

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по**  
**регулированию социально-трудовых отношений**

---

г. Чита, ул. Чайковского, д. 8, зал заседаний

19 декабря 2024 года № 4

**Председательствующий:**

Калашникова Елена Виссарионовна	министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края, координатор стороны, представляющей Правительство Забайкальского края
------------------------------------	--

**Правительство Забайкальского края:**

- |                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| 1. Калашникова<br>Елена Виссарионовна | министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края, координатор стороны, представляющей Правительство Забайкальского края |
| 2. Акжигитов<br>Артур Рифатович       | заместитель министра физической культуры и спорта Забайкальского края  |
| 3. Будаева Билигма<br>Батордоржиевна  | заместитель министра развития гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края               |
| 4. Грובה<br>Елена Евгеньевна          | заместитель министра культуры Забайкальского края  |
| 5. Коваленко<br>Людмила Александровна | заместитель министра здравоохранения Забайкальского края   |
| 6. Копылов<br>Евгений Владимирович    | заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края  |
| 7. Кузнецова<br>Марина Валерьевна     | заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края   |
| 8. Ларионов<br>Иван Александрович     | заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края                             |

- |     |                                   |   |
|-----|-----------------------------------|---|
| 9.  | Лхасаранов<br>Бато Цырендоржиевич | заместитель министра образования и науки<br>Забайкальского края                 |
| 10. | Чикичева<br>Светлана Юрьевна      | заместитель министра финансов Забайкальского<br>края                            |
| 11. | Шаманская Елена<br>Юрьевна        | заместитель министра труда и социальной<br>защиты населения Забайкальского края |
| 12. | Шильников<br>Виталий Викторович   | заместитель министра экономического развития<br>Забайкальского края             |

**Федерация профсоюзов Забайкалья:**

- |    |                                 |   |
|----|---------------------------------|---|
| 1. | Прохорова<br>Зоя Васильевна     | председатель Федерации профсоюзов<br>Забайкалья   |
| 2. | Ахманаева<br>Юлия Николаевна    | заведующий отделом социально-трудовых<br>отношений и социального партнерства<br>Федерации профсоюзов  |
| 3. | Батомункуева<br>Соилма Бороевна | правовой инспектор труда Федерации<br>профсоюзов Забайкалья   |
| 4. | Грунова<br>Надежда Прокопьевна  | председатель Читинской территориальной<br>организации Общероссийского профсоюза<br>образования  |
| 5. | Кукушкин<br>Григорий Петрович   | правовой инспектор труда Забайкальской<br>краевой организации профсоюза работников<br>государственных учреждений и общественного<br>обслуживания РФ |
| 6. | Леонтьева<br>Марина Леонидовна  | председатель Забайкальской краевой<br>организации общероссийского профсоюза<br>работников жизнеобеспечения  |
| 7. | Назарова<br>Ольга Анатольевна   | председатель Забайкальской краевой<br>организации профсоюза работников<br>здравоохранения РФ  |
| 8. | Пуртова<br>Александра Петровна  | заведующий отделом организационной работы и<br>молодежной политики Федерации профсоюзов<br>Забайкалья   |
| 9. | Рогалева<br>Евгения Николаевна  | председатель территориальной профсоюзной<br>организации сферы социальной защиты   |

населения Забайкальского края

- |     |                               |   |                                  |                        |
|-----|-------------------------------|---|----------------------------------|------------------------|
| 10. | Симкина Елена<br>Валерьевна   | председатель<br>организации<br>«Электропрофсоюз»                        | Забайкальской<br>Общественная    | краевой<br>организация |
| 11. | Шестакова<br>Елена Викторовна | председатель<br>организации<br>работников народного образования и науки | Забайкальской<br>общероссийского | краевой<br>профсоюза   |

Союз работодателей Забайкальского края:

- |     |                                 |  |                           |                  |
|-----|---------------------------------|--|---------------------------|------------------|
| 1.  | Гальченко<br>Сергей Юрьевич     | председатель<br>Забайкальского края                  | Союза                     | работодателей    |
| 2.  | Корчагин Александр<br>Павлович  | директор ООО «Спецтехстрой»                          |                           |                  |
| 3.  | Кузьмицкий Леонид<br>Сергеевич  | руководитель ЗРО<br>«Деловая Россия»                 | Общественной              | Организации      |
| 4.  | Лапа Елена Альбертовна          | руководитель филиала РАНХИГС                         |                           |                  |
| 5.  | Маресева<br>Татьяна Ивановна    | президент<br>предприятий «Читаавтотранс»             | ассоциации                | автотранспортных |
| 6.  | Минасян Гаруш Сосович           | генеральный директор ООО «Стройтрансавто»            |                           |                  |
| 7.  | Петров<br>Андрей Витальевич     | представитель<br>Забайкальского края                 | Союза                     | работодателей    |
| 8.  | Стуканов<br>Дмитрий Георгиевич  | заместитель<br>развитию ООО «Мясокомбинат «Даурский» | генерального              | директора по     |
| 9.  | Чекунова<br>Мария<br>Михайловна | директор<br>«Эпицентр»                               | Рекламно-производственной | компании         |
| 10. | Коротич<br>Мария Владимировна   | генеральный директор<br>офис 75»                     | ООО «Проектный            |                  |
| 11. | Козлов<br>Дмитрий Павлович      | директор ООО «Конструкция»                           |                           |                  |

**Приглашенные:**

- |     |                                   |   |
|-----|-----------------------------------|---|
| 1.  | Азарова<br>Ольга Николаевна       | начальник отдела профессионального образования Министерства образования и науки Забайкальского края   |
| 2.  | Ахманаев<br>Павел Павлович        | главный технический инспектор Федерации профсоюзов Забайкалья»  |
| 3.  | Емельянова<br>Людмила Валерьевна  | директор ГПОУ «Читинский политехнический колледж»   |
| 4.  | Лазебных<br>Наталия Юрьевна       | главный специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края |
| 5.  | Макаров<br>Роман Владимирович     | пресс-секретарь, главный редактор газеты «Профсоюзы Забайкалья»   |
| 6.  | Морозова<br>Елена Геннадьевна     | консультант отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края                |
| 7.  | Наумова<br>Анастасия Владимировна | ведущий специалист-эксперт отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края |
| 8.  | Орлов<br>Александр Сергеевич      | заместитель председателя Забайкальской краевой организации «Всероссийский Электропрофсоюз»  |
| 9.  | Терукова<br>Жанна Владимировна    | директор Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса   |
| 10. | Шолохова<br>Ольга Николаевна      | начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края                  |

**В режиме ВКС:**

Представители  
муниципальных  
районов,  
муниципальных и

Агинский, Акшинский, Александрово-Заводский,  
Борзинский, Газимуро-Заводский, Дульдургинский,  
Забайкальский, Каларский, Калганский,  
Карымский, г. Краснокаменск и Краснокаменский

городских округов район, Красночикийский, Кыринский, Могойтуйский, Могочинский, Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Оловянинский, Ононский, Приаргунский, Сретенский, Тунгиро-Олекминский, Тунгокоченский, Улетовский, Хилокский, городской округ «Город Чита», городской округ «Город Петровск-Забайкальский», городской округ ЗАТО поселок Горный, Шелопугинский, Шилкинский, Читинский

---

### Об утверждении порядка проведения внеочередного заседания Комиссии

---

**Калашникова Е.В.**

На очередном заседании присутствуют 34 члена состава Комиссии, в том числе:

Правительство Забайкальского края – 12

Федерация профсоюзов Забайкалья – 11

Союз работодателей Забайкальского края – 11

Присутствует более половины состава от каждой из сторон, заседание Комиссии считается правомочным.

На голосование предлагается порядок заседания из шести вопросов.

Гальченко С.Ю. предложен дополнительный вопрос «Поддержка программы «Профессионалитет»».

#### **Комиссия решила:**

1. Одобрить порядок проведения заседания с учетом предложенного дополнительного вопроса.

#### **Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

### 1. Об актуальных проблемах молодежи Забайкальского края (по результатам социологического опроса)

---

**Будаева Б.Б.**

Социологический опрос был проведен за период 25 октября 2024 года - 8 ноября 2024 года, метод исследования-интернет-опрос. Выборка была проведена целенаправленная, стратифицирована по полу и возрасту: 1314 прошли опрос, возраст опрашиваемых по категории составил: до 18 лет – 34,8%, от 18 до 24 лет – 47,6%, от 25-35 лет – 17,6%, женский пол – 54,4%, мужской пол – 45,6%. По образованию: общее основное – 15,9%; общее среднее – 18,7%; среднее профессиональное – 44,3%; высшее, неполное высшее – 21,1%. доверительная вероятность составила 97%; работающий по найму в бюджетной сфере (образование, медицина, культура, МВД, администрация) – 40,8%; работающий по найму в сфере бизнеса, торговли и

услуг – 28.3%; работающий по найму в производственных сферах (строительство, промышленность, дороги и др.) – 22,1%; владелец собственного дела, предприниматель – 8.8%; учащийся, студент 79.8%; не учусь и не работаю (безработный, инвалид и т.д.) – 1.3%; занят(а) домашним хозяйством, нахожусь в декретном отпуске, отпуске по уходу за ребенком – 1.3%; работаю – 17.6%.

В ходе опроса:

Социологический индикатор «Деятельный патриотизм»:

82% считают себя патриотом;

65% испытывают чувство гордости, осознавая, что живете в России;

Понятие патриотизм:

национальное самосознание, гордость за принадлежность к своей нации, народу – 63%;

любовь к родному дому, городу, стране, верность национальной культуре, традициям, укладу жизни – 62%;

бескорыстная любовь и служение Родине, готовность к самопожертвованию ради ее блага или спасения – 43,7%;

стремление трудиться для процветания Родины, для того, чтобы государство, в котором ты живешь, было самым авторитетным, самым мощным и уважаемым в мире – 36,8%;

предпочитают жить в своей стране – 56%;

если бы была возможность уехать из России или нашего региона, что могло бы стать причиной отъезда – 49% (реальные возможности реализовать себя; найти более комфортные условия жизни; возможность трудоустроиться на престижную работу (должность); получение более качественного образования; просто не хочу жить в этой стране/этом регион).

По социологическому индикатору «СОЗИДАТЕЛЬНОСТЬ»:

возможность реализовать себя, найти применение своим способностям, добиться успеха в жизни в России – 54%, в крае – 34%;

что мешает реализации жизненных планов молодежи в нашей стране/регионе: дискриминация молодых людей со стороны старших; незнание, где и как приложить свои силы; невостребованность молодежи на рынке труда; менталитет современной молодежи, низкая активность – 16-17%;

какие утверждения лучше подходят для описания того, к чему Вы сейчас стремитесь в своей жизни: добиться высокого дохода (54,5%) обрести гармонию и душевное равновесие (49,6%) стать высококлассным специалистом, профессионалом (44,9%); жить в своё удовольствие (41,4%); создать крепкую семью (37,8%).

в чем заключается основная цель жизни, к реализации которой стремитесь: взять от жизни как можно больше ярких эмоций и впечатлений (56%); стать лучшим специалистом в своей профессиональной сфере (48,3%); увидеть весь мир (41,4%); обрести гармонию в семейных отношениях

(38,4%); стать очень влиятельным и уважаемым человеком, очень богатым (28,5%).

в какой мере можете повлиять на то, что происходит в нашей стране/регионе: в полной мере – 10%; в незначительной мере – 35%;

если говорить в целом, решения и действия российских властей чаще нравятся или не нравятся: чаще нравятся – 36%; чаще не нравятся – 24%

чувствуете ли, что Ваша жизнь, интересы защищены государством: да – 55%; нет – 19%.

Какие проблемы нашей молодежи власть должна решать совместно с самими представителями молодого поколения: трудоустройство (66%); получение качественного образования (58%); профессиональная подготовка и переподготовка (35%); наркомания (32%); преступность (31%); пьянство (30%); невозможность обрести материальную обеспеченность (26%); моральная деградация (23%); отсутствие смысла жизни (20%); правовая незащищенность молодежи (20%); нежелание части юношей служить в вооруженных силах (19%); детская беспризорность (17%); ощущение собственной ненужности обществу и государству и др.;

Согласны со следующими утверждениями:

материальное положение в настоящем и будущем зависит прежде всего от меня – 64%

материальных успехов люди должны добиваться сами, а те, кто этого не хочет, пусть живут бедно — это справедливо – 32,7%;

надо стремиться иметь любые доходы, независимо от того, как они получены – 18,4%;

современный мир жесток, чтобы выжить и преуспеть, необходимо драться за свое место в нем, а то и переступить через некоторые нормы морали – 19,4%.

### **Комиссия решила:**

Принять информацию к сведению.

1. Усилить информационную кампанию для целевой аудитории «выпускников СПО и ВУЗов» по возможностям трудоустройства.

2. Организовать профессиональные пробы и другие площадки для целевой аудитории «студенты» и оказывать адресное сопровождение выпускников ВУЗов и СПО для последующего трудоустройства, в том числе в рамках реализации долгосрочной программы «Содействие занятости молодежи».

3. Министерству гражданского общества, муниципальных образований и молодежной политики Забайкальского края разработать план совместных действий по решению проблем молодежи в Забайкальском крае, а также в части предложений в соответствии с пунктами 1, 2 настоящего решения.

### **Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

## 2. О мерах, принимаемых Правительством Забайкальского края по повышению заработной платы в Забайкальском крае

---

Шаманская Е.Ю., Чикичева С.Ю., Симкина Е.В.

Необходимо отметить, что за 2022-2024 годы Правительством Забайкальского края были приняты кардинальные меры в части решения вопросов повышения заработной платы работников бюджетной сферы.

Здесь, на первом месте следует отметить одно из важных и ответственных решений в 2023 году - вопрос приведения размера районного коэффициента к федеральному значению. Данное решение в первую очередь было направлено на обеспечение дальнейшего повышения заработных плат работников бюджетной сферы, так как выплата районного коэффициент, установленного в повышенном размере на территории края не была обеспечена финансовыми источниками из федерального бюджета.

В 2023 году приняты два закона Забайкальского края, которыми установлено поэтапное повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

Рост заработных плат квалифицированных работников составил 38,2%, указных категорий работников - 42,4%, учителей - 58,1%. Также был установлен рост заработной платы с 1 января 2024 года неквалифицированным работникам на 8,5%.

Поэтапное повышение осуществлялось в следующем порядке: с 1 июля 2023 года на 5,9 % (всем работникам), с 1 ноября 2023 года на 5 % (квалифицированным), с 1 января 2024 года на 5 % (квалифицированным), учителям на 16,6 %; неквалифицированным работникам на 8,5 %, с 1 февраля 2024 года «указным» категориям на 3%, с 1 июня 2024 года на 4,5 % (квалифицированным).

Для сравнения: повышение окладов в 2022 году составило 4%.

В 2024 году продолжена работа по повышению заработных плат работников бюджетной сферы.

В целях дальнейшего обеспечения роста заработных плат Правительством края проведена работа по совершенствованию нормативного правового регулирования системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

Цель таких изменений – реформирование системы стимулирования и повышения заработной платы с учетом увеличения в ее структуре доли окладной части.

В рамках указанного решения были внесены изменения в Закон Забайкальского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края», в том числе устанавливающие полномочия Правительства Забайкальского края по установлению Положения о системах оплаты труда работников краевых учреждений, в соответствии с которым исполнительные органы Забайкальского края



разрабатывают и утверждают отраслевые примерные положения об оплате труда работников

Ранее, Закон № 964-ЗЗК регламентировал около 50 видов и размеров надбавок (доплат) стимулирующего и компенсационного характера к заработной плате и не позволял принимать отраслевые решения по устранению дисбаланса в структуре заработной платы, которые должны обеспечить повышение доли оклада (до 50%) и упразднение стимулирующих выплат, не мотивирующих работников к эффективному выполнению трудовых обязанностей.

В настоящее время отраслевые ведомства проводят активную работу по внесению изменений в отраслевое регулирование заработной платы и повышению доли оклада в составе заработной платы.

В 2024 году, в целях реализации поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации 2012 года и обеспечения увеличения реальной заработной платы отдельных категорий работников, в том числе в целях привлечения молодых специалистов, работников в малые населенные пункты, по наиболее востребованным должностям принят Закон края (3 июля 2024 года). Законом установлено повышение заработной платы всем «указным» категориям работников, в том числе: молодым специалистам в возрасте до 35 лет включительно от 30 % до 80 % от оклада, работникам, занятым на рабочих местах, находящихся в малых населенных пунктах от 20 % до 35 % от оклада, работникам по наиболее востребованным должностям (профессиям, специальностям) надбавку 50 % от МРОТ.

Повышение заработной платы будет достигаться как за счет повышения доли оклада, так и за счет установления стимулирующих выплат, которые будут мотивировать работников к эффективному выполнению трудовых обязанностей.

Также необходимо отметить, что рост заработной платы неквалифицированных работников обеспечивается за счет роста МРОТ на федеральном уровне. За 2022-2024 годы его рост составил 38,5% (19 242 руб. /13 890 руб.). В 2025 году рост МРОТ составит 16,6% (22 440 руб.). Работа по повышению заработных плат будет продолжена.

На реализацию законов, в том числе на достижение целевых показателей в 2023 году направлено 1,6 млрд. руб., в 2024 году было направлено 13 млрд. руб. На 2025 год планируется на повышение МРОТ (16,6%), «указным» категориям работников (до 63 566 руб.), прочим категориям работников (4,2%) 5,0 млрд. руб.

#### **Комиссия решила:**

Принять информацию к сведению.

1. Рекомендовать Правительству Забайкальского края продолжить работу, направленную на решение вопросов заработной платы работников бюджетной сферы.

2. Заинтересованным сторонам провести рабочие встречи по заработной плате работников жилищно-коммунальной сферы с участием Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

**Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**3. О реализации Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края за 2022-2024 годы и о проекте Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2025-2027 годы**

---

**Шаманская Е.Ю., Прохорова З.В., Гальченко С.Ю.**

По информации Шаманской Е.Ю.

Трехсторонним соглашением на 2022-2024 годы установлены семь разделов, в которых определены совместные действия социальных партнеров в соответствующих областях, представленных на слайде.

Первый раздел касается непосредственно развития социального партнерства.

За истекшие три года проведено 14 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 54 вопроса. За три года социальными партнерами в рамках рабочей группы проведено 42 заседаний, рассмотрено и согласовано 29 нормативных правовых актов.

Одним из важнейших полномочий органов государственной власти и переданных полномочий органам местного самоуправления в сфере социального партнерства является предоставление государственной услуги по уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений. За три года на краевом и муниципальном уровнях осуществлена уведомительная регистрация 2 272 коллективных договоров и соглашений к ним.

В настоящее время на территории Забайкальского края действует более 1 200 коллективных договоров с охватом более 96 888 тыс. работников. В то же время следует отметить, что преимущественно это государственные и муниципальные учреждения, а также крупные хозяйствующие субъекты. Кроме того, в крае осуществляют деятельность 34 территориальные трехсторонние комиссии. Деятельность комиссий ежеквартально рассматривается на заседаниях рабочих групп. За отчетный период заслушана работа 33 муниципальных образований.

В целях социально-экономического развития муниципальных образований в муниципалитетах заключены и действуют трехсторонние соглашения. На сегодняшний день в Забайкальском крае действует 30 территориальных трехсторонних соглашений; 18 отраслевых на

территориальном уровне; 4 краевых отраслевых соглашения (в сферах социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования).

В области социально-экономической политики следует отметить, что в период 2022–2024 гг. валовой региональный продукт вырос на 34 % с 547 млрд руб. до 733 млрд руб. Положительный рост ВРП обеспечивает реализация инвестиционных проектов, в том числе в рамках территории опережающего развития «Забайкалье» и «Краснокаменск», реализация Национальных проектов, развитие горнопромышленного и транспортно-логистического комплексов Забайкальского края.

Развитие региона осуществляется на системной основе - реализуется Комплексная программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 2282-р и Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272.

Инвестиции в основной капитал за период 2022–2024 гг. выросли на 71 % с 187 млрд руб. до 320 млрд руб.

Экономический рост региона обеспечивает реализация следующих инвестиционных проектов: горнопромышленные проекты на месторождениях: Удоканское (1я и 2я очереди), Култуминское, Зашуланское, Лугоканское, Березовское, Аргунское и Жерловое, «Железный кряж», «Наседкино» и др.; индустриальные (промышленные) парки: «Кадалинский», «Стройпром», Агропромышленный парк «Краснокаменск»; транспортно-логистические проекты: Забайкальский зерновой терминал, Терминал Забайкальск, складской комплекс Wildberries, производственно-складской комплекс Chita logistic hub.

В области содействия занятости населения.

В 2024 году снизилось число безработных, как по общей безработице, так и по зарегистрированной, увеличилось количество вакансий, заявляемых работодателями.

В целях борьбы с безработицей разработана Дорожная карта «План первоочередных мер по стабилизации и развитию рынка труда Забайкальского края на 2024-2030 годы». Уровень общей безработицы – 4,4 % (в 2023 г. – 6,9 %, в 2022 г. – 8,7 %). Уровень зарегистрированной безработицы – 0,5 % (в 2023 г. – 0,8 %, в 2022 г. – 1,1 %).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости по состоянию на 17 декабря 2024 года составляет 2,6 тыс. чел., что на 1,5 тыс. чел. и 2,8 тыс. человек меньше, чем за аналогичные даты 2023 года и 2022 года (в 2023 году – 4,1 тыс. чел., в 2022 году – 5,4 тыс. чел.). Удельный вес численности безработных граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, в общей численности безработных граждан, снятых с учета составил 54,2 %, что на 6,0 п.п. и 16,6 п.п. выше, чем

за аналогичные периоды 2023 года и 2022 года (в 2023 году – 48,2%, в 2022 году – 37,6%).

По показателям раздела оплаты труда, доходов и уровня жизни населения. По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) уровень бедности в Забайкальском крае с 2019 года имеет положительную траекторию снижения и в 2023 году составил 15,4 %, что на 0,4 п.п. ниже, чем в 2022 году, и на 3,2 п.п. ниже, чем в 2021 году.

Для решения задач по снижению численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума Правительством Забайкальского края в рамках полномочий проводятся мероприятия по повышению уровня доходов и уровня жизни граждан, в том числе повышению заработной платы работников бюджетной сферы, проведению мероприятий по недопущению роста уровня регистрируемой безработицы; организация работы по снижению неформальной занятости и легализации «теневых» доходов и др.

Реализация обязательств в социальной сфере.

Одним из важнейших направлений деятельности органов исполнительной власти края в данной области была реализация национальных проектов, в частности «Демография» и «Здравоохранение».

На демографическую ситуацию оказывают положительное влияния основные факторы: рост рождаемости, снижение смертности, повышение ожидаемой продолжительности жизни.

Суммарный коэффициент рождаемости Забайкальского края в 2023 году составил 1,62 ед., что выше среднего уровня ДФО (1,5) и Российской Федерации (1,41).

Показатель смертности остается высоким, так коэффициент смертности в 2023 году составил 13,7, снижение на 0,1 п.п. по сравнению со значением 2022 года (13,8).

В рамках мероприятий государственной программы «Социальная поддержка граждан» в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на социальную поддержку малоимущих граждан 8, 0 млрд. руб.

С 2022 года по 2024 год удалось достигнуть 100 % по показателю доступность дошкольного образования благодаря реализации мероприятий в рамках национального проекта «Демография», Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, а также Комплекса мер по достижению 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Положительную динамику имеем по показателю количество участников студенческих отрядов. С 2022 года по 2024 год количество участников увеличилось на 300 чел. Развитие движения студенческих отрядов обеспечивает организацию занятости обучающихся, изъявивших желание работать в различных отраслях экономики края.

Одним из важнейших направлений деятельности органов исполнительной власти края в данной области была реализация

национальных проектов, «Демография» и «Здравоохранение». Следует отметить и существенное увеличение объема расходов консолидированного бюджета Забайкальского края на социальную сферу (рост в 2024 году на 27 % к уровню 2022 года).

При реализации государственной молодежной политики в Забайкальском крае особое внимание уделяется решению проблемы качественной подготовки специалистов и дальнейшего трудоустройства выпускников системы среднего профессионального образования.

В области охраны труда.

Основная задача охраны труда заключается в том, чтобы обеспечить на каждом рабочем месте социально приемлемый риск. Работа по организации охраны труда в течении трех лет выстраивалась с учетом сформированного риск-ориентированного законодательства в области охраны труда.

В целях выработки мероприятий и принятия решений по проблемным вопросам охраны труда за 3 года проведено 13 заседаний Краевой межведомственной комиссии по охране труда (в 2024 году проведено 4 заседания) на которых рассмотрено 28 актуальных для rhfz края вопросов в области охраны труда.

В целом основные направления Трехстороннего соглашения выполнены.

Новый проект Трехстороннего соглашения на 2025-2027 годы был рассмотрен сторонами социального партнерства и направлен на согласование в установленном порядке.

По информации Прохоровой З.В.

В 2024 году в «Год семьи» профсоюзы в своей работе особое внимание уделили защите и поддержке семейных ценностей и благополучия работников с семейными обязанностями.

Профсоюзные организации принимали меры для обеспечения достойной заработной платы работников, чтобы семьи могли жить в достатке и обеспечивать своим детям светлое будущее; выступали инициаторами создания безопасных условий труда, чтобы каждый трудящийся мог возвращаться домой к своей семье здоровым и невредимым; развитие социального партнёрства и расширение возможностей объединения в профсоюзы для всех категорий трудящихся, чтобы семьи могли ощущать защиту и поддержку.

В основе материального благополучия семьи лежит развитие и укрепления социального партнерства. В 2024 году продолжают действовать региональные отраслевые соглашения краевых организаций профсоюза образования, культуры, госучреждений, социальной защиты, АПК. Ежегодно на заседаниях коллегиальных органов рассматривается вопрос о реализации соглашений с приглашением широкого круга профактива, социальных партнёров, работодателей, органов власти.

В феврале 2024 года состоялось Соповещение представителей сторон территориального трехстороннего соглашения Краснокаменского района,

встреча с руководителями органов местного самоуправления и членами Координационного совета организаций профсоюзов Красночикойского района.

На постоянной основе ведется работа с членскими организациями, Координационными советами организаций профсоюзов в муниципальных образованиях Забайкальского края по награждению профсоюзных членства. Членов профсоюза награждают почетными грамотами, благодарственными письмами за активную, длительную безупречную работу в профсоюзе.

Проходит чествование лучших наставников, трудовых коллективов, их руководителей. Почётной грамотой Федерации профсоюзов Забайкалья «За социальное партнёрство» награждены в 2024 году руководители организаций различных уровней.

В целях поддержки, развития и укрепления социального партнерства в этом году проводилась акция «Достойный труд – основа благополучия семьи!» в рамках акции состоялись:

расширенное заседание Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений с повесткой – «Реализация мер поддержки семей» с участием профактива, руководителей органов законодательной и исполнительной власти, представителей территориальных трехсторонних комиссий муниципальных образований Забайкальского края (в формате ВКС);

собрания в трудовых коллективах с единой повесткой о мерах поддержки лиц с семейными обязанностями и семейных программах, реализуемых профсоюзами;

чествование многодетных семей членов профсоюза и профлидеров Забайкальского края в рамках информационно-просветительской кампании, посвященной участию профсоюзов в выполнении задач национальной Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности до 2036 года;

размещение информации о проведении акции на информационных ресурсах профсоюзных организаций всех уровней, а также на личных страницах в соцсетях профактива;

Молодежным советом в честь праздника в рамках акции 7 октября состоялась Площадка на празднике «СибВО – время перемен», организуемый командой Реконструкция СибВО, в которой приняли участие 400 человек.

Федерацией профсоюзов Забайкалья на постоянной основе ведется обучение в области социального партнерства на территориальном и на региональном уровнях профсоюзных лидеров районов края, проводятся семинары, в которых принимают участие председатели координационных советов организаций профсоюзов муниципальных образованиях, лидеры краевых организаций профсоюзов Забайкалья, общественные деятели, опытные управленцы и представители органов власти Забайкальского края.

Профсоюзом работников культуры и Министерством культуры Забайкальского края пролонгировано Отраслевое соглашение между

Министерством культуры Забайкальского края и Забайкальской краевой организацией профсоюза работников культуры «О взаимных обязательствах по обеспечению социально-экономических и трудовых прав работников учреждений культуры, искусства, кинематографии, образования» на 2021-2024 гг., которое будет действовать до 1 апреля 2027 года. Профсоюзом работников культуры проводилась экспертиза коллективных договоров по запросам, поступающим из краевых и районных организаций.

Комитет профсоюза образования впервые провел краевой конкурс среди образовательных организаций всех типов «На лучшую организацию совместной работы администрации и профкома по созданию комфортных и безопасных условий труда, и отдыха работников», который теперь стал традиционным. Победителями краевого конкурса стали 7 образовательных организаций.

По районам и муниципальным образованиям Забайкальского края Координационными советами совместно с профсоюзной стороной проводятся различные мероприятия направленные на пропаганду здорового образа жизни: районные Спартакиада работников образования, Спартакиады инвалидов, Мероприятия по профориентации, Районный фестиваль театрализованной песни среди трудовых коллективов «И поет мне в землянке гармонь», Межрайонный конкурс военно-патриотической песни «Солдатский конверт», в рамках Первомайских акций в учреждениях организованы конкурсы «Первомайская открытка», первомайская викторина для профсоюзных работников.

Так же проводились благотворительные концерты в помощь сбора средств участникам СВО, сбор средств на нужды участников СВО, в течение года формировали и отправляли гуманитарную помощь бойцам СВО сотрудникам учреждений, а также членам их семей. Оказана материальная помощь и членскими организациями граничащим регионам с зоной СВО.

В области развития рынка труда и содействия занятости населения.

В октябре 2024 года комитет краевой организации профсоюза работников образования подписал дополнительное соглашение к региональному отраслевому соглашению с Министерством образования и науки Забайкальского края в части повышения квалификации и закрепления профессиональных кадров. Данное соглашение позволит принять аттестационными комиссиями решений об установлении педагогическими работниками той же квалификационной категории без ограничения срока её действия, если они имели её по состоянию на 1 сентября 2023 года, только на основании поданного ими заявления, в том числе, если такое заявление подано до окончания срока действия квалификационной категории и независимо от того, в каком субъекте РФ квалификационная категория была установлена.

Координационным советом организаций профсоюзов города Петровск-Забайкальск проведена конференция и панельная дискуссия на тему: «Дефицит трудовых кадров в бюджетной сфере: взгляд социальных

партнеров на проблемы и способы ее решения». Город Петровск-Забайкальск выступил в качестве пилотной площадки «открытого диалога социальных партнеров» по данному острому вопросу, связанному с дефицитом молодых рабочих кадров.

В 2024 году Забайкальская краевая организация «Всероссийского Электропрофсоюза» обращалась к Губернатору Забайкальского края с просьбой найти возможность обсудить с представителями профсоюза возможности и перспективы поддержки рабочих профессий и специальностей электроэнергетики Забайкалья. Неконкурентная заработная плата и низкий уровень укомплектованности, что в свою очередь, несут высокие риски снижения надежности энергоснабжения в регионе.

В 2024 году были приняты шаги по повышению заработной платы, рост заработной платы есть.

С 1 января 2025 г. ожидается повышение МРОТ на 16,6 %, который составит 22 440 руб. С учетом регионального регулирования размер его (33 660 рубля) перекроет минимальное значение размера заработной платы, установленное с 1 января 2024 года Законом № 2222-ЗЗК. В связи с чем, до начала следующего года необходимо внести изменения в указанный закон.

Сейчас активно проводится работа по формированию отраслевых систем оплаты труда. Отраслевые системы оплаты труда формируются с постановлением № 488. В нем нет гарантии о не включении надбавки за вредность в МРОТ, можно снова ожидать нарушения прав работников с включением вредности в МРОТ. При разработке отраслевого положения по оплате труда работников учреждений, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края были включены две нормы, противоречащие друг другу, а именно:

одна норма позволяет выводить все компенсационные и стимулирующие надбавки за минимальное значение заработной платы при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных);

другая норма включает в минимальное значение заработной платы все компенсационные и стимулирующие надбавки.

Федерацией профсоюзов Забайкалья было направлено письмо в Прокуратуру Забайкальского края, в результате чего было вынесено представление об устранении нарушения.

В 2024 году на основании заключенного соглашения о сотрудничестве с Прокуратурой Забайкальского края, в текущем году проведены совместные проверки по соблюдению работодателями трудового законодательства. Результаты проверок показали отсутствие фактического роста размера заработной платы, например, в учреждениях культуры Сретенского района (библиотеки).



Велась работа по согласованию принимаемых правительством края проектов нормативно-правовых актов по оплате труда. Однако есть проблема, когда проекты нормативных правовых акты направляются на согласование в очень короткий срок, что влияет на качество рассмотрения.

В марте 2024 года Забайкальское отделение СФР, региональная Федерация профсоюзов и краевой Союз работодателей подписали трехстороннее соглашение о сотрудничестве. Данное соглашение направлено на повышения эффективности системы социальной защиты, соблюдения прав и интересов работающих граждан. Такое взаимодействие позволит более чётко соблюдать, а главное гарантировать права застрахованных людей.

О Проекте трехстороннего соглашения на период 2024-2027 гг.

В текущем году работа проведена профсоюзами по подготовке проекта краевого трехстороннего соглашения. Получилось максимально привести в соответствие с нормами Генерального Соглашения, Документ отработан на двух рабочих группах краевой трехсторонней комиссии, согласован.

Гальченко С.Ю.

Реализации Соглашения со стороны работодателей проводится в рабочем режиме, проводится работа с муниципальными трехсторонними комиссиями, принимается участие во всевозможных форумах, выстраиваются международные связи, работа с профессиональными организациями, советами муниципальных образований.

На 2025 год ставятся новые задачи, в том числе привлечения новых работодателей в Союз работодателей Забайкальского края, включая территории опережающего развития и выстроить работу с муниципалитетами, где слабая экономика. (Акшинский, Шелопугинский и др.).

#### **Комиссия решила:**

Принять информацию к сведению.

1. Одобрить реализацию обязательств Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы и считать его исполненным в полном объеме.

2. Согласовать проект Трехстороннего соглашения между Федерацией профсоюзов Забайкалья, Союзом работодателей Забайкальского края и Правительством Забайкальского края на 2025-2027 годы с дальнейшим подписанием проекта сторонами социального партнерства.

3. Сторонам социального партнерства рекомендовать:

продолжить совместную работу по реализации обязательств Соглашения; по заключению коллективных договоров, их содержанию и анализу;

вносить изменения в действующие соглашения с учетом изменений федерального законодательства.

**Голосовали:**

«за» -34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**4. . О концепции рынка труда**

---

**Калашникова Е.В.**

Разработка концепции развития рынка труда Забайкальского края на 2025-2035 годы (далее – Концепция) – это разработка вектора развития на основе глубокого анализа текущей ситуации и факторов, влияющих как негативно, так и позитивно на изменение ситуации. Рынок труда остро реагирует на любые изменения социально-экономического развития региона.

У нас действовала концепция развития трудовых ресурсов на 2012-2025 годы, одобренной распоряжением Правительства Забайкальского края от 25 июня 2012 года № 324-р. Основные положения проанализированы, можно сделать вывод о достаточном уровне выполнения задач, однако следует отметить неточный характер формулировок и отсутствие количественных показателей, которые бы позволили в настоящее время оценить эффективность выполнения.

Настоящая Концепция поменяла цели, структуру и задачи. Основная цель – выработка решений проблем для сбалансированного развития рынка труда Забайкальского края, профилактики и минимизации возникающих рисков и вызовов.

Структура представляет хороший анализ ситуации на рынке труда края, который включает: анализ влияния вхождения в ДФО на экономику и рынок труда Забайкальского края; структуру рабочей силы; качество рабочей силы, проблемы и вызовы рынка труда в Забайкальском крае; стратегическое планирование и прогнозирование в сфере труда и занятости; образовательный фактор как причина миграции в Забайкальском крае; влияние иностранной рабочей силы на рынок труда Забайкальского края. Определили ожидаемые результаты.

Основные проблемы, которые выявили: демографические факторы, профессионально-квалификационный дисбаланс спроса на рабочую силу на рынке труда, рост структурного дефицита кадров в ключевых отраслях экономики и бюджетной сферы. Основные проблемы: территориальный дисбаланс в распределении трудовых ресурсов и низкая трудовая мобильность граждан; квалификационный дисбаланс – несоответствие потребностей работодателей в кадрах и уровня квалификации рабочей силы; теневая занятость и как следствие высокий уровень безработицы населения по методологии МОТ (4,4% в Забайкальском крае, 2,7% ДФО, 2,4% Россия).

Структура численности рабочей силы представлена, в сравнении с ДФО, по сравнению с 2018 годом. В двух субъектах имеется прирост (Амурская область и Республика Саха-Якутия), в остальных субъектах снижение численности рабочей силы.

Квалификационный дисбаланс на рынке труда. Работодатели испытывают острый дефицит квалифицированных специалистов. В 2022 году 37,5% граждан на рынке труда не имели профобразования. Однако имеются и положительные тенденции, численность таких граждан в 2023 году снизилась до 34,8%.

Следует отметить, что в 2023 году в рамках курсовой подготовки, проводимой при участии органов службы занятости Забайкальского края, 1,7 тыс. чел. получили квалификацию различного уровня.

Проанализирована минимальная начисленная заработная плата в ДФО. Понимаем, что на высокую заработную плату могут претендовать высококвалифицированные работники, что в свою очередь влияет на привлечение работников из других регионов или иностранную рабочую силу.

Ситуация с занятостью в сельских районах остается сложной. По статистическим данным сельская безработица составляет 13,7%, преимущественно мужское население (15,8%). Типичный портрет безработного это мужчина в сельской местности, возраст 35-39 лет с 11 классами образования.

Нелегальная занятость. В рамках Дорожной карты составлен план до 2030 года по поэтапному снижению и легализации трудовых отношений. За 2024 год в крае 5 280 граждан легализовали трудовые отношения, что подтверждается данным статистики и налоговых органов.

Основные факторы территориального дисбаланса: протяженная территория региона; структура населения; реализация крупных инвестпроектов. Для преодоления территориального дисбаланса необходимо развивать внутрирегиональную мобильность трудовых ресурсов, развивать транспортную доступность, финансовая поддержка.

Планирование и прогнозирование рынка труда. Основными инструментами являются прогноз потребности в кадрах, прогноз баланса трудовых ресурсов на основе которого формируются контрольные цифры приема СПО. С текущего года прогноз потребности в кадрах проводили на портале «Работа в России» и данные учитываются на федеральном уровне при распределении контрольных цифр приема. Проблемы: не все работодатели участвуют в прогнозе потребности кадров при установлении контрольных цифр приема, при этом ссылаясь на их острый дефицит. Для решения указанных проблем необходимо усиливать межведомственное взаимодействие, активнее внедрять механизмы целевого обучения и закрепления кадров.

Иностранная рабочая сила. Последние годы квотирование иностранной рабочей силы снижается. На 2024 год - 2 305 квот. С 2025 года Забайкальский край и Московская область вошли в экспериментальный режим в части привлечения и использования иностранной рабочей силы на рынке труда. Разработан проект федерального закона, который будет обсуждаться. Предполагается что краю будет предано полномочие по регулированию квот на уровне региона. При этом закрытие потребности за счет внутренних

резервов останется приоритетом. Расширение полномочий позволит защитить рынок труда региона от негативных факторов присутствия иностранной рабочей силы.

Ожидаемые результаты реализации Концепции разделены на два этапа. На первом этапе все показатели оцифрованы, что позволит ежегодно оценивать правильность принимаемых механизмов и инструментов, которые позволят достичь результатов. Основная задача второго этапа – реализация потенциала каждого человека и развития его талантов, вовлечение в трудовую деятельность имеющегося человеческого капитала (молодежь, инвалиды и др.). Предполагаем, что реализация Концепции позволит достичь роста реальных располагаемых денежных доходов населения в два раза, увеличить численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в 1,5 раза и роста производительности труда в 1,5 раза.

Самый главный ожидаемый результат – сбалансированный рынок труда, устранение дифференциации спроса и предложения, рост числа квалифицированных кадров и закрепление их у работодателей с достойной заработной платой.

**Комиссия решила:**

Принять информацию к сведению.

1. Одобрить предложенный проект Концепции развития рынка труда Забайкальского края на 2025-2035 годы.

2. Сторонам социального партнерства направить в адрес Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края предложения и замечания.

3. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края рассмотреть поступившие замечания и предложения и направить Концепцию к утверждению на Координационный межотраслевой совет по развитию рынка труда Забайкальского края.

**Голосовали:**

«за» -34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**5. Об утверждении Плана работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2025 год (далее – план работы)**

---

**Шаманская Е.Ю., Прохорова З.В.**

План работы сформирован на основе предложений сторон социального партнерства и предлагается за основу.

На 2025 год запланировано 4 заседания. Предполагается, что при необходимости корректировки в план работы будут вноситься в установленном порядке.

**Комиссия решила:**

Принять информацию к сведению.

1. Одобрить План работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на 2025 год.

**Голосовали:**

«за» -34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**6. О представителях в составе рабочей группы работы Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений (далее – рабочая группа)**

---

**Гальченко С.Ю.**

В связи с выходом из состава рабочей группы Маресевой Т.И., Суворова А.Н., Шадрина Е.Г. в новый состав рабочей группы со стороны работодателей предлагаются: Гальченко Сергей Юрьевич – председатель Союза работодателей, Коротич Мария Владимировна – генеральный директор ООО «Проектный офис 75», Петров Андрей Витальевич – исполнительный директор Союза работодателей Забайкалья.

**Комиссия решила:**

1. Принять и одобрить информацию о замене участников.

**Голосовали:**

«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

---

**7. О поддержке программы «Профессионалитет»**

---

**Лхасаранов Б.Ц., Азарова О.Н., Терукова Ж. В.**

Программа профессионалитета – это федеральная программа, коротко – перезагрузка среднего профессионального образования (СПО). В настоящее время в программу входит Читинский педагогический колледж. На 2025 год планируется вхождение Забайкальского горного колледжа имени М.И. Агошкова и Краснокаменского колледжа.

Проект «профессионалитет» начал свою деятельность в 2022 году, Забайкальский край неоднократно пытался в него войти. Проанализированы ошибки, которые не позволили войти в проект.

Минпросвещения России видит систему СПО следующим образом. Если реальный сектор экономики поддерживает финансовое развитие учреждений СПО, значит он заинтересован и система образования готовит кадры, которые нужны. Подтверждение – финансовые вложения работодателя. Один из показателей конкурсной программы, который мы должны обеспечить – софинансирование, которое должно быть как регионального, так и внебюджетного уровня. Учебные заведения вкладывают средства, которыми располагают, а вот работодатели, которые хоть и заинтересованы в кадрах, не всегда.

В 2025 году планируется открытие двух кластеров: «Атомная отрасль» и «горная».

В среднем, по мониторингу победителей других регионов России оценивается вклад средств работодателей не менее тридцати миллионов рублей. Так, в 2023 году пробовали войти в программу «профессионалитет» ГПОУ «Читинский политехнический колледж» и ГПОУ «Читинский техникум отраслевых технологий и бизнеса». В учреждениях была организована разработка программ вхождения в «профессионалитет» для теплоэнергетической и строительной отрасли, которые в целом прошли формальные экспертизы. Однако, по разделу софинансирования от предприятий реального сектора экономики эти кластеры не могут состояться в 2025 году и для участия в 2026 году требуется рассмотреть вопрос возможности софинансирования.

Учитывая обязательность софинансирования для вхождения в программу «профессионалитет» необходима работа в этом направлении всех сторон социального партнерства. Главным инструментом формирования контрольных цифр приема и привлечения кадров для работодателей будет являться прогноз потребности в кадрах, подтвержденный документально и сформированный в установленном порядке через информационную систему.

**Комиссия решила:**

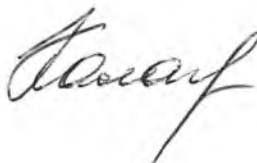
Принять информацию к сведению.

1. Министерству образования и науки Забайкальского края, основываясь на данных прогноза потребности в кадрах, подготовить проект обращения от имени главы региона в адрес работодателей Забайкальского края с целью привлечения их к работе, направленной на вхождение в программу «профессионалитет», в том числе с участием в софинансировании.

**Голосовали:**

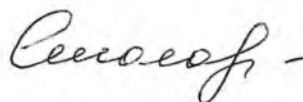
«за» - 34, «против» - нет, «воздержались» - нет.

Председательствующий,  
координатор стороны  
Правительства Забайкальского края



Е.В. Калашникова

Секретарь Комиссии



О.Н. Шолохова