



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

П Р И К А З

от «05» декабря 2022 года

г. Чита

№ 118/ОД

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год Министерства культуры Забайкальского края по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год Министерства культуры Забайкальского края по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края (прилагается).

2. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр культуры

И.В. Левкович

Дондокова Татьяна Владимировна
26 39 60

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
культуры Забайкальского края
от «05» декабря 2022 г. № 118/02

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год Министерства культуры Забайкальского края по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год Министерства культуры Забайкальского края при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края (далее - Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство культуры Забайкальского края (далее - Министерство)
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства об архивном деле и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере архивного

	дела; 4) повышение эффективности и качества хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.
Задачи программы	1) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; 2) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства об архивном деле; 3) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности; 4) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.
Сроки и этапы реализации программы	1 января 2023 года – 31 декабря 2023 года
Источники финансирования	Реализация Программы профилактики в течение всего срока ее действия осуществляется Министерством в рамках текущего финансирования (за счет средств бюджета Забайкальского края).
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Реализация Программы профилактики предполагает достижение следующих результатов: -предотвращение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле контролируруемыми лицами и своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований законодательства об архивном деле; -повышение прозрачности и открытости деятельности контрольно-надзорного органа; -снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; -мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. -обеспечение единообразия понимания

	<p>предмета контроля контролируемыми лицами; -повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; -внедрение различных способов профилактики.</p>
Структура программы	<p>I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле. II. Цели и задачи реализации программы профилактики. III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.</p>

Программа профилактики представляет собой систематизированный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа профилактики реализуется в соответствии с государственной функцией по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края

1.1 Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края (далее – Контроль) осуществляется Министерством в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 15.11.2021 г. № 442 «О региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Забайкальского края».

1.2. Контролируемыми лицами для проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля за соблюдением обязательных требований законодательства об архивном деле являются государственные архивы, музеи и библиотеки находящиеся в ведении Забайкальского края, органы государственной власти и иные государственные органы Забайкальского края, государственные унитарные предприятия, включая казенные предприятия, и государственные

учреждения, находящиеся в ведении Забайкальского края, имеющие на хранении документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы (далее - контролируемые лица).

1.3. В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения документов Архивного фонда Российской Федерации, что в результате должно привести к снижению количества нарушений законодательства об архивном деле.

1.4. К часто встречающимся нарушениям обязательных требований относится:

- отсутствие помещения под архивохранилище;
- помещения не отвечают нормативным требованиям;
- не оснащаются металлическими стеллажами;
- не соблюдается температурно-влажностный режим;
- располагаются на технических этажах и в подвалах;
- не упорядочены документы постоянного хранения, по личному составу;
- несвоевременная передача документов постоянного хранения на государственное хранение.

Указанные нарушения нередко приводят к утрате документов организациями в связи с халатным и безответственным отношением руководителей к хранению документов, что влечет за собой в дальнейшем нарушение конституционных прав граждан на получение информации, в том числе о своей трудовой деятельности.

1.5. В 2022 году проверки юридических лиц не проводились в связи с отсутствием ежегодного плана проверок (положение о виде контроля утверждено позже 01.10.2021 года, поэтому план проверок не направлялся на согласование в Прокуратуру Забайкальского края). Внеплановых проверок в течение 2022 года также не было.

1.6. За 2022 год обращений граждан о возможных нарушениях законодательства об архивном деле не поступало.

Раздел II. Цели и задачи профилактической помощи

2.1. Программа разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2.2. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований законодательства об архивном деле и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере архивного дела;
- 4) повышение эффективности и качества хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

2.3. Задачи профилактических мероприятий:

- 1) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- 2) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства об архивном деле;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;
- 4) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2023 году Министерством планируется проведение следующих профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере архивного дела:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит.

Информирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере архивного дела, по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министра (заместителем министра) и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных

требований организациями, осуществляющими деятельность в сфере архивного дела, или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство будет объявлять контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерством планируется консультирование организаций, осуществляющих деятельность в сфере архивного дела, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

Уполномоченные должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление контроля;
- 2) предмет контроля;
- 3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 5) порядок подачи возражений на предостережение;
- 6) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) уполномоченных должностных лиц, принятых (совершенных) в ходе осуществления контроля.

Положения по консультированию определены статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и соответствующим положением о Контроле.

Обязательные профилактические визиты в течение 2023 года планируются Министерством в отношении организаций, включаемых в списки источников комплектования государственного или муниципальных архивов, не позднее чем в течение одного года с момента включения.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица согласно статье 52 Федерального закона № 248-ФЗ и с соответствующим положением о Контроле.

Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица, либо принадлежащих ему объектах контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

б) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия, нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

в) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита в очном формате не более 2 часов, в дистанционном формате не более 40 минут.

Наименование должностного лица, уполномоченного на проведение профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере архивного дела:

1. Начальник отдела архивного дела Министерства.
2. Консультант отдела архивного дела Министерства.
3. Главный специалист-эксперт отдела архивного дела Министерства.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

В связи с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 366 введен особый режим организации и осуществления государственного контроля (надзора): в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки, либо их проведение должно быть согласовано с органами прокуратуры.

Также допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Согласно приказу Министерства культуры Забайкальского края от 2 декабря 2021 года № 147/ОД «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год Министерства культуры Забайкальского края по региональному государственному контролю (надзору)» на 2022 год запланирован и проведен 1 профилактический визит в очном формате в Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края. Длительность профилактического визита не превышала 2 часов.

Провести сравнительный анализ с показателями 2021 года для оценки результативности и эффективности не представляется возможным в виду отсутствия мероприятий и программы профилактики на 2021 год.

Ожидаемый результат от реализации программы профилактики в 2023 году:

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.