**ОБЗОР**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, а также за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг)**

**2020 год**

 I. Формирование плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, организация плановых проверок

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) плановые проверки до 31 декабря 2020 года не проводятся.

II. Организация внеплановых проверок, основания для их проведения

Основаниями для организации и проведения внеплановых проверок
в 2020 году согласно действующим положениям Федерального закона № 294-ФЗ являлись:

1) мотивированное представление должностного лица по результатам рассмотрения поступивших обращений и заявлений граждан (индивидуальных предпринимателей), информации от органов государственной власти о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) распоряжение Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

Внеплановые выездные проверки в случае поступления (наличия) информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда и причинения вреда проводились после согласования с органами прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц.

В 2020 году Министерством в органы прокуратуры направлено 10 заявлений о согласовании внеплановых выездных проверок, из них согласовано 4.

Всего проведено 4 внеплановых проверки, из них:

4 - по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти о фактах возникновения угрозы причинения вреда, причинения вреда и нарушения прав потребителей.

III. Выбор формы проведения проверки (документарная, выездная)

В рамках реализуемых контрольно-надзорных функций преимущественно проводятся выездные проверки, так как для достижения целей и задач проверки необходимо проведение осмотра транспортных средств и других мероприятий, которые невозможно провести при документарной проверке.

Документарные проверки проводятся в следующих случаях:

- проверка исполнения ранее выданного предписания (в случае,
если не требуется проведение испытаний продукции);

- обращения гражданина в случае, если проведение испытаний не требуется
или не представляется возможным.

Всего в 2020 году проведено 4 проверки, из них 3 - выездные проверки, 1 - документарная проверка.

IV. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, оформление результатов и принимаемые по результатам проверок меры

Проверки проводятся в соответствии с продиктованными, в том числе в части защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нормами Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2020 году в рамках реализации контрольно-надзорных функций проверена деятельность 3 субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам проверки должностными лицами, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах, один из которых
вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

К акту проверки прилагаются объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

В 2020 году по результатам проверок в рамках регионального государственного контроля за соблюдением обязательных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, а также за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг составлено 4 акта проверок.

По итогам проведенных в 2020 году проверок нарушения установленных требований выявлены в результате 2 проверок.

По фактам выявленных нарушений согласно нормам Федеральных законов
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «Об обеспечении единства измерений» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях применены следующие меры:

выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений;

составлено 2 протокола об административных правонарушениях;

1 протокол об административном правонарушении направлен
в судебные органы для рассмотрения и привлечения к ответственности;

вынесено 2 постановления о наложении административного штрафа;

вынесено 0 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

Сумма наложенных административных штрафов составила 80 руб.

V. О работе с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

На основании заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, должностными лицами в соответствии с нормами Федеральных законов «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», осуществляются следующие мероприятия:

- организация и проведение внеплановых проверок, в том числе по согласованию с органами прокуратуры;

- возбуждение дел об административных правонарушениях на основании части 1 статьи 28.1 КоАП РФ, согласно которой поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе:

поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В 2020 году на основании обращений и заявлений граждан проведены 2 внеплановые проверки.

VI. Наличие противоречий и трактовки относительно требований к объектам контроля, установленных различными нормативными правовыми актами

VII. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности

Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля, осуществляется в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

VII. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности для привлечения виновного лица

При рассмотрении дел об административных правонарушениях уполномоченные должностные лица назначают административные наказания с учетом смягчающих и отягчающих обстоятельств.

VIII. Типичные нарушения обязательных требований

По результатам регионального государственного контроля за соблюдением обязательных требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, а также за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в 2020 году установлено, что проверенными юридическими лицами нарушаются требования пункта 3 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основными нарушениями обязательных требований, характерными для большинства отрицательных проверок, являются:

1) непроведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства;

2) непроведение предрейсового медицинского осмотра водителей;

3) отсутствие путевых листов.

IX. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Основываясь на анализе правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, представляется необходимым следующее:

Определить возможность аннулирования всех действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, выданных юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, за нарушение обязательных требований, влекущее угрозу причинения вреда жизни, здоровью пассажиров: непроведение предрейсового контроля технического состояния транспортного средства, непроведение предрейсового медицинского осмотра водителей.