



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

г. Чита

« 19 » декабря 2019 года

№ 79

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований, **п р и к а з ы в а ю:**

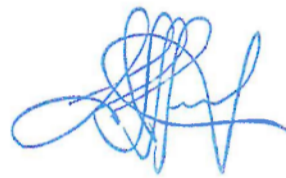
1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2020 год и плановый период 2021 –

2022 годов (далее - Программа).

2. Возложить ответственность за выполнение мероприятий Программы, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, на руководителей структурных подразделений, в полномочия которых входит осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра (по вопросам дорожного хозяйства и транспорта) С.А. Кривощёкова – Баженова.

Министр



А.Н. Гончаров

Утверждена
приказом Министерства
строительства, дорожного хозяйства
и транспорта Забайкальского края
от 19 декабря 2019 г. № 79

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение
которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в
рамках отдельных видов государственного контроля (надзора),
отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного
хозяйства и транспорта, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов**

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Программа, Министерство) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

повышение прозрачности при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

минимизация возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства.

2.3. Принципы проведения профилактических мероприятий:

- принцип информационной открытости, опосредующий доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий);

- принцип полноты охвата, обеспечивающий максимально полный охват подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями;

- принцип обязательности, заключающийся в необходимости проведения профилактических мероприятий;

- принцип актуальности, реализующийся в регулярном анализе и обновлении программы профилактических мероприятий, использовании

актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип периодичности, характеризующийся обеспечением регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия, проводимые в целях предупреждения совершения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направлены на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

2.4. Ожидаемые результаты реализации Программы:

1) повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

2) снижение количества нарушений, выявляемых при региональном государственном контроле (надзоре), осуществляемом Министерством за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в соответствующей сфере, отнесенной к полномочиям Министерства.

3. Виды государственного контроля (надзора)

3.1. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – региональный государственный контроль (надзор)), включает в себя осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, за исключением контроля за соблюдением указанных требований, осуществляемого непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в пределах

компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Забайкальского края.

Региональный государственный контроль осуществляется в соответствии со статьей 15¹ Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьёй 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением контроля за соблюдением требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также в пределах компетенции, обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края.

На территории Забайкальского края осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси 113 индивидуальных предпринимателей и 7 юридических лиц, получивших разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По состоянию на 1 декабря 2019 количество действующих разрешений составляет 2835 шт.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Региональный государственный контроль осуществляется Министерством посредством организации и проведения проверок

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3.2. Региональный государственный контроль в области организации дорожного движения

Региональный государственный контроль в области организации дорожного движения (далее – региональный государственный контроль) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294), Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443).

Региональный государственный контроль осуществляется в целях выявления и пресечения нарушений уполномоченными исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и уполномоченными органами местного самоуправления Забайкальского края (далее – подконтрольные субъекты) требований, установленных Федеральным законом № 443-ФЗ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, муниципальными нормативными правовыми актами в области организации дорожного движения.

Предметом регионального государственного контроля является контроль деятельности подконтрольных субъектов:

1) по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;

2) по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и

эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;

3) по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территории Костромской области и муниципальных образований Костромской области;

4) выявление и пресечение нарушений субъектами регионального государственного контроля законодательства в области организации дорожного движения.

Мероприятия по региональному государственному контролю осуществляются с соблюдением требований Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 443 для автомобильных дорог муниципальных образований с общей численностью населения свыше 10 тысяч человек разрабатываются контрольные схемы организации дорожного движения. На территории Забайкальского края расположено 19 таких муниципальных образований, в которых указанные схемы утверждены.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 18 Федерального закона № 443 для автомобильных дорог муниципальных образований с общей численностью населения до 10 тысяч человек разрабатываются проекты организации дорожного движения. По состоянию на 1 декабря 2019 года проекты организации дорожного движения утверждены в 56 муниципальных образованиях Забайкальского края.

Проведение регионального государственного контроля осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок субъектов контроля, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края в области организации дорожного движения, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с субъектами контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований субъектами контроля.

3.3. Региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

Региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее – региональный государственный надзор) осуществляется Министерством в

соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 24 февраля 2009 года № 54.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации по:

- соблюдению требований к обеспечению сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в том числе к соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

- соблюдению требований в отношении присоединения объектов дорожного сервиса, объектов другого функционального назначения к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также в отношении введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края.

На территории Забайкальского края насчитывается 90 подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Региональный государственный надзор направлен на осуществление Министерством посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия

с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

4. Мероприятия по профилактике нарушений

4.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
3.	Разъяснение при проведении	постоянно	Отдел транспорта

	контрольных мероприятий обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольных субъектов и должностных лиц Министерства		(Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	не реже 1 раза в год	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
5.	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	при наличии информации в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

7.	Разработка и утверждение программы профилактики на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов	до 20 декабря	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
----	---	---------------	---

2.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	постоянно	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

3.	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольных субъектов и должностных лиц Министерства	постоянно	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	не реже 1 раза в год	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
5.	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	при наличии информации в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов	до 20 декабря 2021 года	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
8.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов	до 20 декабря 2022 года	Отдел транспорта (Воронина И.А.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

5. Отчетные показатели

- Отчетными показателями реализации Программы на 2020 год являются:
- количество проведенных профилактических мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;
 - количество подконтрольных субъектов, информированных по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;
 - соотношение устраненных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе осуществления регионального контроля, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований.
 - количество выданных предостережений.
-