



**Министерство труда и социальной защиты населения  
Забайкальского края**

**ПРИКАЗ**

«18» декабря 2020 года

№ 1543

г. Чита

**Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных  
требований на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сферах  
занятости населения и социального обслуживания**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, одобренным по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, пунктами 12.4.6, 12.9.12 и 12.10.10 Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сферах занятости населения и социального обслуживания, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, **приказываю:**

**1. Утвердить прилагаемые:**

Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере занятости населения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.;

Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.;

Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

**2. Отделу надзора и контроля управления труда и занятости населения (Балданов А.Л.) и отделу по работе с гражданами пожилого возраста и**

инвалидами управления организации социального обслуживания (Буслаева Н.В.) разместить программы профилактики на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Признать утратившим силу приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 30 марта 2020 года № 410 «Об утверждении Программ профилактики нарушений обязательных требований».

4. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Министр



Е.О.Казаченко

## УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и социальной  
защиты населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года № 1543

**ПРОГРАММА**  
**профилактики нарушений обязательных требований**  
**в сфере занятости населения на 2021 год**  
**и плановый период 2022-2023 гг.**

## Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере занятости населения на 2021 год и плановый период 2021-2022 гг. (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, одобренный по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство)
Цели программы	1) разъяснение работодателям обязательных требований в сфере занятости населения (далее – обязательные требования); 2) сокращение количества нарушений работодателями требований к представлению информации в сфере занятости населения; 3) предупреждение нарушения обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 4) повышение социальной ответственности работодателей в части трудоустройства инвалидов.
Задачи программы	1) формирование единого понимания работодателями обязательных требований; 2) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3) повышение правосознания и правовой культуры работодателей в сфере занятости населения; 4) снижение административной нагрузки на работодателей в сфере занятости населения; 5) консультирование работодателей по вопросам сферы занятости населения, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 6) использование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с работодателями.
Принципы	Законность и прозрачность

программы	
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 гг. краткосрочный период - 2021 г., плановый период 2022-2023 гг.
Источник финансирования	Бюджет Забайкальского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) снижение количества нарушений обязательных требований; 2) уменьшение административной нагрузки на работодателей, в т.ч. выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; 3) повышение уровня правовой грамотности работодателей в сфере занятости населения; 4) повышение мотивации работодателей к добросовестному соблюдению обязательных требований; 5) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	Программой профилактики не предусмотрено отдельных подпрограммных мероприятий.

## 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

### 1.1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На основании Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), пункта 12.4.6 Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов с 2017 года. Ранее данный контроль (надзор) осуществлялся Государственной службой занятости населения Забайкальского края. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Законом Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-33К «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» на работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона о занятости государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе путем установления квоты для приема на работу инвалидов. Невыполнение работодателями установленных

квот для приема на работу инвалидов приводит к риску снижения уровня трудовой занятости инвалидов.

Тенденции, которые оказывают воздействие на состояние подконтрольной сферы:

отсутствие достаточных знаний обязательных требований кадровыми подразделениями организаций и индивидуальными предпринимателями;

высокие квалификационные и профессиональные требования к соискателям из числа граждан квотируемой категории;

низкая заработная плата, предлагаемая работодателями для соискателей из числа граждан квотируемой категории.

Указанные тенденции влияют на заполнение квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства по состоянию на 1 января 2020 года составило 35 610.

За 2020 год Министерством в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей была проведена 21 проверка по вопросам соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов, что на 10,5% больше, чем за 2019 год. При этом все проведенные проверки имели плановый характер.

В 2019 году в ходе проверок у 1 юридического лица выявлены нарушения пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде предупреждения и административного штрафа в размере 300 руб.

В целях устранения нарушений законодательства, выявленных Министерством в ходе проведенных в 2019 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, работодателю было выдано 1 обязательное для исполнения предписание.

В 2020 году в связи с отсутствием выявленных нарушений предписания не выдавались, ответственные лица к административной ответственности не привлекались.

**Анализ текущего состояния подконтрольной сферы за 4 года**

№ п/п	Год	Общее количество подконтрольных субъектов	Количество рабочих мест, зафиксированных для приема на работу инвалидов	Количество инвалидов, трудоустроенных в счет квоты	Количество проведенных проверок	Количество выявленных нарушений	Административные наказания		
							Предупреждение	Штрафы	Юр. лица (тыс.руб.)
1.	2017	39 770	2 314	67	41	13	11	5	1
2.	2018	37 977	3 836	112	43	10	5	6	0
3.	2019	36 703	4 280	66	19	2	1	0,3	0
4.	2020	35 610	2 674	24	21	0	0	0	0

## **1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства**

Приказом Министерства от 25 июля 2019 года № 977 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере занятости населения на 2019 год. Также, приказом Министерства от 30 марта 2020 года № 410 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере занятости населения на 2020-2022 гг. В рамках указанных программ на сайте Министерства:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, их тексты;

опубликованы обобщения практики проведения проверок в рамках регионального государственного контроля (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

опубликованы доклады об итогах работы по профилактике нарушений обязательных требований в сфере занятости за 2019 и 2020 годы.

В 2018-2020 гг. проведены публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении контроля и надзора в сфере занятости.

## **1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Основными проблемами подконтрольной сферы являются:

нетрудоустройство работодателями инвалидов на квотируемые рабочие места;

создание (выделение) работодателями рабочих мест в счет квоты с высокими профессионально-квалификационными требованиями и низким уровнем заработной платы;

нарушения работодателями порядка предоставления сведений и информации в органы службы занятости населения.

Варианты решения проблем:

повышение уровня информированности работодателей об обязательных требованиях;

оказание методической помощи работодателям по выполнению обязательных требований;

содействие в подборе персонала на квотируемые рабочие места.

## **2. Цели и задачи профилактической работы**

### **2.1. Цели профилактической работы**

Целями профилактической работы являются:

разъяснение работодателям обязательных требований;  
сокращение количества нарушений работодателями требований к представлению информации в сфере занятости населения;  
предупреждение нарушения обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  
повышение социальной ответственности работодателей в части трудоустройства инвалидов.

## **2.2. Задачи профилактической работы**

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

формирование единого понимания работодателями обязательных требований;

выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

повышение правосознания и правовой культуры работодателей в сфере занятости населения;

снижение административной нагрузки на работодателей в сфере занятости населения;

консультирования работодателей по вопросам сферы занятости населения, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

использование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с работодателями.

## **2.3. Принципы программы**

### **2.3.1. Законность**

Неукоснительное соблюдение законодательства, а также применение исключительно правовых методов осуществления профилактической деятельности.

### **2.3.2. Прозрачность**

Обязательное опубликование на сайте Министерства Программы и отчетов о ее реализации.

## **2.4. Основные этапы и сроки реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2021-2023 гг.

Краткосрочный период - 2021 г.

Плановый период 2022-2023 гг.



### **3. Профилактические мероприятия**

Перечень профилактических мероприятий и сроки их реализации приведены в Приложении № 1 к Программе.

### **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы будет осуществляться имеющимся кадровым составом отдела надзора и контроля управления занятости населения Министерства.

Финансовое обеспечение деятельности по профилактике нарушений обязательных требований осуществляется за счет бюджета Забайкальского края.

### **5. Механизм реализации Программы**

#### **5.1. Координатор Программы**

Координатором программы является начальник отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения Министерства.

В обязанности координатора Программы входят:

контроль исполнения мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных настоящей Программой;  
подготовка внесения изменений в настоящую Программу;  
подготовка ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

#### **5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Министерстве, являются:

начальник отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения;

заместитель начальника отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения;

консультант отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения;

главный специалист-эксперт отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения.

Ответственными должностными лицами за составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований являются:

начальник отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения;

заместитель начальника отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения;

консультант отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения;

главный специалист-эксперт отдела надзора и контроля управления труда и занятости населения.

## **6. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется координатором Программы ежегодно в срок до 31 января года, следующего за отчетным.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в:

создании условий для трудоустройства инвалидов;

трудоустройство на работу инвалидов;

предоставление сведений и информации о вакантных рабочих местах в органы службы занятости;

повышении уровня доверия работодателей к Министерству за счет повышения уровня открытости контрольно-надзорной деятельности в сфере занятости населения.

Экономический эффект от реализации профилактических мероприятий заключается в увеличении уровня выполнения квоты для приема на работу инвалидов и снижении административной нагрузки на работодателей.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности Программы приведены в Приложении № 2 к Программе.

Результаты оценки уровня развития профилактической работы размещаются на официальном сайте Министерства.

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Программе профилактики нарушений обязательств  
требований в сфере занятости населения на 2021 год и  
плановый период 2022-2023 гг., утвержденной  
приказом Министерства труда и социальной защиты  
населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года № 1543

### ПЕРЕЧЕНЬ профилактических мероприятий и сроки их реализации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	начальник отдела надзора и контроля (далее – начальник отдела)	Повышение информированности работодателей об обязательных требованиях
2.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении государственной функции	ежегодно	начальник отдела	Повышение информированности работодателей об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики. Сокращение количества нарушений обязательных требований
3.	Подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований.	постоянно	начальник отдела	Повышение информированности работодателей об обязательных требованиях и результатах

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
4.	Уведомление подконтрольных субъектов не менее чем за два месяца о начале проведения проверочных мероприятий	в течение года	специалисты отдела	правоприменительной практики. Сокращение количества нарушений обязательных требований
5.	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и размещении таких обобщений на сайте Министерства	1 раз в полугодие	начальник отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований
6.	Консультирование подконтрольных субъектов с использованием электронных сервисов (ТОР КНД)	при поступлении запросов	специалисты отдела	Повышение информированности работодателей об обязательных требованиях
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации	начальник отдела	Повышение информированности работодателей об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	специалисты отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Программе профилактики нарушений обязательных требований в сфере занятости населения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года № 1543

**КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
оценки эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований  
в сфере занятости населения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

№ п/п	Наименования показателя	Расчет показателя	Значение показателя
1.	Доля проверок о проведении которых подконтрольные субъекты уведомят не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующих мероприятий в общем количестве проведенных проверок по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в текущем периоде	$D_y = Y / П * 100\%$ где: $D_y$ – доля проверок о проведении которых подконтрольные субъекты уведомят не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующих мероприятий в общем количестве проведенных проверок по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в текущем периоде, %; $Y$ – количество проверок о проведении которых подконтрольные субъекты были уведомят не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующих мероприятий, ед.; $П$ – общее количество проведенных проверок по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в текущем периоде, ед.	2021 г. – не менее 15 % 2022 г. – не менее 30 % 2023 г. – не менее 45 %
2.	Доля проверок по результатам которых нарушения обязательных требований не выявлены в общем количестве	$D_{\text{бн}} = \text{БН} / П * 100\%$ где: $D_{\text{бн}}$ – доля проверок по результатам которых нарушения обязательных требований не выявлены в общем количестве проведенных проверок по надзору	2021 г. – не менее 30 % 2022 г. – не менее 40 % 2023 г. – не менее 50 %

№ п/п	Наименования показателя	Расчет показателя	Значение показателя
	<p>проведенных проверок по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в текущем периоде</p>	<p>и контролю за приемом на работу инвалидов в текущем периоде, %;            БН – количество проверок по результатам нарушения обязательных требований не выявлены, ед.;            П – общее количество проведенных проверок по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в текущем периоде, ед.</p>	
3.	<p>Количество выполненных видов профилактических мероприятий</p>	<p><math>ПМ_{\text{вып}} = ПМ1 + ПМ2 + \dots + ПМn</math>,            где:            ПМ<sub>вып</sub> - количество выполненных видов профилактических мероприятий, ед.;            ПМn – выполненный вид профилактических мероприятий, ед.;            n – количество видов профилактических мероприятий, предусмотренных Программой.</p>	<p>2021 г. – не менее 5            2022 г. – не менее 5            2023 г. – не менее 5</p>

## УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и социальной  
защиты населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года № 1543

### ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований в сфере  
социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

### Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, одобренный по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство)
Цели программы	1) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования), снижение числа нарушений обязательных требований и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.
Задачи программы	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 4) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; 5) создание системы консультирования подконтрольных субъектов; 6) использование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с подконтрольными субъектами.

Принципы программы	Законность и прозрачность
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 гг. краткосрочный период - 2021 г., плановый период 2022-2023 гг.
Источник финансирования	Бюджет Забайкальского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) снижение количества нарушений обязательных требований; 2) повышение уровня правовой грамотности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания; 4) повышение мотивации поставщиков социальных услуг к добросовестному соблюдению обязательных требований; 5) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	Программой профилактики не предусмотрено отдельных подпрограммных мероприятий.

## 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

### 1.1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На основании Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), пункта 12.9.12 Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае.

В рамках полномочий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае Министерством в 2020 году проверки поставщиков социальных услуг не осуществлялись.

Поставщикам социальных услуг рекомендовано на регулярной основе проводить следующие мероприятия:

осуществлять детальный мониторинг содержания уставных и организационно-распорядительных нормативных документов (локальных актов), регламентирующих деятельность поставщика социальных услуг на предмет исключения правовых норм, утративших силу, и приведения организационных документов в соответствие с требованиями законодательства о социальном обслуживании в случае наличия расхождений;

проводить работу по систематической проверке личных дел граждан, находящихся на социальном обслуживании и получающих социальные услуги;

поддерживать в актуальном состоянии сведения о деятельности поставщика социальных услуг, формах и видах услуг, условиях их получения



и др. в соответствующих информационных системах (в том числе реестре поставщиков социальных услуг Забайкальского края, на официальном сайте поставщика социальных услуг в сети «Интернет», информационных стендах в зданиях (помещениях) поставщика социальных услуг.

Министерством, во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2 в 2020 году проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания (далее – программа профилактики).

В 2020 году Министерством выполнены следующие мероприятия, предусмотренные Программой профилактики:

1) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) разработка и опубликование на сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий;

3) проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении государственной функции;

4) разработка и размещение на сайте Министерства обобщения практики осуществления государственной функции.

#### **Анализ текущего состояния подконтрольной сферы за 4 года**

<b>№ п/п</b>	<b>Год</b>	<b>Количество проведенных проверок</b>	<b>Количество выявленных нарушений</b>
1.	2017	2	-
2.	2018	4	-
3.	2019	2	-
4.	2020	0	-

## **2. Цели и задачи профилактической работы**

### **2.1. Цели профилактической работы**

Программой профилактики определяются следующие цели:  
предупреждение нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования), снижение числа нарушений обязательных требований и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;  
создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

### **2.2. Задачи профилактической работы**

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

использование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с подконтрольными субъектами.

### **2.3. Принципы программы**

#### **2.3.1. Законность**

Неукоснительное соблюдение законодательства, а также применение исключительно правовых методов осуществления профилактической деятельности.

#### **2.3.2. Прозрачность**

Обязательное опубликование на сайте Министерства Программы и отчетов о ее реализации.

## **2.4. Основные этапы и сроки реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2021-2023 гг.

Краткосрочный период - 2021 г.

Плановый период 2022-2023 гг.

## **3. Профилактические мероприятия**

Перечень профилактических мероприятий и сроки их реализации приведены в Приложении № 1 к Программе.

## **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы будет осуществляться имеющимся кадровым составом отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства.

Финансовое обеспечение деятельности по профилактике нарушений обязательных требований осуществляется за счет бюджета Забайкальского края.

## **5. Механизм реализации Программы**

### **5.1. Координатор Программы**

Координатором программы является начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства.

В обязанности координатора Программы входят:

контроль исполнения мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных настоящей Программой;

подготовка внесения изменений в настоящую Программу;

подготовка ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

### **5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Министерстве, являются:

начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

заместитель начальника отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

консультант отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

главный специалист-эксперт отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

Ответственными должностными лицами за составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований являются:

начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

заместитель начальника отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

консультант отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

главный специалист-эксперт отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства.

## **6. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется координатором Программы ежегодно в срок до 31 января года, следующего за отчетным.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в соблюдении поставщиками социальных услуг Федерального закона № 442-ФЗ.

Показатели оценки эффективности Программы приведены в Приложении № 2 к Программе.

Результаты оценки уровня развития профилактической работы размещаются на официальном сайте Министерства.

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Программе профилактики нарушений обязательствных требований в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года № 1543

### ПЕРЕЧЕНЬ профилактических мероприятий и сроки их реализации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания (далее – начальник отдела)	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях
2.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении государственной функции	ежегодно	начальник отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях и результатов правоприменительной практики
3.	Подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по	постоянно	начальник отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
	соблюдению обязательных требований.			об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики
4.	Уведомление поставщиков социальных услуг не менее чем за два месяца о начале проведения проверочных мероприятий	в течение года	специалисты отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований
5.	Обобщение правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае и размещение таких обобщений на сайте Министерства	1 раз в полугодие	начальник отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований
6.	Консультирование поставщиков социальных услуг с использованием электронных сервисов	при поступлении запросов	специалисты отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях в сфере социального обслуживания
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации	начальник отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях в сфере социального обслуживания
8.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	специалисты отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**

к Программе профилактики нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края  
 «18» декабря 2020 года № 1543

**ПОКАЗАТЕЛИ**

**оценки эффективности Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

№ п/п	Наименования показателя	Год		
		2021	2022	2023
1.	Информированность поставщиков социальных услуг о порядке и правах при проведении проверок	100 %	100 %	100 %
2.	Удовлетворенность поставщиков социальных услуг открытостью и доступностью информации о принятых изменениях обязательных требований на официальном сайте Министерства	100 %	100 %	100 %
3.	Вовлечение поставщиков социальных услуг во взаимодействие с Министерством	100 %	100 %	100 %
4.	Исполняемость перечня профилактических мероприятий в установленные сроки	100 %	100 %	100 %

## УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства труда и социальной  
защиты населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года №1543

### ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований законодательства  
по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере  
социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

### Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (далее – Программа).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, одобренный по итогам заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2.
Разработчик программы	Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство)
Цели программы	1) предупреждение нарушений обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования), снижение числа нарушений обязательных требований и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.
Задачи программы	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 4) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; 5) создание системы консультирования подконтрольных



	субъектов; б) использование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с подконтрольными субъектами.
Принципы программы	Законность и прозрачность
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 гг. краткосрочный период - 2021 г., плановый период 2022-2023 гг.
Источник финансирования	Бюджет Забайкальского края
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	1) снижение количества нарушений обязательных требований; 2) повышение уровня правовой грамотности поставщиков социальных услуг в сфере социального обслуживания; 4) повышение мотивации поставщиков социальных услуг к добросовестному соблюдению обязательных требований; 5) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	Программой профилактики не предусмотрено отдельных подпрограммных мероприятий.

## 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

### 1.1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», пункта 12.10.10. Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае (далее - контроль (надзор) за обеспечением доступности в сфере социального обслуживания).

Контроль (надзор) за обеспечением доступности в сфере социального обслуживания осуществляется Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Министерство) с 01 января 2019 года (ранее мероприятия по контролю в данной сфере не проводились).

В рамках осуществления регионального государственного контроля должностными лицами Министерства в 2020 году проверки в отношении поставщиков социальных услуг не осуществлялись.

Поставщикам социальных услуг рекомендовано на регулярной основе проводить мероприятия по обеспечению доступности организаций социального обслуживания с учетом потребностей инвалидов, а именно:

проводить работы по адаптации прилегающей территории (выравнивание территории, организация дорожек, съездов, занижение бордюров, обустройство автомобильных стоянок для инвалидов,

обустройство мест отдыха для инвалидов, в том числе, передвигающихся на кресло-колясках и т.д.);

проводить работы по адаптации входных групп (расширение дверных проемов, обустройство пандусов, занижение порогов, нанесение контрастной маркировки и т.д.);

проводить работы по адаптации санитарно-гигиенических помещений с учетом потребностей инвалидов;

проводить работу по обеспечению навигации внутри учреждения социального обслуживания.

Министерством, во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2 в 2019 году проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания.

В 2020 году Министерством выполнены следующие профилактические мероприятия:

1) поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) разработка и опубликование на сайте Министерства руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий;

3) проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении государственной функции;

4) разработка и размещение на сайте Министерства обобщения практики осуществления государственной функции.

#### **Анализ текущего состояния подконтрольной сферы за 4 года**

<b>№ п/п</b>	<b>Год</b>	<b>Количество проведенных проверок</b>	<b>Количество выявленных нарушений</b>
1.	2017	0	-
2.	2018	0	-
3.	2019	3	-
4.	2020	0	-

## **2. Цели и задачи профилактической работы**

### **2.1. Цели профилактической работы**

Целями профилактической работы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере социального обслуживания (далее – обязательные требования), снижение числа нарушений обязательных требований и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

### **2.2. Задачи профилактической работы**

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

использование электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорного органа с подконтрольными субъектами.

### **2.3. Принципы программы**

#### **2.3.1. Законность**

Неукоснительное соблюдение законодательства, а также применение исключительно правовых методов осуществления профилактической деятельности.

#### **2.3.2. Прозрачность**

Обязательное опубликование на сайте Министерства Программы и отчетов о ее реализации.

## **2.4. Основные этапы и сроки реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2021-2023 гг.

Краткосрочный период - 2021 г.

Плановый период 2022-2023 гг.

## **3. Профилактические мероприятия**

Перечень профилактических мероприятий и сроки их реализации приведены в Приложении № 1 к Программе.

## **4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы будет осуществляться имеющимся кадровым составом отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства.

Финансовое обеспечение деятельности по профилактике нарушений обязательных требований осуществляется за счет бюджета Забайкальского края.

## **5. Механизм реализации Программы**

### **5.1. Координатор Программы**

Координатором программы является начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства.

В обязанности координатора Программы входят:

контроль исполнения мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных настоящей Программой;

подготовка внесения изменений в настоящую Программу;

подготовка ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

### **5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в Министерстве, являются:

начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

консультант отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

главный специалист-эксперт отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

Ответственными должностными лицами за составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований являются:

начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

консультант отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства;

главный специалист-эксперт отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания Министерства.

## **6. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы осуществляется координатором Программы ежегодно в срок до 31 января года, следующего за отчетным.

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в:

соблюдении поставщиками социальных услуг Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Показатели оценки эффективности Программы приведены в Приложении № 2 к Программе.

Результаты оценки уровня развития профилактической работы размещаются на официальном сайте Министерства.

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Программе профилактики нарушений обязательных требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края  
«18» декабря 2020 года № 1543

### ПЕРЕЧЕНЬ профилактических мероприятий и сроки их реализации

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Министерства) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	начальник отдела по работе с гражданами пожилого возраста и инвалидами управления организации социального обслуживания (далее – начальник отдела)	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях
2.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении государственной функции	ежегодно	начальник отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики
3.	Подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по	постоянно	начальник отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
	соблюдению обязательных требований.			об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики
4.	Уведомление поставщиков социальных услуг не менее чем за два месяца о начале проведения проверочных мероприятий	в течение года	специалисты отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований
5.	Обобщение правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Забайкальском крае и размещение таких обобщений на сайте Министерства	1 раз в полугодие	начальник отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований
6.	Консультирование поставщиков социальных услуг с использованием электронных сервисов	при поступлении запросов	специалисты отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях в сфере социального обслуживания
7.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере внесения изменений в законодательство Российской Федерации	начальник отдела	Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях в сфере социального обслуживания
	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	специалисты отдела	Сокращение количества нарушений обязательных требований

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**

к Программе профилактики нарушений обязательств по обеспечению требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края

«18» декабря 2020 года № 1543

**ПОКАЗАТЕЛИ**

**оценки эффективности Программы профилактики нарушений обязательств требований в сфере социального обслуживания на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.**

№ п/п	Наименования показателя	Год		
		2021	2022	2023
1.	Информированность поставщиков социальных услуг о порядке и правах при проведении проверок	100 %	100 %	100 %
2.	Удовлетворенность поставщиков социальных услуг открытостью и доступностью информации о принятых изменениях обязательств требований на официальном сайте Министерства	100 %	100 %	100 %
3.	Вовлечение поставщиков социальных услуг во взаимодействие с Министерством	100 %	100 %	100 %
4.	Исполняемость перечня профилактических мероприятий в установленные сроки	100 %	100 %	100 %