Администрация муниципального района «Могочинский район»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 октября 2023 ода. № 522

г. Могоча

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой**

**политики Могочинского муниципального округа Забайкальского края**

**на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Могочинский район», утвержденным решением Совета муниципального района «Могочинский район» от 25.11.2016 № 11 (в ред. решений Совета от 26.04.2017 № 71, от 22.06.2017 № 97), в целях разработки проекта бюджета Могочинского муниципального округа Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, администрация муниципального района «Могочинский район» **постановляет:**

         1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Могочинского муниципального округа Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального района «Могочинский район» от 05 октября 2022 года № 479 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Могочинский район» на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.»

3. Настоящее постановление официально опубликовать на специально оборудованном стенде, расположенном на первом этаже здания по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, д. 13. Дополнительно настоящее постановление официально обнародовать на сайте администрации муниципального района «Могочинский район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, размещенному по адресу: «https://mogocha.75.ru».

4. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления  возложить на заместителя главы муниципального района «Могочинский район» -председателя комитета по финансам.

Глава муниципального района

«Могочинский район» А.А.Сорокотягин

 Утверждены

постановлением администрации

муниципального района

«Могочинский район»

№ 522 от 26 октября 2023 года

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Могочинского муниципального округа**

**на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Могочинского муниципального округа Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 20 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Могочинский район» (в ред. решений Совета от 26.04.2017 № 71, от 22.06.2017 № 97), с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в муниципальном районе «Могочинский район».

**Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета Могочинского муниципального округа Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика должна быть направлена на подготовку бюджета, направленного на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально-экономического развития, на реализацию принятых решений в рамках бюджета 2023 года.

Увеличение доходов, оптимизация расходов бюджетных средств позволит решить больше задач, поставленных перед органами местного самоуправления Могочинского муниципального округа Забайкальского края. Ограничение объемов расходов и дефицита – это не только вопрос устойчивости бюджета муниципального округа, это вопрос экономического равновесия.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике, должна выступать преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального округа задач.

Главными целями и задачами бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- обеспечение социальной, экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Могочинского муниципального округа Забайкальского края;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

- стимулирования развития налогового потенциала;

- повышение открытости, эффективности и прозрачности муниципального управления;

- повышение качества бюджетного планирования, сдерживание роста долговых обязательств.

1. **Основные итоги, результаты реализации бюджетной и налоговой политики за 2022 год и 9 месяцев 2023 года**

Целью реализации бюджетной и налоговой политики, как и в предыдущие годы, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Приоритетными направлениями по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района "Могочинский район" в 2022 году в рамках реализации на территории района эффективной налоговой и бюджетной политики является:

- обеспечение стабильности налоговых поступлений в бюджет.

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- ограничение роста расходов бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

- повышение эффективности расходов, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений.

-сохранение объема муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств;

- соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансового кризиса;

- совершенствование межбюджетных отношений и повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами городских и сельских поселений муниципального района «Могочинский район».

- создание условий для оказания качественных муниципальных услуг

Увеличение доходов бюджета муниципального остается главным приоритетом налоговой политики муниципального образования.

В 2022 году состояние бюджета муниципального района «Могочинский район» характеризовалось умеренным уровнем обеспеченности собственными доходами. Исполнение бюджета района осуществлялось в условиях заключенного Соглашения администрации муниципального района «Могочинский район» с Министерством финансов Забайкальского края «о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Могочинский район» (далее – Соглашение), предметом которого, в том числе, является увеличение налоговых и неналоговых доходов, недопущение роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты, не допущение принятия решений, приводящих к увеличению численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, недопущение роста кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и по оплате коммунальных услуг.

В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов, недопущения роста недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты, администрацией муниципального района ведется работа с главными администраторами доходов бюджета муниципального района «Могочинский район», направленная на выявление должников, неплательщиков и погашение задолженности. Администрация и Комитет по финансам, ежедневно проводили мониторинг невыясненных поступлений по региональным и местным налогам, арендным платежам за использование муниципального имущества, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, анализировал ошибки плательщиков или самих администраторов при заполнении платежных документов. По итогам анализа обзорные письма направлялись администраторам доходов, и в отделения сберегательного банка. С администраторами доходов бюджета осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросу исполнения плановых показателей по администрируемым платежам.

Для сокращения объема невыясненных поступлений оформлялись уведомления об уточнении вида и принадлежности платежей. За отчетный период уточнено платежей на сумму на сумму 6479,1 тыс. рублей, возвращено в бюджет района доходов в сумме 6243,2 тыс. рублей.. Администрация муниципального района «Могочинский район» - использует сочетание мер по увеличению налогооблагаемой базы по налогам, поступающих в бюджет района и мер по обеспечению погашения задолженности по налоговым и неналоговым платежам.

В течении года Администрацией и Комитетом  по финансам АМР проводилась аналитическая  работа по фактическому поступлению доходов и привлечению дополнительных платежей, ежедневно анализировалось поступление налогов и других обязательных платежей в бюджет. На постоянной основе проводилась разъяснительная работа с налогоплательщиками о целесообразности своевременной уплаты имущественных налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и о погашении задолженности, в том числе:  через информационные стенды, размещением информации на сайте Администрации  района, а также путем проведения разъяснительной работы с налогоплательщиками. Осуществлялся контроль за полнотой и своевременной уплатой арендаторами арендных платежей за использованием муниципального имущества.

В течение 2022 года проводился мониторинг крупных и средних предприятий муниципального района «Могочинский район» в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей, увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов. Проводилась работа с предприятиями, имеющими задолженность по начисленным налогам, пеням и штрафам, с убыточными организациями и предприятиями, имеющими задолженность по налоговым и неналоговым платежам в бюджет района.

В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов и сокращения недоимки в консолидированный бюджет, в администрации района осуществлялась работа 2-х межведомственных комиссий: по вопросам мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет, контролю за соблюдением налоговой дисциплины и по легализации «теневой» заработной платы и повышения собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. На заседаниях комиссий, приглашенные отчитывались за задолженность по налогу на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход, задолженность по страховым взносам, а также сокращению недоимки и мобилизации платежей во все уровни бюджета.

В рамках данных мероприятий в течении 2022 года проведены 5 заседания комиссий, проведена работа предприятиями и частными предпринимателями района, в работе которых были отмечены недостатки в перечислении налогов. Рабочей группой межведомственных комиссий выяснялись причины снижения перечисления, проводились беседы, рассылались письма – предупреждения. В течение года проводилась работа по сокращению недоимки не только на уровне муниципального района, но и поселений. Главы поселений совместно со специалистами проводили большую разъяснительную работу по уплате платежей и задолженности в бюджет не только местных, но и других видов налогов. Осуществлялся контроль за полнотой и своевременной оплатой арендаторами арендных платежей за использование муниципального имущества. В результате работы по выполнению мероприятий по увеличению доходности бюджетов, мобилизовано дополнительно налогов в консолидированный бюджет Забайкальского края 2845,6 тыс.рублей, в том числе: НДФЛ в сумме 20,4 тыс. руб.,  ЕНВД в сумме **–** 2,5тыс. рублей, УСН -22,7, НДПИ – 2800,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета района за 2022 год по доходным источникам составило 864476,0 тыс.руб., при уточненных бюджетных ассигнованиях 902316,1 тыс.руб. или на 95,8 %, исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 323261,1 тыс.руб., при уточненных бюджетных ассигнованиях 353590,3 тыс.руб., или 901,4%, что позволило осуществить финансирование заявленных расходов в рамках реализации запланированных мероприятий муниципальных программ и не программных направлений деятельности органов исполнительной власти в заявленном объеме, при наличии подтверждающих платежных документов.

По сравнению с 2021 годом объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Могочинский район» снизился на 5983,5тыс. руб., в том числе налоговые доходы уменьшились на 4129,7 тыс. руб., неналоговые доходы снизились на 1853,8 тыс.руб.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Могочинский район» представлено в таблице 1

Таблица 1

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района «Могочинский район» в 2022 году

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено за 2021 год | План на 2022 год (уточненный) | Исполнено за 2022 год | % исполнения (факт 2022года) | |
| к плану 2022 года | к 2021 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 329244,6 | 353590,3 | 323261,1 | -30329,2 | -5983,5 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 301667,4 | 332896,3 | 297537,7 | -35358,6 | -4129,7 |
| Из них |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 114173,0 | 120083,0 | 147294,3 | 27211,3 | 33121,3 |
| Налоги на совокупный доход | 9041,8 | 8335,7 | 8679,6 | 343,9 | -362,2 |
| Акцизы на нефтепродукты | 14021,1 | 16301,6 | 16865,1 | 563,5 | 2844,0 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами | 159664,3 | 185166,0 | 119963,5 | -65202,5 | -39700,8 |
| Государственная пошлина | 4767,2 | 3010,0 | 4735,2 | 1725,2 | -32,0 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам | - | - | - | - | - |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 27577,2 | 20694,0 | 25723,4 | 5029,4 | -1853,8 |
| В том числе |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества | 13540,5 | 12300,0 | 10361,1 | -1938,9 | -3368,1 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 962,3 | 1190,0 | 3054,6 | 1864,6 | 2092,3 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат | 1640,8 | 817,0 | 623,8 | -193,2 | -1017,0 |
| Доходы от продажи нематериальных активов | 1597,7 | 750,0 | 902,1 | 152,1 | -695,6 |
| Штрафы. Санкции, возмещение ущерба | 3729,3 | 1084,0 | 3132,3 | 2048,3 | -597,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 5918,0 | 4553,0 | 7649,5 | 3096,5 | 1731,6 |

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом. Выполняются принятые социальные обязательства, проводится инвентаризация действующих расходных обязательств, мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных учреждений образования и культуры и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в том числе направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597.

Осуществляется пересмотр финансовых ресурсов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности направления расходов и утвержденных показателей результативности.

На содержание органов местного самоуправления муниципального района «Могочинский район» в 2022 году из средств бюджета района направлено 35466,10 тыс.руб., что составляет 11,0% от собственных доходов бюджета муниципального района (налоговые и неналоговые доходы).

По расходам бюджет муниципального района «Могочинский район» за 2022 год исполнен в сумме 915963,4 тыс.руб. или 97,4% к уточненным бюджетным ассигнованиям. По сравнению с 2021 г. расходы бюджета увеличились на 83167,1 тыс.руб.

Еженедельно анализировались расходы первоочередных платежей (расходы на оплату труда и коммунальные услуги). На исполнение расходных обязательств по первоочередным расходам муниципального района направлено налоговых и неналоговых доходов в сумме 281005,3 тыс. руб. или 91,7% от общего объема налоговых и неналоговых доходов без учета акцизов на нефтепродукты. Из них на выплату заработной платы и страховые взносы направлено 220201,6 тыс.руб., на оплату коммунальных услуг 60803,7 тыс. руб.

Городским и сельским поселениям района предоставлено дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в сумме 90165,7 тыс.руб. в том числе из бюджета муниципального района в сумме 26313,0тыс.руб.

В общем объеме расходов бюджета муниципального района расходы по:

- общегосударственным вопросам составили 8,4% (в 2021 г. – 7,8%); национальная безопасность -0,7% (в 2021 г.- 0,6%); национальная экономика – 5,0% (в 2021 г. – 4,9%); расходы ЖКХ – 5,2% (в 2021г. - 2,5%); охрана окружающей среды 0,0% (в 2021 г. – 0,1%); расходы на образование – 70,5% (в 2021 г. – 72,9 %); расходы по культуре –4,4 % (в 2021 г. – 4,0%); социальная политика – 2,2% (в 2021 – 1,9%); физическая культура и спорт – 0,1% (в 2021г. – 0,5%); средства массовой информации – 0,3% (в 2021г. -0,0%); межбюджетные трансферты поселениям– 3,2% (в 2021 г. – 4,8%).

Проводился ежемесячный анализ кредиторской задолженности бюджета района. По состоянию на 01.01.2023 года кредиторская задолженность по заработанной плате и коммунальным услугам за счет собственных бюджета района составляет 8359,9 тыс. руб., в том числе по коммунальным услугам равна 8359,9 тыс.руб. Текущая задолженность по заработанной плате и начислениям за счет субвенции на образование составила 11857,2 тыс.руб.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств постановлением администрации муниципального района «Могочинский район» утвержден комплексный план по мобилизации налоговых доходов в консолидированный бюджет района и контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины. Для всех бюджетных и казенных учреждений утверждены лимиты потребления материально-технических ресурсов. Постоянно ведется учет долговых обязательств муниципального района «Могочинский район».

В соответствии с Положением о внутреннем муниципальном финансовом контроле и контролю в сфере закупок осуществляемым Комитетом по финансам администрации муниципального района «Могочинский район» утвержденным постановлением администрации муниципального района от 15.05.2018 г. № 304 утвержден план контрольной деятельности и направления финансового контроля на 2022 год

По результатам контрольных мероприятий, в случае выявления нарушений в установленной сфере деятельности в адрес объектов контроля направляются предписания, представления об устранении выявленных нарушений.

В 2023 году продолжена работа по реализации основных задач бюджетной и налоговой политики, а также мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района «Могочинский район».

За 9 месяцев 2023 года проведены мероприятия по инвентаризации расходных обязательств муниципального района «Могочинский район». В результате инвентаризации, установленных муниципальным районом "Могочинский район" расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, не выявлено. Муниципальные правовые акты, направленные на увеличение расходов, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, расходов на содержание вновь создаваемых муниципальных учреждений, осуществляемых за счет средств местного бюджета в администрации муниципального района "Могочинский район" не принимались.

Ежемесячно проводится мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Могочинский район», так по состоянию на 01.10.2023 г. доходы бюджета района составили 820874,9 тыс. рублей или 76,0 % от годовых плановых бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 317208,2 тыс.руб., или 78,2% от утвержденных плановых бюджетных назначений, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года отмечено увеличение налоговых и неналоговых поступлений на 94389,2 тыс.руб., в основном по таким доходным источникам как налог на добычу полезных ископаемых, налог на доходы физических лиц, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, доходы от использования имущества. Безвозмездные поступления исполнены в сумме 503666,7 тыс.руб. или 74,7% от годовых плановых бюджетных назначений.

В целях мобилизации доходов в бюджет муниципального района «Могочинский район» продолжена работа с администраторами поступлений доходов по полноте и правильности зачисления администрируемых ими платежей, проводится мониторинг невыясненных поступлений по региональным и местным налогам, арендным платежам за использование муниципального имущества, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района «Могочинский район».

Расходная часть бюджета муниципального района «Могочинский район» по состоянию на 01.10.2023г. исполнена в сумме 751887,1 тыс.руб. или 69,1% годовых плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2022 г. расходы увеличились на 114771,9 тыс.руб., в связи с увеличением расходных обязательств по заработанной плате, и других расходных обязательств за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Основным направлением финансового обеспечения бюджетных расходов, за 9 месяцев 2023 г. как и в 2022 году, является социальная сфера. Основной объем бюджетных расходов направлен на образование, культуру, спорт и социальную политику – удельный вес в общих расходах за 9 месяцев 2023 г. составил 67,4%.

Также в рамках проведения контроля в сфере закупок проводится согласование заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в целях обеспечения муниципальных нужд, а также ведет учет уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по ЧС.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, сокращения неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления утвержден план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Могочинский район». Выполнение плана мероприятий позволит обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов и сокращение муниципального долга.

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики**

В бюджетной политике Могочинского муниципального округа на долгосрочную перспективу должна быть сохранена преемственность в достижении поставленных ранее целей и задач, предусматривающих повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения экономического роста, выполнения социальных гарантий. При этом, сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2024 – 2026 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета муниципального округа.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом, Правительством Российской Федерации и Правительством Забайкальского края, для бюджета Могочинского муниципального округа можно определить основные задачи:

- развитие налогового потенциала на территории Могочинского муниципального округа, в том числе путем выбора оптимальных форм поддержки важных для муниципального округа отраслей экономики, создание стимулов и формирование благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Могочинского муниципального округа, в том числе за счет последовательного снижения долговой нагрузки на бюджет муниципального округа;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств;

- адресное решение социальных проблем, повышение качества предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления;

- создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

- укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет".

-принятие новых расходных обязательств осуществлять на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- продолжение участия муниципального образования в федеральных и региональных программах, привлечение финансовых средств для развития территории муниципального округа, обеспечение софинансирования расходов из бюджетов других уровней.

Для органов местного самоуправления муниципального округа необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

В 2024 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию собственного бюджетного потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района и органов государственной власти и органов власти Забайкальского края в части качественного администрирования доходных источников бюджета муниципального округа и повышения уровня их собираемости, содействия инвестиционным процессам, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

1. **Основные направления налоговой политики**

Основными  принципиальными направлениями совершенствования налоговой системы являются создание условий для развития инноваций, стимулирование инвестиций в социальную сферу, что соответствует сохранению преемственности в отношении основных направлений налоговой политики.

Основными путями достижения поставленных целей являются:

- разработка и реализация мер, направленных на укрепление собственной налоговой базы Могочинского муниципального округа Забайкальского края;

- оптимизация работы по собираемости налогов и взаимодействию с налоговыми органами;

- проведение работы по снижению недоимки по налогам и сборам;

- активизация работы по легализации заработной платы;

- увеличение доходов за счет повышения эффективности управления  муниципальной собственностью, совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества

- поиск новых источников пополнения бюджета.

Намеченные меры и оценка их результатов составляют базу для прогноза, позволят реально определить параметры бюджета Могочинского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Для обеспечения стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться исходя из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2024 год по отношению к 2023 году, с учетом показателей социально-экономического развития муниципального округа.

Налоговая политика в муниципальном округе будет формироваться с учетом изменений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

**4. Основные направления бюджетной политики**

Проект бюджета Могочинского муниципального округа Забайкальского края составляется и утверждается сроком на три года.

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в условиях соблюдения требований установленных Министерством финансов Забайкальского края. В существующих условиях целями реализации бюджетной политики остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств более эффективным способом. Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственных доходов и зависимостью от объема финансовой помощи и целевых субсидий из бюджета края, необходимо финансовое участие в реализации государственных, региональных программ на территории муниципального округа. Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей, увеличение его доходной части, требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

В основу  бюджетной политики Могочинского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов положены стратегические цели развития стабильной экономики муниципального округа.

Ключевой задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2024 и 2026 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- выявление резервов и перераспределение их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Резервом в плановом периоде является повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок и сокращения расходов за счѐт снижения неэффективных затрат.

Цель бюджетной политики Могочинского муниципального округа обеспечить долгосрочную устойчивость бюджета муниципального огруга. Реализация бюджетной политики Могочинского муниципального округа будет осуществляться с учетом следующих особенностей.

Муниципальный округ, как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, не вправе устанавливать расходные обязательства, не отнесенные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления. В связи с этим новые расходные обязательства муниципального округа должны приниматься исключительно по полномочиям, отнесенным к полномочиям муниципального округа.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов главные распорядители средств должны обеспечить достижение запланированного результата от использования средств. В муниципальных программах следует обеспечить взаимосвязь с краевыми приоритетными проектами. Необходимо обоснование заявленных "программных" расходов формировать с привязкой к целям и результатам, утвержденным в краевом приоритетном проекте, реализации указов Президента Российской Федерации, Соглашений с краевыми министерствами департаментами Забайкальского края.

Планирование расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности необходимо осуществлять только при наличии утвержденной проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Кроме того, при предоставлении целевых субсидий из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ необходимо строгое соблюдение сроков строительства и ввода объектов в эксплуатацию, достижение целевых показателей результативности использования субсидии.

Необходимо реально оценивать возможности местного бюджета по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

**4.1. Создание условий для развития доходного потенциала территории, увеличения налоговой базы, максимальной мобилизации налогов в бюджет муниципального округа.**

         Для решения поставленной задачи в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов будут реализованы следующие мероприятия:

         - создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства;

         - планирование доходной части бюджета муниципального округа на основе реального прогноза социально-экономического развития;

         - анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- обеспечение тесного взаимодействия со всеми администраторами доходов, направленного, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми налогоплательщиками платежной дисциплины;

- мониторинг финансового состояния по максимальному кругу налогоплательщиков, определяющих налоговый потенциал Могочинского муниципального округа, реализация предложений по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, обеспечению своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

**4.2. Повышение эффективности расходов бюджета Могочинского муниципального округа, доступности и качества муниципальных услуг в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.**

Решение данной задачи предполагает осуществление следующих мероприятий:

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участие Могочинского муниципального округа, исходя из возможностей бюджета муниципального округа, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и краевого бюджетов;

- повышение объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями;

- повышение качества принимаемых целевых программ, отмены неэффективных целевых программ;

- повышения эффективности муниципального финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В целях оптимизации расходов бюджета необходимо выявление резервов и перераспределение расходов в пользу приоритетных направлений и проектов. Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается: осуществление мониторинга кредиторской задолженности по средствам местного бюджета, а также муниципальных учреждений муниципального округа; обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе: информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального образования.

**4.3. Особенности формирования отдельных направлений расходов бюджета и приоритеты бюджетных расходов**

В соответствии с основной целью бюджетной политики приоритетами бюджетных расходов станут:

- расходы, связанные с выплатой заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее. Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2023 г. с учетом изменений и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, целевых показателей отдельных категорий работников.

- расходы на коммунальные услуги и налоги;

- реализация мер социальной поддержки населения;

**4.4. Управление муниципальным долгом Могочинского района**

Долговая политика Могочинского муниципального округа в 2024 и плановом периоде 2025-2026 годов будет строиться на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств, а также поддержание объема муниципального долга на экономически обоснованном безопасном уровне.

Планирование объема муниципального долга будет осуществляться с учетом ограничений уровня долговой нагрузки, установленных бюджетным законодательством.

* 1. **Совершенствование управления исполнением бюджета Могочинского муниципального округа**

Организация исполнения бюджета будет нацелена на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Управление исполнением бюджета Могочинского муниципального округа в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Приоритетным направлением является совершенствование механизма управления ликвидностью бюджета. Для этих целей необходимо повысить качество прогноза кассовых выплат участниками бюджетного процесса. Качественное прогнозирование кассовых выплат позволяет оптимизировать кассовые потоки бюджета и является одним из критериев оценки при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента.

В качестве следующего направления определено совершенствование уровня кассового обслуживания и учета операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений Могочинского муниципального округа и других организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса.

В целях повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества оказания услуг необходимо:

- создать условия для интеграции процессов управления муниципальными закупками и бюджетного процесса;

- осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности с целью представления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности и движении денежных средств органов местного самоуправления муниципальных учреждений за отчетный период, а также об использовании ресурсов и степени достижения ими поставленных целей деятельности по оказанию услуг (выполнению других функций, для осуществления которых они созданы).

* 1. **Финансовый контроль**

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать совершенствование организации муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность органов местного самоуправления в сфере финансового контроля будет направлена на:

- внедрение новых методов финансового контроля, направленных на усиление контроля за эффективностью использования бюджетных средств;

- на осуществление контроля за повышением отдачи от использования муниципальных средств, улучшением качества оказываемых муниципальными учреждениями услуг;

- повышение качества осуществления ведомственного финансового контроля за операциями с бюджетными средствами;

- обеспечение контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальных программ, федеральных, краевых целевых программ;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких размещений, в целях эффективного использования средств бюджета и внебюджетных источников финансирования;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Могочинского муниципального округа, поступлением средств в бюджет муниципального округа от его использования и распоряжения;

- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления муниципального округа средств федерального, краевого бюджетов, предоставленных им для осуществления переданных государственных полномочий.

- усиление муниципального контроля за операциями с бюджетными средствами, осуществляемыми бюджетными учреждениями Могочинского муниципального округа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_