



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

г. Чита

« 12 » декабря 2022 года

№ 146/1

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2023 год.
2. Возложить ответственность за выполнение мероприятий Программы на руководителей структурных подразделений, в полномочия которых входит осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель
министра

С.А. Кривощёков

Утверждена
приказом Министерства строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края
от « 12 » декабря 2022 г. № 146/1

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных
видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции
Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2023 год**

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2023 год (далее – Программа, Министерство) разработана в соответствии с частью 4 статьи 20 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

- повышение прозрачности при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих

возможному нарушению обязательных требований;

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- минимизация возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;
- снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства.

2.3. Принципы проведения профилактических мероприятий:

- принцип информационной открытости, опосредующий доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий);
- принцип полноты охвата, обеспечивающий максимально полный охват подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями;
- принцип обязательности, заключающийся в необходимости проведения профилактических мероприятий;
- принцип актуальности, реализующийся в регулярном анализе и обновлении программы профилактических мероприятий, использовании актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
- принцип периодичности, характеризующийся обеспечением регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия, проводимые в целях предупреждения совершения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направлены на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

2.4. Ожидаемые результаты реализации Программы:

1) повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

2) снижение количества нарушений, выявляемых при осуществлении Министерством в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в соответствующей сфере.

3. Виды государственного контроля (надзора)

3.1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – региональный государственный контроль (надзор)) включает в себя осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1⁴ и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, за исключением контроля за соблюдением указанных требований, осуществляемого непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в пределах компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Забайкальского края.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии со статьей 15¹ Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 9¹ Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, требований, предусмотренных частями 1⁴ и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением контроля за соблюдением требований непосредственно в

процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1586, а также в пределах компетенции, обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Подконтрольными лицами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 31 ноября 2021 года № 464, плановые проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), не проводятся.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством посредством организации и проведения внеплановых документарных и внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3.2. Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области организации дорожного движения (далее – государственный контроль (надзор)) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ).

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение органами местного самоуправления Забайкальского края обязательных требований в области организации дорожного движения, определенных статьей 20 Федерального закона № 443-ФЗ.

Подконтрольными субъектами являются органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, уполномоченные на осуществление мероприятий по организации дорожного движения.

Проведение регионального государственного контроля осуществляется Министерством посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок подконтрольных субъектов и проведения мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных Федеральным законом № 443-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края в области организации дорожного движения, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований подконтрольными субъектами.

3.3. Региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль (надзор)) осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Забайкальского края, не относящихся к

предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 24 декабря 2021 года № 538, плановые проверки при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), не проводятся.

Региональный государственный контроль (надзор) направлен на осуществление Министерством посредством организации и проведения внеплановых документарных и внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю (надзору), осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование. Сведения по вопросам соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами Министерство размещает на официальном сайте	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)
2.	Обобщение правоприменительной практики	не реже 1 раза в год	Отдел транспорта (Назаров С.В.)

			Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	не позднее 10 рабочих дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)
4.	<p>Консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - на личном приеме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора); 2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора); 3) о порядке обжалования действий или бездействия должностных лиц Министерства; 4) о месте нахождения и графике работы Министерства; 	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 09:00 до 17:00, перерыв с 13:00 до 14:00	<p>Отдел транспорта (Назаров С.В.) (8 (3022) 233288)</p> <p>Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.) (8 (3022) 233217)</p>

	5) об адресе официального сайта, а также электронной почты Министерства в сети «Интернет».		
5.	Профилактический визит	в рабочее время в период, устанавливаемый в уведомлении о проведении профилактического визита, и не может превышать 1 рабочего дня	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Шевелев С.И.)

5. Отчетные показатели

Отчетными показателями реализации Программы на 2023 год являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

- количество подконтрольных субъектов, информированных по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;

- соотношение устраненных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора), к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований;

- количество выданных предостережений.
