

Утверждаю
заместитель министра
строительства, дорожного хозяйства
и транспорта Забайкальского края

 С.А. Кривощёков-Баженов

« 06 » октября 2020 г.

ДОКЛАД
обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Министерства строительства,
дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в сфере
обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и
межмуниципального значения Забайкальского края
за 2020 год

2020 г.

1. Общие положения

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Забайкальского края, осуществляющим функции по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности Министерство руководствуется Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом № 294-ФЗ, Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2006 года № 209 «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Минвостокразвития России от 02

апреля 2015 года № 43 «Об установлении порядка согласования проведения внеплановых проверок органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития», приказом Росстандарта от 26 сентября 2017 года № 1245-ст, постановлением Правительства Забайкальского края от 20 июля 2011 года № 266 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг», постановлением Правительства Забайкальского края от 11 декабря 2012 года № 527 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и их должностных лиц, государственных гражданских служащих, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников», постановлением Правительства Забайкальского края от 6 августа 2013 года № 323 «Об утверждении Временного порядка осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края», приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 02 марта 2020 года № 6-НПА «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края по осуществлению регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Забайкальского края.

2. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

2. Целью регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения требований законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края требования:

1) к обеспечению сохранности автомобильных дорог, в том числе к соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;

2) в отношении присоединения объектов дорожного сервиса, объектов другого функционального назначения к автомобильным дорогам, а также в отношении введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края осуществляется посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований.

Проверки в свою очередь подразделяются на плановые и внеплановые.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, на основании ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проекты планов до 1 сентября года, предшествующему году проведения плановых проверок направляются для рассмотрения в прокуратуру Забайкальского края, с учетом предложений прокуратуры Забайкальского края проекты планов дорабатываются. Утвержденные Министерством планы до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляются в прокуратуру Забайкальского края и размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Важно отметить, что в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ при организации государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог должен применяться риск-ориентированный подход.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 1 апреля 2020 года, за исключением плановых проверок, проводимых в рамках видов

государственного контроля (надзора), по которым установлены критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска.

В апреле 2020 года в Федеральный закон № 294-ФЗ были внесены изменения, в том числе введена часть 1.1. статьи 26.2, согласно которой проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 22 апреля 2020 года № 118 «О внесении изменений в Постановление правительства Забайкальского края от 6 августа 2013 года № 323 «Об утверждении Временного порядка осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края» определены критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенным категориям риска, при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края.

Учитывая изменения федерального законодательства и исходя из того, что ранее отсутствовали вышеуказанные критерии, отнесение деятельности субъектов надзора к определенным категориям риска не проводилось, контрольно-надзорные мероприятия по надзору за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в 2020 году не планировались, оснований для их проведения не имелось.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний Министерства, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального

библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основания проведения внеплановой проверки изложены в части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ. В 2020 году внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием предусмотренных законом оснований.

На основании вышеизложенного, провести анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований со стороны субъектов надзора не представляется возможным.

3. Рекомендации и мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований

3. В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, разработано Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства по обеспечению сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края, утвержденное приказом Министерства № 39 от 10 апреля 2020 года. Приказ Министерства размещен на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Государственный контроль (надзор)» раздела «Деятельность».

Кроме того, на официальном сайте Министерства размещены положения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Забайкальского края.