



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

г. Чита

21.12.2020

№ 143

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее - Программа).

2. Возложить ответственность за выполнение мероприятий Программы,

предусмотренных Планом мероприятий по профилактике нарушений, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, на руководителей структурных подразделений, в полномочия которых входит осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель министра



С.А. Кривощёков-Баженов

Утверждена
приказом Министерства строительства,
дорожного хозяйства и транспорта
Забайкальского края
от 21 декабря 2020 г. № МЗ

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках
отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к
компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и
транспорта, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов**

1. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта, на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее – Программа, Министерство) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям таких обязательных требований.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

2. Цели и задачи Программы

2.1. Целями Программы являются:

повышение прозрачности при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства; снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

минимизация возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами Программы являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых при осуществлении Министерством видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства.

2.3. Принципы проведения профилактических мероприятий:

- принцип информационной открытости, опосредующий доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий);

- принцип полноты охвата, обеспечивающий максимально полный охват подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями;

- принцип обязательности, заключающийся в необходимости проведения профилактических мероприятий;

- принцип актуальности, реализующийся в регулярном анализе и обновлении программы профилактических мероприятий, использовании актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип периодичности, характеризующийся обеспечением регулярности проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия, проводимые в целях предупреждения совершения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направлены на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов;

направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

2.4. Ожидаемые результаты реализации Программы:

1) повышение эффективности профилактической работы по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

2) снижение количества нарушений, выявляемых при региональном государственном контроле (надзоре), осуществляемом Министерством за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в соответствующей сфере, отнесенной к полномочиям Министерства.

3. Виды государственного контроля (надзора)

3.1. Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – региональный государственный контроль) включает в себя осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, за исключением контроля за соблюдением указанных требований, осуществляемого непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в пределах компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Забайкальского края.

Региональный государственный контроль осуществляется в соответствии со статьей 15¹ Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьёй 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением контроля за соблюдением требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112, а также в пределах компетенции, обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Забайкальского края.

На территории Забайкальского края осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси 137 индивидуальных предпринимателей и 7 юридических лиц, получивших разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По состоянию на 1 декабря 2020 года действуют 1905 разрешений, выданных Министерством.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 года № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при формировании ежегодных планов в них не включаются плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о

которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Региональный государственный контроль осуществляется Министерством посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3.2. Региональный государственный контроль в области организации дорожного движения

Региональный государственный контроль в области организации дорожного движения (далее – региональный государственный контроль) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294), Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443 «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443).

Региональный государственный контроль осуществляется в целях выявления и пресечения нарушений уполномоченными исполнительными органами государственной власти Забайкальского края и уполномоченными органами местного самоуправления Забайкальского края (далее – подконтрольные субъекты) требований, установленных Федеральным законом № 443-ФЗ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края, муниципальными нормативными правовыми актами в области организации дорожного движения.

Предметом регионального государственного контроля является контроль деятельности подконтрольных субъектов:

1) по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе по осуществлению мониторинга организации дорожного движения

на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;

2) по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;

3) по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территории Забайкальского края и муниципальных образований Забайкальского края;

4) выявление и пресечение нарушений субъектами регионального государственного контроля законодательства в области организации дорожного движения.

Мероприятия по региональному государственному контролю осуществляются с соблюдением требований Федерального закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 443 для автомобильных дорог муниципальных образований с общей численностью населения свыше 10 тысяч человек разрабатываются контрольные схемы организации дорожного движения. На территории Забайкальского края расположено 19 таких муниципальных образований, в которых указанные схемы утверждены.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 18 Федерального закона № 443 для автомобильных дорог муниципальных образований с общей численностью населения до 10 тысяч человек разрабатываются проекты организации дорожного движения. По состоянию на 1 декабря 2020 года проекты организации дорожного движения утверждены в 56 муниципальных образованиях Забайкальского края.

Проведение регионального государственного контроля осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок субъектов контроля, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края в области организации дорожного движения, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с субъектами контроля, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований субъектами контроля.

3.3. Региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

Региональный государственный надзор за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения (далее – региональный государственный надзор) осуществляется Министерством в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края, утверждённых постановлением Правительства Забайкальского края от 24 февраля 2009 года № 54.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации по:

- соблюдению требований к обеспечению сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, в том числе к соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог общего пользования, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

- соблюдению требований в отношении присоединения объектов дорожного сервиса, объектов другого функционального назначения к автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также в отношении введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края.

На территории Забайкальского края насчитывается 61 подконтрольных субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Региональный государственный надзор направлен на осуществление Министерством посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

4. Мероприятия по профилактике нарушений

4.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной	постоянно	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

	работы в средствах массовой информации и иными способами		
3.	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольных субъектов и должностных лиц Министерства	постоянно	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	не реже 1 раза в год	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
5.	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований, в	при наличии информации в соответствии с ч. 5 ст. 8.2	Отдел транспорта (Назаров С.В.)

	соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	Федерального закона № 294-ФЗ	Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
7.	Разработка и утверждение программы профилактики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов	до 20 декабря	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

2.2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки проведения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
2.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования	постоянно	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности

	руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами		автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
3.	Разъяснение при проведении контрольных мероприятий обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольных субъектов и должностных лиц Министерства	постоянно	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	не реже 1 раза в год	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
5.	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах проведенных проверок	в течение месяца после завершения проверки	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии оснований, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	при наличии информации в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
7.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов	до 20 декабря 2021 года	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)
8.	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов	до 20 декабря 2022 года	Отдел транспорта (Назаров С.В.) Отдел надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Колмаков А.В.)

5. Отчетные показатели

Отчетными показателями реализации Программы на 2021 год являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;
- количество подконтрольных субъектов, информированных по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте Министерства;
- соотношение устраненных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе осуществления регионального контроля, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований.
- количество выданных предостережений.