

Забайкальский край
Муниципальный район «Могойтуйский район»
Контрольно-счетная палата
Гагарина ул., д. 19, п. Могойтуй, Могойтуйский район, Забайкальский край, 687420
Тел./факс 8 (30-255)2-12-30 E.mail:kspmog@mail.ru

Заключение № 10-2023
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
сельского поселения «Зугалай» Забайкальского края за 2022 год

«07» апреля 2023 г.

п. Могойтуй

1. Общие положения

Основание для проведения экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – *Бюджетный кодекс РФ*, *БК РФ*);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального района «Могойтуйский район», утвержденное Решением Совета муниципального района «Могойтуйский район» от 10.12.2021 года № 17-55;
- План работы Контрольно-счетной палаты муниципального района «Могойтуйский район» на 2023 год;
- Соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате муниципального района от 06.02.2017 года;
- Положение о бюджетном процессе в сельском поселении «Зугалай», утвержденное Решением Совета сельского поселения «Зугалай» от № 15-05 от 14.11.2014 года (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Распоряжение № 2-од от 10.03.2023 года председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Могойтуйский район».
- Программа проведения экспертно-аналитического мероприятия от 13.03.2023.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Решение Совета сельского поселения «Зугалай» «О бюджете сельского поселения «Зугалай» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» № 6-1 29.12.2021 г. и сводная годовая бюджетная отчетность сельского поселения «Зугалай» за 2022 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ данных годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» за 2022 год

совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельского поселения «Зугалай».

Объекты мероприятия:

- Администрация сельского поселения «Зугалай», как орган, уполномоченный на обеспечение исполнения бюджета сельского поселения «Зугалай» и составления отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай», а также на внесение отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» для утверждения в Совет сельского поселения «Зугалай»;

- Совет сельского поселения «Зугалай», как орган, уполномоченный на утверждение отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай»;

- главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители средств бюджета, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) сельского поселения «Зугалай».

Ответственные исполнители: Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального района «Могойтуйский район» Багдаева Д.Б. и инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального района «Могойтуйский район» Норжилов Б.Б.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;
- установление полноты и достоверности предоставленной бюджетной отчетности, а также документов и материалов, представленных в составе отчета об исполнении бюджета сельского поселения;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа сельского поселения;
- анализ исполнения бюджета поселения по доходам;
- анализ исполнения бюджета по расходам;
- анализ дефицита бюджета, источников его покрытия, состояние муниципального долга;
- анализ использования резервного фонда;
- оценка сбалансированности бюджета;
- анализ долговых и гарантийных обязательств;
- состояние дебиторской и кредиторской задолженности;
- анализ движения нефинансовых активов;
- анализ остатка денежных средств на счетах;
- анализ по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года;
- анализ по наличию имущества и обязательств на забалансовых счетах.

3. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 14 марта 2023 года по 28 апреля 2023 года.

5. Форма проведения проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год - камеральная проверка, по месту нахождения Контрольно-счетной палаты. Проверка проведена на основании бюджетной отчетности ГАБС (ГРБС).

6. Основные результаты внешней проверки бюджетной отчетности:

6.1. Общая информация об объекте экспертизы.

В соответствии с п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе муниципального образования подлежит внешней проверке. Бюджетная отчетность муниципальных образований является годовой.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» Контрольно-счетная палата руководствовалась «Стандартом проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденном приказом председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Могойтуйский район» №22 31.05.2017г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется в Порядке, установленном нормативно-правовым актом представительного органа муниципального образования. Согласно п.84 Положения о бюджетном процессе годовой отчет сельского поселения «Зугалай» до его рассмотрения в Совете сельского поселения «Зугалай» подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай».

Вместе с тем, следует отметить, что отдельные статьи Положения о бюджетном процессе требуют доработки, приведения их в соответствие с действующим бюджетным законодательством (ст.264.4 БК РФ) ввиду отсутствия контрольно-счетного органа сельского поселения «Зугалай», а именно:

- ст.85 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» осуществляется контрольным органом сельского поселения «Зугалай» в порядке, установленном решением Совета сельского поселения «Зугалай» с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ст.87 «Контрольно-счетный орган Совета сельского поселения «Зугалай» готовит заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- ст.88 «Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» представляется контрольным органом Совета сельского поселения «Зугалай» в Совет сельского поселения «Зугалай» с одновременным направлением в администрацию сельского поселения «Зугалай».

Полномочия контрольно-счетного органа сельского поселения **переданы на уровень района и исполняются** Контрольно-счетной палатой муниципального района «Могойтуйский район», в том числе и в части внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения (ввиду его отсутствия) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате муниципального района от 06.02.2017 года между Советом муниципального района «Могойтуйский район», Советом сельского поселения «Зугалай» и Контрольно-счетной палатой муниципального района «Могойтуйский район».

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения и экспертиза проектов бюджета поселения ежегодно включаются в план работы Контрольно-счетной палаты муниципального района.

Из Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц: Администрация сельского поселения «Зугалай» ИНН 8003021211 КПП 800301001. Юридический и фактический адрес организации: 673486, Забайкальский край, Могойтуйский район, село Зугалай, улица Комсомольская, дом 14, ОГРН 1028002322622, дата присвоения ОГРН 11.11.2002 года.

Код основного вида деятельности по ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) - **84.11.35 Деятельность органов местного самоуправления городских округов**.

Администрация сельского поселения «Зугалай» представила 17.03.2023 года с распечаткой на бумажном носителе с сопроводительным письмом, заверенные в установленном порядке, по содержанию и составу соответствующие требованиям ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ и п.11.1 Инструкции №191н, по состоянию на 01 января 2023 года:

- 1) отчет об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117);
- 2) баланс исполнения бюджета (форма по ОКУД 0503120);
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности (форма по ОКУД 0503121);
- 4) отчет о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123);
- 5) пояснительную записку (форма по ОКУД 0503160)

своевременно и в установленный срок БК РФ и не позднее 01 апреля текущего года.

Представлена также бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств (далее-ГАБС) сельского поселения «Зугалай» - администрации сельского поселения «Зугалай».

На начало и на конец отчетного периода в сельском поселении «Зугалай» имелся 1 получатель бюджетных средств (администрация СП «Зугалай»).

Количество главных распорядителей бюджетных средств на начало и на конец отчетного периода - 1. Код главы главного администратора доходов бюджета—802.

6.2. Анализ организации бюджетного процесса в сельском поселении «Зугалай»

Бюджетный процесс в сельском поселении «Зугалай» основывается на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава сельского поселения, Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Зугалай», что соответствует ст. 9 БК РФ.

Полномочия контрольно-счетного органа сельского поселения переданы на уровень района и исполняются Контрольно-счетной палатой муниципального района «Могойтуйский район» в части внешнего муниципального финансового контроля и в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения от 06.02.2017 года между Советом муниципального района «Могойтуйский район», Советом сельского поселения «Зугалай» и Контрольно-счетной палатой муниципального района «Могойтуйский район».

Утверждение бюджета сельского поселения «Зугалай» на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет сельского поселения «Зугалай» на 2022 год утвержден Решением Совета сельского поселения «Зугалай» от 29 декабря 2021 года № 6-1 (далее - бюджет поселения) «Об утверждении бюджета сельского поселения «Зугалай» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» в первоначальной редакции по доходам в сумме 5820,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 5820,8 тыс.рублей.

Фактическое исполнение доходов бюджета сельского поселения «Зугалай» составило 7215,4 тыс. рублей при утвержденных в течение года бюджетных назначениях 7301,3 тыс. рублей или 98,8 %, в том числе фактическое исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам 833,7 тыс.рублей и по безвозмездным поступлениям 6381,7 тыс.рублей. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет **доходная часть** бюджета (утвержденная) по сравнению с первоначальными значениями увеличилась в 1,25 раза, а **расходная** — в 1,24 раза.

Бюджет сельского поселения «Зугалай» исполнен с дефицитом в 55,2 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями ст.215.1,217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи,

кассового плана и поступлениям из источников финансирования бюджета. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов, через открытые лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Забайкальскому краю.

Основные параметры бюджета СП «Зугалай» за 2022 год представлены в таблице №1:

Таблица №1
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Исполнено за 2022 год	Решение о бюджете		Исполнение бюджета (%)		
		Первонач. редакция	Утвержд. бюджет. назначения	К исполнению 2020 года	К исполнению 2021 года	К плану 2022 года
Доходы бюджета (всего, в т.ч.):	7215,4	5820,8	7301,3	111,1	100,6	98,8
- налоговые и неналоговые доходы	833,7	650,0	919,6	133,3	100,1	90,6
- безвозмездные поступления	6381,7	5170,8	6381,7	111,9	100,7	100,0
Расходы бюджета	7270,6	5820,8	7407,1	115,9	101,3	98,2
Дефицит (-)	-55,2	0,00	-105,8	x	x	
Профицит (+)						

Исполнение бюджета СП «Зугалай» за 2022 год по доходам составило 7215,4 тыс. рублей или:

- 114,0 % к исполнению 2020 года в 6324,5 тыс.рублей, где фактическое исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам составили 625,4 тыс.рублей и безвозмездным поступлениям 5699,1 тыс.рублей.

- 100,6 % к исполнению 2021 года в 7169,3 тыс.рублей, где фактическое исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам составили 833,1 тыс.рублей и безвозмездным поступлениям 6336,2 тыс.рублей.

При сравнении объема поступлений доходов за бюджетный цикл 2020-2022 годов отмечено, что на увеличение размера поступления доходов существенно повлияли безвозмездные поступления в доходную часть: в 2020 году поступили в сумме 5699,1 тыс.рублей, в 2021 году 6336,2 тыс.рублей и в 2022 году в сумме 6381,7 тыс.рублей за счет сумм дотаций бюджету поселения.

Исполнение бюджета СП «Зугалай» за 2022 год составило по расходам 7270,6 тыс. рублей или 98,2 % к бюджетным назначениям (7407,1 тыс. рублей) и 101,3 % к исполнению 2021 года (7178,8 тыс.рублей) и выше первоначально утвержденного Решением СП показателя на 1449,8 тыс.рублей (5820,8 тыс.рублей).

6.3. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2022 год. Анализ и оценка составления форм бюджетной отчетности.

Проведена проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС (ГРБС) - администрации сельского поселения «Зугалай». Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером организации.

Форма проведения проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год - камеральная проверка по месту нахождения Контрольно-счетной палаты. Выборочная проверка проведена на основании бюджетной отчетности.

Цель проверки: определение соответствия годовой бюджетной отчетности ГАБС (ГРБС) сельского поселения «Зугалай» за 2022 год действующему бюджетному законодательству, оценка полноты и достоверности сведений, представленных в годовой бюджетной отчетности, соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, определение полноты представления годовой бюджетной отчетности, соответствия состава и форм действующему бюджетному законодательству, нормативным требованиям.

В соответствии с п.1 ст.264.1 Бюджетного кодекса Единая методология бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного кодекса.

Годовой отчет об исполнении бюджета по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям бюджетного законодательства и «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н (далее - *Инструкция №191н*), а бухгалтерская отчетность государственных бюджетных и автономных учреждений — Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н (в действующей редакции). Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность главного администратора достоверно отражает его финансовое положение на 01.01.2023 года и финансовые результаты его деятельности за период с 01.01.2022 года по 31.12.2022 года включительно.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели «Отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» на 1 января 2023 года» (ф.0503117) (далее – отчет об исполнении бюджета за 2022 год).

Отчет об исполнении бюджета СП «Зугалай» за 2022 год сформирован на основании показателей годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств, что соответствует нормам ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При выборочной проверке основных форм отчетности установлено следующее:

1) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121).

Данные, представленные в ф. 0503121, сверены со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) и справкой по консолидируемым расчетам (ф. 0503125).

Сведения «Отчета о финансовых результатах деятельности» (строка 010 «Доходы») соответствует сведениям Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), аналогично данные по расходам Отчета так же соответствуют ф. 0503110.

Сверены показатели на предмет соответствия безвозмездных поступлений данным, отраженным в Справке ф. 0503110 и Отчете по финансовым результатам бюджетной деятельности (ф.0503121). В результате проверки расхождений не выявлено.

2) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Сведения в Отчете отражены в соответствии с п.146-150 Инструкции №191н по разделам «Поступления», «Выбытия», «Изменение остатков средств» в разрезе бюджетной деятельности, приносящей доход деятельности и итогового показателя:

- показатели Отчета по разделу «Поступления» соответствуют доходам раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета ГРБС (ф.0503127) сумма доходов составила 7215,4 тыс. рублей, а за аналогичный период прошлого финансового года 7169,3 тыс.рублей,

- показатели Отчета по разделу «Выбытия» соответствует расходам раздела «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета и составляет 7270,6 тыс. рублей, а за аналогичный период прошлого финансового года 7178,8 тыс.рублей.

Штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах отсутствуют.

- показатели строки 4000 раздел 3 «Изменение остатков средств» отчета составляет 55,2 тыс. рублей и соответствует строке 500 отчета ф. 0503127 - 55,2 тыс. рублей.

4) Баланс исполнения бюджета (ф.0503120).

Сведения в Отчете отражены в соответствии с п.109-115 Инструкции №191н. Показатели отражаются в Балансе (ф. 0503120) в разрезе бюджетной деятельности (графы 3, 6), средств во временном распоряжении (графы 4, 7) и итогового показателя (графы 5, 8) на начало года (группа граф 3 - 5) и конец отчетного периода (группа граф 6 - 8), соответственно.

Балансовая стоимость основных средств на начало года составила 20513890 рублей 94 коп. На конец года балансовая стоимость основных средств отражена в отчете в сумме 20 738 557 рублей 44 коп. На начало года актив и

пассив баланса составили 5 928,9 тыс. рублей и на конец года 25 137,3 тыс. рублей.

В ходе проверки «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503130) - замечаний нет.

5) Пояснительная записка (ф.0503160).

Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения представлена.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503120 баланса главного администратора, показателей ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» с соответствующими показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Информации, содержащихся в приложениях, периодичность представления заполнены.

Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения содержит информацию, раскрывающую данные в отчетных формах.

О муниципальном долге, дебиторской задолженности данные не отражены.

Таблица 1 пояснительной записки заполнена в части основного кода ОКВЭД 84.11.35 по подразделам 0102,0104,0113,0309,0707.

Графа 1 таблицы 3 **не раскрывает** содержание текстовой статьи решения о бюджете, имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, что **не соответствует** п. 155 Инструкции № 191н, п. 69.1 Федерального стандарта № 37н. Таблица нужна для раскрытия информации о результатах использования ГРБС в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований. По заполнению таблиц 4,6 замечаний нет.

В части сумм резервного фонда расходы не производились, резервный фонд решением о бюджете установлен в сумме 20,0 тыс.рублей.

Проверкой полноты заполнения реквизитов представленных форм годовой бюджетной отчетности, соблюдения контрольных соотношений, соответствия плановых показателей Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета формы 0503127 на 01.01.2023 нарушений не установлено.

На момент завершения внешней проверки бюджетная отчетность за отчетный год уже принята Управлением по финансам администрации

муниципального района «Могойтуйский район» и консолидирована в отчетности об исполнении консолидированного бюджета.

б) Анализ исполнения бюджета поселения по доходам (ф.0503117).

Доходную часть бюджета СП «Зугалай» согласно ст.41 БК РФ составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Решением сельского поселения «Зугалай» от 29.12.2021 года № 6-1 были утверждены бюджетные назначения на 2022 г, по доходам в сумме 5820,8 тыс. рублей.

В открытых данных на официальном сайте Администрации муниципального района «Могойтуйский район» по адресу <https://mogoytui.75.ru/poseleniya/sel-skoe-poselenie-zugalay/260700-resheniya-soveta-sp-zugalay> информация о внесении изменений отсутствует.

В течение 2022 года было внесено решениями Совета СП два изменения в данное решение. Внесение изменений в бюджетные назначения в основном обусловлены необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета, полученных и расходующих в течение года безвозмездных поступлений.

Динамика изменений и дополнений основных плановых показателей бюджета поселения в 2022 году

Таблица № 2
(тыс. рублей)

Решение о бюджете	Доходы	Изменения доходов по сравнению с предыдущим показателем	Расходы	Изменения расходов по сравнению с предыдущим показателем	Дефицит (-) Профицит (+)
1	2	3	4	5	6
Принят 29.12.2021 № 6-1	5820,8	-	5820,8	-	0
изменения от 28.02.2022	6520,4	+699,6	6626,2	+805,4	-105,8
изменения от 30.12.2022	7286,7	+766,3	7392,5	+766,3	-105,8

Из таблицы, что по принятым решениям объем утвержденных доходов увеличился в течение года на 1465,9 тыс.рублей, объем утвержденных расходов увеличился в течение года на 1571,7 тыс.рублей.

В результате внесения изменений образуется дефицит бюджета в сумме 105,8 тыс.рублей - расходная часть бюджета превысила доходную.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам бюджета сельского поселения за 2022 год по данным отчета формы 0503117 составили 7301,3 тыс. рублей, фактическое исполнение за 2022 год составили 7215,4 тыс. рублей или 98,8 %, исполнение за 2021 – 7169,3 тыс. рублей или 99,9 %.

Расшифровка показателей исполнения и темпа роста основных групп доходов в общем объеме поступлений за 2021 и 2022 годы представлена в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

Группы доходов	Исполнение 2021	Бюджетные назначения 2022 г	Исполнение 2022	Отклонение 2022/2021 (+,-)	Темп роста 2022/2021
Налоговые и неналоговые доходы	833,1	919,6	833,7	+0,6	1,0
- налоговые доходы	720,4	475,7	441,9	-278,5	0,6
- неналоговые доходы	112,7	443,8	391,8	+279,1	3,5
Безвозмездные поступления	6336,2	6381,7	6381,7	+45,5	1,0
Всего доходов	7169,3	7301,3	7215,4	+46,1	1,0

Одним из инструментов государственного регулирования выступают поступления межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В 2022 году показатели по безвозмездным поступлениям за проверяемый финансовый год составили 100,0 % от плана по бюджетным назначениям и исполнению 6381,7 тыс. рублей или 88,4 % от общего объема доходов, что на 46,1 тыс.рублей выше (темп роста 1,0), чем фактически поступило за 2021 год.

В структуре доходов бюджета налоговые и неналоговые доходы, поступившие в бюджет в 2022 году составили 833,7 тыс. рублей или занимают 11,5 % от общего объема доходов, при этом незначительно увеличился объем поступлений на 0,64 тыс.рублей против аналогичного значения за 2021 год.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета сельского поселения «Зугалай» в 2022 году представлены в нижеследующей таблице №4.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета сельского поселения «Зугалай» в 2022 году

Таблица № 4
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Исполнение 2021 года	Уточ. план 2022 года	Исполнение 2022 года		
			Факт	к плану 2022 года (в %)	к испол. 2021 года (в %)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	833,1	919,6	833,7	90,6	100
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	720,4	475,7	441,9	92,9	61,3
НАЛОГИ НА ПРИВЫЛЬ, ДОХОДЫ	90,6	86,3	89,4	103,6	98,8
Налог на доходы физических лиц	90,6	86,3	89,4	103,6	98,8
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	3,7	6,2	6,2	100	167,6

НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	612,1	377,9	341,0	90,2	55,7
Налог на имущество физических лиц	14,9	18,7	16,8	89,8	112,7
Земельный налог	597,2	359,2	324,2	90,2	54,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	14,0	5,3	5,3	100	37,8
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	112,7	443,8	391,8	88,3	347,6
Прочие неналоговые доходы	61,2	318,0	307,8	96,8	502,9
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	6336,2	6381,7	6381,7	100	100,7
Дотации от других бюджетов	4384,6	3996,1	3996,1	100	91,1
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ	836,1	-	-	-	-
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ	137,8	146,2	146,2	100	106,1
Межбюджетные трансферты в соответствии с заключенными соглашениями	614,9	49,4	49,4	100	8,0
Прочие межбюджетные трансферты	362,8	2189,9	2189,9	100	603,6
ВСЕГО ДОХОДОВ	7169,3	7301,3	7215,4	98,8	100,6

Одним из основных составляющих в объеме налоговых и неналоговых доходов поселения является налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Планировалось его поступление в 2022 году в сумме 86,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение за 2022 год составляет 89,4 тыс. рублей или исполнение составило 103,6 %. Основными плательщиками НДФЛ, перечисляющих в бюджет налог являются юридические лица: Администрация СП «Зугалай», Зугалайская средняя школа, детский сад «Буратино». Поступление единого сельскохозяйственного налога в размере 6,2 тыс. рублей заняло в 2022 году 0,1 % общего объема поступлений и 1,4 % в объеме налоговых доходов.

Налоги на имущество – земельный налог и налог на имущество физических лиц, в 100 % размере поступают в бюджет сельского поселения. Планируемые поступления по земельному налогу в 2022 году предусматривались в сумме 359,2 тыс. рублей, исполнение 324,2 тыс. рублей или 90,2 %, 54,3 % к исполнению за 2021 год (597,2 тыс. рублей), отмечается снижение показателя на 273,0 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество физических лиц поступающего в бюджет сельского поселения составило в 2022 году в сумме 16,8 тыс. рублей, при плане 18,7 тыс. рублей или 89,8 % выполнение плана, по сравнению с фактическим исполнением 2021 года (14,9 тыс. рублей) наблюдается увеличение объема поступления налога на имущество на 1,9 тыс. рублей.

Поступлений неналоговых доходов планировалось в сумме 443,8 тыс. рублей, фактически поступило 391,8 тыс. рублей, что ниже утвержденного плана на 52 тыс. рублей. Запланированная сумма госпошлины в 5,3 тыс. рублей в отчетном году в бюджет поселения поступила полностью.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения составили 6381,7 тыс.рублей при плане 6381,7 тыс.рублей, исполнение 100 %. Объем поступивших в отчетном году безвозмездных поступлений выше аналогичного показателя предыдущего года на 45,5 тыс.рублей или 100,7 %. Это обусловлено в основном за счет поступления в 2022 году сумм прочих межбюджетных трансфертов в размере 2189,9 тыс.рублей, что на 1827,1 тыс.рублей больше показателя за 2021 год.

7) Анализ исполнения бюджета по расходам (ф.0503117).

Обязательства бюджета поселения в 2022 году по расходам исполнены в сумме 7270,6 тыс. рублей при уточненных бюджетных назначениях в 7407,1 тыс. рублей или на 98,1 %. Исполнение бюджета сельского поселения по расходам осуществлялось в порядке, установленном финансовым органом поселения, что соответствует ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета по расходам за отчетный период в разрезе функциональной структуры приведено в таблице № 5.

Динамика и структура расходной части бюджета сельского поселения «Зугалай»

Таблица № 5
(тыс. рублей)

Наименование раздела	Исполнение 2021 года	Утвержденные бюджетные назначения 2022 года	Исполнение 2022 года	Отклонение по исполнению к бюджетным назначениям 2022/2022(+,-)	Отклонение по исполнению 2022 года к исполнению 2021 год (+,-)
Общегосударственные вопросы 01	3093,2	3654,5	3649,3	-5,2	+556,1
Национальная оборона (ВУС) 02	137,8	167,2	146,2	-21,0	+8,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03	187,9	391,9	391,9	0	+204,0
Национальная экономика 04	614,9	115,6	115,6	0	-499,3
Жилищно-коммунальное хозяйство 05	1419,0	912,1	912,1	0	-506,9
Образование (молодежная политика) 07	145,2	352,3	352,3	0	+207,1
Культура, кинематография 08	1398,9	1591,4	1481,1	-110,3	+82,2
Социальная политика 10	181,9	222,1	222,1	0	+40,2
Итого	7178,8	7407,1	7270,6	-136,5	+91,8

На приоритетные направления расходных обязательств бюджета запланировано и исполнено:

На функционирование деятельности главы сельского поселения и аппарата администрации и другие общегосударственные вопросы (заработная плата с отчислениями и др. расходы (по разделу 01) расходы составили 3649,3 тыс.рублей или 50,2 % от общего объема расходов.

Сведения об исполнении судебных решений по исполнительным документам по денежным обязательствам в форме 0503296 отражают исполнение принятых денежных обязательств. В 2022 году сумма исполненных

по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации исполнена в сумме 54,08 тыс.рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Бюджетные назначения по разделу «*Национальная оборона*» (подраздел 0203) исполнены в сумме 146,2 тыс. рублей или 87,4 % к утвержденным бюджетным назначениям. Указанные расходы являются целевыми и осуществлялись за счет краевого бюджета, использованы на содержание специалиста по военно-мобилизационной работе. По счету 000 0209 0000092300 323 000 числится неисполненной в отчетном году сумма 21,0 тыс.рублей.

Бюджетные назначения по разделу 03 «*Национальная безопасность и правоохранительная деятельность*» исполнены в сумме 391,9 тыс. рублей или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Указанные расходы были направлены на содержание специалиста по ГО и ЧС, осуществление мероприятий по ГО и ЧС, осуществление полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

Расходы по подразделу «*Дорожное хозяйство*» (*дорожные фонды*) (0409) предусматривались и использованы в отчетном финансовом году в сумме 79,4 тыс.рублей.

Расходы по разделу 05 «*Жилищно-коммунальное хозяйство*» исполнены в сумме 912,0 тыс. рублей или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Объем финансирования расходов по разделу 07 «*Образование*» подразделу 0707 «*Молодежная политика*» утвержден на отчетный год в сумме 352,3 тыс. рублей и исполнен на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Расходование средств по подразделу 0801 «*Культура*» произведено на сумму 1481,1 тыс.рублей или 93,06 % утвержденного плана.

Объем финансирования расходов по разделу «*Социальная политика*» утвержден в сумме 222,1 тыс. рублей, по разделу 10 подразделу 01 «*Пенсионное обеспечение*» были направлены на выплату доплаты к пенсии муниципальным служащим в сумме 215,07 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

8) Анализ использования резервного фонда (ф.0503117).

Согласно п.1 ст.81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия (п.4 ст.81 БК РФ). Средства должны расходоваться в случаях потребности в расходах по конкретным направлениям использования резервного фонда.

Принятыми решениями о бюджете на 2022 год нормативная величина резервного фонда сельского поселения установлена в сумме 20,0 тыс.рублей.

Согласно данным годового отчета, расходы за счёт средств резервного фонда администрацией поселения в 2022 году не производились.

В связи с введением изменений в соответствии с новой редакцией (Федеральный закон от 21.11.2022 N 448-ФЗ, с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.01.2023), п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ определено, что размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах.

9) Оценка сбалансированности бюджета сельского поселения «Зугалай» (ф.0503127)

Первоначальный дефицит (профицит) бюджета сельского поселения «Зугалай» согласно решению на 2022 год планировался в размере 0,00 тыс. рублей. Размер планового дефицита бюджета и источник его финансирования согласно первоначальному нормативному акту поселения не противоречат положениям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактическим результатом исполнения бюджета поселения за 2022 год стало образование дефицита в сумме 55,2 тыс. рублей при утвержденном бюджетном назначении дефиците в 105,8 тыс.рублей. Согласно данным аналогичного отчета за 2021 год фактическим результатом исполнения бюджета поселения за год стало образование дефицита в сумме 9,5 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета являлись средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 31.12.2022 в размере 50,7 тыс.рублей.

Дефицит местного бюджета не превышает 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

10) Анализ долговых и гарантийных обязательств (ф.0503172)

В соответствии с данными бюджетной отчетности, в 2022 году:

- бюджетные кредиты за счет средств бюджета сельского поселения «Зугалай» не выдавались;
- СП «Зугалай» муниципальных заимствований не осуществляло;
- СП «Зугалай» муниципальные гарантии не предоставлялись;
- СП «Зугалай» расходы на обслуживание муниципального долга не осуществлялись.

11) Состояние дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169)

Согласно данным, представленным в составе отчетности (ф. 0503169):

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года составила:

- по счету 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 168,8 тыс.рублей, в основном за счет сумм задолженности по земельному налогу с физических лиц в 136,4 тыс.рублей, в течение отчетного периода уменьшилась с учётом начисленных и поступивших в отчетном году за 2021 год, и по состоянию на 01.01.2023 года составила 176,7 тыс. рублей, что относится к просроченной дебиторской задолженности. Долгосрочная дебиторская задолженность на конец отчетного года составляет 19 755,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года по счету 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» составила всего 94,5 тыс.рублей, на конец отчетного периода составила 111,6 тыс.рублей. А по счету 1 205 00 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 192,0 тыс.рублей, в течение отчетного периода уменьшилась на 116,5 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 года составила 75,5 тыс. рублей. Доходы будущих периодов (счет 040140000) составили 19 755,5 тыс.рублей.

Просроченная, долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует на 01.01.2023 года.

Показатели дебиторской и кредиторской задолженности отчетного года, указанные в ф. 0503169 «Сведения о дебиторской, кредиторской задолженности» соответствуют аналогичным показателям, указанным в ф.0503120 «Баланса исполнения бюджета» и ф.0503130 «Баланса ГРБС».

Согласно отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) денежные обязательства приняты в сумме 7 386,1 тыс.рублей, при этом лимиты бюджетных обязательств утверждены в объеме 7386,1 тыс. рублей. Исполнение денежных обязательств за текущий период составило 7 270,6 тыс. рублей, или 100 % принятых денежных обязательств. Неисполненные бюджетные обязательства на конец отчетного года составили 115,5 тыс.рублей – по платежам в бюджет 3,9 тыс.рублей и по расчетам за коммунальные услуги в ООО «Одон» 111,6 тыс.рублей (ф.0503175).

12) Анализ движения нефинансовых активов (ф.0503168)

Наличие основных средств по балансу подтверждается «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168).

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельской администрации включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2022 года составляла 20 513,9 тыс. рублей. Поступило основных средств в отчетном периоде на сумму 224,7 тыс. рублей, в том числе получены безвозмездно по счёту 101.36 от Администрации МР «Могойтуйский район» контейнеры для накопления твердых

коммунальных отходов в количестве 15 штук на сумму 163676,50 рублей, выбытия основных средств нет. Остаток основных средств на конец отчетного периода составил 20 738,6 тыс. рублей.

Амортизация основных средств составила на начало года 18 737,9 тыс. рублей, а уменьшение стоимости основных средств за счет амортизации основных средств на конец отчетного года 1 944,1 тыс.рублей.

Наличие непроизведенных активов отражено на начало года на сумму 1 030,2 тыс.рублей и на конец года не изменилось и составило в сумме 1 030,2 тыс.рублей.

Материальные запасы на начало 2022 года числились в сумме 11,4 тыс. рублей. Поступило материальных запасов за отчетный период на сумму 195,4 тыс. рублей, из них получено безвозмездно по счёту 105.36 от Администрации МР "Могойтуйский район" пожарных извещателей в количестве 25 штук на сумму 8058,25 рублей, выбыло материальных запасов на сумму 203,1 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на конец отчетного периода на сумму 3,7 тыс.рублей.

На начало 2022 года в составе имущества казны значились нефинансовые активы: недвижимое имущество в составе казны отсутствует, движимое имущество в составе казны на начало отчетного периода стоимостью 2 771,3 тыс.рублей, на конец отчетного периода его стоимость не изменилась.

В соответствии п. 3 ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утв. приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н годовая основных средств и материальных запасов (основание-форма 0503160Г_16) проведена 28.12.2022 на основании постановления о проведении инвентаризации № 28 от 09.11.2022. По результатам инвентаризации расхождений не установлено.

13) Анализ остатка денежных средств на счетах

Согласно данным формы 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» остаток средств на счетах в кредитных организациях, в финансовом органе и в кассе учреждения на конец года составил 0 рублей.

По данным отчета формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на 01.01.2022 год составил на начало года 105,8 тыс.рублей, на конец отчетного периода 50,7 тыс.рублей, в том числе налоговые доходы 29,7 тыс.рублей и по полномочиям 21,0 тыс.рублей. Средства во временном распоряжении по данным отчетов формы 0503120 и 0503140 на начало и на конец отчетного года составили 0,0 тыс.рублей.

14) Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110)

Справка по заключению счетов отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащие закрытию по завершению отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Показатели (ф.0503110) в разделе 1 «Бюджетная деятельность» по состоянию на 01.01.2023 в сумме сформированных оборотов в разрезе КБК до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов произведенных 31.12.2022 года, соответствует сумме отраженной в отчете (ф.0503123).

15) Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130)

В соответствии с п.20 Инструкции 191н справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (ф.0503130), а также в составе формы 0503120 сформирована на основании показателей по учету имущества и обязательств, отраженных по следующим забалансовым счетам, отраженным в таблице № 6:

Таблица № 6
(тыс.руб.)

Забалансовый счет	На начало отчетного периода	На конец отчетного периода
09 Запасные части к транспортным средствам, выданные взамен изношенных	40,8	40,8

Данные по забалансовым счетам, не изменились с 2021 года и на конец отчетного года, списание по забалансовому счету не проводилось.

7. Выводы.

В ходе сверки взаимосвязанных показателей между различными формами отчетности расхождений не выявлено, что свидетельствует о соблюдении контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности главных администраторов и получателей бюджетных средств за 2022 год.

Выявленные недостатки, допущенные при составлении и предоставлении отдельных форм, не повлияли на достоверность бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В целом бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, которая включает в себя отчетные данные и пояснения к ним, является достоверной. Проверкой соответствия данных бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств с данными отчета об исполнении бюджета за 2022 год

расхождений не установлено. Показатели представленных форм взаимосвязаны. Расхождения не установлены.

Установлены неэффективные расходы бюджетных средств, выразившиеся в оплате судебных решений по исполнительным документам на сумму 54,08 тыс.рублей

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

Установлено, что статьи 85,87,88 Положения о бюджетном процессе **не соответствуют** действующему бюджетному законодательству ввиду отсутствия контрольно-счетного органа сельского поселения «Зугалай» и Соглашению от 06.02.2017 года.

8. Предложения

Контрольно-счетная палата муниципального района «Могойтуйский район» рекомендует

1. Принимать меры:

- по своевременному и полному поступлению в бюджет всех доходных источников, в том числе налоговых и неналоговых поступлений, недопущению увеличения сумм задолженности по имущественным налогам;
- по сокращению дефицита бюджета.

2. Обратит внимание:

- на уровень освоения годовых бюджетных назначений;

3. Обеспечить:

- **приведение в соответствие** с нормами бюджетного законодательства и заключенного Соглашения статьи 85,87,88 Положения о бюджетном процессе в части внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения;
- соблюдение требований бюджетного законодательства по исполнению бюджета, в том числе по надлежащему исполнению муниципальных программ и Дорожного фонда;
- проведение работы по учету размеров дебиторской и кредиторской задолженности в целях повышения эффективности управления дебиторской и кредиторской задолженностью, не допускать неэффективного расходования бюджетных средств по уплате штрафных и налоговых санкций;
- реализацию комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала и снижение дефицита бюджета СП «Зугалай»;
- актуализацию сведений о налогооблагаемой базе и правообладателях недвижимого имущества, а также бесхозного имущества;
- внесение изменений в части увеличения (уменьшения) прогнозируемых поступлений налоговых платежей для достаточных оснований

- совпадения с оценкой главного администратора доходов бюджета Забайкальского края – УФНС России по Забайкальскому краю;
- своевременное внесение изменений в нормативные акты в части сумм утверждаемых безвозмездных поступлений, которые уточняются в течение финансового периода;
 - повышение информативности пояснительной записки в целом, которая должна содержать иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях;
 - обеспечение внутреннего финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ (услуг) для муниципальных нужд.

Совету сельского поселения «Зугалай» рекомендуется рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения «Зугалай» за 2022 год с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Инспектор



Д.Б. Багдаева

Б.Б. Норжилов