

**АКТ**  
**плановой документарной проверки ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» в сфере закупок**

г. Чита

«28» мая 2021 года

Основание: приказ Министерства культуры Забайкальского края от 13 мая 2021 года № 69/ОД «О проведении плановой документарной комплексной проверки ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» в сфере закупок».

Уполномоченные должностные лица: начальник отдела правового и кадрового обеспечения А.Е.Ячменёва, начальник отдела планово-экономической работы Е.В.Смородникова, главный специалист-эксперт отдела бухгалтерского учета и ревизий Е.А.Гавриленко.

Срок проведения проверки: с 21 по 28 мая 2021 года.

Проверяемый период: с 01 января 2020 года по 30 апреля 2021 года.

Цель проверки: организация ведомственного контроля и оценка результатов деятельности ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» в сфере закупок.

Предметом проверки является соблюдение норм законодательства Российской Федерации при осуществлении закупочной деятельности.

Субъект проверки:

**Полное наименование:** Государственное профессиональное образовательное учреждение «Забайкальское краевое училище искусств»

**Сокращенное наименование:** ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств», ГПОУ «ЗАБКУИ»

**Юридический адрес:** Российская Федерация, 672000, Забайкальский край, Чита г., улица Амурская, 56

**ИНН / КПП:** 7536028096 / 753601001

Правовые основания проверки:

1) статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон);

2) постановление Правительства Забайкальского края от 16 июля 2014 года № 396 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края».

В результате проверки установлено следующее.

**1. Организация деятельности по закупкам товаров, работ, услуг**

Распоряжением Министерства культуры Забайкальского края от 21.12.2017 № 43-к на должность директора ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» была назначена Буданова Татьяна Анатольевна сроком на три года. Распоряжением Министерства культуры Забайкальского края от 21.12.2020 № 30-к Буданова Татьяна

Анатольевна снова назначена на должность директора ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» сроком на пять лет.

Контрактным управляющим приказом от 25.12.2018 № 102-к назначена начальник кадрово-правового отдела Исаева Галина Борисовна.

В соответствии с п. 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Исаева Г.Б. прошла профессиональную переподготовку в Автономной некоммерческой организации Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ» по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 504 часа в 2016 году. Кроме того, в 2020 году Исаева Г.Б. прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Подготовка и аттестация профессиональных управляющих закупками на соответствие квалификации «Специалист – эксперт в сфере закупок».

В 2020 году у Учреждения совокупный общегодовой объем закупок согласно размещенному плану-графику составил 19 011 085,39 рублей. Фактическое исполнение составило 17 116 537,44 рублей. Из них:

по ст.59 (электронный аукцион) – 7 214 764,00 рублей;

по п.4 ч.1 ст.93 Закона – 1 821 230,90 рублей (не превышает 2 миллиона рублей);

по п.5 ч.1 ст.93 Закона – 5 023 044,39 рублей (не превышает 50 процентов совокупного общегодового объема закупок);

по п.8 ч.1 ст.93 Закона – 2 654 000,0 рублей;

по п.17 ч.1 ст.93 Закона – 1 500 000,0 рублей;

по п.29 ч.1 ст.93 Закона – 583 000,0 рублей;

Выявлены нарушения в превышении годового объема закупок по п.4 ч.1 ст.93 Закона на 21 рубль.

В 2021 году у Учреждения совокупный общегодовой объем закупок согласно размещенному плану-графику запланирован 5 721 535,42 рублей. Из них:

по п.4 ч.1 ст.93 Закона – 359 100 рублей (не превышает 2 миллиона рублей);

по п.5 ч.1 ст.93 Закона – 1 977 435,42 рублей (не превышает 5 миллионов рублей);

по п.8 ч.1 ст.93 Закона – 2 937 800,0 рублей;

по п.29 ч.1 ст.93 Закона – 447 200,0 рублей;

## **2. Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

### **2.1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.**

В соответствии с требованиями Закона запреты и ограничения при осуществлении закупок (допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима)

устанавливались при проведении электронного аукциона (преференции товарам из стран ЕАС по отношению к товарам, происходящим из иностранных государств).

Нарушений не выявлено.

## **2.2. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.**

Закупки совершались с учетом требований нормирования. Нарушений не выявлено.

**2.3. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

Обоснование и расчет начальной (максимальной) цены контракта для аукциона, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, осуществлялось в соответствии с нормами, установленными законодательством в сфере закупок.

Нарушений не выявлено.

**2.4. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.**

Информация об идентификационных кодах закупок соответствует информации об объеме финансового обеспечения. Нарушений не выявлено.

**2.5. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с требованиями статей 28 и 29 Закона преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта не применялись в связи с отсутствием закупок, товары, работы, услуги на которые включены в Перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 649, и Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341.

Нарушений не выявлено.

## **2.6. Соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В 2020 году у Учреждения в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона возникала обязанность осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. статьи 30 Закона.

В 2020 году Учреждение провело электронный аукцион, в связи с чем обязано было осуществить закупку у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15 % от суммы состоявшегося аукциона в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона (т.е. 1 082 214,6 рублей).

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно требованиям части 4 статьи 30 Закона и пункта 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

За 2019 год отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций был размещен без нарушения срока (26.03.2020). Однако отчет заполнен с нарушением Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238. Весь совокупный годовой объем закупок указан в позиции 3 отчета (12 799 990,0 рублей), хотя должен быть указан объем, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона (т.е. 0 рублей, поскольку в 2019 году учреждение совершало закупки только у единственного поставщика (предусмотренные частью 1.1 статьи 30 Закона). Кроме того, все суммы в отчете должны быть указаны в тыс. рублей. Получается, из-за ошибочного заполнения отчета Учреждение не выполнило принятые на себя обязательства по закупке у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 1 919 998 рублей.

За 2020 год отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций был размещен без нарушения срока (15.03.2020). Однако отчет так же составлен с нарушением Правил

подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238. Весь совокупный годовой объем закупок указан в позиции 3 отчета (17 116,575 тыс. рублей), хотя должен быть указан объем, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона (т.е. 7 214, 764 тыс. рублей).

## **2.7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлялось в соответствии с нормами Закона. Закупки осуществлялись у единственного поставщика по частям 4, 5, 8, 17 и 29 ч. 1 статьи 93 Закона, а также состоялся электронный аукцион.

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р при осуществлении закупок по п. 4 и п.5 ч.1 статьи 93 Закона Заказчик использует систему «Закупки малого объема».

Нарушений не выявлено.

## **2.8. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

Меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись. Обязательства выполнены в установленные сроки и в соответствии с условиями закупок.

Нарушений не выявлено.

## **2.9. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Проверка данного раздела осуществлена на основании информации, размещенной в ЕИС в реестре контрактов и реестре отчетов заказчиков, посредством анализа документов о приемке товаров (работ, услуг), документов об оплате.

В 2020 году Учреждение разместило информацию о следующих контрактах:

№ 2753602809620000001 (услуги по холодному водоснабжению и водоотведению) от 29.01.2020 на сумму 650 000,0 рублей (информация размещена 05.02.2020), контракт исполнен фактически на сумму 162 501,13 рублей, контрактом указан один этап исполнения коммунального контракта – 31.12.2020, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов ежемесячно не вносились (размещены 24 платежных поручения и ни одного акта оказанных услуг только 09.03.2021);

№ 2753602809620000002 (услуги энергоснабжения) от 04.02.2020 на сумму 583 000,00 рублей (информация размещена 05.02.2020), контракт исполнен фактически на сумму 195 846,86 рублей, контрактом указан один этап исполнения коммунального контракта – 31.12.2020, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов ежемесячно не вносились (размещены 11 платежных поручения и ни одного акта оказанных услуг только 09.03.2021);

№ 2753602809620000003 (Энергия тепловая, отпущенная тепловыми электроцентралями (ТЭЦ)) от 29.01.2020 на сумму 1 670 000,0 рублей (информация размещена 05.02.2020), контракт исполнен, контрактом указан один этап исполнения коммунального контракта – 31.12.2020, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов ежемесячно не вносились (размещены 18 платежных поручения и ни одного акта оказанных услуг только 09.03.2021);

№ 2753602809620000004 (отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде) от 29.01.2020 на сумму 334 000,0 рублей (информация размещена 07.02.2020, с нарушением срока), контракт исполнен, контрактом указан один этап исполнения коммунального контракта – 31.12.2020, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов ежемесячно не вносились (размещены 6 платежных поручений и ни одного акта оказанных услуг только 09.03.2021);

№ 2753602809620000005 (изготовление и поставка музыкальных инструментов) от 14.02.2020 на сумму 1 500 000,0 (информация размещена 18.02.2020), контракт исполнен, контрактом указан один этап исполнения контракта – 31.12.2020, сведения об исполнении контракта в реестр контрактов были внесены 03.12.2020, хотя оплата производилась двумя платежами: 02.07.2020 и 12.10.2020, товарная накладная подписана сторонами 30.09.2020 (из текста стандартной накладной нельзя сделать вывод о производстве экспертизы поставленного товара).

Кроме того, в реестре контрактов не оказалось контракта, заключенного по итогам процедуры электронного аукциона.

В соответствии с разъяснениями Министерства экономического развития Российской Федерации от 08.04.2015 года № Д28и-865, в случае если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется оказание услуг длящегося характера (например, услуги связи, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в ЕИС отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

По государственным контрактам, заключенным с единственным поставщиком на основании пункта 1, 8 или 29 части 1 статьи 93 Закона, предусмотрено ежемесячное исполнение контракта, а именно оказание услуг и оплата за оказанные услуги согласно представленных контрагентом счетов-фактур.

Подобное толкование «этапности» коммунальных контрактов содержится в письмах других федеральных органов исполнительной власти: письмах Минфина России 14.07.2020 № 24-03-08/61316 и от 06.06.2017 № 09-04-04/35157 и письме Федерального казначейства от 30.05.2014 № 42-5.7-09/5.

Пункт 10 ч.2 ст.103 Закона, предусматривает размещение в течение 5 рабочих дней в реестре контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа

исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

В соответствии с частью 6 статьи 103 Закона № 44-ФЗ порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 (далее - Правила). Пунктом 2 Правил установлен перечень информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

В соответствии с подпунктом "к" пункта 2 Правил в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта).

Вместе с тем Порядок формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержден приказом Минфина России от 19 июля 2019 г. № 113н (далее - Порядок).

Пунктом 36 Порядка предусмотрено, что при формировании информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта) указывается наименование, номер и дата платежного документа, а также сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом, в том числе налога на добавленную стоимость.

Таким образом заказчик в течение 5 рабочих дней со дня полного исполнения сторонами контракта своих обязательств, предусмотренных контрактом (отдельным этапом исполнения контракта) по приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и оплате контракта (отдельного этапа исполнения контракта), размещает в реестре контрактов вышеуказанную информацию в порядке, предусмотренном Правилами и Порядком.

Непредставление, несвоевременное представление в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки *административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

**2.10. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

Поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги своевременно, полно и достоверно отражаются в документах бухгалтерского учета.

### **2.11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Использование поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг соответствует целям осуществления покупки.

### **2.12. Формирование планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.**

Согласно пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План-график Учреждения на 2020 год (реестровый номер 202003912000012001) утвержден 22.01.2020 и размещен на официальном сайте в сети «Интернет» 27.01.2020. План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утвержден 09 января 2020 года.

План-график Учреждения на 2021 год (реестровый номер 202103912000012001) утвержден 26.01.2021 и размещен на официальном сайте в сети «Интернет» 26.01.2021. План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утвержден 19 января 2021 года.

Нарушений не выявлено.

## **3. Результаты проверки.**

### **Выводы по результатам плановой документарной проверки:**

1. В ходе плановой документарной проверки выявлены нарушения:

- пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несвоевременного размещения в течение 5 рабочих дней в реестре контрактов информации об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта);

- части 1 статьи 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части несовершения закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в установленном размере.

Данные нарушения содержит признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 11 статьи 7.30 и частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

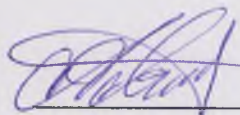
2. Директору ГПОУ «Забайкальское краевое училище искусств» Т.А.Будановой предписано не допускать впредь нарушений при закупках товаров, работ, услуг.

3. В соответствии с подпунктом 7 пункта 8 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд

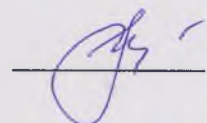


Забайкальского края, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 16.07.2014 № 396 рекомендовать руководителю Министерства культуры Забайкальского края направить данный акт в Министерство финансов Забайкальского края.

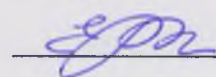
Начальник отдела правового  
и кадрового обеспечения

  
А.Е.Ячменёва

Начальник отдела планово-  
экономической работы

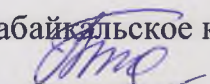
  
Е.В.Смородникова

Главный специалист-эксперт отдела  
бухгалтерского учета и ревизий

  
Е.А.Гавриленко

С актом ознакомлена, один экземпляр получен:

«28» мая 2021 г.

Директор ГПОУ «Забайкальское краевое  
училище искусств»  Т.А.Буданова