

**А К Т**  
**плановой документарной комплексной проверки ГКУ «Государственный архив Забайкальского края» в сфере закупок**

г. Чита

11 декабря 2023 года

Основание: приказ Министерства культуры Забайкальского края от 3 ноября 2023 года № 119/ОД «О проведении плановой документарной комплексной проверки ГКУ «Государственный архив Забайкальского края» в сфере закупок».

Уполномоченные должностные лица: заместитель министра культуры Забайкальского края Ячменёва А.Е., консультант отдела правового и кадрового обеспечения Лысова Е.А.

Срок проведения проверки: с 27 ноября по 6 декабря 2023 года.

Проверяемый период: с 1 января по 31 декабря 2022 года.

Цель проверки: организация ведомственного контроля и оценка результатов деятельности ГКУ «Государственный архив Забайкальского края» в сфере закупок.

Предметом проверки является соблюдение норм законодательства Российской Федерации при осуществлении закупочной деятельности.

Субъект проверки:

Полное наименование: Государственное казенное учреждение «Государственный архив Забайкальского края»

Сокращенное наименование: ГКУ ГАЗК

Юридический адрес: Российская Федерация, 672021, Забайкальский край, г. Чита, ул. Бутина, д. 55

ИНН / КПП: 7536042647/753601001

Правовые основания проверки:

1) статья 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон);

2) постановление Правительства Забайкальского края от 16 июля 2014 года № 396 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края».

В результате проверки установлено следующее.

**1. Организация деятельности по закупкам товаров, работ, услуг**

Приказом Министерства культуры Забайкальского края от 28.02.2023 № 11-к на должность директора ГКУ «Государственный архив Забайкальского края» был назначен Кудрявцев Сергей Валерьевич сроком на один год.

Пользователем единой информационной системы в сфере закупок приказом от 08.02.2017 № 5-а назначен директор Кудрявцев Сергей Валерьевич.

Контрактным управляющим приказом от 05.03.2018 № 16 назначен Гомбуев Михаил Жарантаевич.

В соответствии с п. 6 статьи 38 Закона работники контрактной службы, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Гомбуев М.Ж. имеет специальную подготовку в сфере закупок, в марте 2016 года проходил обучение на курсах повышения квалификации по теме: «Управление государственными и муниципальными заказами» (в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») в объеме 120 часов. В соответствии с требованиями ст.9 Закона о контрактной системе в мае 2019 года работник прошел курсы переподготовки (260 часов) с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок».

В 2022 году у Учреждения совокупный общегодовой объем закупок согласно размещенному плану-графику составил 5 898 184,29 рубля. Из них:

по п.4 ч.1 ст. 93 Закона – 823 645,91 (не превышает 2 миллионов рублей);

по п.5 ч.1 ст.93 Закона – 1 522 022,00 рублей (не превышает 5 миллионов рублей);

по п.8 ч.1 ст.93 Закона –1 947 019,29 рублей;

по п.29 ч.1 ст.93 Закона –239 297,09 рублей;

Аукцион для определения исполнителя на оказание охранных услуг - 1 366 200,00 рублей.

Нарушений не выявлено.

## **2. Соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

### **2.1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.**

В соответствии с требованиями Закона запреты и ограничения при осуществлении закупок (допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима) не устанавливались.

Нарушений не выявлено.

### **2.2. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.**

Закупки совершались с учетом требований нормирования. Нарушений не выявлено.

**2.3. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

Обоснование и расчет цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, осуществлялось в соответствии с нормами, установленными законодательством в сфере закупок.

При проведении аукциона для определения исполнителя на оказание охранных услуг, начальная (максимальная) цена контракта, рассчитывалась в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 года № 45 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (порядком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» на 9 месяцев по формулам и составила 4 527 438,6 руб.

Согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Учитывая принцип, установленный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, руководствуясь ст. 72, ст. 219 Бюджетного кодекса РФ, заказчиком принято решение установить начальную (максимальную) цену контракта в размере 1 366 200,00 рублей.

Нарушений не выявлено.

**2.4. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками.**

Информация об идентификационных кодах закупок соответствует информации об объеме финансового обеспечения. Нарушений не выявлено.

**2.5. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.**

В соответствии с требованиями статей 28 и 29 Закона преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта не применялись в связи с отсутствием закупок, товары, работы, услуги на которые включены в Перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 649, и Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых

предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 341.

Учитывая специфику охранных услуг при проведении аукциона для определения исполнителя на оказание охранных услуг не применялись нормы Закона о контрактной системе о:

предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта;

предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта;

Нарушений не выявлено.

## **2.6. Соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В 2022 году при проведении Учреждением аукциона для определения исполнителя на оказание охранных услуг, согласно аукционной документации к участию в аукционе были допущены только СМП и СОНКО. Таким образом обеспечивалось требование п.1 ч.1. ст.93 Закона о контрактной системе об осуществлении закупок у СМП и СОНКО в размере не менее 25% от совокупного объема закупок при проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно требований части 4 статьи 30 Закона и пункта 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

За 2022 год отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций был размещен 10.01.2023.

Нарушений не выявлено.

## **2.7. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществлялось в соответствии с нормами Закона. Закупки осуществлялись у единственного поставщика по пунктам 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р при осуществлении закупок по п. 4 и п.5 ч.1 статьи 93 Закона Заказчик использует систему «Закупки малого объема».

В 2022 году при проведении Учреждением аукциона для определения исполнителя на оказание охранных услуг способ определения поставщика был выбран на основании ч. 3 ст. 59 Закона о контрактной системе. Извещение о закупке вместе с аукционной документацией было опубликовано в ЕИС 24.02.2022г. реестровый номер извещения № 0891200000622000652. Электронный аукцион

проводился на ЭТП Газпромбанк исключительно для СМП и СОНКО. Так же участники должны были подтвердить наличие лицензии на оказание охранных услуг.

На этапе подачи заявок в аукционе была допущена только 1 заявка. Аукцион был признан не состоявшимся, государственный контракт № 00000798-ЭА от 15.03.2022г. (ИКЗ 22 27536042647753601001 0007 001 8010 244) был заключен с единственным участником - Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Частный охранный пульт «Спрут» (ИНН 7534017846).

Нарушений не выявлено.

## **2.8. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

Меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись. Обязательства выполнены в установленные сроки и в соответствии с условиями закупок.

При проведении Учреждением аукциона для определения исполнителя на оказание охранных услуг Единственный участник аукциона своевременно подписал проект государственного контракта по истечении 10 дней с момента публикации протокола об итогах аукциона и предоставил обеспечение исполнения своих обязательств в виде независимой гарантии Акционерного коммерческого банка «АБСОЛЮТ БАНК» (ИНН 7736046991) на сумму 68 310 рублей. Уникальный номер реестровой записи в реестре независимых гарантий № 04E27536042647220002.

Меры ответственности, предусмотренные Законом о контрактной системе, в отношении исполнителя не применялись т.к. Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Частный охранный пульт «Спрут» не нарушало условия государственного контракта.

Нарушений не выявлено.

## **2.9. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Проверка данного раздела осуществлена на основании информации, размещенной в ЕИС в реестре контрактов и реестре отчетов заказчиков, посредством анализа документов о приемке товаров (работ, услуг), документов об оплате.

В 2022 году Учреждение разместило информацию о следующих контрактах:

№ 2753604264722000002 (Поставка электрической энергии потребителю) от 18.01.2022 на сумму 239 297,09 рублей (информация размещена 19.01.2022), контракт исполнен, контрактом установлены ежемесячные этапы исполнения контракта, сведения об исполнении отдельных этапов контракта в реестр контрактов вносились своевременно;

№ 2753604264722000003 (Поставка и потребление тепловой энергии в горячей воде) от 17.01.2022 на сумму 670 878,00 рублей (информация размещена 19.01.2022), контракт исполнен, контрактом установлены ежемесячные этапы исполнения контракта, сведения об исполнении отдельных этапов контракта в реестр контрактов вносились своевременно;

№ 2753604264722000001 (Поставка и потребление тепловой энергии в горячей воде) от 17.01.2022 на сумму 974 504,00 рублей (информация размещена 19.01.2022), контракт исполнен, контрактом установлены ежемесячные этапы исполнения

контракта, сведения об исполнении отдельных этапов контракта в реестр контрактов вносились своевременно;

№ 2753604264722000004 (Поставка и потребление тепловой энергии в горячей воде ) от 18.01.2022 на сумму 301 637,29 рублей (информация размещена 19.01.2022), контракт исполнен, контрактом установлены ежемесячные этапы исполнения контракта, сведения об исполнении отдельных этапов контракта в реестр контрактов вносились своевременно;

№ 2753604264722000005 (Услуги частной охраны (Выставление поста охраны) от 15.03.2022 на сумму 1 366 200,00 рублей (информация размещена 16.03.2022), контракт исполнен, в отношении услуг охраны применялась электронная приемка, согласно ч.1 ст. ст.93 Закона о контрактной системе.

### **2.10. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.**

Поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги своевременно, полно и достоверно отражаются в документах бухгалтерского учета.

### **2.11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

Использование поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг соответствует целям осуществления закупки.

### **2.12. Формирование планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.**

Согласно пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План-график Учреждения на 2022 год (реестровый номер 202303912000299) размещен на официальном сайте в сети «Интернет» 18.01.2022.

Справка-уведомление № 01 о доведении лимитов бюджетных обязательств на 2022 год утверждена 10 января 2022 года.

Нарушений не выявлено.

## **3. Результаты проверки.**

### **Выводы по результатам плановой документарной проверки:**

1. В ходе плановой документарной проверки нарушения не выявлены.
2. Директору ГКУ «Государственный архив Забайкальского края» Кудрявцеву С.В. предписано:

- направить контрактного управляющего на повышение квалификации в сфере государственных закупок (в связи с истечением трех лет с момента последнего повышения квалификации).

Консультант отдела правового  
и кадрового обеспечения

  
Е.А.Лысова

Заместитель министра культуры  
Забайкальского края

  
А.Е.Ячменёва

С актом ознакомлен, один экземпляр получен:  
«\_\_\_» декабря 2023 г.

Директор ГКУ  
«Государственный архив Забайкальского края» \_\_\_\_\_ С.В.Кудрявцев