовательных организаций высшего профессионального образования, врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее образование, научных работников.

По всем остальным категориям целевой показатель не выполнен, т.к. осуществленный рост не дал возможностей, потому что отставание по этим показателям очень сильно.

Рост заработной платы в 2023 году был вызван отменой районного коэффициента 1,2, который включен в оклад.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года Президент Российской Федерации подчеркнул, что положения так называемых майских указов и впредь должны строго выполняться. При этом надо совершенствовать систему оплаты труда в бюджетной сфере, добиваться роста доходов занятых здесь специалистов.

Президент предложил повысить зарплаты специалистов, которые трудятся в лесном хозяйстве, в сфере метеорологии, охраны окружающей среды, указав, что вопросы, которые они решают, очень важные, а доходы у них скромные.

В некоторых учреждениях Забайкальского края (например, в Государственном казенном учреждении «Управление лесничествами») с 1 июля 2023 года до 31 декабря 2023 года осуществлялось начисление гарантированной персональной надбавки (доплаты до минимального значения размера заработной платы - до 29 240 рублей) в соответствии со ст. 15.2 Закона Забайкальского края от 9 апреля 2014 № 964-ЗЗК «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края». С 1 января 2024 года начисление такой надбавки до 33 040 руб. не осуществляется, что противоречит ст. 15.2 данного закона.

Начисление доплаты как до МРОТ, так и до минимального значения размера заработной платы в Забайкальском крае не обеспечивает достойный уровень заработной платы работников, в том числе и в лесничествах.

В проекте бюджета Забайкальского края необходимо предусмотреть индексацию минимального значения размера заработной платы на уровень реальной инфляции, сложившийся в Забайкальском крае. В противном случае работники бюджетной сферы, работающие на одну ставку или немногим более, уже сейчас (с 1 февраля, с 1 июня 2024 года), когда было

повышение, не ощущают и не ощутят в перспективе ни малейшего повышения реальной заработной платы: увеличивается оклад, а персональная гарантированная надбавка уменьшается, минимальное значение размера заработной платы остается прежним.

Согласно Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год (далее – Рекомендации), одним из главных принципов формирования систем оплаты труда является обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе посредством индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Причем при проведении индексации должностных окладов выплаты компенсационного и стимулирующего характера (ежемесячные надбавки), установленные работнику до индексации в процентном соотношении от должностного оклада, не должны снижаться в абсолютном размере. В случае индексации необходимо увеличивать фонд оплаты труда.

Также в Рекомендациях на протяжении ряда лет обозначается позиция учета установленного федеральным МРОТ при установлении минимальных окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений за исполнение обязанностей за календарный месяц либо за норму труда (норму часов педагогической работы в неделю за ставку заработной платы за календарный месяц).

К сожалению, не все указанные позиции Рекомендаций учитываются при формировании краевого бюджета и в нормативных правовых актах Забайкальского края, касающихся вопросов заработной платы.

С 1 января 2025 года в России ожидается повышение федерального МРОТ на 15%, который составит 22 440 руб. С учетом регионального регулирования размер его (33 660 руб.) перекроет минимальное значение размера заработной платы, установленное Законом Забайкальского края от 29 июня 2023 года № 2222-ЗЗК. В связи с этим до начала следующего года необходимо внести изменения в указанный закон: либо довести минимальное значение размера заработной платы до фактического регионального МРОТ, либо прекратить действие в этой части с 1 января 2025 года.

Соответственно, в проекте бюджета Забайкальского края необходимо предусмотреть расходы на увеличение МРОТ с учетом районного регулирования.

До настоящего времени не решена проблема дифференциации в оплате труда между высококвалифицированными сотрудниками и персоналом вследствие роста МРОТ.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 марта 2024 года № 398 увеличено ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций в населенных пунктах с численностью менее 100 тыс. человек.

Повышенное вознаграждение за классное руководство на территории Забайкальского края не получают педагоги г. Читы, работающие в условиях значительной переполненности классов, и педагогические работники (преподаватели, мастера производственного обучения) средних профессиональных организаций на территории города, осуществляющие функции классного руководителя.

С учетом повышенной интенсивности труда педагогов в условиях значительного превышения нормативной наполняемости классов и учреждений в целом, предлагается рассмотреть возможность повышения вознаграждения за классное руководство для педагогов города Читы за счет средств краевого бюджета.

Также необходимо предусмотреть в бюджете средства на повышение базовых окладов руководителей образовательных организаций до уровня не ниже оклада педагогов, ввести объемные показатели, распространить дополнительные выплаты на руководителей, совмещающих наиболее востребованные педагогические специальности.

По оценке Забайкальской краевой организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, на фоне неоднократного повышения заработной платы педагогическим работникам, оплата труда руководителей остается недопустимо низкой.

В связи с установлением надбавки молодым специалистам, проблема низкой оплаты труда руководителей общеобразовательных организаций еще более обострилась, разница составляет 20-30 тыс. руб. в пользу молодого специалиста.

Необходимо при формировании бюджета края рассчитать и предусмотреть средства для оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций, обеспечивающих функционирование Центров «Точка роста». Национальный проект «Образование» действует с 2018 года, но средства не предусматриваются.

В настоящее время идет работа по формированию отраслевых форм оплаты труда и необходимо, чтобы в них были сохранены все необходимые доплаты и надбавки (учитывая особенности труда отдельных категорий работников) в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Правительством Забайкальского края принято постановление от 26 сентября 2024 года № 488 «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края» (далее – постановление № 488), которым с 1 октября 2024 года единым перечнем прекращено действие всех нормативно-правовых актов, регулировавших вопросы оплаты труда.

Также на этапе рассмотрения проекта Федерацией профсоюзов Забайкалья направлялись замечания, в которых особо обращалось внимание на недопустимость признания утратившими силу нормативных правовых актов до закрепления ранее действовавших гарантий в нормативных актах отраслевых органов исполнительной власти.

На сегодня фактически работникам здравоохранения не сохранены прежние повышенные гарантии по надбавкам за работу во вредных условиях труда. С учетом того, что в принятом Постановлении № 488 нет гарантии о не включении надбавки за вредность в МРОТ, у отраслевых работодателей нет оснований вводить эту надбавку и ей можно пренебречь.

Также при формировании фонда оплаты на этапе подготовки проекта бюджета необходимо учитывать Единые рекомендации РТК, в которых отражены соблюдение правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в части выведения за МРОТ сверхурочной работы, работы в нерабочие праздничные и выходные дни, ночных, работы выполняемой в порядке совмещения. Также следует учесть недавно принятое Постановление КС РФ по педагогам в части выведения за МРОТ дополнительной работы. И обязательно при формировании фонда оплаты труда, в целях предупреждения волны судебных исков, учесть надбавки за работу во вредных условиях труда. Только в этом случае, при соблюдении требований федерального законодательства, можно добиться обеспечения справедливой заработной платы для работающего населения края, чем возможно избежать массового оттока трудоспособного населения из края.

Также необходимо обратить внимание на обеспечение соблюдения процедуры разработки и принятия нормативных правовых актов (далее – НПА). В соответствии с пунктом 1.6 Трехстороннего соглашения на 2022 - 2024 годы и пунктом 3 Регламента Забайкальской краевой трехсторонней комиссии от 29 сентября 2015 года для рассмотрения профсоюзной стороной проекта установлен 14-дневный срок (с учетом мнения членских организаций) с момента его получения, а не один рабочий день, как получается на практике.

Предоставление срока для рассмотрения НПА в один рабочий день может отразиться на качестве рассмотрения проекта и подготовки соответствующего заключения, что, в свою очередь, может повлечь дополнительную работу по внесению изменений и дополнений в НПА или оспаривание НПА заинтересованным лицом в судебном порядке.

Постановление № 488 в последней редакции не было представлено профсоюзам на рассмотрение. В итоге подписан документ с явными нарушениями по тексту, так в преамбуле на сегодня содержится ссылка на недействующую статью 17 Закона Забайкальского края от 9 апреля 2014 № 964-ЗЗК.

В целях недопущения ошибок в таких важных для всех работающих нормативных правовых актах, нужно совместно разрабатывать документы с предоставлением реальных сроков для анализа и изучения документов. Для этого площадок достаточно.

Основными проблемами при подготовке детских лагерей к началу оздоровительного сезона по-прежнему являются недостаточность средств на содержание стационарных детских оздоровительных организаций, их устаревшая материально-техническая база, значительный рост

эксплуатационных расходов, низкое качество мобильной и интернет-связи на территории загородных оздоровительных организаций.

Установленных в Забайкальском крае нормативов оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета Забайкальского края, крайне недостаточно. 26 сентября 2024 года на заседании межведомственной комиссии по формированию бюджета Забайкальского края был предусмотрен рост финансирования организации летнего отдыха на 4,2%, что также является недостаточным в условиях растущей инфляции. В настоящее время наблюдается рост отдельных категорий детей, таких как дети участников СВО и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. На организацию летнего отдыха указанных категорий детей необходимо выделение субсидии из федерального бюджета отдельным видом расходов, чтобы исключить объединение данной категории детей с другими получателями услуги, финансируемые из краевого бюджета.

По информации Гальченко С.Ю.

Предлагается запланировать методическое сопровождение участников ежегодного регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности». Союз работодателей готов выступить таким оператором с соответствующим обучением членов комиссии. Необходимо рассмотреть на организацию конкурса также привлечение внебюджетных средств.

Комиссия решила:

1. Принять информацию к сведению
2. Рекомендовать:

Правительству Забайкальского края

Предусмотреть в бюджете на 2025 год и плановой период 2026-2027 годов средства: на увеличение МРОТ с учетом районного регулирования; повышение минимального значения размера заработной платы в Забайкальском крае и его индексации в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги; обеспечение дальнейшего роста заработной платы работников бюджетной сферы; увеличение расходов на обеспечение условий для осуществления деятельности в государственных и муниципальных учреждениях на обеспечение требований действующего законодательства по охране труда, пожарной безопасности, антитеррористической защищенности; на обязательное обучение работников охране труда, пожарной безопасности; обязательное санитарно-гигиеническое обучение; для оплаты обязательных медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований; субсидий организациям, участвующим в летней оздоровительной кампании, вне зависимости от форм собственности; на проведение ремонта основных объектов, а также на оснащение материально-технической базы организаций летнего отдыха детей;

Сторонам социального партнерства

Совместно подготовить и направить в РТК обращение от Забайкальской краевой трехсторонней комиссии с инициативами:

о софинансировании из федерального бюджета в 2025 году и в последующие годы оздоровительной кампании детей участников СВО, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

о возобновлении программы возврата родителям части средств за приобретенные путевки («детский кэшбэк»).

Голосовали:

«за» - 32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

3. О ситуации на рынке труда Забайкальского края. Содействие занятости инвалидов

Калашникова Е.В.

Численность рабочей силы в Забайкальском крае в возрасте от 15 лет и старше за период май-июль 2024 года, по данным Росстата, составила 462,2 тыс. чел. (за аналогичный период 2023 года – 482,3 тыс. чел.), в том числе 442,4 тыс. чел. (95,7 % рабочей силы) были заняты экономической деятельностью (за аналогичный период 2023 года – 446,8 тыс. чел.), 19,8 тыс. чел. (4,3 % рабочей силы) не имели доходного занятия и в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные (за аналогичный период 2023 года – 35,5 тыс. чел.). В период до пандемии и пандемии численность таких безработных составляла около 50 тыс. чел.

За январь-сентябрь 2024 года при содействии органов службы занятости в различные отрасли экономики трудоустроено – 10 460 чел., из них на постоянную работу 5 903 чел., на временные работы – 522 чел., на временные работы несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 4 035 чел. В связи, с чем за отчетный период уровень трудоустройства составил 52,1 %.

За прошедший период 2024 года в отделы ГКУ «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края в целях закрытия текущей кадровой потребности работодатели заявили о наличии 82,9 тыс. единиц (на дату – 19,7 тыс. единиц).

Одним из эффективных направлений для стабилизации рынка труда Забайкальского края является реализация Плана первоочередных мер по стабилизации и развитию рынка труда Забайкальского края на 2024 год, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 апреля 2024 года № 194-р. Забайкальский край входил в десятку регионов с наиболее высоким уровнем безработицы в связи, с чем было привлечено внимание федерального центра.

По итогам реализации мероприятий данной дорожной карты в Забайкалье наметилась устойчивая динамика снижения уровня общей безработицы за период май - июль 2024 года – 4,3 % и снизился на 3,1 п.п. по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (7,4 %).

Количество признанных в установленном порядке безработными, за период с 1 января 2024 года по 25 сентября 2024 года – 9 370 чел. Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете по состоянию на 25 сентября 2024 года – 3 259 чел., что на 1 769 чел. меньше чем на 25 сентября 2023 года.

Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 25 сентября 2024 года – 0,6 % от численности рабочей силы и снизился на 0,4 п.п. по сравнению с прошлогодним показателем (на 25 сентября 2023 года – 1 %). И это исторический минимум за весь период статистического наблюдения в Забайкальском крае.

Уровень трудоустройства составил 53,1 %, что на 6,5 п.п. выше, чем за 2023 год (за аналогичный период 2023 года – 46,6 %).

Важным направлением по стабилизации ситуации на рынке труда являются мероприятия по противодействию нелегальной занятости. В настоящее время в Забайкальском крае двухуровневая система межведомственных комиссий: на краевом и муниципальном уровнях.

На территории региона в соответствии с пунктом 2 постановления правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 № 571 «Об утверждении положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» в Забайкальском крае постановлением Правительства Забайкальского края от 9 августа 2024 года № 396 создана межведомственная комиссия по противодействию нелегальной занятости. 19 сентября 2024 года проведено первое заседание межведомственной комиссии, на котором определен план работы до конца 2024 года. Особое внимание уделено легализации трудовых отношений в сфере сельского хозяйства.

Осуществляется обмен сведениями с налоговыми органами в рамках приказа Минтруда России от 2 февраля 2024 № 40н.

С муниципальными рабочими группами по противодействию неформальной занятости находимся в тесном сотрудничестве – проводим ВКС, выездные совещания с привлечением соответствующих органов. Результат работы – 3 250 чел. на 30 сентября 2024 года легализовали трудовые отношения при плановом значении за 2024 году 5 280 чел.

В целях решения основных проблем, связанных с содействием занятости населения особый акцент органов службы занятости направлен на работу с особо учитываемыми категориями граждан, включая граждан, являющимися инвалидами.

По данным Забайкалкрайстата на июль 2024 года в Забайкальском крае проживает 70 683 инвалидов, из них 31 826 трудоспособного возраста. 7 046 инвалидов заняты трудовой деятельностью, что составляет 22,14 % от общей численности трудоспособных инвалидов.

Уровень трудоустройства от обратившихся в службу занятости составляет 46 % (158 чел.).

Установленная доля трудоустроенных инвалидов для Забайкальского края составляет 60 %. Данный показатель утвержден приказом Минтруда России от 30 декабря 2021 года № 935 «Об утверждении показателей для оценки эффективности деятельности органов службы занятости по содействию занятости инвалидов на 2021-2024 годы»

Одним из основных нормативных правовых актов, регулирующих сферу содействия занятости инвалидов является глава 7 Федерального закона от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 565-ФЗ), которая вступила в силу с 1 сентября 2024 года. Данная глава предусматривает регламентацию следующих направлений: специальные мероприятия по содействию занятости инвалидов; установление квоты для приема на работу инвалидов; специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов; условия труда инвалидов; сопровождение при содействии занятости инвалидов.

В целях стимулирования инвалидов к трудовой деятельности в соответствии с частью 1 статьи 37 ФЗ № 565-ФЗ реализуются меры государственной поддержки в сфере занятости населения: установление в организациях независимо от организационно-правовых форм квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; стимулирование создания работодателями дополнительных рабочих мест; создание инвалидам условий труда в соответствии с рекомендациями ИПРА; сопровождение при содействии занятости инвалидов; создание условий для осуществления инвалидами предпринимательской деятельности; организации прохождения профессионального обучения по направлению органов службы занятости населения.

В целях выполнения требований законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов органами занятости населения осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения работодателями требований квотирования рабочих мест, организуются рабочие встречи, направляются запросы в Прокуратуру Забайкальского края, Госинспекцию труда Забайкальского края о неисполнении работодателями требований законодательства.

По состоянию на сентябрь 2024 года установленное количество квот и минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов, включая вакантные (свободные) рабочие места, составляет 2 090 единиц: с государственной формой собственности – 153 единиц; с муниципальной формой собственности – 255 единиц; иные формы собственности – 1 682 единиц.

В соответствии с исполнением законодательства о квотировании работодателями различных форм собственности устанавливается квота для приема на работу инвалидов, которую необходимо закрыть на основании фактического трудоустройства инвалида, установленный размер квоты составляет 1 541 единиц: с государственной формой собственности – 377

единиц; с муниципальной формой собственности – 443 единиц; иные формы собственности – 721 единиц.

Доля выполнения квоты для приема на работу инвалидов составляет 44 %: с государственной формой собственности – 41 %; с муниципальной формой собственности – 72 %; иные формы собственности – 34 %.

На свободные вакансии (1 259 единиц), заявленные работодателями, органами службы занятости населения организован подбор лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в соответствии с их компетенциями, опытом работы, показаниями к труду, занесенными в индивидуальную программу реабилитации и (или) абилитации инвалида: с государственной формой собственности – 63 единиц; с муниципальной формой собственности – 203 единиц; иные формы собственности – 993 единиц.

Работодатели в соответствии с установленной квотой несут основные и дополнительные обязанности в целях ее исполнения.

К основным обязанностям относятся:

ежегодное установление и пересмотр размера заквотированных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в зависимости от среднесписочной численности работников без учета работников, занятых на вредных и опасных условиях труда;

создание новых рабочих мест в соответствии с установленным размером квоты с учетом региональных требований;

заключение соглашений о трудоустройстве инвалида в рамках механизма аренды рабочих мест.

К дополнительным обязанностям относятся:

принятие локальных нормативных актов в этой сфере;

создание рабочих мест для инвалидов с учетом их потребностей — на основании индивидуальной программы реабилитации и абилитации (ИПРА);

ежемесячное информирование Центра занятости о наличии вакансий для инвалидов, выполнении квоты (ст. 25 Закона РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1).

Следует отметить, что организации с численностью персонала менее 35 чел. освобождены от обязательного квотирования всегда, но они могут участвовать в трудоустройстве инвалидов самостоятельно.

В Забайкальском крае реализуется альтернативный механизм трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места посредством заключения соглашения о трудоустройстве. Правила заключения соглашения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2024 года № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов» (далее – Правила) (ранее постановлением Правительства РФ от 14 марта 2022 года № 366), которые также вступили в силу 1 сентября 2024 года.

Согласно Правил работодатель вправе заключить соглашение о трудоустройстве инвалидов с иной организацией (далее – исполнитель),

индивидуальным предпринимателем и в рамках соглашения возмещать исполнителю расходы на заработную плату инвалидов, трудоустроенных в счёт квоты, затраты на оборудование (оснащение) специальных рабочих мест, а также компенсировать иные затраты, предусмотренные соглашением. В свою очередь исполнитель на условиях, предусмотренных соглашением передает работодателю ставку, на которой трудоустроен инвалид.

При заключении соглашения бюджетными, автономными, казенными учреждениями условия возмещения затрат на заработную плату и оборудование (оснащение) рабочих мест или специальных рабочих мест для инвалидов в соглашение могут не включаться.

По результатам адресной работы в 2023-2024 гг., с работодателями, в том числе с государственными учреждениями по социальному обслуживанию, заключено 29 соглашений о трудоустройстве 94 инвалидов на квотируемые рабочие места, (с начала 2024 года заключено 23 соглашения, в 2023 году – 6 соглашений) в таких сферах как образование – 12 единиц, социальное обслуживание – 4 единиц, государственное и муниципальное управление – 3 единиц и др.

Основными фактами, подтверждающими выполнение работодателями квоты для приема на работу инвалидов, являются: фактическое трудоустройство инвалида на рабочее место, подтвержденное заключенным трудовым договором; заключение двустороннего соглашения между работодателями об аренде рабочих мест.

Вместе с тем, работодатели обязаны ежемесячно информировать Центр занятости о ситуации, связанной с наличием заквотированных рабочих мест и вакансий для инвалидов (п. 3 ст. 25 Закона РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1) посредством следующих способов: через ЕЦП «Работа России»; через Портал гос. услуг (доступно с 1 января 2023 года); в ЦЗН по почте, лично или через Интернет (п. 3 Правил предоставления информации в ред. Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2021 года № 2 576).

Организации, численность персонала которых превышает 25 чел., обязаны подавать сведения через портал «Работа в России», в том числе, публиковать на этом ресурсе информацию о вакансиях для инвалидов (п. 5 Правил от 30 декабря 2021 года № 2576).

Должностные лица, которые не выполняют обязанность по квотированию или откажут в трудоустройстве инвалиду в пределах квоты, заплатят штраф от 5 тыс. руб. до 10 тыс. руб. (ст. 5.42 КоАП РФ).

Комиссия решила:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать:

Союзу работодателей Забайкалья

Провести дополнительное информирование работодателей, не исполняющим квоту для приема на работу инвалидов о возможности трудоустройства инвалидов в рамках соглашений с иными организациями.

Правительству Забайкальского края

Направить обращение в адрес работодателей (за подписью А.И. Кефера) о более ответственном подходе к вопросу в трудоустройства инвалидов и необходимости более активного самостоятельного участия в их трудоустройстве.

Голосовали:

«за» -32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

4. О результатах работы института страховых представителей в Забайкальском крае по защите прав и законных интересов работающих граждан в сфере ОМС

Владыка Е.В.

Институт страховых представителей функционирует на трех уровнях:

1 уровень – специалисты, работающие на «Горячей линии» – контакт-центр, осуществляющие функции справочно-консультационного характера (отвечают на вопросы), осуществляющие маршрутизацию вопросов, требующих рассмотрения иными специалистами, телефонный опрос застрахованных лиц;

2 уровень – специалисты страховой организации, работающие с обращениями граждан, организуют информирование и сопровождение застрахованных лиц при оказании им медицинской помощи, проводит опросы (анкетирование) населения о доступности медицинской помощи и анализирует данные опросов;

3 уровень - специалист-эксперт или эксперт качества медицинской помощи – это специалисты с высшим медицинским образованием. Они работают с письменными обращениями застрахованных лиц, осуществляют информационное сопровождение при организации оказания медицинской помощи

Одним из направлений деятельности службы страховых представителей является информирование граждан о необходимости прохождения профилактических мероприятий.

За 2023 год было проинформировано 744 020 человек, что составило 99,2% от числа застрахованных лиц возрастом старше 18 лет (норматив, установленный паспортом регионального проекта развития системы оказания первичной медико-санитарной помощи на территории Забайкальского края на 2023 год, составлял 88,8%).

За 1 полугодие 2024 года было проинформировано 510 530 человек, что составило 70,1% от числа застрахованных лиц старше 18 лет (норматив на 2024 год установлен в размере 100%).

Страховые представители проводят опросы граждан в целях уточнения своевременности исполнения медицинской организацией мероприятий по привлечению к прохождению профилактических мероприятий, выяснению причин отказов от них.

По результатам опросов более 90% населения удовлетворены организацией прохождения диспансеризации. Основные причины неудовлетворенности – необходимость несколько раз посещать медицинские организации, длительные сроки ожидания необходимых исследований, наличие очереди в регистратуре.

Основная причина, по которой граждане не прошли диспансеризацию на момент опроса – «планирует позже».

Необходимо отметить, что законодатель дает гарантии работающим гражданам при прохождении диспансеризации, в частности, Трудовым кодексом закреплено право работника на получение 1 одного рабочего дня с сохранением средней заработной платы и места работы. Для лиц в возрасте до сорока лет – один раз в три года, лицам, достигшим возраста сорока лет – ежегодно. Работники предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на получение двух рабочих дней ежегодно.

Также, начиная с 2024 года в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации определенных групп взрослого населения» были внесены изменения, которые дают право работодателю организовать прохождение диспансеризации по месту работы. Для этого работодатель может организовать медицинский кабинет в офисе с приглашенными врачами или договориться с медучреждением о приходе сотрудников.

Проводятся опросы застрахованных лиц об удовлетворенности оказанием медицинской помощи в целом. По итогам 2023 года удовлетворенность населения медицинской помощью составила 41,3% опрошенных лиц. План по Национальному проекту составлял 41%. За первое полугодие 2024 года данный показатель составил 46,2% при плане 51%. Наименьшая удовлетворенность медицинской помощью отмечается у сельских жителей в возрасте 65-75 лет.

Наибольшие проблемы в процессе получения медицинской помощи в медицинских организациях в Забайкальском крае – нехватка врачей и очереди на приемы.

Одним из направлений деятельности страховых представителей является прием и рассмотрение обращений застрахованных лиц как письменных, так и устных. В 2023 году жалобы в структуре всех письменных обращений составили 39,8%. За 1 полугодие 2024 года – 37,9%. За 1 полугодие 2024 года практически в два раза увеличилась доля обоснованных жалоб в структуре всех жалоб.

Основные причины обоснованных жалоб – ежегодно более 70% составляют жалобы на оказание медицинской помощи, при этом более 80% составляют жалобы на оказание медицинской помощи в амбулаторных и стационарных условиях.

Одним из вопросов, которыми занимаются страховые представители, является содействие гражданам при их обращении, т.е. осуществляется

содействие в помощи в записи на прием к врачу, либо организация вызова врача на дом, помощь в записи на диагностические исследования, помощь в осуществлении плановой госпитализации, помощь в вызове бригады скорой помощи.

Комиссия решила:

Принять информацию к сведению.

Голосовали:

«за» -32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

**5. О привлечении иностранной рабочей силы
в Забайкальском крае**

Каргина Т.А., Гальченко С.Ю.

По информации Каргиной Т.А.

Согласно Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» на территории Забайкальского края реализуются 4 механизма в отношении привлечения и использования иностранных работников:

по квоте с визовым режимом въезда (регулируется Правительством Забайкальского края, федеральными органами исполнительной власти);

по патенту (регулируется Управлением по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю, правовое регулирование осуществляется Правительством Забайкальского края);

без разрешительных документов (регулируется Управлением по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю);

вне квоты (Управление по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю и Правительство Забайкальского края).

Механизм по квоте с визовым режимом въезда осуществляется в рамках работы Межведомственной комиссии Забайкальского края) по вопросам привлечения и использования иностранных работников (далее – МК, которая создана в 2014 году (состав утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края от 6 июня 2014 года № 273-р).

Основная задача МК – организация взаимодействия заинтересованных территориальных подразделений Федеральных исполнительных органов и исполнительных органов Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников из стран дальнего зарубежья.

Квота на привлечение иностранных работников ежегодно снижается. Всего за период 2020-2023 годы квота на привлечение иностранных работников снизилась в 1,5 раза, или на 32 %, с 3 806 до 2 585 разрешений на работу.

На 2024 год квота на привлечение иностранных работников сформирована в размере 2 305 разрешений на работу, что ниже квоты 2023 года на 10,8 % (2 585 разрешений на работу).

Наибольшая численность иностранных работников наблюдается в следующих сферах: «Добыча полезных ископаемых» – 1 505 единиц, «Строительство» – 634 единиц.

Механизм привлечения иностранной рабочей силы по патенту регулируется Управлением по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю, правовое регулирование осуществляется Правительством Забайкальского края.

Патент – это документ, который дает право осуществлять трудовую деятельность гражданам из стран СНГ, не членов ЕВРАЗЭС (Азербайджан, Молдова, Узбекистан, Украина, Таджикистан, не граждане Латвии и Эстонии).

Регулирует выдачу патента УМВД по Забайкальскому краю в соответствии с Законом № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Правительством Забайкальского края регулируются правовые основания использования труда иностранных граждан по патенту.

Ежегодно устанавливается запрет на привлечение иностранных граждан по видам экономической деятельности с 2016 года. Запрет в Забайкальском крае на 2024 год утвержден постановлением Губернатора Забайкальского края от 22 ноября 2023 года № 91 по следующим видам экономической деятельности: лесозаготовка и лесопереработка, розничная и оптовая торговля и т.д.

На 2025 год планируется пролонгация действующих запретов на территории края, согласование получено от федеральных органов Российской Федерации и от исполнительных органов Забайкальского края. Проект документа находится на согласовании. Прошу поддержать установление данного норматива на 2025 год, так как это является защитой национального рынка труда, и приоритетом в трудоустройстве граждан Российской Федерации.

По данным УМВД за 3 квартал текущего года по патенту привлечено 8 420 чел.

В целях обеспечения равнонапряженной налоговой нагрузки на иностранных граждан и граждан Российской Федерации, осуществляющих трудовую деятельность на территории края, Законом Забайкальского края от 10 ноября 2023 года № 2252-ЗЗК «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края» установлена стоимость патента для иностранных граждан. Забайкальский край в текущем году находится на третьем месте среди субъектов Российской Федерации. Размер регионального коэффициента составляет 3,6 %, ежемесячный авансовый платеж 10 368 руб.

Механизм «вне квоты» регулируется Управлением по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю. Привлекаются высококвалифицированные специалисты и квалифицированные специалисты.

Особенность в привлечении высококвалифицированных специалистов – это обязательная выплата заработной платы не менее 250 тыс. руб. Среди высококвалифицированных специалистов в зоне ответственности – Правительство Забайкальского края, Управление по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю. Здесь имеет место быть заключение о привлечении иностранных работников, при обязательном условии – строгое соблюдение перечня профессий в соответствии с Приказом Минтруда России от 15 мая 2023 года № 459н.

Механизм – «без разрешительных документов» регулируется Управлением по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю.

Участвуют страны Евразийского экономического союза: иностранные граждане из Республик Беларусь, Армении, Казахстана, Киргизии, согласно Договора о Евразийском экономическом союзе, который подписан 29 мая 2014 года в городе «Астана».

Анализируя ситуацию по привлечению иностранной рабочей силы, по всем механизмам наблюдается снижение показателей, в особенности в рамках квоты. В целом по Забайкальскому краю снижение в 2024 году составило на 32 п.п., что составляет 9 961 чел.

По информации Гальченко С.Ю.

Снижение иностранной рабочей силы заключается в сложности сдачи русского языка иностранными гражданами. Потребность в иностранной рабочей силе есть, и дефицит квалифицированных специалистов существует.

Иностранную рабочую силу стратегически важно разделить на два потока:

иностранцы граждане, которые приезжают из дружественных стран конкретно на определенный срок и к работодателю, который его вызвал для выполнения определенной работы. Для данной категории граждан знание русского языка не обязательно и сдачу экзамена на знание русского языка необходимо отменить. При этом обязательно нужно подтверждение квалификации иностранного работника той профессии, на которую он приезжает;

иностранцы граждане, которые приезжают без вызова работодателя, желают получить вид на жительство или гражданство. Данная категория граждан должна строго соблюдать законы Российской Федерации, сдавать экзамены на знание русского языка и проходить серьезную проверку на соответствие квалификации заявленной специальности. Также важно проверить уже «новых граждан» на законность получения гражданства Российской Федерации.

Работодатели заинтересованы в высококвалифицированных работниках, которые соблюдают законы Российской Федерации и готовы нести ответственность. Ни в коем случае права граждан Российской Федерации не должны ущемляться, нужно закрыть текущий дефицит кадров на производстве, который сейчас есть.

В осенний период текущего года ставим задачу провести форум работодателей ДФО в Забайкальском крае для выработки и обсуждения текущих вызовов с иностранной рабочей силой в ДФО, также нужно сделать предложения федеральному центру по изменению законодательства, которые должны учитывать современные реалии сегодняшнего дня, с приоритетом на будущее.

Комиссия решила:

1. Принять информацию к сведению.
2. Согласовать на 2025 год пролонгацию запретов на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, предусмотренной проектом постановления Губернатора Забайкальского края «Об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности».

3. Одобрить рассмотрение обозначенных вопросов Союзом работодателей Забайкальского края (разделение иностранной рабочей силы на две категории вопросы, необходимости проверки иностранных граждан и их семей, на законность получения гражданства России, необходимость закрытия текущего дефицита кадров на производстве и др.) на запланированном форуме работодателей ДФО в 2024 году, в целях принятия решений для дальнейшего выхода с законодательной инициативой на федеральный уровень.

Голосовали:

«за» -32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

-
6. **О совместном проведении сторонами социального партнерства Всемирного дня действий профсоюзов «За достойный труд!»**
 7. **О реализации мер поддержки семей в Забайкальском крае.**
-

Прохорова З.В., Лхасаранов Б.Ц.

По информации Прохоровой З.В.

Профсоюзы ежегодно проводят Всероссийскую акцию «За достойный труд!». В 2024 году акция проходит под девизом «Достойный труд – основа благополучия семьи!» в формах собрания в трудовых коллективах с единой повесткой о мерах поддержки лиц с семейными обязанностями и семейных программах, реализуемых профсоюзами; чествования многодетных семей членов профсоюза и профлидеров; интернет-акции для председателей территориальных и первичных профсоюзных организаций на сайте Федерации независимых профсоюзов России.

Территориальные и первичные организации профсоюза участвуют в мероприятии «Профсоюзная семья-спортивная семья!», в краевом фотоконкурсе «семь-Я!».

В Год семьи профсоюзы особое внимание уделяют защите и поддержке семейных ценностей и благополучия работников с семейными обязанностями.

Приоритетными задачами профсоюзных организаций являются обеспечение достойной заработной платы работников (чтобы семьи могли жить в достатке и обеспечивать своим детям светлое будущее); создание безопасных условий труда (чтобы каждый трудящийся мог возвращаться домой к своей семье здоровым и невредимым); развитие социального партнёрства и расширение возможностей объединения в профсоюзы для всех категорий трудящихся (чтобы семьи могли ощущать защиту и поддержку).

Профсоюзы, в целях защиты интересов семейных работников, выступают за повышение реального содержания минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума, что особенно важно для семей с детьми, обязательность распространения отраслевых и региональных соглашений на всех работодателей. Для этого необходимо проанализировать меры поддержки семей, реализуемые социальными партнерами в Забайкальском крае, это позволит продолжать активную работу по защите трудовых прав и улучшению условий труда, обеспечивая благополучие каждой семьи в Забайкальском крае.

Федерацией профсоюзов Забайкалья проведён анализ лучших профсоюзных практик поддержки многодетных семей в Забайкальском крае. Под практиками понимается перечень возможных форм поддержки семей и мероприятий, в том числе, многодетных семей. Это здоровье семьи (медицинское и санаторно-курортное обслуживание, развитие летнего отдыха для семей); сохранение семейных ценностей, традиций (в том числе чествование семей работников, трудовых династий); материальное поощрение или финансовая помощь, а также дополнительные гарантии для работников с семейными обязанностями.

Профсоюзами в целях реализации мер поддержки и здоровья семей предоставляются скидки на санаторно-курортное обслуживание для семей членов профсоюзов, применяется практика развития летнего отдыха членов многодетной семьи. Для этого Федерация профсоюзов Забайкалья взаимодействует с ЗАО СКО ФНПР «Профкурорт». В результате такого сотрудничества имеется возможность получения путевок в лучшие профсоюзные санатории Кавказских Минеральных вод, Черноморского побережья, Крыма и Средней полосы России. В Забайкальском крае для членов профсоюзов и их семей действует скидка 20% на отдых в Экокурорте «Кука».

Членскими организациями оказывается значимая поддержка семей в части организации летней оздоровительной компании для детей. В текущем году сумма поддержки составила более трех млн. рублей.

Социальную значимость коллективного договора, как инструмента социального партнерства, трудно не оценить. Например, коллективным договором ПАО «ППГХО» для работников, на иждивении у которых находится трое и более детей либо имеется ребёнок-инвалид предусмотрена полная оплата стоимости путёвок в детский оздоровительный лагерь за счёт Общества. Такая же льгота предусмотрена коллективным договором Общества и для работников, которые являются единственным родителем, опекуном или попечителем ребёнка.

Скидки или бесплатный доступ (оплата за счет членских взносов) на занятия физкультурой, оздоровительные процедуры в государственных и коммерческих организациях. Хороший пример в данном направлении показала первичная профсоюзная организация Администрации г. Читы Забайкальской краевой организации государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, которая реализует проект «Профсоюз-территория здоровья». К примеру, силами членов профсоюзов создан спортивный клуб: произведен ремонт и оборудовано помещение для занятия спортом, организованы занятия с профессиональными тренерами по различным направлениям (фитнес, силовые занятия, растяжка и др.).

Для членов профсоюзов действуют скидки в реабилитационные центры, фитнес-клубы, бассейны, благодаря чему занятия спортом в коммерческих и государственных организациях для семей становятся более доступнее без ущерба для семейного бюджета.

Работодателями совместно с профсоюзами на условиях коллективных договоров, заключенных в организациях, производится страхование жизни и здоровья от несчастных случаев работников, являющихся членами первичной профсоюзной организации.

По инициативе первичной профсоюзной организации угольного разреза «Восточный», первичной профсоюзной организации Федерации профсоюза Забайкалья заключены договора со страховыми компаниями на случай бытовых травм. Работники угольного разреза, состоящие в профсоюзе, смогли оценить положительный эффект принятого решения, начались первые выплаты по договору страхования.

В 2024 году Территориальные и первичные профсоюзные организации активно проводят мероприятия, посвященные Всероссийской акции «За достойный труд!». Запланированные мероприятия проводятся под девизом «Достойный труд - основа благополучия семьи!».

В целях сохранения семейных ценностей, традиций проводятся праздничные мероприятия для детей членов профсоюза, семейные фотоконкурсы, организуется семейный досуг (спортивные мероприятия, туристические слёты, семейные походы выходного дня).

В рамках профориентационной работы, сохранения преемственности для детей сотрудников организаций проводятся экскурсии на места работы родителей.

28 сентября 2024 года в рамках празднования 70-летия СКА СибВО Молодежным советом Федерации профсоюзов Забайкалья организована площадка для семей, а также проведен опрос о мерах поддержки работников в организациях.

Плодотворная работа с юными читинцами проводилась в логических играх, предлагалось разрисовать картинку с изображением людей труда, примерить на себя спецодежду и вжиться в роль строителя и врача.

Взрослые забайкальцы могли ознакомиться с тематическим материалом от специалистов Социального фонда России по Забайкальскому краю.

В рамках организации семейного досуга 21 сентября текущего года состоялся «Семейный выходной», посвященный многодетным семьям членов профсоюзов Забайкалья под девизом – «Достойный труд – основа благополучия семьи!». В этот день Федерация профсоюзов Забайкалья чествовала десять многодетных семей, прибывших из разных районов нашего края. Родителям и взрослым детям предстояло разгадать загадку, а по мере приближения к ответу, пройти испытания на ловкость, быстроту и смекалку. Самых юных гостей семейного выходного порадовал «детский микс» с играми, конкурсами, весельем и сладостями. Все участники семейного выходного выразили массу положительных эмоций и пожелание сделать мероприятие традиционным.

В рамках «Года семьи» и «Всемирного Дня действий за достойный труд» ППО ПАО «ППХО» проводит фотоконкурс на тему: «В объективе семья». Номинации конкурса: «Семья- хранитель традиций», «Семья - связь поколений», «Счастливы вместе», «Достойный труд-основа благополучия семьи», «Поймай эмоцию».

Традиционно в рамках «Спартакиады ППХО» проводятся весёлые активности с семьями работников. В этом году мероприятие посвящено 55-летию города и Году семьи. Для семей работников организованы тематические площадки, такие как: «Территория талантов», «Танцуй со мной», «Великий скульптор» и др. Семьи работников участвовали в работе площадок, вместе пели караоке, танцевали, рисовали, создавали картины из пластилина, играли на музыкальных инструментах и занимались йогой и джампингом.

В рамках акции «Достойный труд – основа благополучия семьи!» первичная профсоюзная организация ГАУСО «Социальный приют» организовала поездку членов первичной профсоюзной организации и их семей в зоопитомник «Амодово», а первичная профсоюзная организация ГАУСО «Читинский дом-интернат» посетили со своими семьями Спортивный пейнтбольный клуб «Колизей».

В рамках проведения «Дня пожилого человека» и профсоюзной акции «Достойный труд – основа благополучия семьи!» на главной сцене Дворца культуры и спорта г. Петровск-Забайкальск 1 октября состоялся праздничный концерт. Профсоюзные организации города чествовали своих коллег,

ветеранов, старшее поколение. От ГУСО «Петровск-Забайкальский ЦПОПР «Единство» были награждены члены профсоюзной организации и в связи с юбилейными датами.

Коллектив первичной профсоюзной организации ГАУСО КЦСОН «Орловский» провел акцию «Достойный труд – основа благополучия семьи!» в учреждении оформил плакаты с размещением фотографий на официальной странице учреждения в интернете.

В соответствии с условиями заключенных коллективных договоров в организациях – члены профсоюзов в Забайкальском крае получают материальное поощрение при рождении ребёнка, при регистрации брака, при наступлении юбилейных дат, при получении ребёнком сотрудником основного общего и среднего общего образования.

Детям членов профсоюзов ежегодно предоставляется квота для бесплатного обучения в высших образовательных учреждениях – НОУВПО «Санкт-Петербургский Гуманитарный университет профсоюзов», Международной гимназии «Ольгино». Студенты, проходящие обучение в учреждениях могут претендовать на стипендии Федерации независимых профсоюзов России. Стипендия Федерации профсоюзов Забайкалья и ряда членских организаций, направленная на поощрение детей членов профсоюзов, являющихся студентами учебных заведений, реализуется и на уровне региона.

Семьи членов профсоюзов находятся под патронажем. Им оказывается помощь в сборах детей в школу, семьи обеспечиваются подарками к праздникам, оказывают помощь членам семей приграничных территорий (Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и Республики Крым). На практике семьям военнослужащих, участников СВО оказывается правовая поддержка в получении справок в государственных учреждениях для оформления льгот и гарантий.

Отсюда следует, что в современных условиях роль коллективного договора в регулировании трудовых отношений имеет особое значение. Коллективный договор является наиболее значимой формой социального партнерства, регулирующей социально-трудовые отношения в организации и позволяющий сторонам включать дополнительные гарантии.

По информации Лхасаранова Б.Ц.

В нашем крае в сфере образования установлены, действуют и предоставляются меры поддержки семей, установленные как федеральным, так и региональным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджета Забайкальского края действуют меры поддержки по обеспечению различных категорий детей бесплатным питанием. Это дети из малоимущих семей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети инвалиды.

Правительством Забайкальского края принят пакет документов с предлагаемыми для семей участников специальной военной операции мерами поддержки, в частности, по освобождению их от оплаты за детские сады, бесплатного питания детей (учащимся с 1 по 11 класс), предоставления бесплатного питания студентам - детям участников СВО, возможность перевода студентов с платного на бесплатное обучение, а также предоставление бесплатного проживания в общежитиях студентов, если они обучаются в системе профессионального образования.

Предоставляется компенсация родителям детей инвалидов, которые самостоятельно обучают детей на дому (208 чел., общий объем финансового обеспечения за счет средств края составляет в 2024 году -10 484 400 руб.).

Действует закон Забайкальского края, в силу которого бесплатным питанием обеспечиваются дети с ограниченными возможностями здоровья, дети инвалиды, которые обучаются в коррекционных образовательных организациях. При этом обеспечиваются бесплатным питанием как дети, проживающие в таких коррекционных образовательных организациях, так и дети, не проживающие в них.

Также обучающимся, проживающим в организациях дополнительного образования, имеющих интернат, в течение учебного года оказывается социальная поддержка в виде бесплатного обеспечения шестиразовым питанием (58 детей, Олимпиадец).

Разрабатывается пакет документов по установлению мер поддержки детей из многодетных семей, это бесплатное питание, обеспечение их одеждой, спортивной формой и по проезду.

Комиссия решила:

1. Принять информацию к сведению.
2. **Сторонам социального партнерства** рекомендовать:

Продолжить работу, направленную на повышение уровня и качества жизни населения, а в частности, семей работающих граждан с детьми.

Обеспечить достойный уровень государственных гарантий в вопросах занятости, оплаты и охраны труда работников, социальной защиты населения на основе принципов социального партнерства, а также сохранение ранее установленных объемов социальных гарантий работников в соглашениях и коллективных договорах.

Согласиться с предложением профсоюзов о совместном проведении акции «Достойный труд – основа благополучия семьи!» и принять активное участие в ее проведении.

Голосовали:

«за» - 32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

8. Платежная дисциплина населения Забайкальского края при уплате налогов в бюджет. Взаимодействие с работодателями.

Воронцова Т. В.

Для всех граждан Российской Федерации предусмотрена конституционная обязанность уплачивать установленные налоги и сборы. В основе тематики вопроса – налоги, которые поступают в местный бюджет, налог на имущество физических лиц.

Задолженность по имущественным налогам физических лиц на текущую дату составила 348 млн. руб., количество должников более 193 тыс. человек.

В рейтинге регионов Российской Федерации Забайкальский край занимает 80-е место. Налоговыми органами проводится большая работа совместно с Правительством Забайкальского края, с муниципальными образованиями, в частности, с руководителями поселений, работодателями, налогоплательщиками по своевременной уплате налогов и по погашению налоговой задолженности, привлекаются, в том числе, судебные органы для взыскания налоговой задолженности.

По итогам текущего года задолженность по имущественным налогам физических лиц снизилась на 254 млн. руб., а количество должников на 42 %.

Особое внимание обращено на проблемную категорию – это должники-сотрудники бюджетной сферы. Таких должников более 15 тыс. (почти 8%) от общего количества должников, сумма задолженности составляет 119 млн. руб. (в сфере образования – около 6 тыс. должников; в сфере здравоохранения – около 3 тыс. должников). В связи с этим налоговыми органами проводится работа по исправлению ситуации с исполнительными органами и подведомственными учреждениями. По итогам совместных мероприятий темпы снижения задолженности в отраслях бюджетной сферы значительно ниже, чем в целом по Забайкальскому краю (на 21 % – бюджетная сфера, прочие – на 30 %).

На территории Забайкальского края порядка 40 тыс. должников – несовершеннолетние дети в возрасте до 18 лет, обладающие имущественными правами (доли в праве собственности на жилье, приобретенное с использованием средств материнского капитала).

Общее количество несовершеннолетних налогоплательщиков на территории края составило 83 тыс. человек, то есть долги у 50% детей налогоплательщиков, образовавшихся по вине родителей.

Как показывает практика общения с трудовыми коллективами, налогоплательщиками основной причиной неуплаты налогов является низкий уровень налоговой грамотности. Например, взрослые граждане зачастую не знают об обязанности уплаты имущественных налогов с момента получения имущества, независимо от возраста ребенка.

Управлением Федеральной налоговой службы проводится информационно-разъяснительная работа с профильными организациями при содействии Министерства образования и науки Забайкальского края, образовательных учреждений, детских дошкольных учреждений. В данном контексте меры просветительского характера направлены на упреждение

бремени неуплаченных налогов в отношении граждан, достигших совершеннолетнего возраста.

Комиссия решила:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать:

Сторонам социального партнерства

Оказать содействие в проведении публичной информационной кампании о своевременности уплаты имущественных налогов и налога на профессиональный доход, наличии задолженности, о способах уплаты, о сервисах, в том числе размещение видео-аудиороликов, видеозаставки на светодиодных экранах г. Читы и Забайкальского края, видеозаставки в троллейбусах в средствах массовой информации.

Союзу работодателей Забайкалья

Оказать содействие в организации работы по информированию работодателей о необходимости полной уплаты налогов сотрудниками.

Министерству здравоохранения Забайкальского края и Министерству образования и науки Забайкальского края

Оказать содействие по побуждению сотрудников подведомственных учреждений к исполнению гражданского долга по уплате имущественных налогов в полном объеме за себя и своих несовершеннолетних детей.

Министерству образования и науки Забайкальского края

Оказать содействие УФНС России по Забайкальскому краю в распространении информации о необходимости уплаты налогов за несовершеннолетних детей в родительских чатах и мессенджерах.

Голосовали:

«за» -32, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Председательствующий,
координатор Комиссии



А.И.Кефер

Секретарь Комиссии

О.Н. Шолохова