

## УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания  
Комиссии по оценке эффективности  
организации и функционирования в  
Министерстве труда и социальной  
защиты населения Забайкальского  
края антимонопольного комплаенса  
от « 20 » февраля 2020 г. № 1

### **ДОКЛАД об антимонопольном комплаенсе в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края в 2019 году**

Антимонопольный комплаенс в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) организован и функционирует в соответствии с:

Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 года № 1738-р об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методические рекомендации);

приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»;

распоряжением Губернатора Забайкальского края от 18.02.2019 года № 54-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»;

приказом Министерства от 28.02.2019 года № 310 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края» (далее – Положение).

Согласно пункту 7 Положения функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, исполняет юридический отдел Управления по организационным и государственно-правовым вопросам Министерств.

Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края (пункт 6 Положения).

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение Министерством антимонопольного законодательства.

В целях оценки комплаенс-рисков уполномоченным подразделением в 2019 году проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые могут повлиять на совершение Министерством нарушений антимонопольного законодательства.

Ведомственное нормотворчество Министерства занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку его развитие неразрывно связано с развитием регионального и федерального законодательства в целом.

Важнейшей задачей при этом является обеспечение соответствия приказов нормативного правового характера Министерства актам более высокой юридической силы.

Проводимые юридическим отделом Управления по организационным и государственно-правовым вопросам Министерств правовая и антикоррупционная экспертизы проектов приказов Министерства нормативного правового характера, проектов постановлений Правительства Забайкальского края и проектов законов Забайкальского края направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Забайкальского края, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, не предусмотренных законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Уполномоченным подразделением за 2019 год было подготовлено 144 заключения по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы.

Уполномоченным подразделением проведен анализ действующих приказов Министерства нормативного правового характера. Перечень приказов Министерства с приложением их текстов размещен на официальном сайте Министерства для рассмотрения предложений и замечаний граждан и организаций. По итогам 2019 года замечаний и предложений от граждан и организаций в адрес Министерства не поступило.

Уполномоченным подразделением проводился анализ проектов приказов Министерства нормативного правового характера путем их размещения на сайте Министерства для возможных замечаний и предложений граждан и организаций (срок представления замечаний, предложений устанавливается 5 рабочих дней по аналогии с независимой антикоррупционной экспертизой). По размещенным проектам приказов Министерства нормативного правового характера в 2019 году замечаний и предложений от граждан и организаций в адрес Министерства не поступило.

Министерством уделяется особое внимание разработке нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий Министерства в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих приказов Министерства нормативного правового характера в соответствие с региональным и федеральным законодательством. По итогам проведенного анализа нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства не выявлены.

Проведенный в 2019 году уполномоченным подразделением анализ судебной практики показал:

- по иску Прокуратуры Забайкальского края в интересах субъекта Российской Федерации – Забайкальского края в лице Министерства к государственному учреждению социального обслуживания «Калганский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улыбка» Забайкальского края, к Обществу с ограниченной ответственностью «ГАЗЦЕНТРИРКУТСК» о признании недействительным дополнительного соглашения № 1 от 14.06.2019г. к государственному контракту на поставку автомобиля № 3527-ЭА от 20.05.2019г. (предусматривающий изменение существенного условия договора поставки – срок исполнения обязательства по поставке), в связи с нарушением принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Спор урегулирован до начала судебного заседания в Арбитражном суде Забайкальского края в связи с отменой дополнительного соглашения № 1 от 14.06.2019г. к государственному контракту на поставку автомобиля № 3527-ЭА от 20.05.2019г. Судом принят отказ от иска.

- по иску Прокуратуры Забайкальского края к Государственному учреждению социального обслуживания «Дульдургинский комплексный центр социального обслуживания населения «Наран» Забайкальского края и к Обществу с ограниченной ответственностью «ГАЗ ЦентрИркутск» о признании недействительным дополнительного соглашения от 14.06.2019г. № 1 к государственному контракту от 15.05.2019г. № Ф.2019.236092 на поставку автомобиля. Арбитражным судом Забайкальского края установлено нарушение ответчиками Закона № 44-ФЗ при заключении дополнительного соглашения об изменении сроков поставки товара. 24.09.2019 г. Арбитражным судом Забайкальского края принято решение о признании дополнительного соглашения от 14.06.2019г. № 1 к государственному

контракту от 15.05.2019г. № Ф.2019.236092 на поставку автомобиля недействительным.

Основной причиной возникших судебных дел является неправильное применение (толкование) подведомственными Министерству учреждениями норм антимонопольного законодательства.

В 2019 году органами прокуратуры при проведении проверок деятельности Министерства указано на следующее:

- нарушение сроков направления документов сторонам, участвующим в проверки;
- неуказание в приказе срока проведения проверки, неприменения мер ответственности при наличии к тому оснований;
- неразмещение сведений о проверках в едином реестре проверок.

Вместе с тем, нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства органами прокуратуры не выявлено.

По результатам рассмотрения представлений и протестов органов прокуратуры должностным лицам, допустившим указанные нарушения, вынесено устное предупреждение о недопустимости нарушения впредь.

Установлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Соблюдение требований Закона № 44-ФЗ в части:

- описание объекта закупки, включая указание кода по ОКПД 2;
- формирования начальной (максимальной) цены государственного контракта;
- выбора способа закупки;
- порядка и оснований заключения (отказа от заключения), изменения, исполнения государственного контракта.

В качестве мероприятий по снижению данного комплаенс-риска предусмотрены:

- функционирование структурного подразделения Министерства – отдел сопровождения деятельности поставщиков социальных услуг, укомплектованный в 2019 году профессиональными кадрами в сфере закупок (мероприятие исполнено в полном объеме);
- систематическое повышение квалификации государственными гражданскими служащими отдел организации деятельности поставщиков по вопросам применения Закона № 44-ФЗ - не реже 1 раза в 3 года в отношении каждого государственного гражданского служащего.

В 2019 году в соответствии с Законом № 44-ФЗ осуществлено 14 закупок Министерством. Для размещения закупок Министерство использует Электронную площадку РТС-тендер.

Жалоб в сфере осуществления Министерством закупок в 2019 году не поступало.

В Министерстве отелом по работе с персоналом проведена работа по ознакомлению государственных гражданских служащих с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства в Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденным приказом от 28.02.2019 года № 310. Конфликтов интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, отелом по работе с персоналом Министерства в 2019 году не выявлено.

При проведении оценки комплаенс-рисков учитывались такие факторы как сфера деятельности Министерства, в которой может быть совершено нарушение антимонопольного законодательства и правовые механизмы, реализуя которые возможно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства.

В результате уполномоченным подразделением проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, проведен расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства – значение отсутствует. Доля проектов нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует. Доля нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - значение отсутствует. Доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены ознакомительные мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 100 %.

В целях снижения вероятности наступления и минимизации последствий наступления комплаенс-рисков уполномоченному подразделению совместно с членами Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса необходимо разработать на 2020 год План мероприятий по снижению комплаенс-рисков Министерства, содержащий конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Председатель комиссии



О.С.Мусалимова