

«Утверждаю»
Заместитель председателя
Правительства Забайкальского края
В.В.Бессонова
«19» февраля 2025 год

ОТЧЕТ

о проведении оценки региональной системы реабилитации и
абилитации инвалидов, в том числе детей-
инвалидов, в Забайкальском крае за 2024 год

Отчет подготовлен Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2017 года № 545 «Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», на основании постановления Правительства Забайкальского края от 21 октября 2021 года № 417 «Об утверждении Порядка организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и контроля за ее проведением в Забайкальском крае» (далее – Порядок проведения оценки региональной системы реабилитации).

Оценка региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее – оценка региональной системы реабилитации) проведена на основе анализа и сопоставления информации, полученной от исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, ответственных за проведение оценки региональной системы реабилитации, утвержденных Порядком проведения оценки региональной системы реабилитации.

1. Статистическая информация

На территории Забайкальского края, по состоянию на 31 декабря 2024 года проживало 984 395 человек, из них 72 909 инвалидов, в том числе 5 449 детей-инвалидов, что составляет 7,4 % от общей численности жителей края.

Создание для людей с инвалидностью равных возможностей, достойных условий для получения образования, трудоустройства, полноценного досуга, творческой самореализации, доступной среды жизнедеятельности, доступных и качественных реабилитационных услуг – это важнейшие задачи органов власти и гражданского общества.

Исполнительные органы Забайкальского края решают задачи по развитию системы медицинского и социального обслуживания, образования детей, в том числе детей-инвалидов, созданию необходимой доступной инфраструктуры для инвалидов, исполнению реабилитационных мероприятий в соответствии с

индивидуальными программами реабилитации и (или) абилитации инвалида (далее – ИПРА).

Для осуществления взаимодействия исполнительных органов Забайкальского края с общественными организациями инвалидов, а также с организациями, занимающимися проблемами инвалидов и инвалидности распоряжением Губернатора Забайкальского края от 23 сентября 2009 года № 380-р образован Совет по делам инвалидов при Правительстве Забайкальского края.

В состав Совета входят представители исполнительных органов, заинтересованных организаций и председатели региональных общественных организаций инвалидов. На заседаниях Совета рассматриваются наиболее проблемные вопросы, касающиеся инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

2. Оценка региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Забайкальском крае

2.1. Значение показателя «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы»

Реализацию реабилитационных мероприятий для инвалидов и детей-инвалидов на территории Забайкальского края осуществляют 16 организаций различной ведомственной принадлежности, в том числе:

- 3 организации образования (ГОУ «Забайкальский центр специального образования и развития «Открытый мир»; ГОУ «Петровск-Забайкальская специальная (коррекционная) школа-интернат»; ГУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ДАР» Забайкальского края»);

- 3 организации здравоохранения (ГУЗ «Краевой центр медицинской реабилитации Ямкун»; ГУЗ «ДКМЦ г. Чита» реабилитационное подразделение «Феникс»; ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун»);

- 8 организаций социального обслуживания населения (ГБУСО «Центр медико-социальной реабилитации инвалидов «Росток» Забайкальского края; ГСУСО «Петровск-Забайкальский детский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» Забайкальского края; ГАУСО РЦ «Шиванда» Забайкальского края; ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения «Орловский» Забайкальского края; ГАУСО «Шерловогорский реабилитационный центр «Топаз» Забайкальского края; ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Спасатель» Забайкальского края; ГАУСО «Атамановский дом-интернат для престарелых и инвалидов»; ГСУСО пансионат «Ясинский» Забайкальского края);

- 1 организация культуры (ГУК «Специализированная библиотека для слабовидящих и незрячих» Забайкальского края);

- 1 организация физической культуры и спорта (ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва №1» Забайкальского края).

По итогам оценки значение показателя составило 4,0 балла (в 2020 году – 1 балл, в 2021 году – 4,2 балла, в 2022 году – 4,2 балла, в 2023 году – 4,7 балла).

Снижение показателя в 2024 году обусловлено снижением объемов финансирования мероприятий регионального проекта «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов» (далее – региональный проект) с 28,8 млн. руб. в 2023 году до 18,8 млн. руб. в 2024 году.

Также среди основных причин, влияющих на невысокое значение показателя, следует отметить недостаточную материально-техническую базу учреждений, оказывающих реабилитационные услуги, которая требует обновления. Кроме того, необходимо на постоянной плановой основе проводить обучение специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных (абилитационных) мероприятий (услуг), по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

С 2023 года в рамках регионального проекта государственной программы Забайкальского края «Доступная среда» государственным учреждениям в сферах социальной защиты населения, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта Забайкальского края, входящим в перечень учреждений предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам, предоставляются средства субсидии из федерального и краевого бюджетов. В 2023 году в размере 28 868,79 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 26270,60 тыс. рублей, из краевого бюджета 2598,19 тыс. рублей, в 2024 году в размере 20 711,1 тыс. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 18 847,00 тыс. руб. (по линии Минтруда России), из краевого бюджета – 1 864,0 тыс. руб. тыс. рублей.

Средства направлены на оснащение реабилитационным оборудованием государственных учреждений в сферах образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта Забайкальского края, входящим в перечень учреждений предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам, на приобретение иного оборудования для государственных учреждений социального обслуживания в целях организации сопровождаемого проживания инвалидов и на обучение специалистов.

На предоставленные средства субсидии в 2024 году:

Оснащены реабилитационным оборудованием 7 государственных учреждений в сфере социального обслуживания на 6990,8 тыс. руб.

Приобретено реабилитационное (абилитационное) оборудование для оснащения государственных стационарных учреждений социального обслуживания, реализующих сопровождаемое проживание инвалидов, в целях обучения навыкам профессиональной деятельности и организации сопровождаемой дневной и трудовой занятости молодых инвалидов.

Направлены средства субсидии на проведение обучения специалистов в сфере социального обслуживания – 274,8 тыс. руб.

Также оснащены реабилитационным оборудованием 3 государственных учреждения в сфере образования на 5407,7 тыс. руб., 3 государственных учреждения в сфере здравоохранения на 6400,0 тыс. руб., 1 государственное учреждение в сфере физической культуры и спорта на 802,3 тыс. руб., 1 государственное учреждение в сфере культуры на 1110,3 тыс. руб.

2.2. Значение показателя «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)»

Оценка показателя осуществлялась на основании данных анкетирования инвалидов и их законных представителей, по итогам работы учреждений, оказывающих реабилитационные услуги в системе социального обслуживания населения, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, и составило 1,8 балла (в 2020 году – 1,2 балла, в 2021 году – 1,7 балла, в 2022 году - 1,8 балла, в 2023 году - 1,8 балла).

Согласно результатам анкетирования доля инвалидов (их законных уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством оказания реабилитационных и (или) абилитационных услуг, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), прошедших реабилитацию и (или) абилитацию составила 98,44 %, положительную оценку системе реабилитации и (или) абилитации дали 94,7 % опрошенных.

2.3. Значение показателя «Укомплектованность организаций, осуществляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях»

Значение показателя «Доля специалистов, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов» – составила 60,4 % или 0,7 балла (в 2021 году - 63,3 %, в 2022 году - 79,79 %, в 2023 году - 68,1 % или 0,7 балла). В 2024 году значение данного показателя сохранилось на уровне 2023 года.

Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов составляет 0 %, в связи отсутствием лицензии на данный вид деятельности.

2.4. Значение показателя «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях»

Значение показателя составило 1 балл.

В рамках реализации мероприятий ИПРА в регионе предоставляется 15 видов реабилитационных (абилитационных) услуг.

Однако в Забайкальском крае отсутствует единое информационное пространство участников системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания, в связи с чем актуальным представляется создание, развитие и эксплуатация информационной Системы взаимодействия участников реабилитационного процесса (далее – информационная система реабилитации), которая будет выполнять следующие функции:

- формировать перечень организаций, предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги, услуги ранней помощи и сопровождаемого проживания;
- осуществлять сбор, хранение и предоставление информации, касающейся предоставления реабилитационных (абилитационных) услуг, услуг ранней помощи и сопровождаемого проживания;
- осуществлять информационную поддержку предоставления реабилитационных (абилитационных) услуг, услуг ранней помощи и сопровождаемого проживания;
- осуществлять регистрацию вновь выявленных случаев нуждаемости в ранней помощи;
- осуществлять взаимодействие с федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр инвалидов»;
- информировать специалистов, осуществляющих реализацию мероприятий ИПРА инвалида (ребенка-инвалида), о нуждаемости в реабилитационных (абилитационных) мероприятиях;
- осуществлять мониторинг выполнения ИПРА инвалида (ребенка-инвалида).

Создание информационной системы реабилитации предполагает наличие необходимого серверного оборудования и программного обеспечения, а также необходимого количества обученных специалистов.

В 2025 году в рамках регионального проекта Министерством предусмотрено мероприятие «Создание, эксплуатация и развитие (доработка) единой информационной системы Забайкальского края в целях формирования системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, включая раннюю помощь детям и их семьям и сопровождаемое проживание инвалидов», финансирование данного мероприятия в размере 5,14 млн. руб.

Необходимо разработать и утвердить Регламент межведомственного взаимодействия при осуществлении комплексной реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Забайкальском крае.

3. Результаты оценки региональной системы

При проведении оценки региональной системы реабилитации были выявлены следующие положительные моменты:

1. Увеличение процента удовлетворенности населения полученными услугами в сфере реабилитации и абилитации;
2. Продолжена разработка нормативной правовой документации по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Также выявлены существующие проблемы в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов:

- Неполная нормативная правовая и методическая базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов;
- отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
- отсутствие комплексного и системного подхода при реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида);

С 1 марта 2025 года вступают в силу изменения, внесенные федеральным законом 651-ФЗ в федеральный закон 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», вводится понятийный аппарат по комплексной реабилитации и абилитации и её основным направлениям, которые уточнены и дополнены новым направлением по ранней помощи, предлагается механизм предоставления реабилитационных и абилитационных услуг реализовать путем введения соответствующих стандартов их предоставления, предлагается законодательно закрепить определение реабилитационной организации.

Для совершенствования региональной системы реабилитации в 2025 году на территории Забайкальского края, будет проведена работа по формированию нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов.

Информация об итогах проведенной оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Забайкальском крае за 2024 год

Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации									
Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (КОсф)	Общее количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (КОсф / КОсум)	Доля организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (КОсф / КОсум)	Количество органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в различных сферах деятельности (здравоохранение, образование, социальная защита населения, физическая культура и спорт, культура, труд и занятость, информация и связь), вовлеченных в формирование комплексного подхода к организации	Наличие в субъекте Российской Федерации нормативно-правовой и методической базы региональной системы для формирования комплексного подхода к ее организации, согласенный о взаимодействии по вопросам проведения реабилитации и (или) абилитации инвалидов между исполнителями реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий системы в субъекте Российской Федерации, балл (ВС)	Объемы финансирования, направленные на реабилитационные и абилитационные мероприятия для удовлетворения потребности инвалидов в них, за период проведения оценки региональной системы, млн.руб. (ОФ _{тек})	Объемы финансирования, направленные на реабилитационные и абилитационные мероприятия для удовлетворения потребности инвалидов в них, за предыдущий период, млн.руб. (ОФ _{пред})	Изменение объема финансирования, направленного на реабилитационные и абилитационные мероприятия для удовлетворения потребности инвалидов в них, по сравнению с предыдущим периодом, аналогичным периоду проведения оценки региональной системы, балл (ОФ=(ОФ _{тек} - ОФ _{пред}) / ОФ _{пред})	Наличие рекомендаций по вариантам оказания реабилитационных и абилитационных мероприятий, предоставляемых инвалидам в субъекте Российской Федерации (СП = КОсф / КОсум + ВС + НПМБ + ОФ + МР)	Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
16	16	1	0,7	1	18,8	28,8	0,3	1	4

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае за 2024 год

Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)						
Общая численность опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) по поводу качества предоставляемых реабилитационных мероприятий и (или) реабилитационных мероприятий, кол-во	Численность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, кол-во	Доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), получивших реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, % (КУ) ¹	Общая численность опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) для оценки системы предоставления реабилитационных мероприятий, кол-во	Численность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, кол-во	Доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих систему предоставления реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), % (ПО) ²	Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными и (или) абилитационными мероприятиями (услугами) (УН = КУ + ПО)
11	12	13	14	15	16	17
321	316	0,9	321	304	0,9	1,8

¹ Проценты: значение ячейки 12 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 11

² Проценты: значение ячейки 15 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 14

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в Забайкальском крае за 2024 год

Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребностей инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях						
Общая численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, кол-во	Численность специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, кол-во	Доля специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий, прошедших обучение по программам повышения квалификации и переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов, % (ОБ) ³	Общая численность специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, кол-во	Численность специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, кол-во	Доля специалистов образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов, % (ОБР) ⁴	Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (КС = ОБ + ОБР)
18	19	20	21	22	23	24
545	329	0,7	0	0	0	0,7

³ Проценты: значение ячейки 19 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 18

⁴ Проценты: значение ячейки 22 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 21

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае за 2024 год

Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях									
Наличие межведомственной информационной системы (наличие - 1 балл, отсутствие - 0 балл) (МИС)	Общая численность инвалидов в субъекте Российской Федерации по данным Федерального реестра инвалидов, кол-во	Численность инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему, кол-во	Доля инвалидов, информация о которых внесена в межведомственную информационную систему, % (ИН) ⁵	Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в субъекте Российской Федерации	Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в субъекте Российской Федерации, подключенных к межведомственной информационной системе	Доля организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия в субъекте Российской Федерации, подключенных к межведомственной информационной системе, % (РОинф) ⁶	Количество предоставляемых в субъекте Российской Федерации реабилитационных и абилитационных мероприятий инвалидам (УС)	Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и абилитационных мероприятиях (ИБ = МИС + ИН + РОинф + УС)	
25	26	27	28	29	30	31	32	33	
0	72909	0	0	16	0	0	1	1	

⁵ Проценты: значение ячейки 26 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 27

⁶ Проценты: значение ячейки 29 умножить на 100 и разделить на значение ячейки 30

Продолжение таблицы

Показатели оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов
в Забайкальском крае за 2024 год

Итоговый результат оценки региональной системы субъекта Российской Федерации по показателям оценки региональной системы и их критериям ⁷					
Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы в субъекте Российской Федерации (СП = КОсф / КОсум + ВС + НПМБ + Оф + МР)	Удовлетворенность инвалидов (их законных представителей) реабилитационными и (или) абилитационными мероприятиями (УН = КУ + ПО)	Укомплектованность организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (КС = ОБ + ОБР)	Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях (ИБ = МИС + ИН + РОинф + УС)	Итоговый результат оценки региональной системы субъекта Российской Федерации по показателям оценки региональной системы и их критериям (ИР = СП + УН + КС + ИБ)	Примечание
10	17	24	33	34	35
4,0	1,8	0,7	1	7,5	Итоговый результат оценки региональной системы составляет 7,5 балла, что свидетельствует о необходимости совершенствования региональной системы реабилитации.

⁷ Внести значения из соответствующих ячеек таблицы: 10, 17, 24, 33