**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального района «Могойтуйский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Могойтуйский район» на 2021 год и плановый 2022-2023 годы определены с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Совета муниципального района «Могойтуйский район» «О бюджетном процессе в муниципальном районе «Могойтуйский район» и являются основой при составлении бюджета района на 2021 год и плановый 2022-2023 годы.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных параметров прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и в целях сбалансированности бюджета муниципального района бюджетная и налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на переориентацию расходных обязательств с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном районе.

Основные риски бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде являются:

-изменения норм федерального и регионального законодательства, влекущие за собой снижение доходов, в том числе снижение финансовой помощи из регионального бюджета или увеличения расходов бюджета за счет решений принятых на региональном уровне и необеспеченных источниками финансирования;

-наличие кредиторской задолженности;

-принятие неэффективных налоговых льгот.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

**Цели бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная политика муниципального района «Могойтуйский район» на 2021 год и плановый 2022-2023 годы будет ориентирована на рациональное использование имеющихся ресурсов района при безусловном учете критериев результативности эффективности бюджетных расходов, на создание условий для долгосрочного устойчивого развития района, улучшения инвестиционного климата, создание условий для инновационного развития экономики, в том числе за счет развития инновационных производств инновационной инфраструктуры.

Основными целями бюджетной политики в 2021 год и плановый 2022-2023 годы являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджета района;

2) разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций;

3) повышение качества человеческого капитала;

4) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет принятия и реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального района «Могойтуйский район»;

5) создание условий для исполнения полномочий органов местного самоуправления.

**1. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района «Могойтуйский район»**

Устойчивость бюджетной системы района определяется уровнем обеспечения сбалансированности бюджета района и бюджетов сельских и городского поселений, входящих в состав муниципального района «Могойтуйский район».

Поэтому основными задачами в этом направлении следует считать:

1) сдерживание роста расходов посредством минимизации принятия новых расходных обязательств, основываясь на тщательной оценке социальной и бюджетной эффективности их реализации и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений,

2) проведение комплексной инвентаризации публичных нормативных и других расходных обязательств бюджета района и их оптимизация.

При формировании объема бюджетных ассигнований будет реализован следующий подход: концентрация ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах с уточнением объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств, пересмотром сроков решения поставленных задач, оптимизацией расходов на обеспечение деятельности исполнительных органов муниципальной власти и бюджетных учреждений с учетом отраслевых особенностей.

Кроме того, планируется продолжить работу, направленную на:

1) соблюдение нормативов расходов на содержание исполнительных органов муниципальной власти;

2) проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы и исполнительных органов муниципальной власти;

3) недопущение роста просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

4) проведение взвешенной долговой политики.

**2. Разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций**

Для развития экономики инновационного типа планируется осуществлять муниципальную поддержку инновационных проектов и развития современной инновационной инфраструктуры района.

В ближайшие годы необходимо обеспечить комплексный подход к формированию инновационной системы и инвестиционной среды в целом, в том числе путем обеспечения экономической стабильности, защиты конкуренции и прав собственности, устранения административных барьеров.

Одновременно необходимо разработать и реализовать на практике конкретные механизмы внедрения и поддержки инновационных технологий, прежде всего в таких областях, как энергоэффективность.

Обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий и повышения энергетической эффективности экономики района.

**3. Повышение качества человеческого капитала**

Основными направлениями социальной политики в среднесрочной перспективе являются:

1) повышение эффективности социальной защиты населения;

2) обеспечение исполнения всех установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения;

3) переориентирование системы социальной защиты населения на поддержку семей с доходами ниже прожиточного минимума;

4) контроль за недопущением кредиторской задолженности по социальным выплатам гражданам, а также за динамикой кредиторской задолженности;

5) обеспечение реализации мер, направленных на оптимизацию категорий получателей льгот в рамках мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, определение наиболее эффективных мер и форм социальной поддержки, совершенствование механизмов социальной помощи, порядка исполнения социальных обязательств и достижения максимальной точности определения нуждаемости.

При планировании социальных расходов необходимо уделить особое внимание финансированию мероприятий по обеспечению комплексной безопасности социальных объектов, предоставляющих услуги детям и престарелым гражданам, а также по обеспечению полноценного доступа инвалидов к объектам и услугам социальной сферы.

Важнейшим приоритетом бюджетной политики является поддержка системы образования как основы инновационной экономики.

Необходимо продолжить работу в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование», обеспечение проведения оздоровительной кампании детей, проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений.

**4. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет принятия и реализации мероприятий по повышения эффективности бюджетных расходов муниципального района «Могойтуйский район».**

Принятие Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" дало возможность урегулировать отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг, а именно:

повысить доступность и качество муниципальных услуг в сфере образования, культуры, социального обеспечения и других социально значимых сферах;

привлечь и удержать в бюджетной сфере высокопрофессиональные кадры;

создать условия для оптимизации бюджетной сети;

обеспечить развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

снизить неустановленные виды оплаты услуг муниципальных учреждений;

внедрить в деятельность муниципальных учреждений элементы конкурентных отношений.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений". Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов исполнительной власти по оптимизации подведомственной сети.

Для выполнения указанных задач в 2020 году предлагается реализация следующих направлений:

1) повышение эффективности предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам (совершенствование статуса учреждений, повышение открытости их деятельности, оптимизация бюджетной сети);

2) развитие системы финансового контроля (организация аудита за расходованием бюджетных средств, установка мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства);

3) совершенствование системы межбюджетных отношений и качества управления муниципальными финансами (сокращение неэффективной финансовой помощи, формализация предоставления межбюджетных трансфертов, предоставление межбюджетных трансфертов с учетом эффективности деятельности органов местного самоуправления);

4) оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения (продолжение реализации административной реформы: принятие планов противодействия коррупции, планов повышения качества финансового менеджмента, формирование «электронного правительства»).

**5. Создание условий для исполнения полномочий органов местного самоуправления**

Межбюджетные отношения на территории муниципального района «Могойтуйский район» имеют единую систему. Межбюджетное регулирование осуществляется в соответствии с Законом Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае». Применение предусмотренных законом инструментов межбюджетного регулирования позволит на территории района сохранить социальную стабильность в жизнеобеспечении граждан, проживающих на территории района.

Межбюджетные отношения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 27.05.2014 года №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Размер дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности будет формироваться в условиях перетока полномочий на районный уровень с уровня сельских поселений. В итоге из 39 вопросов местного значения сельских поселений передается на местный уровень 26. Полномочия городских поселений остаются без изменений. В связи с чем, будут применены Методики расчета дотации отдельно по городским поселениям, отдельно по сельским поселениям.

В сельских поселениях сохраняются существенные диспропорции доходных поступлений и расходов бюджетов. Расходные обязательства местных бюджетов осуществляются без учета погашения муниципальных долгов, просроченной кредиторской задолженности, при этом вопросы оптимизации расходов решаются слабо. Проблема несбалансированности бюджетов усугубляется. В ряде сельских поселений управление бюджетным процессом остается на низком уровне, отсутствует система оценки эффективности бюджетных расходов. Сохраняется практика принятия новых расходных обязательств при неисполнении принятых на текущий финансовый год.

Несмотря на некоторые признаки восстановления экономики и стабилизации собственной доходной базы сельских и городского поселений, исполнение их расходных обязательств в значительной степени зависит от финансовой помощи из краевого бюджета и бюджета муниципального района «Могойтуйский район», а финансовое положение в среднесрочной перспективе характеризуется рядом нестабильных факторов, что требует пристального внимания со стороны Правительства Забайкальского края, администрации муниципального района «Могойтуйский район» и предопределяет необходимость наличия инструментов для их предупреждения.

Учитывая вышеизложенное, развитие межбюджетных отношений муниципального района «Могойтуйский район» в 2021 году и плановом 2022 и 2023 годы будет направлено на решение следующих задач:

1) обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

2) стимулирование сельских и городского поселений к сохранению и развитию доходной базы своих территорий;

3) эффективное и экономное использование бюджетных средств;

4) создание стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Учитывая положительный опыт, в 2021 году и плановом 2022 и 2023 годов при предоставлении финансовой помощи сельским и городскому поселениям предполагается сохранить акцент на софинансировании из краевого бюджета, бюджета муниципального района «Могойтуйский район» первоочередных расходных обязательств таких, как выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Политика администрации муниципального района «Могойтуйский район» направлена на увеличение налогового потенциала на территориях сельского и городского поселений, а также на оптимизацию расходов бюджетов бюджетной системы. Нужно ввести четкие правила оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, при этом повысить ответственность за достоверность финансово-экономических обоснований.

В 2021 году и плановом 2022 и 2023 годы особенно актуальной станет проблема поиска внутренних финансовых резервов сельских поселений, которую следует решать, в том числе и путем объединительных преобразований.

В целях оптимизации расходов следует обеспечить режим экономного и рационального использования бюджетных средств, включающее использование резервов по сокращению капитальных и других расходов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, переход от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления муниципальных услуг.

Должна быть повышена ответственность органов местного самоуправления, за выполнение возложенных на них функций.

В целях повышения ответственности муниципальных властей за эффективное использование финансовой помощи, обеспечение безусловного и качественного выполнения закрепленных за ними обязательств предполагается заключение соглашений, предусматривающих меры по сокращению кредиторской задолженности, ограничению необоснованного роста расходных обязательств, включая расходы на содержание органов управления.

**Основные направления налоговой политики**

**муниципального района «Могойтуйский район» на 2021 год и плановый 2022 и 2023 годы**

Налоговая политика является важнейшим инструментом регулирования деловой активности и привлечения инвестиций.

Основные направления налоговой политики позволяют налогоплательщикам определить свои бизнес - ориентиры с учетом планируемых изменений в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет стабильность и определенность условий ведения экономической деятельности на территории муниципального района, позволяет спланировать принятие долгосрочных инвестиционных решений.

Основные направления налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом 2022 и 2023 годы следующие:

1) обеспечение стабильности законодательства о налогах и сборах, отказ от увеличения номинального налогового бремени;

2) совершенствование и улучшение процедуры налогового администрирования;

3) продолжение работы по увеличению доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки, а также взаимодействия налоговых органов и органов местного самоуправления при администрировании местных налогов;

4) организация работы по введению налога на недвижимость, при принятии соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

5)  совершенствование Решений Совета муниципального района «Могойтуйский район», представительных органов сельских поселений о налогах и сборах в части установления экономически обоснованных налоговых ставок и льгот;

6) мониторинг дебиторской задолженности, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет, принятие мер, направленных на снижение задолженности по налогам и сборам.

В целях реализации поставленных задач работа администрации муниципального района «Могойтуйский район» будет направлена на организацию взаимодействия с налоговыми органами в части формирования достоверной налоговой базы по местным налогам, мобилизации налоговых доходов в бюджет муниципального района «Могойтуйский район», сокращения недоимки по налогам и сборам.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_