**Отчет**

**Совета муниципального района «Нерчинскийрайон»**

**за  2021 года**

В соответствии с Регламентом Совета муниципального района «Нерчинский район» Совет муниципального района «Нерчинский район» (далее Совет, Совет района) ежегодно отчитывается о своей деятельности на первом заседании Совета района после завершения очередного года по исполнения своих полномочий. В связи с этим вашему вниманию представляется отчет за 2021 год.

Действующий состав депутатского корпуса Совета района избран в сентябре 2017 года на срок полномочий 5 лет.

В соответствии с Уставом МР «Нерчинский район» (далее – Устав района) Совет района состоит из 20 депутатов: 10 избирались по двум пятимандатным избирательным округам, 10 – по партийным спискам.

В 2022 году истекает срок полномочий депутатов Совета 6 созыва. Депутаты заканчивают свою работу через 7 месяцев, но фактически прошедший 2021 год стал завершающим отчетным годом работы действующего созыва.

С момента избрания депутатский корпус обновился на 35 %. На сегодняшний день замещено 18 мандатов.

С начала созыва досрочно сложили свои полномочия 9 депутатов, в том числе избранные по общемуниципальному избирательному округу - 8, по пятимандатному избирательному округу – 1.

7 депутатских мандатов были замещены, Постановлением Нерчинской районной территориальной избирательной комиссии вакантные мандаты депутатов переданы зарегистрированным кандидатам из списков кандидатовизбранных по общемуниципальному избирательному округу.

Не замещены два вакантных депутатских мандата:

- один вакантный депутатский мандат от политической партии ЛДПР в связи с отсутствием кандидатов в списке;

- один в пятимандатном избирательном округе. В соответствии с законом о муниципальных выборах если в округе замещено 2/3 мандатов, то дополнительные выборы не проводятся.

*Таблица 1*

**Досрочное сложение полномочий депутатов 6 созыва**

**и замещение вакантных мандатов депутатов с 2017 по 2021 гг.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ФИО депутата** | **Партийная принадлежность** | **Дата и основания досрочного прекращения полномочий** | **Кому передан депутатский мандат**  (ФИО депутата,  дата и № решения) |
| 1 | **Диттер**  **Александр Сергеевич**  (общемуниципальный округ) | ЛДПР | 24.11.2017 г. решение № 36  (личное заявление) | **Терентьева**  **Наталья Юрьевна,**  22.01.2018 г.  решение № 52 |
| 2 | **Шульгин**  **Александр Александрович**  (общемуниципальный округ) | ЛДПР | 22.01.2018 г.  решение № 58  (личное заявление) | **Голубев**  **Александр Андреевич,**  26.02.2018 г.  решение № 60 |
| 3 | **Попов**  **Вадим Владимирович**  (общемуниципальный округ) | ЕДИНАЯ РОССИЯ | 25.06.2018 г.  решение № 93  (личное заявление) | **Крапивная**  **Ольга Николаевна**  24.09.2018 г.  решение № 97 |
| 4 | **Васильева**  **Наталья Николаевна**  (многомандатный округ № 1) | ЕДИНАЯ РОССИЯ | 29.04.2019 г.  решение № 155  (личное заявление) | *\_\_\_\_\_\_\_\_\_*  *(в округе замещено 2/3 мандатов, дополнительные выборы не проводятся)* |
| 5 | **Голубев**  **Александр Андреевич**  (общемуниципальный округ) | ЛДПР | 24.06.2019 г. решение № 166  (представление прокуратуры) | **Шемелина**  **Мария Анатольевна** 25.09.2019 г.  решение № 170 |
| 6 | **Краснояров**  **Антон Александрович**  (общемуниципальный округ) | СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ | 25.09.2019 г.  решение № 169  (личное заявление) | **Сыромятников Андрей Иванович**  28.10.2019 г.  решение № 183 |
| 7 | **Шемелина Мария Анатольевна** (общемуниципальный округ) | ЛДПР | 24.02.2021 г. решение № 298  (представление прокуратуры) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  *(список кандидатов исчерпан)* |
| 8 | **Стукова**  **Альбина Петровна**  (общемуниципальный округ) | КПРФ | 30.06.2021 г.  решение № 322  (личное заявление) | **Козулин**  **Евгений Юрьевич**  04.10.2021 г.  решение № 338 |
| 9 | **Протасов**  **Борис Николаевич**  (общемуниципальный округ) | ЕДИНАЯ РОССИЯ | 27.12.2021 г.  решение № 377  (личное заявление) | **Тарвердиева Снежана Геннадьевна** |

Состав Совета района шестого созыва представлен следующими политическими партиями:

**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** - 11 депутатов (61%);

**КПРФ** – 3 депутата (17%);

**СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** – 3 депутата (17%);

**ЛДПР** – 1 депутат (5 %).

*Таблица 2*

**Состав Совета МР «Нерчинский район» по политической принадлежности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование политической партии** | **ФИОдепутатов** |
| 1  2  3  4 |  | |
| - Нерчинское Местное отделение Забайкальского регионального отделения Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"  - Нерчинское местное отделение политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"  - Забайкальское региональное отделение Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России.  Местное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ муниципального района "Нерчинский район" Забайкальского края | 1) Арсентьева Ульяна Андреевна;  2) Денисенко Олег Николаевич;  3) Иванов Илья Владимирович;  4) Кудрявцева Татьяна Ивановна;  5) Крапивная Ольга Николаевна,  6) Рудакова Наталья Сергеевна;  7) Соколов Евгений Александрович;  8) Цаплин Михаил Александрович;  9)Тарвердиева Снежана Геннадьевна;  10) Эпов Александр Евгеньевич;  11) Эпова Светлана Викторовна.  1) Анкудинова Наталья Григорьевна; 2) Горюнова Наталья Тимофеевн;  3) Козулин Евгений Юрьевич.  1) Терентьева Наталья Юрьевна.  1) Васильев Николай Михайлович;  2) Сыромятников Андрей Иванович;  3) Федотов Виктор Анатольевич. |

Совет района осуществляет свои полномочия и организует деятельность по их реализации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее федеральный закон № 131-ФЗ), иными федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, законами Забайкальского края, Уставом района, Регламентом и иными нормативными правовыми актами Совета района.

В соответствии со статьей 23 Устава района Совет района обладает правами юридического лица.

В структуру Совета района входят: председатель Совета, заместитель председателя, Президиум, постоянные и временные комиссии, депутатские объединения (фракции) Совета района.

Работа Совета района осуществляется на основании планов работы постоянных комиссий и планов работы Совета района, которые формируются с учетом предложений депутатов, Главы МР «Нерчинский район», контрольно-счетной палаты МР «Нерчинский район», приоритетными направлениями и утверждаются Советом района на год.

**Основными видами деятельности Совета района являлись:**

- разработка проектов решений;

- анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение Совета района;

- подготовка замечаний, предложений, содокладов по рассматриваемым проектам;

- разработка проектов законодательных инициатив в Законодательное Собрание Забайкальского края;

- реализация контрольных полномочий;

- взаимодействие с населением района и содействие в решении вопросов местного значения;

- подготовка разъяснений и оказание консультативной помощи по вопросам применения нормативных актов;

- конструктивное взаимодействие с Главой муниципального района, администрацией района, главами и председателями Советов сельских поселений района, совместное решение проблемных вопросов;

**-** взаимодействие с общественными организациями;

- взаимодействие с депутатами Законодательного Собрания Забайкальского края, с органами местного самоуправления других муниципальных образований.

**Основными формами работы в 2021 году были:**

- участие в заседаниях Совета района;

- работа в составе постоянных комиссий и рабочих групп, создаваемых Советом района;

- подготовка и участие в публичных слушаниях;

- непосредственная работа депутатов с населением и органами местного самоуправления в избирательных округах;

- участие в работе Совета представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Забайкальского края.

План работы на 2021 год, утвержденный Советом депутатов, в 2020 году практически выполнен.

**Нормотворческая деятельность**

Совет МР «Нерчинский район» строит свою работу на основе перспективного и текущего планирования, а также систематического анализа и отчетности о проделанной работе.

Одна из основных функций представительного органа местного самоуправления, закрепленных Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», — осуществлять нормотворческую деятельность в соответствии с полномочиями, прописанными в Федеральном и краевом законодательстве, а также в муниципальной нормативно-правовой базе.

В соответствии с Уставом района Совет района наделен исключительной компетенцией, которая, в частности, включает: утверждение местного бюджета, установление общеобязательных на территории муниципального образования правил, решение принципиальных вопросов, связанных с распоряжением муниципальной собственностью, контроль от имени населения за деятельностью других органов местного самоуправления. Поэтому большое внимание уделялось формированию нормативно-правовой базы, как основы для решения вопросов местного значения, и осуществлению контроля за исполнением нормативно-правовых актов.

За отчетный период проведено 13 заседаний Совета района, из которых 5 – внеочередные. На заседаниях Совета района депутатами рассмотрено и принято 48 муниципальных правовых актов, содержание которых основано на положениях Бюджетного, Земельного, Жилищного, Градостроительного Кодексов РФ и Федеральных законов от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», от 24 июля 2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, от 31 июля 2020 года № 248-Ф «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иных федеральных законах, законах Забайкальского края и нормативно-правовых актах.

* Всего за отчетный период депутатами рассмотрено и принято 91 решение из них:
* базовые – 18;
* о внесении изменений и дополнений в ранее принятые решения – 23 (в том числе по протесту прокурора – 2);
* о заключении соглашений – 7;
* возвращено на доработку -2;
* отменено решений – 1 (по решению суда);
* заслушано отчётов – 19;
* о внутренней деятельности Совета района –21.

С начала созыва проведено 52 заседания Совета района и принято 379 решений.

*Таблица 3*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **год** | **Проведено заседаний Совета района** | **Рассмотрено и принято решений** |
| 1 | 2017 год | 5 | 51 |
| 2 | 2018 год | 11 | 86 |
| 3 | 2019 год | 8 | 71 |
| 4 | 2020 год | 13 | 80 |
| 5 | 2021 год | 13 | 91 |
| **Итого:** | | **50** | **379** |

Все заседания Совета района проводятся открыто. Повестка сессии публикуется в газете «Нерчинская звезда» и размещается на официальном сайте МР «Нерчинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На заседания Совета района приглашаются руководители органов местного самоуправления, прокурор Нерчинского района, редактор газеты «Нерчинская звезда».

Депутаты осуществляют свои полномочия без отрыва от основной производственной или служебной деятельности, работают на непостоянной основе.

Согласно статьи 35 Регламента Совета района участие депутатов в каждом заседании Совета района, его постоянных комиссиях, является одной из основных обязанностей депутата. Средняя явка депутатов на заседаниях Совета района в 2021 года составила 60 %.

Сведения о посещении депутатами заседаний Совета района, представлены в приложении.

Вносимые на рассмотрение Совета района вопросы обсуждались на публичных слушаниях, заседаниях постоянных комиссий, Президиума Совета района. Всего за отчетный период на заседаниях Совета района, Президиума Совета района и постоянных комиссий было рассмотрено 238 вопросов.

  Процедура внесения проектов решений на рассмотрение Совета района производится в соответствие с Порядком внесения проектов муниципальных правовых актов в Совет МР «Нерчинский район».

Проекты нормативных правовых актов публикуются на официальном сайте МР «Нерчинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проходят экспертизу в прокуратуре Нерчинского района.

Все принятые НПА в определенные законом сроки подписаны Главой муниципального района, опубликованы в газете «Нерчинская звезда», размещены на официальном сайте МР «Нерчинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступили в законную силу.

Приведение нормативно-правовых актов в соответствие с действующим законодательством осуществлялось под постоянным надзором со стороны прокуратуры района. Все проекты решений Совета района и принятые решения направлялись в Нерчинскую районную прокуратуру для проведения антикоррупционной и правовой экспертизы на соответствие действующему законодательству.

Прокуроры принимают участие в подготовке и обсуждении ряда вопросов на заседаниях Совета района, оказывают правовую помощь, проводят антикоррупционную экспертизу решений, направляют представления об устранении выявленных нарушений законности, вносят предложения. Все это положительно сказывается как на деятельности Совета, так и на законности принимаемых решений.

В течение 2021 года прокурором Нерчинского района в адрес Совета района было внесено:

-запрос информации о фактах неисполнения депутатом Совета МР «Нерчинский район» Шемелиной М.А. обязанностей, предусмотренных статьей 8 ФЗ № 273 «О противодействии коррупции в Российской Федерации»;

- представление прокурора Нерчинского района «О нарушении законодательства о местном самоуправлении» депутатом Шемелиной М.А.;

- запрос информации на жалобу НПРОО «ТИГР»;

- 1 протест на решение Совета МР «Нерчинский район» от 28.05.2009 г. № 60 «О создании Молодежного Парламента при Совете МР «Нерчинский район»;

- в порядке нормотворчества внесен проект решения «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Нерчинский район» от 26 ноября 2018года № 120 «Об утверждении Положения «О статусе депутата Совета МР «Нерчинский район».

Все поступившие документы Советом района зарегистрированы, своевременно рассмотрены, приняты к сведению. Исходя из полученной информации по ним, приняты меры реагирования. По ряду полученных документов приняты решения, осуществлена обратная связь в виде ответов о проделанной работе.

*Таблица 4*

ПРОТЕСТЫ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПРОКУРОРА, ПОСТУПИВШИЕ В СОВЕТ МР «НЕРЧИНСКИЙ РАЙОН» В 2021 ГОДУ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата и №**  **документа/**  **Дата и №**  **регистрации** | **Наименование документа** | **Краткая информация протеста,**  **информации/ предложения** | **Дата направления ответа** |
| **1** | от 15.01.2021г.  86-128б-2021г.  /  18.01.2021 г.  № 1 | **Запрос** информации | Запрос информации о фактах неисполнения депутатом Совета МР «Нерчинский район» Шемелиной М.А. обязанностей,предусмотренных статьей 8 ФЗ № 273«О противодействии коррупции в Российской Федерации». | Ответ исх. № 7  от 19.01.2021 г. |
| **2** | от 26.01.2021 г.  № 86-133-2021  /  от 26.01.2021 г.  № 3 | **Представление** прокурора Нерчинского района «О нарушении законодательства о местном самоуправлении» | Рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Совета МР «Нерчинский район» Шемелиной М.А. | Ответ промежут. исх. № 13  от 02.02.2021 г.  Оконч. ответ исх. № 20  от 25.02.2021 г. |
| **3** | от 09.03.2021 г.  № 1р-2021г.  /  от 09.03. 2021 г.  № 12 | **Жалоба** НПРОО «Тигр» для рассмотрения | НПРОО «ТИГР» требование о созыве внеочередной сессии Совета МР «Нерчинский район». | Ответ в прокуратуру  исх. № 26 от 11.03.2021 г.;  ответ НПРОО «ТИГР»  исх. № 36 от 29.03.2021 г. |
| **4** | от 26.06.2021 г. | **Нормотворчество:**  Проект решения «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Нерчинский район» от 26 ноября 2018года № 120 «Об утверждении Положения «О статусе депутата Совета МР «Нерчинский район». | Внести изменения в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство о местном самоуправлении. | Ответ исх. № 73 от 19.07.2021 г. |
| **5** | от 29.11.2021 г.  № 07-21б-2021г. /  № 65  от 09.12.2021 г. | **Протест** на решение Совета МР «Нерчинский район» от 28.05.2009 г. № 60«О создании Молодежного Парламента при Совете МР «Нерчинский район». | Привести в соответствие с изменениями, внесенными в законодательство | Промеж. ответ исх. № 130  от 14.12.2021 г.  окончат. ответ исх. № 137  от 21.12.21 г. |

Актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов района является Устав муниципального района «Нерчинский район» (далее – Устав района), в который по мере изменения действующего законодательства вносятся изменения. В 2021 году в соответствии с требованием законодательства два раза (июне и декабре) вносились изменения в Устав района.

Проект нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав района предварительно рассматривается на заседании рабочей группы по внесению изменений в Устав района, направлялся в прокуратуру Нерчинского района для правового заключения. В ноябре 2021 года проведены публичные слушания.

Главными являются вопросы, касающиеся бюджетно-финансовых и налоговых отношений, их рассмотрено в течение отчетного периода - 18.

25 декабря 2020 года Советом района рассмотрен и принят  районный бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. За отчетный период 5 раз вносились изменения в бюджет муниципального района «Нерчинский район» на 2021 год, в основном это связано с дополнительным поступлением финансовых средств из бюджета Забайкальского края и перемещением бюджетных ассигнований на первоочередные нужды.

Решением Совета района утверждены отчеты об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2020 год и за первое полугодие 2021 года.

В марте 2021 года принято решение об утверждении дополнительного соглашения к соглашению от 29 марта 2018 года №1611 о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, выданным из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района "Нерчинский район" в соответствии с соглашениями "О предоставлении бюджетного кредита" от 01 июня 2016 года №1499, от 30 ноября 2015 года №1428, 11 апреля 2016 года № 1478, от 12 октября 2017 года № 1571, от 13декабря 2017 года № 1595".

В соответствии с дополнительным соглашением о реструктуризации основного долга, период погашения кредита продлится до ноября 2029 года, но при этом сумма основного долга с 2021-2024 гг. составит 1092,6 тыс. руб. ежегодно, а с 2025 по 2029 г. составит 2622,3 тыс. руб. ежегодно, тем самым снизится долговая нагрузка на бюджет района, а объем высвобождаемых средств бюджета района в сумме 3277,9 тыс. руб. ежегодно***,*** подлежат направлению на цели, предусмотренные дополнительным соглашением.

Для приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном районе «Нерчинский район», принято новое Положение о межбюджетных отношениях в муниципальном районе «Нерчинский район».

Ежегодно по предложению Министерства финансов Забайкальского края принимаем решение «О согласии на полную или частичную замену дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР «Нерчинский район» дополнительными нормативами отчислений в бюджет МР «Нерчинский район» от налога на доход физический лиц».

В ноябре 2021г. депутаты приняли участие в разработке проекта бюджета района на очередной 2022 финансовый год, проект бюджета рассматривался на публичных слушаниях, в постоянных депутатских комиссиях. Решение о бюджете МР «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассмотрено депутатами в двух чтениях и утверждено 27 декабря 2021 года с учетом замечаний КСП.

Контрольно - счетной палатой МР «Нерчинский район» проведена финансово-экономическая экспертиза всех проектов решений в части, касающейся расходных обязательств муниципального района «Нерчинский район», муниципальных программ, экспертиза проектов решений действующему законодательству. Проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район». На все проекты решений Совета района, поступающие в контрольный орган, своевременно подготовлены заключения.

В связи с перераспределением полномочий по решению вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальным районом, предусмотренных федеральным законом от 06.10.2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131), с целью рационального распределения полномочий, дающих возможность в дальнейшем соблюдать права и законные интересы граждан, проживающих на территориях сельских поселений утвердили Соглашения о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района «Нерчинский район» сельским поселениям муниципального района «Нерчинский район».

Соглашения предусматривают передачу полномочий, таких как, организация в границах поселения тепло- и водоснабжения населения, решение вопросов в части участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, в части участия в профилактике терроризма и экстремизма, в части утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки и т.д.

Также в очередной раз в декабре 2021 года депутаты дали согласие администрации МР «Нерчинский район» на принятие осуществления части полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского поселения «Нерчинское» услугами организации культуры от администрации городского поселения «Нерчинское» сроком на 1 год и на принятие осуществления части полномочий администрации городского поселения «Нерчинское» по организации библиотечного обслуживания населения городского поселения «Нерчинское» сроком на 1 год.

Депутаты Совета района не первый год предлагают администрации района отработать вопрос с администрацией города об увеличении объема межбюджетных трансфертов под передаваемые полномочия с учетом индексации заработной платы и ростом потребительских цен на товары, работы и услуги, так как они не меняются на протяжении нескольких лет. Депутаты также отмечают, что вопросы по передаче части полномочий необходимо вносить до формирования проекта бюджета района на очередной финансовый год.

Решением Совета района рекомендовано администрации МР «Нерчинский район» в январе 2022 года создать рабочую группу по урегулированию спорных вопросов в части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления переданных полномочий.

В июне 2021 года депутаты рассмотрели вопрос «О реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» до 2030 года в 2020 году» (далее – Стратегия).

В течение двух лет при рассмотрении отчета о реализации Стратегии за 2019 год, отчета о реализации Стратегии за 2020 год Совет района давал рекомендации администрации района внести корректировку в Стратегию, так как видим большие расхождения. Депутаты отметили, что по реализации Стратегии за 2020 год есть плюсы по отдельным позициям, но в большинстве позиций идет невыполнение. Большинство муниципальных программ не соответствует Стратегии. Депутаты из представленного отчета не увидели, на сколько выполнены целевые показатели Стратегии, куда движется район, как реализация плана мероприятий повлияла на экономику района.

*(Рекомендовали Администрации муниципального района «Нерчинский район» обеспечить выполнение мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» на период до 2030 года.)*

Администрация района планировала разработать и внести актуализированную Стратегию в Совет района в конце 2021 года , но документ так и не был внесен.

С целью приведения Регламента Совета МР «Нерчинский район» в соответствие действующему законодательству, в связи с выявленной в ходе правоприменительной практики необходимостью уточнения отдельных процедур при осуществлении Советом МР «Нерчинский район» своей деятельности, а также дополнительного урегулирования отдельных вопросов Советом МР «Нерчинский район» разработан и принят Регламент Совета МР «Нерчинский район» в новой редакции.

На основании обращение Управления Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю принято решение о передаче в собственность Российской Федерациипомещения общей площадью **129,80**м2, арендуемого Управлением Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю, расположенного по адресу г. Нерчинск, ул. Шилова 18.

*Учитывая то, что помещения в здании используются для выполнения полномочий Российской Федерации и предполагаемые затраты по приведению помещения в надлежащее состояние значительно превышают доходы от передачи его аренду.*

В соответствии с Законом Забайкальского края «О муниципальных выборах в Забайкальском крае» в ноябре текущего года депутаты в очередной раз приняли решение о возложении полномочий избирательной комиссии муниципального района «Нерчинский район» на Нерчинскую районную территориальную избирательную комиссию на срок её полномочий.

С целью приведения нормативно-правовой базы МР «Нерчинский район» в соответствие федеральному законодательству также приняты следующие решения:

- об установлении нормы предоставления площади жилого помещения муниципального жилого фонда по договору социального найма и учетной нормы площади жилого помещения на территории сельских поселений муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края»;

- об утверждении перечня имущества МР «Нерчинский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый [режим](consultantplus://offline/ref=334628D2A52DF0CAA57F215885DD2152AFEB8068523FB00B859C5FBD43570C53A3A761A4346FE40A38A2B36823UCP0L)  «Налог на профессиональный доход»;

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав МР «Нерчинский район»;

- Положение о муниципальном жилищном контроле на территории сельских поселений МР «Нерчинский район» Забайкальского края;

- Положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории сельских поселений МР «Нерчинский район» Забайкальского края»;

- Положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории МР «Нерчинский район»;

- Положение об отчете Главы муниципального района «Нерчинский район».

Внесли изменения в ряд нормативных правовых актов:

- в Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня имущества МР «Нерчинский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- в Порядок принятия решения о применении к депутату Совета муниципального района «Нерчинский район», Главе муниципального района «Нерчинский район» мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в структуру администрации муниципального района «Нерчинский район»;

- в местные нормативы градостроительного проектирования муниципального района «Нерчинский район»;

- в Положение порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального района «Нерчинский район»;

- в Положение о контрольно-счетной палате муниципального района «Нерчинский район»;

- в Порядок рассмотрения кандидатур на должность председателя, аудитора контрольно-счетной палаты МР «Нерчинский район»;

- в Положение о статусе депутата Совета муниципального района «Нерчинский район»;

-в Положение «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень имущества МР «Нерчинский район», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- в Положение о Молодежном Парламенте при Совете муниципального района «Нерчинский район»;

- 2 раза вносили изменения в прогнозный план приватизации имущества муниципального района «Нерчинский район» на 2021 год и перечня имущества муниципального района «Нерчинский район», подлежащего приватизации в 2021 году.

В ноябре 2021 года утвердили прогнозный план приватизации имущества МР «Нерчинский район» на 2022 год и перечень имущества муниципального района «Нерчинский район», подлежащего приватизации в 2023 году

Все принятые правовые акты в определенные законом сроки подписаны Главой муниципального района, опубликованы в газете «Нерчинская звезда» и вступили в законную силу.

**Контрольная деятельность Совета**

**муниципального района «Нерчинский район»**

Важнейшей функцией Совета района является контроль деятельности исполнительных органов и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения,в том числе, анализ информации от руководителей оперативных и других служб и ведомств, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района.

Совет муниципального района в течение всего отчетного периода периодически по мере необходимости ставил в повестку дня заседания контрольные вопросы об исполнении ранее принятого того или иного муниципального правового акта, обязывал ответственных лиц проинформировать депутатов как идет исполнение решения Совета района. По итогам рассмотрения принималось соответствующее решение. Сегодня в основном Совет района контролирует ранее принятые решения и исполнение муниципальных целевых программ.

За отчетный период на заседаниях Совета района рассмотрено 19 отчетов и информации:

* Отчет Совета муниципального района «Нерчинский район» за 2020 год».
* отчет первого заместителя Главы муниципального района «Нерчинский район» за 2020 год;
* отчет заместителя Главы муниципального района «Нерчинский район» по территориальному развитию за 2020 год;
* отчет о состоянии оперативной обстановки на территории Нерчинского района и результатах работы ОМВД России по Нерчинскому району за 2020 год»;
* отчет контрольно-счетной палаты муниципального района «Нерчинский район» за 2020 год;
* отчет об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2020 год» и за первое полугодие 2021 года;
* о готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального района «Нерчинский район» к работе в зимних условиях 2021 – 2022 гг.»;
* о реализации программы «Дальневосточный гектар» на территории МР «Нерчинский район»;
* о готовности к сдаче объектов благоустройства на территории городского поселения «Нерчинское»;
* о ликвидации последствий паводка на территории МР «Нерчинский район» и мероприятиях по оказанию помощи пострадавшему населению;
* о реализации муниципальных программ, направленных на формирование социальной инфраструктуры в МР «Нерчинский район»;
* о результатах контрольных мероприятий за исполнением Администрациями поселений переданных полномочий, а также за целевым использованием предоставленных финансовых средств (межбюджетных трансфертов);
* о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах МР «Нерчинский район» и др.

По итогам рассмотрения отчет утверждается либо не утверждается. Выносится оценка деятельности, даются различные рекомендации, замечания по работе отчитывающихся, отмечаются их упущения и положительные стороны.

Ежегодно на заседании Совета района заслушивается отчёт Главы муниципального района «Нерчинский район» о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, отчёт о деятельности КСП муниципального района «Нерчинский район», отчет Совета района.

Одним из важных в работе депутатов стал вопрос отчет Главы МР «Нерчинский район», Главы администрации МР «Нерчинский район» о результатах его деятельности, деятельности администрации МР «Нерчинский район» за 2020 год (заслушали в июне 2021 года) .

Одним из направлений в осуществлении контрольных функций является контроль за исполнением бюджета муниципального района «Нерчинский район» всеми участниками бюджетного процесса. Следует отметить, что основную работу осуществляет контрольный орган - контрольно-счетная палата муниципального района «Нерчинский район», которая образована решением Совета района и является ему подотчетной. На все проекты решений Совета района, поступающие в контрольный орган,  своевременно подготовлены заключения.

За отчетный период из КСП района в Совет района поступило:

– отчетов о результатах деятельности – 1;

– заключения на проекты решений – 10;

В полученных из КСП района документах представлена исчерпывающая информация с контрольными, экспертными, аналитическими и рекомендательными материалами, принятыми к сведению и используемыми в деятельности Совета района. Также, контрольно-счетной палатой оказывалась консультационная помощь по вопросам бюджетной сферы.

**Президиум Совета района** – постоянно действующий совещательный орган Совета района, в состав которого входят председатель Совета, его заместитель и председатели постоянных комиссий. За отчетный период проведено 10 заседаний Президиума Совета района на которых рассмотрено  90 вопросов.

- о текущем содержании и ремонте автомобильных дорог в МР «Нерчинский район» в 2019 году. О системе контроля за качеством выполнения дорожных работ. О реализации муниципальной программы повышение безопасности дорожного движения»;

-об участии МР «Нерчинский район» в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории МР «Нерчинский район»;

-о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах МР «Нерчинский район».

Советом также  рассмотрены программы на 2021г., при рассмотрении муниципальных программ и их выполнении  депутаты обратили внимание на недостаточную проработанность ряда представленный программ, несоответствие целей и задач программ Стратегии социально-экономического развития, а так же на необходимость изменения критериев и показателей при оценке программ: получалось так, что если целевые показатели программы выполнены, а финансирования не было или оно было недостаточно, то выполнение  программы признается   неудовлетворительной. При рассмотрении вопроса депутаты Совета района, КСП отметили и низкий процент исполнения ряда муниципальных программ и отсутствие финансирования по ряду муниципальных программ и высказали мнение о необходимости администрации обратить на данную проблему внимание.

В рамках работы Президиума рассмотрено несколько вопросов, волнующих граждан. При обсуждении вопросов администрации выносились рекомендации по рассматриваемым вопросам.

 В октябре рассмотрен  вопрос «Об исполнении переданных полномочий администрациями сельских поселений, целевое использование предоставленных финансовых средств». Депутаты Совета района призвали обратить  внимание  депутатов и глав сельских поселений о необходимости в полном объёме расходования денежных средств выделенных для поселений по переданным полномочиям, а также на объемы запрашиваемых средств по полномочиям при формировании бюджета. Предложили администрации района проводить мониторинг эффективности использования финансовых средств в поселениях.

Ежегодно депутаты рассматривают вопрос о текущем содержании и ремонте автомобильных дорог в МР «Нерчинский район». О системе контроля за качеством выполнения дорожных работ. Депутаты неоднократно рекомендовали администрации МР «Нерчинский район» наладить контроль за качеством выполнения дорожных работ и привлечь к данной работе общественную палату  МР «Нерчинский район», депутатов поселений как на этапе выполнения работ подрядными организациями, в.ч. и при возведении объектов, так и  при приемке. По предложению Совета района депутаты включены в состав рабочей межведомственной группы по приемке объекта завершенного строительства на территории Нерчинского района( проведено 3 приемки)

Кроме того, в рамках работы Президиума рассмотрены вопросы: анализ доходной базы бюджета за 2018-2020 годы в разрезе источников поступления доходов;о мероприятиях по погашению недоимки по налогам, поступающим в бюджет района за 2020 год; вопросы организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории МР «Нерчинский район» и др.

Также Президиумом Совета по ходатайству учреждений и организаций  принимались решения о награждении граждан и коллективов Нерчинского района.

На заседаниях **постоянных комиссий** проводилось предварительное рассмотрение вопросов сессии и подготовка заключений по данным вопросам; рассмотрение заявлений и обращений граждан, поступающих в комиссии и принятие по ним решений; рассмотрение вносимых изменений в муниципальные программы; рассмотрение муниципальных программ на 2021 год и подготовка заключений комиссий на программы.

Всего постоянными комиссиями рассмотрено 11 вопросов, выработано 52 заключений на проекты решений Совета района. (Комиссия по бюджетной политике и вопросам сельского хозяйства (Федотов В.В.); Комиссия по социальной политике, правовым вопросам и депутатской этике (Рудакова Н.Н.); Комиссия по промышленности, строительству и ЖКХ (Иванов И.В.).

При обсуждении  вопросов комиссии вырабатывали решения, высказывали рекомендации администрации, либо вопрос мог быть отправлен  на доработку и рассмотрен повторно.

Основной формой нашего взаимодействия с избирателями были и остаются **непосредственные встречи и контакты**. ***Большим блоком работы депутатов Совета является работа с обращениями****.*  Поступившие от населения обращения направляется в соответствующие инстанции, министерства и ведомства, доводятся до представителей региональной и федеральных властей при встречах.

Как в часы приема согласно графика, так и при общении в коллективах, выездах на встречи в сельские поселения, личных встречах.

За 2021 год в Совет муниципального района поступило:

– индивидуальных обращений граждан – 57;

в том числе: в письменном виде (зарегистрировано) –12;

устно – 33;

по телефону – 12

Обращений организаций:10

Работа с обращениями граждан в Совете муниципального района «Нерчинский район» ведется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». На все обращения своевременно, в установленный законом срок даны ответы и разъяснения.

Озвученные актуальные вопросы включались в повестку заседаний Совета, работу комиссий, президиума. Депутаты принимали участие при личном приеме граждан депутатами регионального, федерального уровня, в рамках рабочих встреч представителей исполнительной власти региона, также участвовали в выездных встречах «День села» в Нерчинском районе.

Депутаты ведут личный прием граждан, по итогам предоставляет отчет о результатах работы с обращениями. График приема граждан депутатами Совета размещен на официальном сайте района, размещается в газете «Нерчинска звезда. Такая форма работы позволяет увидеть проблемы, возникающие в поселениях, работу органов местного самоуправления, в частности депутатского корпуса и оказать при необходимости  помощь в организации работы.

В тематике обращений по-прежнему преобладают вопросы социальной направленности: качество и доступность медицинской помощи, неудовлетворительная обеспеченность медицинскими и педагогическими кадрами как в сельской местности, так и в городе, капитальный ремонт многоквартирных домов, переселение жильцов из ветхого и аварийного жилья, пенсионное обеспечение, оплата труда работников социальной сферы,   рост цен, тарифов, особенно на услуги ЖКХ, плохое состояние дорог, неудовлетворительная работа чиновников и управленцев различного уровня. Депутаты Совета района по итогам рассмотрения вопросов на заседаниях постоянных комиссий, Президиума, заседаниях Совета района, обращений избирателей инициировали  обращения по ряду вопросов, решение на которые уже получены, либо находятся в стадии решения. Отметим, что в 2021 г. ряд обращений разрабатывались и направлялись совместно со специалистами исполнительной власти района, городских и сельских поселений.

В октябре по накопившимся вопросам от избирателей, возникшим в г.п. «Нерчинское» проведено заседание Совета с приглашением главы и депутатов Совета поселения. К сожалению, не один из обозначенных вопросов пока не решен, рекомендации Совета района не были приняты к исполнению. Участие председателя Совета района в заседании Совета г/п «Нерчинское» в декабре с предложением поиска совместных решений по данным вопросам также остались без поддержки городских властей.

Разработаны и направлены  обращения (либо проведена устная работа с представителями вышестоящих организаций, руководителей организаций)  по следующим вопросам:

* проблема дифференциации заработной платы работников бюджетной сферы;
* проблемы отсутствия сотовой связи и подключением сети «Интернет» в 9  селах района- проблемы озвучены при встречах с представителями министерств и ведомств Забайкальского края, депутатами Законодательного собрания, Государственной Думы, Советом Федерации.
* Необходимости дифференцированного подхода при передаче и приеме полномочий со стороны Администрации Нерчинского района;
* о включении в состав рабочей группы депутатов поселений и района при проведении «нулевых чтений» бюджета поселений;
* по строительству (МБОУ СОШ № 9 г.Нерчинска) и капитальному ремонту школ, спортивных залов, домов культуры выходили  с предложением в адрес врио Губернатора , обращением в адрес депутатов Законодательного собрания;
* в ОМВД по Нерчинскому району по организации работы участковых уполномоченных полиции в образовательных учреждениях района и приема граждан на административных участках ОМВД.
* Продолжается работа  депутатов по вопросам транспортного обслуживания населения района (выделение дополнительных маршрутов, льготного проезда, содержания дорог и.т.д.);
* по проблемам грейдеровки дорог депутаты неоднократно поднимали данную проблему и  настаивают на том, чтобы был составлен график грейдеровки, но на сегодня мы снова ставим этот вопрос на контроль, т.к. грейдеровка проводилась только после неоднократного обращения Совета в адрес начальника ДЭУ Гладышеву Ю.И. со стороны депутатов.
* Большой блок обращений в адрес Совета был по поводу организации медицинского обслуживания.
* Оказана помощь по вопросам оформления участков, взаимодействия с ЗабТЭК, администрацией и жителями поселений.
* Обращения были направлены в адрес Губернатора Забайкальского края по проводу проблемы размещения ЖБО на территории района.
* Приняты меры по совместному решению вопроса по проблемам работы золотодобывающих компаний на территории города, водоснабжения поликлиники г.Нерчинска, передачи полномочий по учреждениям культуры. На сегодня эти вопросы поставлены перед и.о. Главы района.
* Ведется работа по обращениям граждан по поводу оказания некачественных услуг компанией «Олерон+» на территории поселений, обращения озвучены во время встречи представителей компании в г. Нерчинске.
* Также в течение года депутаты обращались к администрации о необходимости дополнительного финансирования программы «Старшее поколение», депутаты выходили с инициативой рассмотрения острых вопросов местного значения.
* Принимали участие в распространении необходимой информации для жителей поселений о новой коронавирусной инфекции, подготовленной совместно с ГУЗ «Нерчинская ЦРБ».

**Взаимодействие с Законодательным Собранием Забайкальского края и органами государственной власти Забайкальского края**

В течение отчётного периода председателем Совета района, депутатами во время рабочих поездок представителей Правительства Забайкальского края озвучивались наиболее острые проблемы Нерчинского района.

Ведется совместная работа с сенатором Совета Федерации Михайловым С.П. по решению проблем района. В период ЧС, в связи с паводковой ситуацией депутаты тесно взаимодействовали с Депутатами Государственной Думы (на момент ЧС кандидатами) Гурулевым Андреем Викторовичем, Скачковым Александром Анатольевичем. Благодаря обращениям в адрес которых, в том числе, от Совета депутатов решились ряд проблем жителей, проживающих в зоне ЧС.

По обращениям Законодательного Собрания Забайкальского края проводились  мониторинги по различной тематике и своевременно направлялась информация о работе Совета района.

Также Совет района неоднократно обращался в Законодательное Собрание Забайкальского края и Правительство Забайкальского края с просьбами и обращениями, по вопросам, озвученным в ходе встреч с избирателями, обращениями граждан.

**Взаимодействие со средствами массовой информации**

Информация о деятельности Совета муниципального района «Нерчинский район» размещается на официальном сайте администрации муниципального района «Нерчинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и  публикуется в районной газете «Нерчинская звезда». Необходимая разъяснительная работа велась для жителей в группе «Нерчинская звезда» на платформе «Одноклассники».

В целях своевременного информирования жителей предложено ввести постоянно действующую колонку « В Совете района» в районной газете.

На официальном сайте муниципального района «Нерчинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Совет МР Нерчинский район» размещена информация о составе депутатов Совета района, структура Совета района, график приема избирателей депутатами Совета района, Регламент Совета района. Размещены вкладки: «Документы Совета района», «Постановления Президиума и постоянных комиссий Совета района», «Планы», «Отчеты», «Новости», «Сведения о доходах и расходах депутатов Совета района и аппарата».

**Представительская деятельность**

Совет района в 2021 году был представлен председателем Совета муниципального района «Нерчинский район» в достаточно большом количестве патриотических, культурно-массовых, спортивных и других мероприятиях проведенных в поселениях Нерчинского района. Среди них хотелось бы выделить мероприятия патриотической направленности:

*–* комплекс торжественных мероприятий, посвященных 76-летию Победы в Великой Отечественной войне;

– участие в ежегодной городской акции «Свеча памяти»;

**-**митинг, посвященный окончанию второй мировой войны (1945 год);

- участие в торжественном мероприятии, посвященном 100-летие комсомола Забайкалья;

– участие в торжественном мероприятии, посвященном выводу Советских войск из Афганистана.

В течение 2021 года принято участие в церемониях открытия и закрытия спортивных соревнований и турниров различного уровня.

Также, по приглашению организаторов, Председатель Совета района участвовал в более 20 культурных и других мероприятий прошедших в муниципальном районе за отчетный период.

**Депутаты Совета не остаются в стороне от  участия в  общественной жизни:**

* В 2021г. проведена ежегодная новогодняя акция. Собраны средства на подарки для пациентов психо-неврологического диспансера г. Нерчинска;
* неоднократно в течение года депутаты принимали участие в доставке гуманитарной помощи для моностационара;
* весной 2021г.  уже традиционно (5 лет) продолжили акцию по высадке деревьев, была оказана помощь детскому саду № 10 в озеленении территории, Совету ветеранов. Советом направлены информационные письма в поселения с призывом присоединиться к данной акции.
* В 2020г. Советом организована работа группы «Бессмертный полк» Нерчинского района в Одноклассниках, работа в ней продолжается.
* Принимали участие в мероприятиях, посвященных празднованию Дня Победы;
* депутаты  активно участвуют в Организационных комитетах, рабочих группах района;
* депутаты Совета района активные участники и организаторы общественных обсуждениях, стратегических сессиях, семинарах, направленных на проектирование развития Нерчинска и Нерчинского района;
* участники общественно- политических акций;
* Депутаты- организаторы и участники мероприятий, проводимых в городе и поселениях, кроме того они не только сами активно участвуют в такой деятельности, но и привлекают избирателей.
* С начала паводков в районе депутаты района проводят работу по организации работы волонтеров, доставке и распределению гуманитарной помощи, разъяснительную, консультативную помощь с жителями пострадавших поселений, обращаются в органы исполнительной власти района и края по решению возникающих вопросов.

В настоящее время  во всех сферах происходят изменения, и депутаты должны быть в курсе  новых направлений, изменений в социально-экономической, политической сферах, поэтому в проводится постоянная консультативная работа специалистом Совета по организации работы депутатов в поселениях. В поселения направлен запрос на проведение депутатами и специалистом Совета обучения депутатов в поселениях, на сегодня составляется график организации такой работы в селах.

В 2020г. в связи с ограничительными мерами депутаты Совета применили новые формы работы. Актуальная информация доводилась до сведения депутатов через группу «Депутаты» в Ватсапп, при необходимости оказывалась консультативная помощь. К данной группе присоединились депутаты ряда поселений. Неоднократно в работе использовался режим аудио и видеосвязи.

В целом, учитывая ситуацию ограничительных мер, депутатами Совета проведена вся запланированная работа. В план работы вносились, при необходимости, коррективы, в т.ч. внесены коррективы по проведению отчетных встреч депутатов в поселениях (перенесены с ноября 2021 на март 2022г.).

В 2022г. необходимо продолжить  работу с избирателями на своих округах, продолжать  взаимодействие и сотрудничество с представительными органами городских и сельских поселений, общественными организациями. Оказывать содействие органам местного самоуправления поселений в привлечении населения к участию в местном самоуправлении, реализации перспективных проектов на территории Нерчинского района.

План работы на 2022г. год разработан с учетом того, что в 2021г. депутатами и избирателями поднимались острые проблемы для района и города, часть из которых не решена в районе, а так же то, что в 2022г. шестой созыв депутатов завершает свою работу и нужно рассмотреть ряд вопросов, решение которых находится на контроле Совета района.

Дополнительно к имеющимся планам и задачам на 2022 год предложить Совету муниципального района совместно с исполнительной властью муниципального района в бюджетной и других сферах:

– активизировать деятельность и усилить мероприятия по контролю за соблюдением финансовой дисциплины по исполнению бюджетов муниципальными образованиями и учреждениями;

– осуществлять исчерпывающие меры по противодействию коррупции в границах муниципального района;

– обеспечить максимальную гласность о своей работе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_