

Забайкальский край
Администрация муниципального района «Могойтуйский район»
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.12.2019

№ 591

пгт. Могойтуй

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» и Порядка оценки налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район»

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края», руководствуясь статьёй 25 Устава муниципального района «Могойтуйский район», администрация муниципального района «Могойтуйский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» (приложение №1)
2. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» (приложение №2)
3. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района «Могойтуйский район», принять аналогичные нормативные правовые акты формирования перечней налоговых расходов и порядок оценки налоговых расходов.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления по финансам администрации муниципального района «Могойтуйский район» Сультимову В.Б.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального района



Б.Ц.Нимбуев

Приложение №1
к постановлению администрации
муниципального района
«Могойтуйский район»
от « 17 » декабря 2019 г. № 329/

ПОРЯДОК формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район»

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов района и оценки налоговых расходов района.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«куратор налогового расхода» – орган местного самоуправления муниципального района «Могойтуйский район», ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующему налоговому расходу целей муниципальной программы района (ее структурных элементов) и (или) целей социально – экономического развития муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района;

«налоговые расходы» – выпадающие доходы бюджета муниципального района «Могойтуйский район», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономического развития муниципального района, не относящимися к муниципальным программам;

«перечень налоговых расходов» – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района, их структурных элементов, и (или) целями социально – экономического развития муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района, а также о кураторах налоговых расходов.

3. Перечень налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» формируется в разрезе муниципальных программ района и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам района.

4. Уполномоченным органом по формированию Перечня налоговых расходов является Управление по финансам администрации муниципального района «Могойтуйский район».

2. Формирование перечня налоговых расходов

5. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект Перечня налоговых расходов) формируется управлением по финансам по форме согласно приложению к настоящему Порядку в 2019 году до 15 сентября, а в последующие годы – до 25 марта и направляется на согласование в кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района, структурных элементов муниципальных программ муниципального района и (или) целями социально-экономического развития муниципального района, не относящимися к муниципальным программам района.

6. Органы, указанные в пункте 5 настоящего Порядка, в 2019 году до 10 октября, а в последующие годы – до 10 апреля рассматривают проект Перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ района, структурных элементов муниципальных программ района и (или) целями социально-экономической развития района, не относящимися к муниципальным программам района, и определения кураторов налоговых расходов.

В случае если указанными замечаниями и предложениями предполагается изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в управление по финансам в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в управление по финансам в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект Перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта Перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов района в соответствии с целями муниципальных программ района, структурных элементов муниципальных программ района и (или) целями социально-экономического развития района, не относящимися к муниципальным программам района, проект Перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта Перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев

внесения изменений в перечень муниципальных программ района, структурные элементы муниципальных программ района и (или) случаев изменения полномочий органов, указанных в пункте 5 настоящего Порядка.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов управление по финансам обеспечивает проведение заседания согласительной комиссии с соответствующими кураторами налоговых расходов.

По итогам завершения процедур, указанных в настоящем пункте, в 2019 году в срок не позднее 1 декабря, а в последующие годы не позднее 1 июня согласованный перечень налоговых расходов муниципального района на очередной финансовый год и плановый период считается сформированным, и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ района, структурные элементы муниципальных программ района, изменения полномочий органов и организаций, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, предусматривающего введение и (или) отмену налоговой льготы, изменение срока действия налоговой льготы, изменение налоговых ставок, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов муниципального района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения указанных изменений направляют в управление по финансам соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов муниципального района.

8. Управление по финансам в течение 15 рабочих дней с даты получения информации, указанной в пункте 7 настоящего Порядка, вносит соответствующие изменения в Перечень налоговых расходов и размещает его в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

9. Ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в Перечне налоговых расходов муниципального района, а также за соблюдение процедуры и сроков ее представления возлагается на кураторов налоговых расходов.

ПОРЯДОК **оценки налоговых расходов муниципального района** **«Могойтуйский район»**

1. Общие положения

1. Порядок оценки налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» (далее – оценка налоговых расходов) определяет механизм проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам (далее - льготы), предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ района (далее – государственных программ) и (или) целями социально-экономического развития района, не входящими в муниципальные программы, а также критерии их оценки.

2. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов за год, предшествующий году ее проведения (далее – отчетный год), а по предлагаемым к введению налоговым расходам - на стадии подготовки проекта нормативного правового акта, устанавливающего налоговый расход в соответствии с критериями оценки, указанными в настоящем Порядке.

3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального района;

«оценка налоговых расходов» – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объема выпадающих доходов бюджета консолидированного бюджета муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального района;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов в бюджет района;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета района;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет района;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования.

4. Для количественной оценки суммы налоговых расходов бюджета района используются следующие методы:

1) метод упущенных доходов оценивает сумму потерь доходов местного бюджета от предоставления льготы;

2) метод восстановленных доходов оценивает сумму вероятного увеличения доходов местного бюджета в случае отмены льготы;

3) метод эквивалентных расходов оценивает сумму прямых расходов бюджета в случае замены льготы на альтернативные механизмы достижения поставленных целей и задач соответствующей муниципальной программы района (ее структурных элементов) либо достижения целей социально-экономического развития района, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для непрограммных налоговых расходов).

Источниками информации для оценки налоговых расходов являются:

1) данные, содержащиеся в формах статистической налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по конкретным налогам (5-МН), бюджетной, бухгалтерской, финансовой, статистической отчетности макроэкономические показатели и показатели социально – экономического развития муниципального района;

2) информация, предоставленная налоговыми органами;

- 3) данные, предоставленные плательщиками, воспользовавшимися льготой;
- 4) иная информация.

2. Порядок проведения оценки налоговых расходов

5. Порядок проведения оценки налоговых расходов муниципального района «Могойтуйский район» (далее - Порядок) предусматривает правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов района, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

6. Отнесение налоговых расходов района к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ района, и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

7. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района:

- 1) Управление по финансам в 2019 году до 15 сентября, а в последующие годы до 1 февраля направляет в УФНС по Забайкальскому краю сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796);

- 2) УФНС по Забайкальскому краю в 2019 году в сроки, определенные Министерством финансов Российской Федерации, а в последующие годы до 1 апреля направляет в управление по финансам сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве и список плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета по каждому налоговому расходу муниципального района «Могойтуйский район»;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет района по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

сведения об отсутствии (наличии) недоимки по налогам в консолидированный бюджет края в разрезе плательщиков, воспользовавшихся льготами;

3) Управление по финансам в 2019 году в срок до 1 октября, а в последующие годы до 1 июня представляют в Министерство финансов Забайкальского края данные для оценки эффективности налоговых расходов Забайкальского края по перечню согласно приложению к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796;

4) Управление по финансам до 20 августа при необходимости представляет уточненную информацию согласно приложению к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796.

3. Критерии оценки эффективности налоговых расходов

8. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ района, их структурным элементам и (или) целям социально – экономического развития района, не относящимся к муниципальным программам района;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

10. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 9 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в управление по финансам предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для категорий налогоплательщиков.

11. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономического

развития муниципального района, не относящихся к муниципальным программам района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

12. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов района.

13. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

14. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы района и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам района, на 1 рубль налоговых расходов района и на 1 рубль расходов бюджета района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам района, в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета района;

2) предоставление государственных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

15. По итогам оценки эффективности налогового расхода района

куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода района в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета района альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития района, не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка эффективности налоговых расходов

16. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов кураторы налоговых расходов района рассчитывают коэффициенты бюджетной эффективности налоговых расходов, сводный коэффициент эффективности налоговых расходов по каждому плательщику.

1) Коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов (КБЭ) рассчитывается по формуле:

$$\text{КБЭ} = \text{НП} / \text{Вд}, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет района за отчетный период;

Вд - сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета района, обусловленных предоставлением налоговых льгот.

Если в результате расчета получено соотношение меньше 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет низкое (недостаточное) значение. Если соотношение больше или равно 1, бюджетная эффективность налогового расхода имеет высокое (достаточное) значение.

Объем прироста налоговых поступлений в консолидированный бюджет района за отчетный период рассчитывается по формуле:

$$\text{НП} = \text{НПо} - \text{НПп}, \text{ где:}$$

НПо - объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет района в отчетном году;

НПп - объем налогов, уплаченных в консолидированный бюджет района за год, предшествующий отчетному.

При этом по плательщикам, которым налоговые льготы предоставлены в отчетном году, из суммы уплаченных налогов в бюджет района исключается сумма фактически уплаченного налога, по которому предоставлена налоговая льгота.

Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета района, рассчитывается по формуле:

$$Вд = (БОд \times СПд) - (БОл \times СПл) - Z, \text{ где:}$$

БОд - налоговая база в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

СПд - налоговая ставка в условиях действующего законодательства (до предоставления льготы);

БОл - налоговая база в условиях льготного порядка уплаты налога;

СПл - налоговая ставка в условиях льготного порядка уплаты налога;

Z - расходы бюджета района, которые необходимо будет произвести в случае отсутствия (отмены) налогового расхода (показатель используется для плательщиков, полностью или частично финансируемых из бюджета района);

5. Результаты оценки налоговых расходов

17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов куратор формулирует общий вывод о степени их эффективности и предложения по установлению, сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот.

18. Кураторы налоговых расходов муниципального района в срок до 1 июня представляют в управление по финансам результаты оценки эффективности налоговых расходов, отчет об оценке налоговых расходов в разрезе плательщиков по форме приложения №1 к настоящему Порядку, а также аналитическую записку о результатах оценки бюджетной, социально-экономической эффективности налоговых расходов, которая должна содержать выводы, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящего Порядка.

19. Управление по финансам на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов муниципального района обобщает материалы, формирует сводную оценку эффективности налоговых расходов района, составляет сводную аналитическую записку о результатах оценки налоговых расходов района.

20. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

