



**Министерство труда и социальной защиты населения
Забайкальского края**

ПРИКАЗ

«14» декабря 2024 года

№ 1208

г. Чита

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,
приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год.

2. Определить отдел надзора и контроля управления труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее — Министерство) уполномоченным отделом на осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края.

3. Отделу автоматизации Министерства (Снеткова С.П.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Министр

Е.В.Калашникова

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и
и социальной защиты населения
Забайкальского края

«17» декабря 2024 года № 1808

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 № 426 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края».
Разработчик программы	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее — Министерство)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Забайкальского края (далее – обязательные требования), всеми

	<p>контролируемыми лицами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Финансовых средств для проведения профилактических мероприятий не требуется
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;

	<p>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</p> <p>- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p>
<p>Структура программы</p>	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности регионального государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 38 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» от 12.12.2023 № 565-ФЗ (далее – Закон о занятости):

Работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

В Забайкальском крае работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников

Квота для приема на работу инвалидов устанавливается в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения.

Обязательные требования закреплены приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 22.04.2022 № 716 «Об утверждении Перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) отнесенные к компетенции Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Работодатели региона, на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов относятся к следующим категориям риска: средний, умеренный, низкий.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 года № 426 «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края» являются:

– выявление по данным единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» увеличения среднесписочной численности работников контролируемого лица, которое может повлиять на расчет количества рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты, при отсутствии информации от органов службы занятости о поступлении в течение 3 месяцев с момента выявления указанного увеличения сведений от контролируемого лица о квотировании дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

– длительное (в течение года с момента квотирования) отсутствие трудоустройства инвалида на квотируемое рабочее место у работодателя, среднесписочная численность которого составляет более 35 человек, при условии неоднократного направления (более 6 раз для городских округов и городских поселений и более 2 раз для муниципальных районов, муниципальных округов и сельских поселений в течение вышеуказанного срока) органами службы занятости кандидатов, проживающих по месту нахождения квотированного рабочего места, для трудоустройства в счет квоты при одновременном отсутствии у такого работодателя арендованного рабочего места, установленного по результатам мониторинга Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», и отчетности работодателя, предусмотренной законодательством.

– наличие факта обращения в органы службы занятости населения для постановки на регистрационный учет в целях поиска подходящей работы инвалида, уволенного в текущем году контролируемым лицом с квотируемого рабочего места для трудоустройства инвалидов, при отсутствии информации от органов службы занятости о поступлении в течение месяца с момента увольнения сведений от контролируемого лица для трудоустройства инвалида на квотируемое рабочее место при неизменной среднесписочной численности работников.

– выявление по данным единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» отсутствия трудоустройства контролируемым лицом инвалидов на квотируемые рабочие места в течение 6 месяцев после установления квоты такому контролируемому лицу для трудоустройства инвалидов.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Аналитическая информация по Забайкальскому краю

Министерством организовано проведение специалистами отделов государственного казенного учреждения «Краевой центр занятости населения» Забайкальского края (далее – центр занятости) мониторинга соблюдения работодателями законодательства в сфере занятости населения, по итогам которого информация о контролируемых лицах, допускающих нарушения обязательных требований, ежемесячно направляется в Министерство и в органы прокуратуры Забайкальского края для дальнейшего принятия мер, в том числе возбуждения дел об административных правонарушениях.

В 2023 и 2024 годах Министерством проекты ежегодных планов проведения плановых проверок контролируемых лиц на очередной календарный год не формировались по причине действия моратория на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Контроль за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 29.10.2021 № 426.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля являются организации Забайкальского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет более чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

За истекший период 2024 года посредством направления информационных писем о необходимости исполнения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, а так же о возможности проведения профилактического визита при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности организации либо путем использования видео-конференц-связи, проинформировано 107 работодателей. В контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении профилактического визита обратилось 8 работодателей, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края. В ходе профилактических визитов представители организаций проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края, о соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении организации.

Проведено 20 профилактических мероприятий в виде консультирования, в том числе в муниципальных образованиях края.

С целью предотвращения работодателями, осуществляющими свою деятельность на территории Забайкальского края нарушений законодательства в сфере соблюдения обязательных требований, касающихся трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, создания, выделения рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также заключения соглашений, при «аренде» рабочих мест ежегодно в режиме видеоконференцсвязи проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. В течение истекшего периода 2024 года проведено два публичных обсуждения правоприменительной практики.

С целью недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Министерством плановые КНМ по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Забайкальского края в истекшем периоде 2024 года не проводились.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2025 год.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
 - повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
 - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
 - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.
-

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>Официальный сайт Министерства Раздел «Контрольно-надзорная деятельность»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с 	Поддержание информации в актуальном состоянии	Отдел надзора и контроля Министерства

	<p>указанием категории риска;</p> <ul style="list-style-type: none"> - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Забайкальского края. 	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	
	<p>Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p>	

	<p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Забайкальского края; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу 	не реже 1 раза в полугодие	
	<p>Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p>	не реже 1 раза в год	
	<p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии Забайкальского края Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по</p>	не реже 1 раза в полугодие	

	содействию трудоустройству инвалидов (при необходимости)		
2.	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <p>соблюдения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;</p> <p>формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;</p> <p>ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;</p> <p>иные вопросы</p>	<p>При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p>
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости	не позднее 30 дней со дня появления оснований,

		<p>нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой</p>	<p>предусмотренных 49 статьей Федерального закона № 248-ФЗ</p>	
5.	<p>Профилактический визит</p>	<p>Проведение профилактического визита:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. обязательного в отношении: <ul style="list-style-type: none"> - объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска; 2. по инициативе контролируемого лица 	<p>в соответствии с установленным графиком</p> <p>не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица</p>	

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	55%	80%	95%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	55%	80%	95%
3.	Доля объектов контроля (из числа контролируемых лиц,ступающих к осуществлению деятельности или подавших заявление), в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	55%	75%	100%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки

сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «10» февраля 2025 года.
