

# МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

## ПРИКАЗ

г. Чита

12 ноября 2021 г.

№ 131

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2022 год**

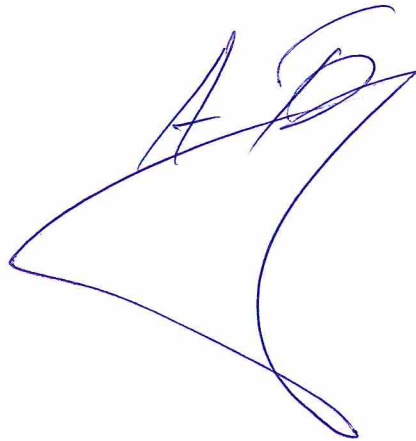
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2022 год.

2. Возложить ответственность за выполнение мероприятий Программы на руководителей структурных подразделений, в полномочия которых входит осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра (по вопросам дорожного хозяйства и транспорта) С.А. Кривощёкова.

И. о. министра



А.Б.Бальжиров

Утверждена  
приказом Министерства  
строительства, дорожного хозяйства  
и транспорта Забайкальского края  
от 12 ноября 2021 г. № 131

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение  
которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в  
рамках отдельных видов государственного контроля (надзора),  
отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного  
хозяйства и транспорта, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов**

**1. Общие положения**

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2022 год (далее – Программа, Министерство) разработана в соответствии с частью 4 статьи 20 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**2. Цели и задачи Программы**

2.1. Целями Программы являются:

повышение прозрачности при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции



Министерства;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

минимизация возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства.

2.3. Принципы проведения профилактических мероприятий:

- принцип информационной открытости, опосредующий доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий);

- принцип полноты охвата, обеспечивающий максимально полный охват подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями;

- принцип обязательности, заключающийся в необходимости проведения профилактических мероприятий;

- принцип актуальности, реализующийся в регулярном анализе и обновлении программы профилактических мероприятий, использовании актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип периодичности, характеризующийся обеспечением регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия, проводимые в целях предупреждения совершения нарушения подконтрольными субъектами обязательных

требований, направлены на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

2.4. Ожидаемые результаты реализации Программы:

1) повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

2) снижение количества нарушений, выявляемых при осуществлении Министерством в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в соответствующей сфере.

### **3. Виды государственного контроля (надзора)**

#### **3.1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – региональный государственный контроль) включает в себя осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1<sup>4</sup> и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, за исключением контроля за соблюдением указанных требований, осуществляемого непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в пределах компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Забайкальского края.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии со статьей 15<sup>1</sup> Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном



контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьёй 9<sup>1</sup> Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, требований, предусмотренных частями 1<sup>4</sup> и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением контроля за соблюдением требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586, а также в пределах компетенции, обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Подконтрольными лицами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края.

На территории Забайкальского края осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси 105 индивидуальных предпринимателей и 5 юридических лиц, получивших разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По состоянию на 1 октября 2021 года действуют 1455 разрешений, выданных Министерством.

В Соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2022 году не проводятся.

Региональный государственный контроль осуществляется Министерством посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и

проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

### **3.2. Региональный государственный контроль в области организации дорожного движения**

Региональный государственный контроль в области организации дорожного движения (далее – региональный государственный контроль) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443).

Региональный государственный контроль осуществляется в целях выявления и пресечения нарушений уполномоченными исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и уполномоченными органами местного самоуправления Забайкальского края (далее – подконтрольные субъекты) требований, установленных Федеральным законом № 443-ФЗ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, муниципальными нормативными правовыми актами в области организации дорожного движения.

Предметом регионального государственного контроля является контроль деятельности подконтрольных субъектов:

1) по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;

2) по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;

3) по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации



дорожного движения на территории Забайкальского края и муниципальных образований Забайкальского края;

4) выявление и пресечение нарушений субъектами регионального государственного контроля законодательства в области организации дорожного движения.

Мероприятия по региональному государственному контролю осуществляются с соблюдением требований Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 443 для автомобильных дорог муниципальных образований с общей численностью населения свыше 10 тысяч человек разрабатываются контрольные схемы организации дорожного движения. На территории Забайкальского края расположено 19 таких муниципальных образований, в которых указанные схемы утверждены.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 18 Федерального закона № 443 для автомобильных дорог муниципальных образований с общей численностью населения до 10 тысяч человек разрабатываются проекты организации дорожного движения. По состоянию на 1 декабря 2020 года проекты организации дорожного движения утверждены в 56 муниципальных образованиях Забайкальского края.

Проведение регионального государственного контроля осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок субъектов контроля, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края в области организации дорожного движения, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с субъектами контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований субъектами контроля.

### **3.3. Региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве**

Оценка соблюдения обязательных требований, установленных настоящим Федеральным законом в сфере автомобильных дорог и дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляется Министерством в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об



автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края.

На территории Забайкальского края насчитывается 61 подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Региональный государственный надзор направлен на осуществление Министерством посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

## 4. Мероприятия по профилактике нарушений

### 4.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование. Сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролирующими лицами Министерство размещает на официальном сайте	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел транспорта (Назаров С.В.)  Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)
2.	Обобщение правоприменительной практики	не реже 1 раза в год	Отдел транспорта (Назаров С.В.)  Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 10 рабочих дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Отдел транспорта (Назаров С.В.)  Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)
4.	Консультирование: - по телефону; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 17:00, перерыв с 13:00 до 14:00	Отдел транспорта (Назаров С.В.) (8 (3022) 233288)  Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных



<p>осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);</p> <p>3) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц Министерства;</p> <p>4) о месте нахождения и графике работы Министерства;</p> <p>5) об адресе официального сайта, а также электронной почты Министерства в сети «Интернет».</p>		<p>дорог (Шевелев С.И.) (8 (3022) 233217)</p>
--	--	---

## 5. Отчетные показатели

- Отчетными показателями реализации Программы на 2022 год являются:
- количество проведенных профилактических мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;
  - количество подконтрольных субъектов, информированных по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;
  - соотношение устраненных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе осуществления регионального контроля, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований;
  - количество выданных предостережений.