

УТВЕРЖДАЮ

министр труда и социальной защиты
населения Забайкальского края



И.С.Щеглова

«01» октября 2019 года

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований в сфере квотирования
рабочих мест для трудоустройства инвалидов

1. Общие положения

Настоящее руководство разработано с целью предотвращения нарушений законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты.

Государственный контроль (надзор) – одна из функций государства, осуществляемая в целях организации выполнения законов и иных нормативных правовых актов.

Одной из основных форм государственного контроля (надзора) являются проверки, под которыми понимается комплекс действий уполномоченных на то лиц, направленных на установление исполнения подконтрольными субъектами норм законодательства, выявление, пресечение правонарушений и применение санкций.

Государственный контроль (надзор) реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых).

2. Основные понятия

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Квота по приему на работу инвалидов – минимальное количество рабочих мест, установленное для инвалидов, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды.

Квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов –

выделение (создание) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в процентах от среднесписочной численности работников в соответствии с установленной квотой.

3. Нормативно-правовые основания осуществления государственного (контроля) надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) является уполномоченным органом на осуществление государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и осуществляет государственный контроль (надзор), руководствуясь следующими нормативными правовыми актами:

1) подпунктом 6 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», которым установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

2) пунктом 12.4.6 Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, в соответствии с которым осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов возложено на Министерство.

3) Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

4) федеральным государственным стандартом государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 года № 181н;

5) Порядком организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов на территории Забайкальского края, утвержденным

постановлением Правительства Забайкальского края от 25 декабря 2017 года № 565;

6) Административным регламентом исполнения государственной функции «Осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов», утвержденным приказом Министерства от 31 марта 2017 года № 586;

7) Перечнем должностных лиц Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.42, 9.13, 11.24, 13.11.1, 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденным приказом Министерства от 5 июня 2019 года № 746.

4. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного (контроля) надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов

В ходе осуществления государственного (контроля) надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов должностными лицами Министерства оценивается исполнение следующих обязательных требований:

1) Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»:

Статья 20. Обеспечение занятости инвалидов.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, абилитации инвалидов;

создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организации обучения инвалидов новым профессиям.

Статья 21. Установление квоты для приема на работу инвалидов

Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Статья 22. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов - рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов. Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с основными требованиями к такому оснащению (оборудованию) указанных рабочих мест, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Статья 24. Права, обязанности и ответственность работодателей в обеспечении занятости инвалидов

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

- 1) создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;*
- 2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;*
- 3) предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.*

2) Закон Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-33К «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» (далее – Закон 181-33К):

Статья 6. Содействие трудовой занятости инвалидов предусматривает.

1. Работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Исчисление квоты для приема на работу инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

3) Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»:

В соответствии со статьей 25 которого работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости:

сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

4) Постановление Правительства Забайкальского края от 13 ноября 2012 года № 492 «Об утверждении порядка предоставления работодателями сведений и информации в органы службы занятости»:

2. Работодатели представляют в отделы Центра занятости населения по формам согласно приложениям к Порядку следующие сведения и информацию:

1) сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве); информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей; информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;

2) информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов (несовершеннолетних граждан) в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов (несовершеннолетних граждан); информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, и выполнении квоты для приема на работу инвалидов (несовершеннолетних граждан);

4. Сведения и информацию, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящего Порядка, работодатели представляют в центры занятости населения не позднее двух рабочих дней со дня начала применения процедур о несостоятельности (банкротстве) или появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, но не реже одного раза в месяц. Информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей представляется также в случае фактического отсутствия на отчетную дату свободных рабочих мест и вакантных должностей.

5. Информацию о трудоустройстве инвалидов, указанную в подпункте 2 пункта 2 настоящего Порядка, работодатели представляют в центры занятости населения не реже одного раза в месяц.

10. В случае непредставления, несвоевременного представления сведений и информации, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, а равно представления их в неполном объеме или искаженном виде работодатели привлекаются к административной ответственности, установленной законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе плановых (внеплановых) проверок осуществляется анализ:

соответствия количества фактически созданных (выделенных) рабочих мест (специальных рабочих мест) для приема на работу инвалидов размеру расчетной квоты и требованиям законодательства о квотировании рабочих мест;

соответствия численности фактически работающих инвалидов расчетному количеству рабочих мест для их трудоустройства;

полноты и достоверности представления в органы занятости населения сведений и информации, а также обеспечение сроков их представления.

5. Субъекты контроля

Субъектами государственного (контроля) надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов являются работодатели, осуществляющие свою деятельность на территории Забайкальского края независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых:

превышает 100 человек, с установленной Законом 181-ЗЗК квотой для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников;

составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, с установленной Законом 181-ЗЗК квотой для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

6. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов

Работодатель самостоятельно рассчитывает размер квоты по приему на работу инвалидов исходя из среднесписочной численности работников. При расчете количества квотируемых рабочих мест округление их числа производится с точностью до целого числа, при этом округление производится по математическим правилам.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

В среднесписочную численность работников органов государственной власти и органов местного самоуправления не включаются должности, замещение которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативно правовыми актами Забайкальского края, муниципальными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности.

Работодатели в соответствии с рассчитанной квотой для приема на работу инвалидов создают или выделяют рабочие места для трудоустройства

инвалидов, а также принимают локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах.

Работодатели обязаны создать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

В соответствии с Порядком предоставления работодателями сведений и информации в органы службы занятости, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 13 ноября 2012 года № 492 (далее – Порядок), работодатели обязаны представлять в органы занятости населения по формам согласно приложениям к Порядку, следующие сведения и информацию:

1) сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве); информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей; информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов. (Представляется не позднее двух рабочих дней со дня начала применения процедур о несостоятельности (банкротстве) или появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, но не реже одного раза в месяц. Информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей представляется также в случае фактического отсутствия на отчетную дату свободных рабочих мест и вакантных должностей).

2) информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов (несовершеннолетних граждан) в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов (несовершеннолетних граждан); информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, и выполнении квоты для приема на работу инвалидов (несовершеннолетних граждан). (Представляется в центры занятости населения не реже одного раза в месяц).

Работодатели представляют сведения и информацию в центры занятости населения по месту нахождения рабочих мест, а в случае, если рабочие места находятся за пределами Забайкальского края, - по месту нахождения юридического лица, по месту жительства физического лица (индивидуального предпринимателя), месту нахождения крестьянского (фермерского) хозяйства. При этом обеспечивается полнота и достоверность представляемых информации и сведений.

Работодатели являются исполнителями обязанности по квотированию рабочих мест, в случае трудоустройства инвалидов на рабочие места и (или) представления сведений о наличии вакансий для трудоустройства инвалидов в центры занятости населения.

Типовыми нарушениями, возникающими при создании (выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, являются:

неисполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с

установленной квотой;

отсутствие в организации квотируемых рабочих мест для приема на работу инвалидов;

отсутствие утвержденного локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах;

в счет установленной квоты выделены рабочие места с вредными условиями труда;

квотируемые рабочие места заняты работниками, не имеющими инвалидность.

7. Ответственность за нарушения в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов

За нарушения в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность:

Статья 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена следующая административная ответственность за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости

Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Кроме того, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрел административную ответственность за непредставление сведений (информации) в органы занятости населения:

Статья 19.7 Непредставление сведений (информации)

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий

(осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.