



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

г. Чита

15 июля 2020 г.

№ 82

О вводе в опытную эксплуатацию информационной системы «Автоматизированная информационная система весогабаритного контроля Забайкальского края»

В целях обеспечения реализации полномочий Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также в целях реализации мероприятий регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», дополнительного соглашения к Соглашению о реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на территории Забайкальского края от 16 декабря 2019 года № 103-2019-R20072-1/1, заключенного между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края; осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения Забайкальского края в соответствии с Порядком осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденным приказом Минтранса России от 29 марта 2018 года № 119; руководствуясь Законом Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 276-ЗЗК «О государственных информационных системах Забайкальского края», Положением о Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 20 мая 2019 года № 197, приказываю:

1. Ввести в опытную эксплуатацию информационную систему «Автоматизированная информационная система весогабаритного контроля Забайкальского края» (далее – Система), услуги по аренде которой переданы

арендодателем ПАО «Ростелеком» арендатору ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края по государственному контракту на оказание услуг аренды автоматизированной системы весогабаритного контроля, включающей в себя оборудование автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Забайкальского края до момента передачи Системы в собственность Забайкальского края от 25 сентября 2019 года № Ф.2019.566295.

2. Определить оператором Системы и обладателем информации, содержащейся в Системе, Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

3. Утвердить Положение о Системе (прилагается).

4. Обеспечить использование Системы для информационного взаимодействия в целях надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и (или) межмуниципального значения Забайкальского края.

5. Обязанности по контролю за эксплуатацией Системы возложить на отдел надзора за сохранностью автомобильных дорог (А.В. Колмаков).

6. Отделу надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (А.В. Колмаков) разместить настоящий Приказ на официальном сайте Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://minstroy.75.ru>).

7. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края С.А. Кривощёкова-Баженова.

Министр

А.Н. Гончаров

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства
строительства, дорожного хозяйства
и транспорта Забайкальского края

от 15.04 2020 г. № 82

Положение об информационной системе «Автоматизированная информационная система весогабаритного контроля Забайкальского края»

Настоящее Положение определяет назначение, задачи, структуру, принципы функционирования, порядок доступа и эксплуатацию информационной системы «Автоматизированная информационная система весогабаритного контроля Забайкальского края» (далее – Система).

Эксплуатация Системы осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года № 1079 «О мерах по упорядочению деятельности, связанной с осуществлением контроля транспортных средств на автомобильных дорогах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р «Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

приказом Минтранса России от 29 марта 2018 года № 119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств»;

приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 6 апреля 2020 года № 13-НПА «Об утверждении Административного регламента по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, в случае, если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Забайкальского края и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог» (далее - государственная услуга, Административный регламент);

дополнительным соглашением к Соглашению о реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на территории Забайкальского края от 16 декабря 2019 года № 103-2019-R20072-1/1, заключенным между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

паспортом регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», утвержденным Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым 20 марта 2019 года в государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет»;

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края.

1. Общие положения

1.1. Система предназначена для автоматизации деятельности Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство), подведомственного Министерству Государственного казенного учреждения «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее – Учреждение), иных органов власти в целях надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и (или) межмуниципального значения Забайкальского края.

1.2. Система состоит из программных и технических средств, размещенных на аппаратных мощностях Министерства и Учреждения, информационно-измерительного оборудования.

1.3. Имущество Системы является собственностью ПАО «Ростелеком» до момента передачи в собственность Забайкальского края (31 декабря 2022 года).

1.4. Настоящим Положением определены следующие понятия:

- арендодатель Системы – ПАО «Ростелеком», действующее в рамках государственного контракта на оказание услуг аренды автоматизированной системы весогабаритного контроля, включающей в себя оборудование автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Забайкальского края, от 25 сентября 2019 года № Ф.2019.566295 (далее – государственный контракт);

- оператор Системы – Министерство, являющееся обладателем информации, которая содержится в Системе;

- пользователи Системы – Министерство и Учреждение;

- участники Системы – юридические и физические лица, взаимодействующие на основании Соглашения об информационном взаимодействии при эксплуатации информационной системы «Автоматизированная информационная система весогабаритного контроля Забайкальского края» (далее – Соглашение), осуществляющие на территории Забайкальского края контрольные, надзорные и разрешительные функции в области дорожного движения;

- информационное взаимодействие – совместное использование данных, а также обмен данными между подсистемами Системы, информационными системами участников Системы, а также внешними информационными системами, осуществляемый на основании единых протоколов и форматов обмена данных (не зависящих от используемых информационных систем в организациях);

1.5. Иные понятия в настоящем Положении используются в значениях, определенных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края.

2. Цели и задачи создания Системы

2.1. Система представляет собой комплексную информационную систему, обеспечивающую достижение целей:

- выявление административных правонарушений в области дорожного движения на территории Забайкальского края;

- мониторинг пропускной способности дорог и дорожной ситуации на территории Забайкальского края;

- создание механизмов для увеличения сроков службы дорожного полотна автодорог Забайкальского края, а также механизмов сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования;

- предоставление государственной услуги.

2.2. Система направлена на выполнение следующих задач:

- повышение качества контроля за проездом крупногабаритного и (или) тяжеловесного транспортного средства (далее – ТС) по дорогам регионального значения Забайкальского края;
- недопущение несанкционированного проезда по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных ТС;
- осуществление проверки, выявление правонарушений, подготовка доказательной базы для принятия решений по делам об административных правонарушениях и оформления материалов об административных правонарушениях в области сохранности автомобильных дорог;
- обмен информацией между участниками Системы;
- повышение эффективности управления в сфере оперативного и регулярного контроля, систематизации выявленных фактов нарушений действующих нормативных правовых актов, регламентирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных ТС;
- переход на электронный документооборот между участниками процесса оказания государственной услуги.

3. Принципы функционирования и функции Системы

3.1. Функционирование Системы основано на применении следующих принципов:

3.1.1. однократный ввод и многократное использование первичной информации, необходимой для работы в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального значения;

3.1.2. использование электронных документов, юридическая значимость которых подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью, в качестве основного источника первичной информации в Системе;

3.1.3. обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи и электронных средств работников Министерства и Учреждения;

3.1.4. централизованное управление внедрением, техническим сопровождением и доработкой Системы на основании единой технологической политики с учетом отраслевых государственных, национальных и адаптированных к отечественным условиям международных стандартов в области информационных технологий.

3.2. Система обеспечивает возможность:

3.2.1. регистрации нарушений правил дорожного движения (далее - ПДД) без снижения скорости ТС при нормальных погодных условиях;

3.2.2. передачи информации между участниками Системы по каналам связи, предоставляемым арендодателем, о выявленных нарушениях ПДД, формирование электронных баз данных выявленных нарушений ПДД;

3.2.3. формирования документов для последующей рассылки постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения;

3.2.4. автоматической фиксации и хранения информации о государственном регистрационном знаке всех ТС, прошедших через зоны контроля Системы;

3.2.5. проверки ТС в режиме реального времени по базам данных, информирования участников Системы о результатах проведенных проверок;

3.2.6. сбора и хранения информации о нарушениях, фиксируемых Системой, которая может быть использована в качестве доказательной базы состава административного правонарушения;

3.2.7. автоматизации процесса выдачи и контроля получения специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

4. Общие требования к функционированию Системы

4.1. Режим функционирования круглосуточный: 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 (366) дней в году.

4.2. Доступность на уровне не менее 99,5%, суммарное время простоя не более 43,83 часов за календарный год.

4.3. Защита информации от несанкционированного доступа, искажения и блокирования на региональном уровне Системы. Для достижения указанных требований оператор Системы обеспечивает необходимые организационные мероприятия и применение программных, технологических и технических средств в части принадлежащей оператору Системы инфраструктуры, необходимой для функционирования серверных компонентов Системы, в следующем составе:

4.3.1. встроенные средства мониторинга работоспособности Системы;

4.3.2. сертифицированные средства криптографической защиты передаваемой информации;

4.3.3. сертифицированные средства межсетевого экранирования, обнаружения вторжений, антивирусной защиты, защиты от несанкционированного доступа.

5. Доступ к подсистемам Системы

5.1. Права доступа к подсистемам Системы определяет оператор Системы в соответствии с настоящим Положением и Соглашением.

5.2. Представление информации с использованием электронных сервисов, подключенных к Системе, осуществляется с применением средств

криптографической защиты информации в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

6. Структура и состав Системы

6.1. В части реализации функций контроля, сбора и обработки данных структура Системы имеет архитектуру, состоящую из верхнего и нижнего уровней.

6.1.1. Нижний уровень – информационно-измерительное оборудование, расположенное на улично-дорожной сети, эксплуатируемое в агрессивных условиях окружающей среды:

- автоматические пункты весогабаритного контроля (с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи) (далее – АПВГК);
- автоматические дорожные метеостанции;
- автоматические информационные табло.

6.1.2. Верхний уровень осуществляет получение информации от информационно-измерительного оборудования, ее обработку, хранение, контроль состояния технических средств системы, обеспечивает взаимодействие между участниками и смежными системами. Взаимодействие с информационными системами ГИБДД УМВД России по Забайкальскому краю осуществляется по защищенным каналам связи, организованным в соответствии с действующими нормами законодательства. Структура верхнего уровня:

- центр обработки данных (далее – ЦОД) с комплексом программно-аппаратных средств, обеспечивающих функционирование основных информационных подсистем Системы;
- защищенная сеть передачи данных;
- инфраструктура автоматизированных рабочих мест (далее – АРМ) участников, в том числе периферийная техника (принтеры, многофункциональные устройства, сканеры и др.);
- коммутационное оборудование;
- системы бесперебойного гарантированного энергоснабжения.

6.2. Система включает в себя следующие подсистемы:

- подсистема весогабаритного контроля;
- подсистема выдачи специальных разрешений;
- подсистема обеспечения функционирования Системы (контроль метеорологической обстановки, АРМы пользователей системы, информационное табло, пост охраны, видеонаблюдение, предотвращающее вандальные действия);
- подсистема контроля прохождения ТС;
- транспортная подсистема (оконечное каналообразующее оборудование сетей передачи данных, использующееся для подключения к каналам связи участников);

- подсистема информационной безопасности.

7. Общие требования к техническим и программным средствам Системы

7.1. Технические и программные средства Системы, в том числе ее подсистем, должны отвечать следующим общим требованиям:

- располагаться на территории Российской Федерации;
- иметь действующие сертификаты, выданные Федеральной службой по безопасности Российской Федерации и (или) Федеральной службой по техническому и экспортному контролю в отношении входящих в их состав средств защиты информации, включающих программно-аппаратные средства, средства антивирусной и криптографической защиты информации и средства защиты информации от несанкционированного доступа, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- обеспечивать автоматизированное ведение электронных журналов учета операций, осуществляемых в Системе, и информации об участниках Системы, осуществивших указанные операции;
- обеспечивать доступ участников Системы к базам данных, бесперебойное ведение баз данных и защиту содержащейся в Системе информации от несанкционированного доступа;
- обеспечивать возможность информационного взаимодействия Системы с другими информационными системами, в том числе посредством использования элементов инфраструктуры, создающей условия для информационно-технологического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;
- обеспечивать возможность получения информации из Системы в виде файлов, электронных сообщений или на бумажных носителях.

8. Информационное взаимодействие между подсистемами, входящими в Систему, и внешними информационными системами

8.1 Для решения задач Система обеспечивает обмен информацией между входящими в нее подсистемами по следующим направлениям:

- получение информационных материалов с АПВГК. Состав информации определяется перечнем измерений, относящихся к сфере государственного регулирования, обеспечения единства измерений, выполняемых при осуществлении весогабаритного контроля транспортных средств, и обязательных метрологических требований к ним, в том числе показателей точности измерений (приложение 2 к порядку, утвержденному приказом Министерства транспорта РФ от 29 марта 2018 года № 119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля

транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств»);

- получение информации от автоматических дорожных метеостанций;
- получение видео- и (или) фотоизображений с постов охраны.

Особенности информационного взаимодействия между подсистемами определяются технической документацией соответствующих подсистем.

8.2. Для решения задач Система обеспечивает информационное взаимодействие с внешними информационными системами:

- Автоматизированной системой «Мониторинг интенсивности и состава транспортного потока в части транспортных средств, осуществляющих перевозки крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов на стационарных пунктах весового контроля, расположенных на автомобильных дорогах федерального значения Российской Федерации» Федерального казенного учреждения «Центр мониторинга безопасной эксплуатации автомобильных дорог Федерального дорожного агентства»;
- Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах Федерального казначейства Российской Федерации;
- Государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг»;
- информационными сервисами Федеральной налоговой службы;
- федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, которые используются для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, – в целях организации взаимодействия;
- Системой межведомственного электронного взаимодействия Забайкальского края;

иными внешними информационными системами, обмен данными с которыми необходим для выполнения функций Системы.

8.3. Организация информационного взаимодействия Системы с внешними информационными системами осуществляется оператором Системы и операторами внешних информационных систем на основе соглашений, определяющих состав, периодичность и технические вопросы организации информационного взаимодействия.

Информационное взаимодействие с внешними информационными системами осуществляется при условии обеспечения операторами внешних информационных систем защиты передаваемой им (ими) информации от неправомерного доступа, уничтожения, модификации, блокирования, копирования, распространения, иных неправомерных действий.

9. Полномочия участников информационного взаимодействия

9.1. Арендодатель в рамках государственного контракта обеспечивает:

- ежедневное резервирование базы данных Системы в 00 ч. 00 мин.;
- полное резервирование серверного программного обеспечения и базы данных Системы еженедельно по субботам;
- обновление программного обеспечения и базы данных Системы совместно с оператором Системы;
- предоставление доступа участников Системы к информации, содержащейся в Системе, в пределах прав, определенных Соглашением;
- работоспособность серверного оборудования и серверного программного обеспечения Системы;
- сохранность информации, содержащейся в Системе;
- защиту передаваемой информации от несанкционированного доступа, ее искажения или блокирования с момента поступления указанной информации в Системе;
- мониторинг работоспособности сервисов, подсистем Системы и результатов их работы;
- установку и настройку клиентского программного обеспечения, необходимого для работы в Системе;
- по согласованию с оператором Системы установку и изменение настроек Системы;
- по указанию оператора Системы на основании письменной заявки настройку прав участников Системы;
- по согласованию с участниками Системы консультирование участников Системы.

9.2. Оператор Системы:

- определяет пользователей Системы;
- осуществляет координацию мероприятий по эксплуатации и развитию Системы;
- разграничивает права доступа участников Системы к данным, содержащимся в Системе;
- организует подключение и координацию деятельности по подключению информационных систем к Системе в ходе межведомственного взаимодействия при оказании государственной услуги;
- контролирует выполнение требований и правил, регулирующих работу пользователей Системы;
- организует работу по обеспечению защиты информации, содержащейся в Системе;
- с помощью Системы проверяет у перевозчика наличие специального разрешения на движение ТС по автомобильным дорогам регионального и (или) межмуниципального, федерального значения;
- осуществляет первичный контроль качества фотоматериала (контроль распознанного государственного регистрационного знака ТС);

- предоставляет государственную услугу в порядке, определенном Административным регламентом.

9.3. Учреждение обеспечивает:

- в пределах прав доступа, предоставленных оператором Системы, осуществление мероприятий по использованию Системы, технической поддержке и обновлению программного обеспечения и инфраструктуры АРМ на уровне своей организации;
- передачу данных в Систему в пределах своих полномочий;
- целостность, непротиворечивость и легитимность электронных документов, передаваемых в Систему;
- отработку запросов от оператора Системы в пределах своей компетенции;
- достоверность, полноту, своевременное обновление и соблюдение сроков размещения информации в Системе при оказании государственной услуги;
- своевременное представление оператору Системы актуальных контактных данных;
- использование Системы при выполнении функций по обеспечению сохранности автомобильных дорог.

9.4. Участники Системы обеспечивают:

- соблюдение правовых актов, регламентирующих использование Системы;
- полноту, достоверность и защиту информации, содержащейся в электронных сообщениях, передаваемых для целей Системы, с использованием иных информационных систем;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований по ограничению доступа к отдельным видам информации, получаемой и передаваемой при помощи Системы, требований о защите информации ограниченного доступа и персональных данных, обрабатываемых в Системе.

Участники Системы не допускают обработку информации в Системе, несовместимую с целями сбора персональных данных, целями и назначением Системы, определенными настоящим Положением.

10. Защита информации и персональных данных в Системе

10.1. Мероприятия по защите информации, в том числе персональных данных, обрабатываемых в Системе, выполняются в целях исключения неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, представления, распространения персональных данных, а также от пресечения неправомерных действий в отношении персональных данных.

10.2. Защита персональных данных, обрабатываемых в Системе, осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27

июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», нормативными актами Правительства Российской Федерации, принятыми во исполнение указанного Федерального закона, нормативными актами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области безопасности, а также в области противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации.

10.3. Защита персональных данных, обрабатываемых в Системе, достигается выполнением комплекса организационных мероприятий и применением средств защиты информации от утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа, программно-технических воздействий с целью нарушения целостности (модификации, уничтожения) и доступности персональных данных в процессе их обработки, хранения и передачи по каналам связи, а также работоспособности технических средств, входящих в состав Системы.
