Администрация муниципального района «Могочинский район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 ноября 2021 года № 591

г. Могоча

**Об утверждении ведомственного стандарта** **внутреннего муниципального финансового контроля "Планирование**

**проверок, ревизий и обследований"**

В соответствии с пунктом 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2020 N 208 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований", руководствуясь Уставом муниципального района «Могочинский район», администрация муниципального района "Могочинский район" **постановляет**:

1. Утвердить Ведомственный стандарт внутреннего муниципального финансового контроля «Планирование проверок, ревизий и обследований».

2. Настоящее постановление официально обнародовать на специально оборудованном стенде, расположенном на первом этаже здания по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, д.13. Дополнительно настоящее постановление официально обнародовать на сайте администрации муниципального района «Могочинский район» в информационно-коммуникационной сети Интернет: «<http://mogocha.75ru>».

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением данного постановления, оставляю за собой.

И.о.главы муниципального района

«Могочинский район» Е.А.Евдокимов

Утверждено

постановлением администрации

муниципального района

«Могочинский район»

№ 591 от 11 ноября 2021 года

**Ведомственный стандарт**

**внутреннего муниципального финансового контроля**

**"Планирование проверок, ревизий и обследований"**

1. Общие положения

1. Настоящий ведомственный стандарт внутреннего муниципального финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований" (далее - Стандарт) разработан в целях установления требований к планированию проверок, ревизий и обследований, осуществляемых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения органом внутреннего муниципального финансового контроля Комитетом по финансам администрации муниципального района «Могочинский район» (далее - Орган контроля, контрольные мероприятия) и определяет правила отбора объектов контроля, планируемых к включению в План контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на следующий календарный год.

2. Понятия, используемые в настоящем Стандарте, применяются в значениях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Планирование проверок, ревизий и обследований", утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 27.02.2020 N 208 (далее - Федеральный стандарт "Планирование").

3. Орган контроля формирует и утверждает План контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, устанавливающий на очередной финансовый год перечень и сроки выполнения органом контроля контрольных мероприятий.

План контрольных мероприятий содержит следующую информацию:

темы контрольных мероприятий;

наименования объектов внутреннего муниципального финансового контроля (далее - объект контроля) либо групп объектов контроля по каждому контрольному мероприятию;

проверяемый период;

период (дата) начала проведения контрольных мероприятий.

По решению руководителя Органа контроля в плане контрольных мероприятий указываются сведения о должностных лицах или структурных подразделениях органа контроля, ответственных за проведение контрольного мероприятия.

Составление плана контрольных мероприятий осуществляется с соблюдением следующих условий:

обеспечение равномерности нагрузки на должностных лиц, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль;

необходимость выделения резерва времени для выполнения внеплановых контрольных мероприятий, определяемого на основании данных о внеплановых проверках за предыдущие 3 - 5 лет.

4. На стадии формирования плана контрольных мероприятий составляется проект плана контрольных мероприятий с применением риск-ориентированного подхода, выражающегося в необходимости проведения контрольного мероприятия в очередном финансовом году на основании идентификации принадлежности объекта контроля и (или) направления его финансово-хозяйственной деятельности (далее - предмет контроля) к предусмотренным пунктом 11 Стандарта категориям риска.

5. Под риском понимается степень возможности наступления события, негативно влияющего на деятельность объекта контроля в финансово-бюджетной сфере и результаты указанной деятельности, а также на законность, эффективность и целевой характер использования средств бюджета муниципального района «Могочинский район»" (далее - местный бюджет) (средств, полученных из бюджета).

II. Планирование контрольных мероприятий

6. Планирование контрольных мероприятий включает следующие этапы:

а) формирование исходных данных для составления проекта плана контрольных мероприятий;

б) составление проекта плана контрольных мероприятий;

в) утверждение плана контрольных мероприятий.

7. Формирование исходных данных для составления проекта плана контрольных мероприятий включает:

а) сбор и анализ информации об объектах контроля;

б) определение объектов контроля и тем контрольных мероприятий, включаемых в проект плана контрольных мероприятий;

в) определение предельного количества контрольных мероприятий в проекте плана контрольных мероприятий с учетом возможностей органа контроля на очередной финансовый год.

8. Сбор и анализ информации об объектах контроля осуществляется автоматизированным (при наличии технической возможности) и (или) ручным способом. При автоматизированном способе сбор и анализ информации об объектах контроля осуществляется в электронном виде с использованием прикладного программного обеспечения, предусматривающего в том числе автоматизированную проверку данных на непревышение заданным показателям (параметрам), автоматизированную сверку данных, расчет коэффициентов, сопоставление табличных данных и форм отчетности. При ручном способе сбор и анализ информации об объектах контроля осуществляется путем изучения должностным лицом органа контроля документов на бумажном носителе.

9. Информация об объектах контроля, в том числе информация из информационных систем, владельцами или операторами которых являются Администрация муниципального района «Могочинский район», структурные подразделения администрации муниципального района «Могочинский район» должна позволять определить по каждому объекту контроля и предмету контроля значение критерия "вероятность допущения нарушения" (далее - критерий "вероятность") и значение критерия "существенность последствий нарушения" (далее - критерий "существенность").

10. При определении значения критерия "вероятность" и критерия "существенность" значения параметров отбора контрольных мероприятий определяются в соответствии с приложением № 1 к настоящему Стандарту.

Анализ рисков осуществляется в отношении не менее трех показателей, указанных в приложении № 1 к настоящему Стандарту, которые используются в качестве информации для определения значения критерия "вероятность" и значения критерия "существенность".

11. При определении значения критерия "вероятность" и значения критерия "существенность" используется шкала оценок - "низкая оценка", "средняя оценка" или "высокая оценка". На основании анализа рисков - сочетания критерия "вероятность" и критерия "существенность" и определения их значения по шкале оценок каждому предмету контроля и объекту контроля присваивается одна из следующих категорий риска:

чрезвычайно высокий риск - I категория, если значение критерия "существенность" и значение критерия "вероятность" определяются по шкале оценок как "высокая оценка";

высокий риск - II категория, если значение критерия "существенность" определяется по шкале оценок как "высокая оценка", а значение критерия "вероятность" определяется по шкале оценок как "средняя оценка";

значительный риск - III категория, если значение критерия "существенность" определяется по шкале оценок как "высокая оценка", а значение критерия "вероятность" определяется по шкале оценок как "низкая оценка" или значение критерия "существенность" определяется по шкале оценок как "средняя оценка", а значение критерия "вероятность" определяется по шкале оценок как "высокая оценка";

средний риск - IV категория, если значение критерия "существенность" и значение критерия "вероятность" определяются по шкале оценок как "средняя оценка" или значение критерия "существенность" определяется по шкале оценок как "низкая оценка", а значение критерия "вероятность" определяется по шкале оценок как "высокая оценка";

умеренный риск - V категория, если значение критерия "существенность" определяется по шкале оценок как "средняя оценка", а значение критерия "вероятность" определяется по шкале оценок как "низкая оценка" или значение критерия "существенность" определяется по шкале оценок как "низкая оценка", а значение критерия "вероятность" определяется по шкале оценок как "средняя оценка";

низкий риск - VI категория, если значение критерия "существенность" и значение критерия "вероятность" определяются по шкале оценок как "низкая оценка".

12. В случае если объекты контроля имеют одинаковые значения критерия "вероятность" и критерия "существенность", приоритетным к включению в план контрольных мероприятий является объект контроля, в отношении которого было проведено идентичное контрольное мероприятие, то есть контрольное мероприятие в отношении того же объекта контроля и темы контрольного мероприятия, с большей длительностью периода между проведением такого контрольного мероприятия и составлением проекта плана контрольных мероприятий.

13. Каждому из оцениваемых объектов контроля присваивается итоговый балл, равный арифметический сумме значений параметра отбора контрольных мероприятий, установленных в соответствии с приложением №1 к настоящему Стандарту (далее - оценка, присвоенная объекту контроля), которым соответствует объект.

14. На основании анализов рисков - сочетания критерия "вероятность" и критерия "существенность" и определения их значения по шкале оценок каждому объекту контроля присваивается одна из указанных категорий риска в таблице, указанной в приложении №2 к настоящему Стандарту.

15. Для включения объектов контроля в План контрольных мероприятий используется сбалансированный подход. Объекты контроля из каждой категории риска выбираются согласно таблице, указанной в приложении №3 к настоящему Стандарту.

16. Типовые темы плановых контрольных мероприятий установлены Федеральным стандартом "Планирование". При составлении проекта Плана контрольных мероприятий в рамках одного контрольного мероприятия может быть использовано несколько типовых тем плановых контрольных мероприятий.

17. План контрольных мероприятий утверждается Приказом Комитета по финансам администрации муниципального района «Могочинский район» до завершения года, предшествующего планируемому году.

18. Перечень оснований для внесения изменений в План контрольных мероприятий в случаях невозможности проведения плановых контрольных мероприятий установлен Федеральным стандартом "Планирование".

Приложение №1

к ведомственному стандарту внутреннего

муниципального финансового контроля

"Планирование проверок, ревизий и обследований"

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nп/п | Наименование параметра отбора контрольных мероприятий | Значение параметра |
| **1.** | **1.** **Критерий "Вероятность"** |  |
| 1.1 | Показатель качества финансового менеджмента объекта контроля (значение итоговой оценки показателей финансового менеджмента объекта контроля по отношению к максимальному значению этих показателей); |  |
|  | от 80 до 100 процентов | 0 |
|  | от 70 до 80 процентов | 5 |
|  | от 60 до 70 процентов | 10 |
|  | менее 60 процентов | 15 |
| 1.2. | Показатели качества управления финансами местного бюджета: |  |
|  | уровень достижения показателей от 95 до 100 процентов | 0 |
|  | уровень достижения показателей от 90 до 95 процентов | 5 |
|  | уровень достижения показателей от 85 до 90 процентов | 10 |
|  | уровень достижения показателей менее 85 процентов | 15 |
| 1.3. | Наличие (отсутствие) в проверяемом периоде значительных изменений в деятельности объекта контроля, в том числе в его организационной структуре (изменение типа учреждения, реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, преобразование), создание (ликвидация) обособленных структурных подразделений, изменение состава видов деятельности (полномочий), в том числе закрепление новых видов оказываемых услуг и выполняемых работ): |  |
|  | Отсутствие изменений в деятельности объекта контроля | 0 |
|  | Наличие изменений в деятельности объекта контроля | 10 |
| 1.4. | Наличие (отсутствие) нарушений (объем), выявленных по результатам ранее проведенных органом контроля контрольных мероприятий в отношении объекта контроля |  |
|  | до 5,0 тыс. рублей | 3 |
|  | от 5,0 тыс. рублей до 50,0 тыс. рублей | 5 |
|  | от 50,0 тыс. рублей до 120,0 тыс. рублей | 10 |
|  | свыше 120,0 тыс. рублей | 15 |
| 1.5. | Количество случаев нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных органом контроля контрольных мероприятий (за исключением нарушений, выявленных в сфере закупок) |  |
|  | до 5 случаев | 3 |
|  | от 5 до 15 случаев | 5 |
|  | от 15 до 25 случаев | 10 |
|  | свыше 25 случаев | 15 |
| 1.6. | Количество случаев нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных органом контроля контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в отношении объекта контроля |  |
|  | до 2 случаев | 0 |
|  | от 2 до 5 случаев | 5 |
|  | от 5 до 7 случаев | 10 |
|  | свыше 7 случаев | 15 |
| 1.7. | Полнота исполнения объектом контроля представлений, предписаний, выданных органом контроля по результатам проведенных контрольных мероприятий: | 10 |
|  | Представление, предписание, выданное органом контроля исполнено объектом контроля в полном объеме | 0 |
|  | Представление, предписание, выданное органом контроля, исполнено объектом контроля не в полном объеме, либо не исполнено | 15 |
| 1.8. | Наличие (отсутствие) обращений (жалоб) граждан, объединений граждан, юридических лиц, поступивших в органы контроля: |  |
|  | Обращения (жалобы) граждан, объединений граждан, юридических лиц отсутствуют | 0 |
|  | Обращения (жалобы) граждан, объединений граждан, юридических лиц имеются | 10 |
| 1.9. | Информация, полученная в результате анализа информационных систем (ГМУ, ЕИС), официального сайта администрации муниципального района «Могочинский район», официальных сайтов объектов контроля |  |
|  | имеется | 20 |
|  | не имеется | 0 |
| **2.** | **Критерий "Существенность"** |  |
| 2.1. | Объем финансового обеспечения деятельности объекта контроля, или выполнения мероприятий (мер муниципальной поддержки) за счет местного бюджета и (или) средств, предоставленных из местного бюджета, в проверяемые отчетные периоды по видам расходов, источников финансирования дефицита бюджета: |  |
|  | до 2 млн. руб. | 0 |
|  | от 2 до 15 млн. руб. | 5 |
|  | от 15 до 30 млн. руб. | 10 |
|  | свыше 30 млн. руб. | 15 |
| 2.2. | Отнесение основных мероприятий (мер муниципальной поддержки), в отношении которых возможно проведение контрольного мероприятия к значимым. | 15 |
| 2.3. | Осуществление объектом контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, соответствующих следующим параметрам: |  |
|  | Осуществление объектом контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика по причине несостоявшейся конкурентной закупки или на основании п. п. 2 и 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" | 10 |
|  | Наличие условий об исполнении контракта по этапам | 10 |
|  | Наличие условий о выплате аванса | 10 |
|  | Заключение контракта по результатам повторной закупки при условии расторжения первоначального контракта по соглашению сторон | 10 |
| 2.4. | Величина объема принятых обязательств объекта контроля для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" |  |
|  | до 1 млн. руб. | 0 |
|  | от 1 до 2 млн. руб. | 5 |
|  | от 2 до 5 млн. руб. | 10 |
|  | свыше 5 млн. руб. | 15 |
| 2.5. | Соотношение величины объема принятых обязательств объекта контроля для осуществления закупок к объему финансового обеспечения деятельности (процент) |  |
|  | до 10% | 0 |
|  | от 10 до 20% | 5 |
|  | от 20 до 30% | 10 |
|  | Свыше 30% | 15 |
| 2.6. | Длительность периода, прошедшего с момента проведения идентичного контрольного мероприятия органом контроля: |  |
|  | до года | 0 |
|  | от года до 3 лет | 10 |
|  | свыше 3 лет | 15 |
|  | не производилось | 20 |

Приложение №2

к ведомственному стандарту внутреннего

муниципального финансового контроля

"Планирование проверок, ревизий и обследований"

Определение группы риска

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Группа риска | Категория критерия | Суммарный  риск, баллы |
| Высокий риск | Критерий "вероятность" | > = 50 |
| Средний риск | Критерий "вероятность" | от 35 до 50 |
| Низкий риск | Критерий "вероятность" | менее 35 |
| Высокий риск | Критерий "существенность" | > = 50 |
| Средний риск | Критерий "существенность" | от 35 до 50 |
| Низкий риск | Критерий "существенность" | менее 35 |

Приложение №3

к ведомственному стандарту внутреннего

муниципального финансового контроля

"Планирование проверок, ревизий и обследований"

Таблица сочетания критерия "вероятность" и критерия "существенность".

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категории риска | Значение критерия  "Существенность" | Значение критерия  "Вероятность" | Количество  объектов контроля,  включаемых в План  контрольных  мероприятий  (%) |
| I категория (чрезвычайно  высокий риск) | Высокая | Высокая | 35% |
| II категория (высокий риск) | Высокая | Средняя | 20% |
| III категория (значительный риск) | Высокая | Низкая | 20% |
| Средняя | Высокая |
| IV категория  (средний риск) | Средняя | Средняя | 15% |
| Низкая | Высокая |
| V категория  (умеренный риск) | Средняя | Низкая | 5% |
| Низкая | Средняя |
| VI категория (низкий риск) | Низкая | Низкая | 5% |