|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «НЕРЧИНСКИЙ РАЙОН»** |
| Шилова ул., д.5, Нерчинск, 673400  Тел. (30242) 4-10-53, ksp.nerchinsk2013@yandex.ru  ОКПО 12623255, ОГРН 1147513000029, ИНН/КПП 7513006963/751301001 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**.**

05.12. 2021г г. Нерчинск

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Заключение контрольно – счетной палаты муниципального района «Нерчинский район» (далее - КСП, контрольно-счетная палата) на проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным Законом от 06 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о КСП, Положением о бюджетном процессе в муниципальном районе «Нерчинский район» от 26.09.2016г. №348 (в ред. от 26.03.2019 №145, от 24.06.2019 №163, от 26.04.2021 №310) (далее – Положение о бюджетном процессе).

Проект решения внесен администрацией муниципального района «Нерчинский район» (далее – администрация района) на рассмотрение Совета муниципального района «Нерчинский район» (далее – Совет района) 15 ноября 2021 года, что не противоречит срокам, определенным Положением о бюджетном процессе.

В соответствии с п.38 Положения о бюджетном процессе, проект решения направлен в КСП для подготовки заключения 16 ноября 2021 года.

Проект решения опубликован в официальном выпуске, приложении к газете «Нерчинская Звезда» от 3 декабря 2021г. №90. Публичные слушания по проекту бюджета муниципального района «Нерчинский район» проведены 16 декабря 2021 года.

Составление проекта бюджета на очередной год и плановый период осуществлялось в соответствии с Порядком составления проекта бюджета муниципального района «Нерчинский район» на очередной финансовый год и плановый период», утвержденное распоряжением администрации муниципального района «Нерчинский район» от 28.09.2016 № 658 (в ред. №506 от 24.09.2018г.).

С проектом решения представлен ряд документов и материалов:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- прогноз социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- паспорта муниципальных программ;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального района «Нерчинский район» (далее – бюджет района) и консолидированного бюджета в 2021 году;

- реестр источников доходов бюджета района;

- реестр расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета района;

- методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального долга.

***В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации*** (в ред. от 15.10.2020г.) (далее - Бюджетный кодекс РФ), п.п. 2 пункта 36 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, в составе документов не представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального района за текущий финансовый год и прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

С проектом решения представлен отчет о социально-экономическом развитии муниципального района «Нерчинский район» за 9 месяцев 2021 года. Справка по основным показателям социально-экономического развития для обоснования бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов по муниципальному району «Нерчинский район» не содержат информации об ожидаемых итогах социально-экономического развития муниципального района за текущий финансовый год.

***Данное нарушение отражено КСП в Заключении на проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», к сведению не принято.***

При подготовке заключения контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» на период до 2030 года, утвержденной решением Совета муниципального района «Нерчинский район» от 21.12.2018 №122, с учетом стратегических целей, сформулированных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, в указах Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных распоряжением администрации муниципального района «Нерчинский район» от 11.11.2021 №722 (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2022 – 2023 годы).

Оценка показателей проекта бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов произведена контрольно-счетной палатой в сравнении с показателями бюджета района на 2021 год, утвержденным решением Совета муниципального района «Нерчинский район» от 25.12.2020 № 277 «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 27.11.2020 №92) (далее – решение о бюджете на 2021 год), с показателями фактического исполнения бюджета за 2020 год, а также с учетом исполнения бюджета района за истекший период 2021 года и ожидаемого исполнения бюджета района за 2021 год.

**Анализ отдельных содержательных статей проекта решения**

**Статьей 1** проекта решения утверждаются основные характеристики бюджета муниципального района «Нерчинский район» **на 2022 год** **и плановый период 2023 и 2024 годов.**

**Статья 2** утверждает Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района «Нерчинский район» - территориальных органов (подразделений) федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственной власти и государственных органов Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципального района «Нерчинский район» (приложение №3); Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района «Нерчинский район» - администрации муниципального района «Нерчинский район» (приложение № 4).

**Статья 3** утверждает источники финансирования дефицита бюджета на2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №1 и №18, соответственно.

***Контрольно - счетная палата отмечает, что в соответствие с требованиями*** [***пункта 3.2 статьи 160.1***](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=401726&dst=6573&field=134&date=09.12.2021) ***БК РФ из предмета регулирования проекта о бюджете не исключены перечни главных администраторов доходов бюджета района (указанными положениями БК РФ утверждение перечней отнесено к полномочиям местной администрации) положения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.***

**Статья 4** закрепляет главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, согласно приложению №2.

**Статья 5** утверждает нормативы распределения доходов бюджета муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» между бюджетом муниципального района «Нерчинский район» и бюджетами поселений в случаях, которые не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации, Забайкальского края и отчислений неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района «Нерчинский район» (приложение №6).

В **статье 6** утверждаются объемы поступления доходов в бюджет района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №8 и №9, соответственно. Общий объем доходов, отраженный в указанных приложениях, соответствует данным п.п.1 пункта 1 и п.п. 1 пункта 2 проекта решения о бюджете.

**Статья 7** утверждает общий объем бюджетных ассигнований в расходной части бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации, по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с приложениями № 10, 11, 12, 13, 14, 15. Общий объем расходов, отраженный в указанных приложениях, соответствует данным п.п.2 пункта 1 и п.п. 2 пункта 2 проекта решения о бюджете.

**Статья 8** устанавливает верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 год в объеме 46 648,35 тыс.рублей, на 01.01.2023 год – 48 568,35 тыс. рублей, на 01.01.2024 год – 50 628,07 тыс.руб., что соответствует требованию части 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ «Предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, муниципального долга».

**Статья 9** устанавливает, что объём расходов на обслуживание муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Содержание данной статьи соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ «Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации или муниципального долга».

**Статья 10** утверждает программу муниципальных внутренних заимствований муниципального района « Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ (приложению №7).

**Статья 11** обеспечивает выполнения требований бюджетного законодательства в части не увеличения численности муниципальных служащих и работников учреждений и организаций бюджетной сферы.

**Статьей 13** устанавливается критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в размере 1,5. Также утверждает объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №16 (таблица 1, 3), №17 (таблица 1). Объемы финансовых средств, указанных в данных приложениях, соответствуют объемам межбюджетных трансфертов, отраженных в приложениях №10 и №11 к проекту решения по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» и по разделу 0700 «Образование» на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

**Статья 14** в соответствие статье 78 Бюджетного кодекса РФ предусматривает предоставление субсидий на безвозмездной основе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в случаях, предусмотренных приложением № 5 к проекту решения.

**Статья 16** устанавливает полномочия главного распорядителя средств бюджета, исполняющего бюджет района, по перераспределению межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений в 2022 году на основании отчетов поселений муниципального района «Нерчинский район».

**Статья 18** устанавливает обязанность возврата неиспользованных по состоянию на 01.01.2022 остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджету района в форме субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, отраженные на счетах Отдела №17 Управления федерального казначейства по Забайкальскому краю, в бюджет Забайкальского края в течение первых 15 рабочих дней 2021 года.

**Статья 19** проекта решения отражает особенности исполнения бюджета района в 2022 году.

**Анализ параметров прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета района** **на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз СЭР), одобрен распоряжением Администрации муниципального района «Нерчинский район» от 23.11.2021 года №743 ***(нарушен Порядок составления проекта бюджета муниципального района «Нерчинский район», утвержденное распоряжением администрации муниципального района «Нерчинский район» от 28.09.2016 № 658 (в ред. №506 от 24.09.2018г, в части сроков составления.).*** Прогноз СЭР в двух вариантах: вариант 1 (консервативный), вариант 2 (базовый). В качестве основного варианта предлагается вариант 2 (базовый).

Разработан с учетом итогов социально- экономического развития муниципального района «Нерчинский район» за 2020 год, текущий период 2021 года, на основе анализа текущего состояния и с учетом тенденций развития российской экономики, приоритетов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»), Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, внедряемых механизмов поддержки Дальневосточного федерального округа, Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, Плана мероприятий, направленных на развитие муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края от 28.07.2020 №220-р, а также прогнозных оценок хозяйствующих субъектов.

Согласно текстовой части Прогноза СЭР возможные риски и ограничения развития экономики района в условиях менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, структурном замедлении темпов роста экономики в среднесрочной перспективе из-за последствий коронавирусной инфекции, оценены консервативным вариантом прогноза. В базовом варианте Прогноза СЭР, данные риски не учтены, что на фоне «коронавирусной пандемии» снижает его вероятность и, как следствие, может отрицательно повлиять на параметры бюджета района в планируемом периоде.

Индекс промышленного производства характеризует изменение объема производства в фундаментальных отраслях экономики: добыча полезных ископаемых; обрабатывающее производство; обеспечение электрической энергии, газом и паром, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации отходов. В соответствии с основными показателями Прогноза СЭР (базовый вариант) прогнозный индекс промышленного производства в 2022 году составит к оценке уровня 2021 года 79%, а объем отгруженных товаров уменьшится на 109,7 млн. рублей.

В целом по району индекс промышленного производства по базовому варианту прогнозируется в следующих объемах (к уровню предыдущего года): в 2022 году составит 79%, в 2023 году – 100,9%, в 2024 году – 101%. Понижение обусловлено снижением темпов роста объемов добычи полезных ископаемых. ***Реализацией каких мероприятий обусловлен рост промышленного производства в 2023 и 2024 году в пояснительной записки не перечислено.*** Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2022 году планируется с повышением к оценке 2021 году и составит 104,4%, объем продукции сельского хозяйства в 2022 году прогнозируется в сумме 1414,8 млн. рублей.

В предстоящем трехлетнем периоде по виду деятельности Строительство в целом ожидается рост индекса производства: в 2022 году по прогнозу индекс составит 108,46%, в 2023 – 101,1% и 2024 годах – 208,56 % к уровню предыдущего года соответственно. Согласно пояснительной записке СЭР, в прогнозируемом периоде планируется стабилизация и развитие строительной отрасли за счет реализации госпрограмм РФ и Забайкальского края, мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, инвестиционных проектов в рамках ТОР «Забайкалье».

Также в 2022 году прогнозируется рост оборота розничной торговли на 97,2 млн. рублей (1 558,1 млн. рублей), за счет увеличения доли оборота торговли торговых сетей, торговые сети усиливают свое присутствие. Индекс потребительских цен на товары и услуги согласно Прогноза СЭР в 2022 году к уровню прошлого года составит 103%

Оборот общественного питания по оценке Прогноза СЭР в 2022 году к 2021 году увеличится на 2,3 млн. рублей (в 2021 году 38 млн. рублей). Наблюдается рост индекса физического объема оборота общественного питания в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах в условиях менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации.

По данным Прогноза СЭР, количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2021 году по оценке составит 51 единицу, что больше на 6 предприятий, чем в 2020 году. В 2022 году и плановом периоде планируется 45 единиц микропредприятий.

Инвестиции в основной капитал согласно Прогноза СЭР в 2022 году вырастут в 1,07 раза к оценке 2021 года, или на 43,0 млн. рублей. ***КСП отмечает, что в перечень мероприятий, обеспечивающих привлечение объемов инвестиций, включен ряд объектов, строительство которых планируется за счет средств бюджета края. В проекте бюджета Забайкальского края на 2022 год финансирование указанных объектов не предусмотрено. Таким образом, прогнозная динамика инвестиций в основной капитал нуждается в дополнительном обосновании и конкретизации объемов инвестирования по основным направлениям вложения средств. Следовательно, в 2022 году снижается вероятность привлечения инвестиций в объемах, предусмотренных Прогнозом СЭР.***

В соответствии с Прогнозом СЭР темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций составит 108,2%. При этом уровень зарегистрированной безработицы и численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, составит 1,3% от численности рабочей силы.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждены распоряжением администрации муниципального района «Нерчинский район» от 11.11.2021 №722, с учетом положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21 апреля 2021 года.

Целью бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период является сохранение социальной и финансовой стабильности в Нерчинском районе, концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов социально-экономического развития Нерчинского района, обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы района.

Бюджетная политика муниципального района «Нерчинский район» в 2022-2024 годах будет направлена на:

1) обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости  
бюджета муниципального района «Нерчинский район», в том числе за счет:

а) улучшения качества администрирования доходов бюджетной системы  
путем создания единой методологической и информационной основы  
администрирования доходов, способствующей росту собираемости налогов и  
снижению административной нагрузки для добросовестного бизнеса;

б) концентрации расходов на первоочередных и приоритетных  
направлениях, в том числе на:

обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации по финансовому обеспечению повышения оплаты труда работников образования и культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы муниципального района «Нерчинский район», на которых не распространялась ранее произведенная индексация;

в) ограничения роста объема расходов бюджета района в целях  
гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств в условиях  
реальных финансовых возможностей;

г) принятия новых расходных обязательств муниципального района «Нерчинский район» исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме;

д) проведения взвешенной долговой политики с учетом установленных  
ограничений, необходимости обеспечения сбалансированности бюджета района и своевременного исполнения долговых обязательств муниципального района «Нерчинский район»;

2) повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том  
числе за счет:

а) установления моратория на увеличение численности муниципальных служащих муниципального района «Нерчинский район», а также численности  
работников в бюджетной сфере;

б) планирования капитальных вложений в объекты с высокой степенью  
готовности, объекты с высокой долей софинансирования (94,0 процента) за  
счет средств федерального и краевого бюджетов;

в) повышения прозрачности расходов бюджета района на стадии  
кассового исполнения;

г) усиления финансовой дисциплины;

д) совершенствование системы оказания муниципальных услуг, в том  
числе за счет:

а) установления муниципальных заданий на оказание муниципальных  
услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) и  
региональным перечнями услуг;

б) определения финансового обеспечения муниципальных заданий на  
основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим  
законодательством;

в) повышения ответственности муниципальных учреждений за  
невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации  
требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет района в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

3) повышение эффективности муниципального управления, в том числе  
за счет:

а) обеспечения главными распорядителями средств бюджета района  
достижения основных показателей деятельности в условиях ограничения  
финансовых ресурсов;

б) повышения эффективности и результативности реализуемых  
муниципальных программ;

в) внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных   
программ принципов проектного подхода;

г) повышения качества финансового менеджмента в органах  
исполнительной власти и муниципальных учреждениях;

д) повышения эффективности и качества осуществления внутреннего  
финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

е) разработки основных принципов и подходов к распределению  
налоговых и неналоговых расходов по муниципальным программам;

4) совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном   
уровне, в том числе за счет:

а) сохранения жестких условий предоставления межбюджетных  
трансфертов, усиления механизмов финансового администрирования,  
предусматривающих подписание соглашений на предоставление дотаций и  
субсидий за счет средств бюджета района, и контроля за соблюдением условий  
соглашений;

б) совершенствования методики распределения дотации на выравнивание  
бюджетной обеспеченности поселений муниципального района «Нерчинский район»в части выработки единых механизмов планирования  
расходов на осуществление полномочий муниципальными образованиями Нерчинского района;

в) содействия сбалансированности местных бюджетов по заключенным  
соглашениям реструктуризации просроченной задолженности;

г) создания стимулов для повышения качества управления  
муниципальными финансами;

д) повышения прозрачности расходов местных бюджетов на стадии  
кассового исполнения;

5) развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок за счет:

а) усиления предварительного контроля;

б) определения условий взаимного признания органами внешнего и  
внутреннего муниципального финансового контроля  
результатов контрольной деятельности;

в) введения стандартов осуществления внутреннего муниципального   
финансового контроля в отношении бюджета муниципального района «Нерчинский район»;

г) организации межведомственного взаимодействия контролирующих  
органов и обмена информацией по проведенным проверкам с целью риск-  
ориентированного подхода при планировании контрольных мероприятий и  
исключения дублирования функций;

6) реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, в том числе за счет:

а) наполнения информационных ресурсов сведениями о бюджетных  
данных;

б) вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных  
решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

в) своевременного размещения бюджетных данных на едином портале бюджетной системы Российской Федерации государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

г) проведения мероприятий по повышению финансовой грамотности населения района.

**Анализ основных характеристик бюджета района**

Исходя из требований **п.1 ст.184.1 БК РФ** проектом о бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается утвердить следующие **основные параметры районного бюджета**:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Основные параметры*** | ***2022 год*** | ***2023 год*** | ***2024 год*** |
| общий объем доходов, тыс. рублей | 899 066,6 | 742 424,4 | 731 362,3 |
| общий объем расходов, тыс. рублей | 897 974,0 | 741 331,8 | 730 269,7 |
| дефицит (-) / профицит (+), тыс. рублей | +1092,6 | +1092,6 | +1092,6 |

Данные параметры характеризуются понижением общим объемом доходной части, так поступление доходов к 2022 году в 2023 году уменьшатся на 17,4%(на 156642,2тыс. рублей), а в 2024 году на 18,6 % (на 167704,3 тыс. рублей).

Из представленной таблицы видно, что уменьшение к 2022 году, происходит за счет безвозмездных поступлений: в 2023 году по прогнозам меньше поступит финансовой помощи на 26,8 % или на 174 933 тыс. рублей; в 2024 году на 31,2% или 203360,2 тыс. рублей. При этом нужно отметить, что на 2022 и 2023 года налоговые и неналоговые доходы запланированы с небольшим ростом к 2021 году: 2023 год – на 7,3%; 2024 год – на 14,4 %.

Так Проектом предлагается утвердить следующие параметры:

- 2022 год общий объем доходов 899 066,6 тыс. рублей (из них: собственные - 247 749,4 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 651317,2 тыс. рублей);

- 2023 год общий объем доходов 742424,4 тыс. рублей (из них: собственные – 266040,2 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 476384,2 тыс. рублей);

- 2024 год общий объем доходов 731362,3 тыс. рублей (из них: собственные – 28345,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 447957,0 тыс. рублей);

Советом муниципального района «Нерчинский район» от 25.12.2020 №277 «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции доходы на 2021 год утверждены в объеме 850235,2 тыс. рублей, налоговые и неналоговые доходы – 246 248,6 тыс. рублей и безвозмездные поступления – 603 986,6 тыс. рублей. В истекшем периоде 2021 года изменения в основные параметры бюджета в части корректировки доходов на 2021 год вносились 3 раза, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличены на 7564,3 тыс. рублей, или на 3%, безвозмездные поступления увеличены на 278 053,7 тыс. рублей, или на 46%.

**Прогнозируемый объем доходных поступлений** в Проекте бюджета сформирован в соответствии с видами доходов, определенных статьей 41 БК РФ. Структура доходной части бюджета муниципального района «Нерчинский район» в разрезе видов доходов на 2022 год представлена в таблице:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Первоначальная редакция проекта о бюджете на 2021 год (тыс. руб.) | Ожидаемая оценка исполнения за 2021 год  (тыс. руб.) | Проект бюджета на 2022 год  (тыс. руб.) | Темп роста, % к первоначальному проекту о бюджете на 2021 год | Доля, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего, в том числе:** | **246 248,6** | **254292,5** | **247749,4** | **0,6** | **27,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 167475,3 | 166705,4 | 170954,1 | 2,0 |  |
| Доход от уплаты акцизов | 12301,3 | 13100,8 | 13712,6 | 11,4 |  |
| Налог на совокупный доход | 2917,0 | 7515,2 | 7897,9 | 170 |  |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 54262,0 | 54262,0 | 44834,0 | -17,4 |  |
| Государственная пошлина | 2300,0 | 2701,9 | 2700,0 | 17,4 |  |
| **Итого налоговых доходов** | **239255,6** | **244285.3** | **240098,6** | **0,35** | **26,7** |
| Доходы от использования имущества | 4479,3 | 5707,3 | 4650,8 | 3,8 |  |
| Платежи при использовании природными ресурсами | 293,7 | 390,0 | 405,0 | 37,8 |  |
| Доходы от оказания платных услуг | 200,0 | 364,0 | 270,0 | 35,0 |  |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 400,0 | 1215,6 | 625,0 | 56,0 |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1620,0 | 1620,0 | 1700,0 | 4,9 |  |
| Прочие неналоговые доходы | - | 710,3 | - | - |  |
| **Итого неналоговых поступлений** | **6993,0** | **10007,2** | **7650,8** | **9,4** | **0,9** |
| **Безвозмездных поступлений всего, из них:** | **603986,6** | **1069516,9** | **651317,2** | **7,8** | **72,4** |
| Дотации бюджетам бюджетной системы РФ | 157133,0 | 181453,5 | 162163,0 | 3,2 |  |
| Субсидии | 42908,3 | 258505,5 | 108776,4 | -153,5 |  |
| Субвенции | 343222,1 | 341047,7 | 342256,7 | -0,28 |  |
| Иные межбюджетные трансферты | 60723,2 | 288747,6 | 38121,1 | -37,2 |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение | - | -237,4 | - | - |  |
| **Всего доходов** | **850235,2** | **1323809,4** | **899066,6** | **5,7** | **100** |

Из представленных таблиц для рассматриваемого проекта характерно следующее:

- по сравнению с ***ожидаемой оценкой исполнения доходов 2021 года*** планируется снижение общего объема прогнозируемых на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

к ожидаемой оценки исполнения доходов в 2021 году **(1 323 809,4 тыс. рублей)** доходы на 2022 год прогнозируются в размере 899 066,6 тыс. рублей, со снижением на 32% (на 424 742,8 тыс. рублей), в 2023 году - на 43,9% (на 581 385,0 тыс. рублей) и составят 742 424,4 тыс. рублей, в 2024 году - на 44,7% (на 592 447,1 тыс. рублей) и составят 731 362,3 тыс. рублей. Отрицательное влияние оказывают прогнозируемые **безвозмездные поступления**. Так, если в **2021** году (по оценке исполнения) данные поступления ожидаются в сумме **1 069 516,9** тыс. рублей, то в **2022** году – **640 791,9** тыс. рублей, в **2023** году – **476 384,2** тыс. рублей, в **2024** году – **447 957,0** тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 год** | **2022 год** | | |
| **Оценка поступления** | **Проект** | **к 2021 году** | |
| **отклонение** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего (тыс. руб.)** | 254292,5 | 247749,4 | -6543,1 | 97,4 |
| **Налоговые доходы (тыс. руб.)** | 244285,3 | 240098,6 | -4186,7 | 98,3 |
| **Неналоговые доходы (тыс. руб.)** | 10007,2 | 7650,8 | -2356,4 | 76,5 |

**Объемы налоговых и неналоговых доходов** Таблица 3  На 2022 год объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируются в сумме 247 749,4 тыс. рублей, также с понижением к ожидаемой оценки исполнения в 2021 году **(254 292,5 тыс. рублей),** в 2022 году прогнозируется ниже уровня 2021 года и составит 247 749,1 тыс. рублей (на 6 543,4 тыс. рублей, или на 2,6%), а вот на 2023 год уже с повышением - на 4,6% (на 11 747,7 тыс. рублей) и составит 266 040,2 тыс. рублей, на 2024 год- на 11,5% (на 29 112,8 тыс. рублей) и составит 283 405,3 тыс. рублей.

***В 2022 году доходы бюджета*** муниципального района «Нерчинский район» будут сформированы за счет собственных доходов (27,6% в общем объеме доходной части бюджета) и безвозмездных поступлений (72,4% в общем объеме доходов). ***Контрольно-счетная палата отмечает, что из представленной таблицы 2, в структуре доходов бюджета муниципального района наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления, что определяет зависимость бюджета района от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации***.

Собственные доходы в 2022 году сформированы за счет налоговых доходов в сумме **240 098,6** тыс. рублей (26,7% в общем объеме доходной части и 96,9 % в объеме собственных доходов), и неналоговых доходов в сумме 7650,8 тыс. рублей (0,9% в общем объеме доходов и 3,1% в объеме собственных доходов), в 2023 году – **258 739,3** тыс. рублей и за счет налоговых 7300,9 тыс. рублей, в 2024 году – **275897,3** тыс. рублей и за счет налоговых 7508,0 тыс. рублей.

Темп роста по собственным доходам к показателям бюджета 2021 года, утвержденным решением о бюджете (в первоначальной редакции) составит **0,6%** ( на 1500,8 тыс. рублей).

***В структуре налоговых доходов*** бюджета района на 2022 год наибольший удельный вес занимают следующие налоги:

- налог на доходы физических лиц – 170954,1 тыс. рублей или 71,2% в структуре налоговых поступлений;

- налог на добычу полезных ископаемых – 44834,0 тыс. рублей или 18,7%;

- доход от уплаты акцизов для формирования дорожного фонда– 13712,6 тыс. рублей или 5,7 %;

- налог на совокупный доход – 7897,9 тыс. рублей или 3,3%;

-государственная пошли – 2700, 0 тыс. рублей или 1,1%.

***В структуре неналоговых*** доходов на 2022 год наибольший удельный вес занимают соответственно следующие доходы:

-доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 4650,8 тыс. рублей или 60,8 % в структуре неналоговых поступлений;

- платежи при пользовании природными ресурсами – 405,0 тыс. рублей или 5,3 %;

- доходы от оказания платных услуг – 270,0 тыс. руб. или 3,5%;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 625,0 тыс. руб. или 8,2 %;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба –1700,0 тыс. руб. или 22,2%.

**СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ**

*Налоговые доходы.*

Сумма налога на доходы физических лиц, подлежащая зачислению в бюджет муниципального района «Нерчинский район» рассчитана в соответствии с положениями гл.23 ч.2 Налогового кодекса РФ из оценки ожидаемого поступления, ставок налога, норматива отчислений и ожидаемого темпа роста 2022 года к 2021 году.

Согласно Закона о бюджете Забайкальского края на 2022 год дополнительный норматив отчислений НДФЛ на очередной финансовый год принят к расчету в размере 51,8%, против 52,5% в текущем году. Ожидаемый темп роста рассчитан исходя из основных показателей Прогноза СЭР и составил 108%.

В расчетах учтен НДФЛ от прочих источников доходов: с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей; с физических лиц, являющихся иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента в соответствие статье 227-1 Налогового кодекса РФ; доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ и 20% от недоимки, сложившейся по состоянию на 01.10.2021 ( составила 3385,4 тыс. руб.).

Прогноз поступлений НДФЛ на 2022 год составит 170 954,1 тыс. рублей, на 2023 год – 186 758,0 тыс. рублей и на 2024 год -201485,6 тыс. рублей, в данных расчетах учтен дополнительный норматив отчислений на 2023 год - 52,3% и темп роста согласно Прогноза СЭР – 108,2%, на 2024 год – 52,1% и 108,3% соответственно.

Данные показатели свидетельствуют о том, что динамика прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов ***характеризуется устойчивыми темпами роста***.

**Доходы от уплаты акцизов** на нефтепродукты, подлежащие распределению между бюджетом Забайкальского края и бюджетами районов с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты запланированы на 2022 год в сумме 13 712,6 тыс.рублей, что выше ожидаемого исполнения за 2021 год на сумму 611,8 тыс.рублей. В бюджеты муниципальных образований зачисление акцизов на нефтепродукты производится от поступлений в консолидированный бюджет края, исходя из протяженности автомобильных дорог по дифференцированному нормативу. В соответствие Закону Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» от 20.12.2011 № 608 - ЗЗК (в ред. от 06.04.2020 №1818-ЗЗК) доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты с территорий сельских поселений зачисляются в бюджет района. Общий объем поступлений доходов от уплаты акцизов в бюджет района прогнозируется на 2022 год – 13913,9 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 14011,2 тыс. рублей (по имеющимся на момент формирования проекта данным главного администратора доходов - УФК по Забайкальскому краю).

**Налог на совокупный доход** планируется на 2022 год в сумме 7897,9 тыс. рублей, в 2023 году-8640, 0 тыс. рублей и в 2024 году -8598,3 тыс. рублей, с увеличение к ожидаемой оценке исполнения на 5% (ожидаемая оценка-7515,2 тысяч руб.; первоначальный проект бюджета – 2917,0 тыс. рублей).

- поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2022 год по прогнозу Межрайонной ИФНС № 6 по Забайкальскому краю составит 4835,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки поступления на 2305,1 тыс. рублей и на плановый период 2023 год – 5161,0 тыс. рублей, на 2024 год – 5438,0 тыс. рублей. На объем поступления налога в 2022 году, и плановом периоде оказал влияние рост количества налогоплательщиков (соответственно –налоговой базы) в связи с отменой системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В соответствии с [пунктом 3.3 статьи 58](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=365260&dst=6324&field=134&date=01.12.2021) Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2021 года органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением УСН. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». ***В соответствии с данными пояснительной записки прогнозные поступления налога рассчитаны в соответствии с представленными данными Межрайонной ИФНС № 6 по Забайкальскому краю. Контрольно-счетная палата отмечает риски недопоступления налога в 2022-2024 годах.***

**Единый сельскохозяйственный налог** (ЕСХН) запланирован в сумме 206,9 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения в 2020 году на 16,5 тыс. рублей.

ЕСХН рассчитан исходя из норматива отчислений в бюджет района в размере 50% с территорий городских поселений и 70% с территорий сельских поселений. Расчет произведен на основании отчета Межрайонной ИФНС №6 по Забайкальскому краю формы 5-ЕСХН.

Объем поступлений ЕСХН в бюджет района прогнозируется на 2023 год в сумме 503,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 520 тыс. рублей.

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы** налогообложения, планируется на 2022 год в сумме 2856,0 тыс. рублей, при ожидаемом исполнении в 2021 году в объеме 2905 тыс. рублей. На 2023год -2976,0 тыс. рублей, на 2024 год-3040,0 тыс.рублей. Сумма налога прогнозируется на основании представленного прогноза поступления Межрайонной ИФНС №6 по Забайкальскому краю.

**Прогноз налога на добычу полезных ископаемых** (далее – НДПИ) в сумме 44834,0 тыс. рублей рассчитан исходя из объемов добычи полезных ископаемых, прогнозируемого уровня цен, ставок платежей, установленных гл. 26 Налогового кодекса РФ, и норматива отчислений в бюджет района в соответствии с нормами Закона Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» в размере 27% от поступлений в краевой бюджет. Ожидаемое исполнение за 2020 год составит в объеме 54262,0 тыс. рублей. Объем добычи золота принят к расчету в количестве 615 кг, тогда как согласно Справки показателей социально-экономического развития для обоснования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по муниципальному району «Нерчинский район» объем добычи золота составляет 0 кг.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что существуют риски недополучения данного вида доходов в 2022 году, так как НДПИ, уплачиваемый ООО «Нергеопром» в 2021 году от добычи золота с месторождений, находящихся на территории других муниципальных районов, в случае решения золотодобывающего предприятия о его перерегистрации в налоговом органе, будет поступать в бюджеты тех муниципальных образований («Нергеопром» - 453 кг; «Газимур»-162 кг.), где будет зарегистрировано данное предприятие или его обособленное подразделение. Кроме того, объем золота в размере 615 кг, принятый к расчету для определения размера НДПИ, документально не подтверждается, в прогнозе СЭР индекс производства по добычи полезных ископаемых составляет 0%.***

Прогноз поступлений НДПИ на 2023 год составит 46627,4 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 104%; на 2024 год – 48492,5 тыс. рублей, с ростом к 2023году на 104% с учетом индекса потребительских цен, согласно прогнозу социально-экономического развития.

Вид дохода **«Государственная пошлина»** по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями. Объем поступлений на 2022 год, прогнозируется на уровне ожидаемой оценке исполнения в 2021 году в объеме 2700, тыс. рублей. Прогноз поступлений государственной пошлины на 2023 год составит – 2 800,0 тыс. рублей, с увеличением к 2022 году на 104%, на 2024 год – 2 910,0 тыс. рублей, с увеличением к 2023 году на 104 %.

**Вывод: анализ доходной части проекта решения о бюджете района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов показал, что расчеты поступления налоговых доходов в целом имеют достаточные обоснования отраженных в них показателей.**

*Неналоговые доходы*

Общая сумма неналоговых доходов на 2022 год прогнозируется в объеме 7650,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого поступления в 2021 году на 2356,4 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в общей сумме собственных доходов бюджета района снизится в 2022 году до 3,1 %, при ожидаемой оценке в 2021 году – 3,9%.

В состав неналоговых доходов бюджета района включены:

- ***«доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности»***, планируется получить в 2022 году в сумме 4 650,8 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения текущего финансового года на 1 056,5 тыс. рублей, в том числе:

* Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по нормативу отчислений 100% в бюджет района с территорий сельских поселений, прогнозируются в сумме 1 146 тыс. рублей. Ожидаемое поступление данных доходов в 2021 году составит 1 850,0 тыс. рублей. Указанный показатель рассчитан с уменьшением против ожидаемого исполнения текущего финансового года на 704,0 тыс. рублей на основании данных, представленных администрациями поселений Нерчинского района. Основная часть суммы снижения доходов приходится на поступления от арендной платы за земельные участки, которые расположены в границах сельских поселений. ***Пояснительная записка не содержит информации о причинах снижения динамики поступления данных доходов.*** ***Контрольно-счетная палата считает, что снижение плана поступления данного вида доходов по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года не обосновано и данный источник доходов может являться резервом, в случае недопоступления НДПИ.*** Прогноз поступлений на 2023 год составит 1 192,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1240,0 тыс. рублей.
* Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков по нормативу отчислений 50% в бюджет района с территорий городских поселений, прогнозируются в сумме 1128,0 тыс. рублей. или с уменьшением к ожидаемому исполнению 2021года на 269,1 тыс. рублей. Динамика поступления данного вида доходов, начиная с 2019 года, оценивается как стабильная. ***Конкретные причины, влияющие на их снижение в 2022 году, в пояснительной записке не отражены. Таким образом контрольно-счетная палата считает, что плановый объем доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, занижен и подлежит корректировке в очередном финансовом году.***

Прогноз поступлений на 2023 и на 2024 годы запланирован в сумме 1173,0 тыс. рублей и 1220,0 тыс. рублей, с учетом индекса потребительских цен 104%.

* доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) планируются в 2022 году и плановом периоде 20232 – 2024 годов (на уровне оценки 2020 года) в сумме 291,1 тыс. рублей, ежегодно.
* прочие поступления от использования имущества (аренда), находящегося в собственности муниципального района, планируются в сумме 1975,7 тыс. рублей при ожидаемом исполнении за 2021 год в сумме 2010,0 тыс. рублей. Расчет составлен на основании реестра договоров аренды с учреждениями – арендаторами на 2022 год.

Прочие поступления от использования имущества на плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются в сумме 1 651,7 тыс. рублей, уменьшение составляет **324,00** тыс. рублей, связано с предполагаемой передачей из муниципальной собственности в собственность РФ нежилых помещений по адресу: г. Нерчинск, ул. Шилова, 18 – арендатор Управление Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю.

* на 2022 год доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, запланированы в сумме 110,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке исполнения 34,2 тыс. рублей. В 2023-2024 году на уровне 2022 года в сумме 110, 0 тыс. рублей.
* ***Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами*** рассчитан на 2022 год в сумме 405,0 тыс. рублей, исходя из оценки поступлений в 2021 году (фактическое поступление 293,7 тыс. рублей за 9 месяцев). Прогноз поступлений на 2023 год составит 421,1,0 тыс. рублей, на 2024 год – 438,0 тыс. рублей.
* в проекте бюджета района запланированы ***«доходы от оказания платных услуг муниципальными казёнными учреждениями»*** в сумме 270,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения за 2021 год на 94,0 тыс. рублей. Прогноз поступлений на 2023 год составит 280,0 тыс. рублей, на 2024 год – 290,0 тыс. рублей, на основании представленной администрацией муниципального района «Нерчинский район» сметы доходов от оказания платных услуг.
* ***«доходы от продажи материальных и нематериальных активов****»* планируется получить в 2022 году в объёме 625,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2021 году на 590,6 тыс. рублей. Данные доходы запланированы за счет доходов от реализации имущества в сумме 275 тыс. рублей и от продажи земельных участков, государственная собственность на которых не разграничена и которые расположены в границах поселений в сумме 350 тыс. рублей. На 2023 год доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются в сумме 414,0 тыс. рублей, на 2024 год – 428,5 тыс. рублей.
* ***«штрафы, санкции и возмещение ущерба****»* прогнозируются на 2022 год в сумме 1 700,0 тыс. рублей, с учетом фактического поступления за 9 месяцев. Прогноз поступлений штрафов на 2023 год планируется в объеме 1 768,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 838,7 тыс. рублей, с учетом темпа роста 104%.

***- «прочие неналоговые доходы»*** в 2021 - 2023 годах в бюджет района не планируются.

**Вывод: анализ доходной части проекта решения о бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов показал, что расчеты поступления неналоговых доходов в целом имеют достаточные обоснования отраженных в них показателей**.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Безвозмездные поступления в бюджет района из бюджета Забайкальского края прогнозируются в 2022 году в объеме 621 317,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения в 2021 году на сумму 418 199,7 тыс. рублей (1069 516,9 тыс. рублей), но выше первоначальных утвержденных ассигнований 2021 года на 47 330,6 тыс. рублей.

Объемы поступлений по видам финансовой помощи на 2022 год отражены в приложении № 8 к проекту решения и соответствуют объемам, отраженным в приложениях к проекту ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Безвозмездные поступления, поступающие из бюджета края, предусмотрены в проекте решения в следующих формах:

- **дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности**, объем дотации на 2022 год предусмотрен в объёме 162 163,0 тыс. рублей, увеличение по сравнению с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году составит 5030,0 тыс. рублей; на 2022 год дотация планируется в объеме 122 570,0 тыс. рублей (снижение к 2021 году на 24,4%); на 2023 год – 102 111,0 тыс. рублей (снижение к 2021 году на 37%).

**- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** в объеме 108 776,4тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемой оценки исполнения на 2021 год на 149 729,1 тыс. руб.. Субсидии предусмотрены на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог; на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры; на организацию бесплатного горячего питания, на создание центров цифрового образования детей.

- **субвенции бюджетам муниципальных образований** предусмотрены проектом решения в объёме 342256,7 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 1209,0 тыс. рублей;

- **иные межбюджетные трансферты** – 38 121,1 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету района из бюджетов поселений, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствие с заключенными соглашениями в сумме 6 310,6 тыс. рублей, остались на уровне 2021 года.

В соответствии с информацией, представленной комитетом по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район», минимальная потребность (фонд оплаты труда, коммунальные расходы) на исполнение полномочий по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечного фонда библиотеки г. Нерчинска, передаваемых муниципальному району от городского поселения «Нерчинское», составляет 5 816,4 тыс. рублей. При этом из бюджета городского поселения «Нерчинское» предусмотрены межбюджетные трансферты на данное полномочие в размере 1 000,0 тыс. рублей. Также, при потребности на исполнение полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей городского поселения «Нерчинское» услугами организаций культуры в сумме 6 611,3 тыс. рублей, из бюджета городского поселения «Нерчинское» предусмотрены межбюджетные трансферты на данное полномочие в размере 5 070,6 тыс. рублей. Всего, для исполнения полномочий, передаваемых городским поселением «Нерчинское» муниципальному району «Нерчинский район», необходимо средств в сумме **12 427,7** тыс. рублей, следовательно, нехватка финансовых средств на указанные полномочия составляет **6 357,1** тыс. рублей. ***Контрольно-счетная палата, отмечает, что принятие полномочий, не обеспеченных в полном объеме финансовыми средствами, создает дополнительную нагрузку на бюджет района, в условиях не полной финансовой обеспеченности на собственные расходные обязательства.***

Всего, согласно приложений №9 к проекту решения, общий объем безвозмездных поступлений составит на 2023 год – 476 384,2 тыс. рублей, на 2024 год – 447 957,0 тыс. рублей.

***Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2022-2024 годы является реалистичным при условии сохранения в указанный период макроэкономической стабильности в Российской Федерации и достижения планируемых в прогнозе социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» показателей. Контрольно-счетной палатой подтверждаются.***

Имеются риски недопоступления, а также резервы по отдельным налоговым доходам.

Следовательно, прогнозируемые на 2022-2024 годы объемы необходимо будет скорректировать с учетом данных главного администратора доходов – УФК по Забайкальскому краю, а также в процессе исполнения бюджета с учетом анализа фактических поступлений.

Резервами пополнения налоговых доходов бюджета района в предстоящий период могут стать:

- проводимые налоговыми органами контрольные мероприятия, положительный эффект от которых наблюдается ежегодно;

- повышение эффективности мероприятий, проводимых по снижению недоимки. По состоянию на 01.10.2020 по данным УФНС по Забайкальскому краю недоимка в бюджет района составила 3607,9 тыс. рублей, из них по налогу на доходы физических лиц – 3385,4 тыс. рублей, по единому налогу на вмененный доход – 177,1 тыс. рублей, по налогам, взимаемым в связи с применением специальных налоговых режимов – 45,2 тыс. рублей, по единому сельскохозяйственному налогу 0,2 тыс. рублей.

За 2021 год возмещено в бюджет 833,8 тыс. рублей, в том числе: недоимка по НДФЛ 528,7 тыс. рубле; по налогам, взимаемым в связи с применением специальных налоговых режимов – 305,1 тыс. рублей.

При прогнозировании неналоговых доходов бюджета района учтены положения статей 41, 42, 46, 62 Бюджетного кодекса РФ, а также информация из проекта Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Закона о бюджете Забайкальского края на 2022 год).

***Объем неналоговых доходов в 2022 году прогнозируется в сумме 7650,8 тыс. рублей, В целом прогнозные расчеты поступления неналоговых доходов реалистичны.***

Безвозмездные поступления на новый бюджетный цикл в проекте бюджета района планируются в соответствии с проектом Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов».

Исходя из практики предыдущих лет, в ходе исполнения бюджета указанные поступления увеличиваются существенно в связи с распределением в процессе исполнения федерального и краевого бюджетов целевых межбюджетных трансфертов (субсидий, иных межбюджетных трансфертов), а также зарезервированных средств, в том числе в виде дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно приложениям № 8,9 к проекту решения о бюджете, прогнозируемые доходы бюджета района в целом сформированы в соответствии с классификацией доходов, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначений».

**Расходы бюджета района**

Расходы бюджета района представлены в приложениях № 10-17 к проекту решения.

Прогнозируемый объем расходов бюджета на очередной финансовый год составляет в объеме 897 974,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемых расходов бюджета в текущем финансовом году (по оценке) на 426 072,5 тыс. рублей и выше показателей, утвержденных решением Совета о бюджете на 2021 год, на сумму 47 738,8 тыс. рублей.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 2022 год наибольший удельный вес расходов в их общем объеме планируется на МКУ «ЦБ учреждений образования муниципального района «Нерчинский район», которые в целом по указанному главному распорядителю составят 62 % общего объема бюджетных ассигнований.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов на 2022 год представлено в приложении № 14, на 2023-2024 годы в приложении №15. В приложении №14 в соответствие статье 158 Бюджетного кодекса РФ выделены четыре ГРБС (главных распорядителя бюджетных средств):

- администрация района с кодом ведомства - 901;

- комитет по финансам администрации района - 902;

- управление образования администрации района - 925;

- МКУ ЦБ учреждений образований администрации района - 926;

Структура расходов в динамике приведена в таблице 2.

Таблица 2

***Структура расходов в динамике***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ожидаемое исполнение 2021г.,  тыс. рублей | Проект бюджета на 2022 г.,  тыс. рублей | Уд. вес в общем объёме расходов  2021г. (ожид.),  % | Уд. вес в общем объёме расходов 2022г. (прогноз),  % | Отклонение,  +, -  % |
| 01 Общегосударственные вопросы | 49207,8 | 41015,9 | 4,3 | 4,5 | 0,2 |
| 03 Национальная безопасность | 5055,8 | 4419,2 | 0,4 | 0,4 | - |
| 04 Национальная экономика | 214705,3 | 35215,4 | 18,8 | 5,2 | -13,6 |
| 05 ЖКХ | 52285,10 | 34618,6 | 4,5 | 3,9 | -0,6 |
| 06 Охрана окружающей среды | 10,0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 07 Образование | 670063,5 | 667070,5 | 58,3 | 73,1 | 14,8 |
| 08 Культура | 50286,10 | 42314,8 | 4,4 | 4,7 | 0,3 |
| 10 Социальная политика | 23553,30 | 23391,6 | 2,0 | 2,6 | 0,6 |
| 11 Физическая культура | 6697,50 | 720,0 | 0,6 | 0,1 | -0,5 |
| 12 Средства массовой информации | 1340,0 | 1304,0 | 0,1 | 0,2 | 0,1 |
| 13 Обслуживание муниципального долга | 17,5 | 16,4 | 0 | 0 | - |
| 14 Межбюджетные трансферты | 76208,6 | 47887,6 | 6,6 | 5,3 | -1,3 |
| И Т О Г О | **1 149 430,5** | **897 974,0** | **100** | **100** |  |

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов бюджета района на 2022 год не произошло. Как и в текущем финансовом году, в 2022 году основную долю бюджета занимают расходы по разделу 0700 «Образование» - 73,1%. На раздел «Национальная экономика» объемы бюджетных ассигнований планируется на 13,6% меньше, так как в 2021 году были доведены лимиты на мероприятие: строительство участков автомобильной дороги местного значения от села Знаменка до села Беломестново в сумме 151 796 тыс. руб.

Предлагаемые к утверждению расходы на 2022 год в сумме 897 974,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 695784,2 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 710723,05 тыс. рублей ниже ожидаемого исполнения в 2021 году (1 149 430,5 тыс. рублей). Предлагаемые на новый бюджетный цикл значения показателя не обеспечивают финансовые потребности, отраженные в реестре расходных обязательств муниципального района «Нерчинский район».

***Темп роста расходов на 2022-2024 годы к оценке 2021 года (1 149 430,50 тыс. рублей) в 2022 году составит 78,1%, в 2023 году – 60,5%, в 2024 году – 61,8%, динамика отрицательная и не согласуется с заявленными в стратегических документах целями.***

Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** планируются на 2022 год в объеме 41 015,9 тыс. рублей, при ожидаемом исполнении в 2021 году в объеме 49 207,8 тыс. рублей, или ниже уровня текущего года на 8 191,9 тыс. рублей, в том числе:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» - 1 142,9 тыс. рублей (темп роста к 2021 году (по оценке) – 79,2%);

- 0103 «Функционирование представительных органов муниципального образования» - 1050,2 тыс. рублей (темп роста к 2021 году (по оценке)– 133,3%);

- 0104 «Функционирование местных администраций» - 16941,4 тыс. рублей (темп роста к 2021 году (по оценке)– 93,2%);

- 0106 «Обеспечение деятельности финансового органа и органа финансового надзора» - 6 022,1 тыс. рублей (темп роста к 2021 году (по оценке)– 79,5%);

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 15 776,8 тыс. рублей (темп роста к 2021 году (по оценке)– 75,6%);

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1050,2 тыс. рублей, в том числе на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 217,0 тыс. рублей.

Удельный вес расходов данного раздела в общем объеме расходов в 2022 году составит 4,6%, против 4,3% в 2021 году (по оценке), в суммовом выражении снижение расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год составит 8 191,9 тыс. рублей. Из общей суммы расходов по данному разделу в очередном финансовом году будет направлено на фонд оплаты труда и начисления страховых взносов на выплаты по оплате труда муниципальных органов в сумме 33859,5 тыс. рублей. Доля ФОТ от общего объема расходов по разделу 0100 составит 82,6%.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» представлен в четырех муниципальных программах с объемом финансирования 36 392,2 тыс. рублей:

- «Управление муниципальными финансами муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2022 годы»;

- «Управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального района «Нерчинский район» на период 2017-2023 годы»;

- «Совершенствование муниципального управления на 2018 - 2023 годы»;

- «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2022 г.г.»

Непрограммные мероприятия по данному разделу составят в сумме в сумме 4 623,7 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрен в сумме 34761,1 тыс. рублей и 34646,1 тыс. рублей, соответственно.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрено финансирование по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в рамках муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления на 2018 - 2023 годы» в объеме 4419,2 тыс. рублей, с удельным весом в общих расходах – 0,5%, в том числе:

- на содержание диспетчерской службы ГО ЧС в сумме 2419,2 тыс. рублей;

- на целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории МР в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года расходы по данному разделу снизятся на 12,6%.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по разделу 0300 «Национальная оборона» предусмотрен ежегодно в равных объемах в сумме 4 117,3 тыс.рублей.

В соответствии с п. 2.2.2.1.1, 3 [приказа Минфина России от 08.06.2020 N 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и...](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355796/)» наименование раздела 0309 следует изложить в новой редакции **«Гражданская оборона».**

Раздел **0400 «Национальная экономика»** на очередной финансовый год представлен в четырех подразделах с общим финансированием в объеме 35 215,4 тыс. рублей. Удельный вес в общем объеме расходов составит 3,9%. По сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года данные расходы снизятся на 16,4%.

Подраздел 0405 *«Сельское хозяйство и рыболовство»* планируется профинансировать в 2022 году в рамках одной муниципальной программы в объеме 2295,0 тыс. рублей и по непрограммной деятельности на организацию проведения мероприятий по содержанию безнадзорных животных в объеме 946,6 тыс. рублей, в том числе администрирование госполномочий – 95,9 тыс. рублей.

Подраздел 0409 *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* предусмотрен в объеме 31772,4 тыс. рублей на обеспечение расходов по ремонту дорог в рамках непрограммной деятельности. Объем данных расходов сложился исходя из поступлений собственных доходов в сумме 13 712,6 тыс. рублей, являющихся источниками формирования Дорожного фонда муниципального района «Нерчинский район», субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 18 059,8 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года финансирование за счет местного бюджета снизится на 710,1 т.р.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» не предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в муниципальном районе «Нерчинский район» Забайкальского края на 2020-2024 годы».

Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» планируются в сумме 201,4 тыс. рублей, в том числе выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском районе на 2017-2025 годы» предусмотрено 200,0 тыс. рублей, на администрирование госполномочия по организации социальной поддержки отдельных категорий граждан путем обеспечения льготного проезда на городском и пригородном общественном транспорте общего пользования в сумме 1,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрен в сумме 36 051,7 тыс. рублей ежегодно.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 34 618,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Нерчинский район» на 2019-2025 годы» в сумме 22 733,6 Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Нерчинский район» на 2019-2025 годы и на строительство временного мото-пешеходного моста в пгт Приисковый в сумме 11 885. В плановом периоде на 2022 и 2023 г.г. предусмотрено финансирование в сумме 25 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0600 «Охрана окружающей среды»** на 2022 год не предусмотрены. На плановый период 2023-2024 годов данные расходы составят в сумме 60,0 тыс. рублей, ежегодно.

Финансирование раздела **0700 «Образование»** запланировано на 2022 год в объеме 667 070,5 тыс. рублей (ниже уровня 2021 года (по оценке) на 2 993,0 тыс. рублей), в том числе в рамках муниципальных программ и непрограммной деятельности:

- 08 «Развитие системы образования муниципального района «Нерчинский район» на 2021-2025 годы» – 628 191,2 тыс. рублей;

- 10 «Развитие культуры и туризма в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2021-2025 годы» 8 980,1 тыс. рублей;

- 14 «Нерчинская молодежь» муниципального района «Нерчинский район» – 257,4 тыс. рублей;

- 09 «Развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечный» муниципального района «Нерчинский район» на 2018-2022гг.» – 638,6 тыс. рублей;

***Контрольно-счетная палата отмечает, что данные бюджетные ассигнования ошибочно распределены на программу «Развитие системы образования муниципального района «Нерчинский район» на 2021-2025 годы».***

- 01 «Управление муниципальными финансами муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2022 годы» - 28 907,7 тыс. рублей;

- непрограммная деятельность –95,5 т.р.

Расходы на 2022 год за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования в образовательных учреждениях из краевого бюджета (далее - субвенция на образование) составят 301246,2 тыс. рублей, что выше ожидаемого исполнения 2021 года на 2 886,9 тыс. рублей. Доля расходов на образование в общем объеме расходов бюджета 2022 года составит 74,3%.

По подразделу *0701 «Дошкольное образование»* планируются расходы в сумме 154 516,1 тыс. рублей со снижением объема финансирования по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на сумму 6 707,0 тыс. рублей, в том числе за счет выделения в 2021 году дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности «три тысячи добрых дел» в сумме 3514,0 тыс. рублей. Всего по данному подразделу планируется израсходовать бюджетных средств за счет субвенции на образование в сумме 70 420,7 тыс. рублей. Размер данной субвенции снизился к ожидаемому исполнению 2021 года на 2 801,9 тыс. рублей.

По подразделу *0702 «Общее образование»* расходы предусмотрены на 2022 год в объеме 393 565,3 тыс. рублей, при ожидаемом исполнении в 2021 году в объеме 402 493,30 тыс. рублей, сокращение расходов составит 8 928,0тыс. рублей. Размер субвенции на образование (общее) на 2022 год из краевого бюджета составит 230 825,5 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения 2021 года на сумму 5 688,8 тыс. рублей.

Уменьшен объем субвенции на обеспечение бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2 617,7 тыс. рублей или на 23%, который в 2022 году составит 8523,9 тыс. рублей против 11141,6 тыс. рублей в 2021 году.

Объем субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в 2022 году составит 23 484,2 тыс. рублей, против 22 605,2тыс. рублей в 2021 году (по оценке).

Подраздел *0703 «Дополнительное образование детей»* планируется профинансировать в очередном финансовом году в объеме 59 082,7 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемого исполнения в текущем финансовом году на 16 464,7 тыс. рублей или на 28%, это связано с тем, что на 2022 год предусмотрены средства субсидии на выполнение следующего мероприятия: Создание центров цифрового образования детей в муниципальном районе «Нерчинский район» в сумме 27993,6 тыс. рублей.

Расходы на *подраздел 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»* составят в 2021 году (по оценке) в объеме 4814,10 тыс. рублей, план на 2022 год – 5123,9 тыс. рублей. Темп роста данных расходов к уровню текущего финансового года составит 6,4%. Субвенция на организацию и обеспечение оздоровления детей в каникулярное время составит 4227,9 тыс. рублей.

В подразделе *0709 «Другие расходы в области образования»* объем финансирования на 2021 год предусмотрен в сумме 54782,5 тыс. рублей, в том числе запланированы межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета района в бюджеты поселений на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в объеме 28 907,7 тыс. рублей, что соответствует данным таблицы 3 приложения №16 к проекту решения. Плановые показатели на 2022 год по финансированию деятельности управления образования МР «Нерчинский район» составит 14583,5 тыс. рублей, что ниже к уровню текущего года на 4 013,4 тыс. рублей; на организацию деятельности МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования МР «Нерчинский район» – 11 195,8 тыс. рублей, к ожидаемой оценке 2021 года 14 031,00 тыс. рублей, что ниже на 2 835,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по разделу 0700 «Образование» предусмотрен в сумме 520 327,4 тыс. рублей и 519 831,6 тыс. рублей, соответственно.

Раздел **0800 «Культура»** запланирован со снижением объема финансирования по сравнению с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году на 7971,3 тыс. рублей или на 16%. Всего расходы по данному разделу в 2022 году составят 42 314,8 тыс. рублей. Доля расходов в общем объеме расходов бюджета составит 4,7%. Финансирование расходов по данному разделу планируется по двум муниципальным программам:

- 10 «Развитие культуры и туризма в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2021-2025 годы» с объемом финансирования 37 759,2 тыс. рублей;

- 05 «Совершенствование муниципального управления муниципального района «Нерчинский район» на 2018-2023 годы» - 883,6 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы по разделу 0800 «Культура» предусмотрен в объеме 34391,6 тыс. рублей и 34413,7 тыс. рублей, соответственно.

Раздел **1000 «Социальная политика»** планируется профинансировать в очередном финансовом году в объеме 16 294,1 тыс. рублей, что выше уровня текущего финансового года (по оценке) на 1 356,1 тыс. рублей. В рамках данного раздела предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета на пенсионное обеспечение в сумме 4 100,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий социальной политики предусматривается по четырем муниципальным программам в объеме 18 488,7 тыс. рублей:

- 08 «Развитие системы образования муниципального района «Нерчинский район» на 2021-2025 годы» - 15 174,5 тыс. рублей;

- 24 «Обеспечение жильем молодых семей проживающих на территории МР «Нерчинский район» Забайкальского края 2019-2023годы» - 584,1 тыс. рублей;

- 12 «Социальная поддержка инвалидов муниципального района «Нерчинский район» 50,0 тыс. рублей;

- 13 «Старшее поколение муниципального района «Нерчинский район» на 2019-2023гг. – 150,0 тыс. рублей;

- 19 «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2019-2023 гг.» - 100,0 тыс. рублей;

- 27 «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2019-2023 г.г. – 102,0 тыс. рублей;

-30 «Укрепление общественного здоровья населения в муниципальном районе «Нерчинский район» 2022-2025 годы»- 133,4 тыс. рублей;

и непрограммной деятельности в объеме 7097,5 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрен в сумме 19 660,9 тыс. рублей и 19 660,9 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на финансирование **мероприятий в области физической культуры и спорта** (**раздел 1100**) запланированы на 2022 год в сумме 720,0 тыс. рублей в рамках муниципальной программы 16 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2020-2023 годы»;

Бюджетные ассигнования на 2023 и 2024 годы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» не предусмотрены.

Расходы на раздел **1200 «Средства массовой информации»** в 2022 году составят 1 304,0 тыс. рублей в рамках муниципальной программы «Комплексная поддержка и развитие муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Нерчинская звезда» на 2019-2023 годы», что ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 36,0 тыс. рублей. Средства предусмотрены МАУ «Редакция газеты «Нерчинская звезда» в виде субсидий автономным учреждениям.

На уплату процентных платежей по муниципальному долгу в **разделе 1300 «Обслуживание муниципального долга»** запланированы бюджетные средства в сумме 16,4 тыс. рублей, что не превышает предел, установленный статьей 9 проекта решения о бюджете на 2022 год. Объем бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы по данному разделу предусмотрен в сумме 13,1 тыс. рублей и 8,7 тыс. рублей, соответственно.

**Объем межбюджетных трансфертов** (**раздел 1400**) в 2022 году предусмотрен в соответствии с методикой распределения межбюджетных трансфертов городским и сельским поселениям муниципального района «Нерчинский район». ***Контрольно-счетная палата отмечает, в соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса не внесены изменения в Положение о межбюджетных отношениях, утвержденных Решением совета муниципального района «Нерчинский район» №362 от 28.11.2016 года, в части предоставления иных межбюджетных трансфертов, (за исключением иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения) из бюджета.*** По сравнению с ожидаемым исполнением текущего финансового года объем межбюджетных трансфертов уменьшается на сумму 28 321,0 тыс. рублей и составит 47 887,6 тыс. рублей. Распределение межбюджетных трансфертов между поселениями на 2022 год утверждается статьей 13 проекта решения и приведено в приложении № 16 (таблица 1, 3) к проекту решения. Показателя приложения №10 по подразделу 1400 «Межбюджетные трансферты» соответствуют показателям приложения №16 к проекту решения.

Финансирование данного раздела будет производиться в рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2023 годы».

Безвозмездные перечисления поселениям района будут направлены на:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки (подушевая) – 3953,0 тыс. рублей;

- на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки - 20 034,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 23 900,6 тыс. рублей (расходы на передаваемые полномочия поселениям и в соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса).

***Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент подготовки настоящего Заключения, соглашения на передачу осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения от муниципального района поселениям, не заключены.***

Объем бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты» согласно приложения №17 к проекту решения предусмотрен в объеме 43 909,9 тыс. рублей и 59 442,3 тыс. рублей, соответственно, что соответствует показателям приложения №11 к проекту решения.

**Применение программно-целевого метода планирования**

**расходов проекта бюджета**

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ предусмотрены:

приложение №12 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета района на 2022 год»;

приложение №13 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом бюджета расходы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены по 22 муниципальным программам в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ.

***Ранее в заключении контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» было указано о прекращении действия муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения на 2017 – 2020 годы». На сегодняшний день замечания не учтены и данная муниципальная программа не разработана и не принята на территории муниципального района «Нерчинский район» на очередной финансовый год и плановый период.*** В связи с тем, что в рамках данной программы осуществлялись мероприятия по содержанию и ремонту автомобильных дорог, которые должны включать в себя обследование автомобильных дорог, разработку сметной документации, а, при необходимости, проектно-сметной документации, планирование, финансирование и выполнение дорожных работ, организацию контроля производства и качества работ, приёмку выполненных работ. Так как основные положения указанной муниципальной программы имеют общественную значимость, обеспечивают связность решаемых проблемных вопросов, соответствуют положениям Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» на период до 2030 года, а также положениям отраслевых документов федерального и регионального уровня, учитывая непрерывность осуществления государственной политики в сфере реализации данной программы, текущий (процессный) характер большинства ее мероприятий, Контрольно-счетная палата считает, ***необходимой мерой начала разработки и принятия данной программы*** на территории муниципального района «Нерчинский район» на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование мероприятий муниципальных программ планируется:

в 2022 году – 841551,9 тыс. рублей или 93,7 % от общего объема расходов бюджета;

в 2023 году – 701 275,9 тыс. рублей или 94,6% от общего объема расходов бюджета; увеличение доли финансирования муниципальных программ на 0,9% по сравнению с 2022 годом;

в 2024 году – 704 024,9 тыс. рублей или 96,4% от общего объема расходов бюджета; увеличение доли финансирования муниципальных программ на 2,7% по сравнению с 2022 годом.

*Анализ реализации муниципальных программ в 2022 году.*

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы в Проекте бюджета | Код целевых статей расходов | Финансирование муниципальной программы в Проекте бюджета на 2022 год | | Объем финансирования, утвержденный в Паспорте муниципальной программы на 2022 год | |
| ВСЕГО | из них:  средства бюджета  района | ВСЕГО за счет средств местного бюджета | % охвата |
| 1 | «Управление муниципальными финансами муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2022 годы» | 01 0 00 00000 | 82 762,5 | 78 138,9 | 19 217,8 | 406,6 |
| 2 | «Поддержка и развитие агропромышленного комплекса муниципального района "Нерчинский район" на 2013-2025 годы» | 02 0 00 00000 | 0,0 | 0,0 | 1 200,0 | 0,0 |
| 3 | «Комплексное развитие сельских территорий» | 03 0 00 00000 | 2 295,0 | 2 295,0 | 3320,0 | 69,1 |
| 4 | «Управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального района «Нерчинский район» на период 2017-2023 годы» | 04 0 00 00000 | 225,0 | 225,0 | 750,0 | 30,0 |
| 5 | «Совершенствование муниципального управления на 2018 - 2023 годы» | 05 0 00 00000 | 35 404,2 | 32 892,7 | 39 869,5 | 82,5 |
| 6 | «Развитие системы образования на территории муниципального района «Нерчинский район» на 2021-2025 годы» | 08 0 00 00000 | 644 004,3 | 215 949,1 | 351 035,9 | 61,5 |
| 7 | «Развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечный» МР «Нерчинский район» на 2018-2022 годы» | 09 0 00 00000 | 0,0 | 0,0 | 706,4 | 0,0 |
| **8** | **«Развитие культуры и туризма в муниципальном районе "Нерчинский район» на 2021-2025 годы»** | **10 0 00 00000** | **50 411,3** | **47 391,6** | **65 004,0** | **72,9** |
| 9 | «Социальная поддержка инвалидов» муниципального района «Нерчинский район» на 2019-2024гг. | 12 0 00 00000 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 100 |
| 10 | «Старшее поколение» муниципального района «Нерчинский район» на 2019-2024гг. | 13 0 00 00000 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 100 |
| 11 | «Нерчинская молодежь" муниципального района "Нерчинский район" на 2020-2023гг. | 14 0 00 00000 | 257,4 | 257,4 | 286,0 | 90 |
| 12 | "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе "Нерчинский район" на 2020-2023 годы | 16 0 00 00000 | 720,0 | 720,0 | 1 100,0 | 65,5 |
| 13 | «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Нерчинский район» на 2019-2025 годы» | 17 0 00 00000 | 22 733,6 | 1 675,0 | 3 750,00 | 44,7 |
| 14 | «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском районе на 2017-2025 годы» | 18 0 00 00000 | 200,0 | 200,0 | 850,0 | 23,5 |
| 15 | «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2019-2024 гг.» | 19 0 00 00000 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100 |
| 16 | «Комплексная поддержка и развитие муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Нерчинская звезда» | 22 0 00 00000 | 1 304,0 | 1 304,0 | 560,0 | 232,9 |
| 17 | «Обеспечение жильем молодых семей проживающих на территории МР «Нерчинский район» Забайкальского края 2019-2023годы» | 24 0 00 00000 | 584,1 | 584,1 | 649,0 | 90 |
| 18 | «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в муниципальном районе «Нерчинский район» Забайкальского края на 2020-2024 годы" | 25 0 00 00000 | 0 | 0 | 4 144,1 | 0 |
| 19 | Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального района "Нерчинский район" на 2020-2022 годы | 26 0 00 00000 | 115,0 | 115,0 | 115,0 | 100 |
| 20 | «Профилактика и предупреждение употребления наркотических средств, алкоголизма, пьянства и табакокурения в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2020-2023 г.г. | 27 0 00 00000 | 102,0 | 102,0 | 102,0 | 100 |
| 21 | «Обеспечение коммунальной техникой поселений Нерчинского района на 2019-2023 | 29 0 00 00000 | 0 | 0 | 1758,0 | 0 |
| 22 | «Укрепление общественного здоровья населения в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2022 -2025 г.г. | 30 0 01 07900 | 133,5 | 133,5 | 133,5 | 100 |
|  | ИТОГО: |  | 841 551,9 | 382 283,3 | 494851,2 | 77,3 |
|  | Непрограммные мероприятия | 88 0 00 00000 | 56 422,1 | 32 847,1 |  |  |
|  | ВСЕГО: |  | 897974,0 | 415 130,4 |  |  |

Перечень муниципальных программ утвержден постановлением администрации муниципального района «Нерчинский район» от 29.10.2021 №75 «Об утверждении перечня муниципальных программ, предусмотренных к реализации в 2022 году».

Согласно планам мероприятий программ, включенных в бюджет района на 2022 год, потребность в бюджетных средствах за счет местного бюджета составляет 494 851,2 тыс. рублей, предусмотрено в бюджете района на 2022 год – 382 283,3 тыс. рублей.

Согласно ч.2 ст.172 Бюджетного кодекса РФ, составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). Таким образом, объёмы финансирования государственных программ, отраженные в паспортах государственных программ (проектах государственных программ), представленных одновременно с проектом о бюджете в пакете документов, должны соответствовать предлагаемым проектом объемам бюджетных ассигнований.

***Анализ приложений о распределении бюджетных ассигнований бюджета края по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в очередной раз показал несоответствие предусмотренных в проекте бюджета бюджетных ассигнований объемам финансового обеспечения, предусмотренных паспортами (проектами паспортов) государственных программ Забайкальского края, на что Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание в своих заключениях. Так установлено, что по двум муниципальным программам предусмотренный объем бюджетных ассигнований превышает необходимую потребность на выполнение программных мероприятий, а по трем программам обеспеченность бюджетными ассигнованиями не превышает 50%. Шесть муниципальных программ имеют стопроцентную бюджетную обеспеченность.***

Непрограммные расходы бюджета района на 2022 год запланированы в объеме 56 422,1 тыс. рублей или 6,2 % от общего объема утверждаемых расходов, в том числе 32 847,1 тыс. рублей за счет средств бюджета района. В состав непрограммных расходов на 2022 год вошли:

* расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования –  1142,9 тыс. рублей или 2,1 % от всех непрограммных расходов;
* расходы на функционирование представительных органов муниципального образования –1050,2 тыс. рублей или 1,7% от всех непрограммных расходов;
* расходы на обеспечение деятельности органов финансового контроля – 1 187,0 тыс. рублей или 2,2% от всех непрограммных расходов;
* пенсионное обеспечение – 4100,0 тыс. рублей или 7,3% от всех непрограммных расходов;
* расходы на финансирование переданных государственных полномочий за счет бюджета края – 2159,6 тыс. рублей или 3,8% от всех непрограммных расходов;
* субсидии на проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, занятых скотомогильниками (биотермическими ямами) и на изготовление технических планов на бесхозяйные скотомогильники (биотермические ямы) - 127,5 тыс. рублей или 0,2% от всех непрограммных расходов;
* субвенции на организацию социальной поддержки отдельных категорий граждан путем обеспечения льготного проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования (кроме воздушного и железнодорожного) – 2 997,5 тыс. рублей или 5,3 % от всех непрограммных расходов;
* расходы на ремонт улично-дорожной сети в населенных пунктах (муниципальный Дорожный фонд) – 13 712,60 тыс. рублей (24,3%);
* субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – 18 059,80 тыс. рублей (32%);
* строительство временного мото-пешеходного моста в пгт Приисковый – 11 885,00 тыс. рублей (21,1%).

**Пояснительная записка к проекту решения**

Пояснительная записка, представленная администрацией района с проектом решения о бюджете района на очередной финансовый год, содержит информацию о доходах и расходах бюджета в разрезе отдельных кодов экономической классификации.

Пояснительная записка к проекту решения обеспечивает информативность в части обоснований и расчетов по доходам, содержит информацию об объемах доходов бюджета района в разрезе источников; о факторах, повлиявших на динамику прогнозируемых поступлений.

Согласно пояснительной записки Потребность средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы за счет средств местного бюджета составляет 269 804,8 тыс. рублей (без учета ФОТ поселений), в бюджете района на 2022 год предусмотрено 201 710,4 тыс. рублей, что обеспечивает выплату заработной платы на 9 месяцев 2022 года. По сравнению с 2021 годом потребность увеличилась на 12 596,5 тыс. рублей, ***за счет добавления в 2021 году новой сети, увеличения МРОТ с января 2021 года, индексации с октября 2020 года на 3%.*** ***Существуют риски несвоевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, что повлечет за собой нарушения требований Трудового кодекса РФ. Контрольно-счетная палата отмечает наличие рисков возникновения дополнительных расходов бюджета района в виде уплаты пени и штрафов за неуплату или неполную уплату страховых взносов. В пояснительной записке к проекту бюджета отражена обеспеченность на исполнение первоочередных расходных обязательств бюджетными средствами (без учета субвенций, субсидий) в размере 61%.***

На оплату коммунальных услуг предусмотрено 40 401,5 тыс. рублей (без учета поселений) или на 11,5 месяцев от потребности с 01.07.2022 с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги на 4 %. На оплату КПТ предусмотрено 11 676,2 тыс. рублей (без учета поселений) или на 11,5 месяцев от потребности с учетом роста тарифов - 7,6%, на основании Постановления администрации муниципального района «Нерчинский район» от 30.08.2021 года № 64.

Расходы на оплату услуг связи запланированы в сумме 2357,1 тыс. рублей, на оплату налогов – 9 627,2 тыс. рублей без учета кредиторской задолженности. Расходы на оплату ГСМ предусмотрены в сумме 4621,5 тыс. рублей. Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение требований надзорных органов по решениям суда – 10563,3, в том числе:

- 3563,3 тыс. рублей на питание детей с ограниченными возможностями;

- 7000,0 тыс. рублей на пожарную сигнализацию на общее и дошкольное образование, согласно сметным расчетам.

На программное обеспечение 407,5 тыс. рублей, на оздоровительную кампанию-638,6 тыс. рублей, на аттестаты 193,5 тыс. рублей, на оплату пожарной сигнализации, тревожной кнопки в школах, вывод сигнала на пульт, видеонаблюдение – 5154,2 тыс. рублей, на оплату медосмотра – 4403,0 тыс. рублей, на проведение ЕГЭ 247,5 тыс. рублей, ПСД на капитальный ремонт образовательных учреждений – 1350,0 тыс. рублей и другие не менее важные расходы.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что причины увеличения потребности по статье расходов услуги связи на 22,3% и оплата налогов на 34,1% в Проекте бюджета на 2022 год и плановый период на 2022 и 2023 года, в пояснительной записке не указаны.***

**Дефицит бюджета**

Проект решения предусматривает профицит бюджета в сумме 1 092,6 тыс. рублей, что не нарушает требований статьи 92-1 Бюджетного кодекса РФ. Статья 3 проекта решения утверждает источники финансирования дефицита (профицита) бюджета района (приложение №1 к проекту решения). Согласно приложению №1 к проекту решения, сумму профицита предлагается направить на погашение суммы задолженности по обязательному платежу по бюджетному кредиту, полученному из бюджета Забайкальского края.

Проект решения (приложение №2) утверждает перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района «Нерчинский район» - администрации муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что в целях снижения долговой нагрузки*** на бюджет муниципального района, в 2020 году заключено соглашение о проведении реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, выданному из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Нерчинский район» в соответствии с соглашениями «О предоставлении бюджетного кредита».

В 2021-2024 годах объем высвободившихся средств, от уплаты средств основного долга: 2021-3277,9 тыс. руб.; 2022-3277,9 тыс. руб.; 2023-3277,9 тыс. руб.; 2024 – 3277,9 тыс. руб.

Нужно уточнить, что данные средства по Соглашению должны быть направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекцией, что также является дополнительным источником для решения вопросов местного значения в данном направлении.

**ВЫВОДЫ**

1. Проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» внесен администрацией муниципального района «Нерчинский район» на рассмотрение Совета муниципального района «Нерчинский район» в установленные сроки. При составлении проекта бюджета района на 2021 год не соблюдены требования статьи 184-2 Бюджетного кодекса РФ, перечень сопроводительных документов к проекту решения представлены не в полном объеме, что не соответствует требованиям Положения о бюджетном процессе.

2. Составление проекта бюджета района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов основано на трехлетнем бюджетном планировании и распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

3. Анализ доходной части проекта решения о бюджете района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы показал следующее: расчеты поступления налоговых и неналоговых доходов в целом имеют достаточные обоснования отраженных в них показателей. Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2023-2024 годы является реалистичным при условии сохранения в указанный период макроэкономической стабильности в Российской Федерации и достижения планируемых в прогнозе социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» показателей, а также темпов роста поступлений бюджетообразующих налогов.

4. Объем безвозмездных поступлений соответствует проекту Закона Забайкальского края "О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Расходы бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в программной структуре сформированы на базе муниципальных программ района, в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением администрации муниципального района «Нерчинский район» от 29.10.2021 №75 «Об утверждении перечня муниципальных программ, предусмотренных к реализации в 2022 году».

6. В пакете сопроводительных документов к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ. По двум муниципальным программам предусмотренный объем бюджетных ассигнований превышает необходимую потребность на выполнение программных мероприятий, а по шести программам обеспеченность бюджетными ассигнованиями не превышает 50%. Шесть муниципальных программ имеют стопроцентную бюджетную обеспеченность. В нарушении положений пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект о бюджете составлен не на основе муниципальных программ.

7. В соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ из проекта о бюджете не исключен главные администраторы доходов бюджета района (указанными положениями БК РФ утверждение перечней отнесено к полномочиям местной администрации).

8. Предлагаемые к утверждению показатели бюджета района (в том числе: размер дефицита бюджета района, верхний предел муниципального долга, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга) определены с соблюдением ограничений и требований, установленных Бюджетным кодексом РФ (ст.921,ст.107, ст.111, п.3 ст.1841).

9. Обеспеченность на исполнение первоочередных расходных обязательств бюджетными средствами в очередном финансовом году составит размере 61%. Существуют риски несвоевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, что повлечет за собой нарушения требований Трудового кодекса РФ. Контрольно-счетная палата отмечает наличие рисков возникновения дополнительных расходов бюджета района в виде уплаты пени и штрафов за неуплату или неполную уплату страховых взносов на выплаты по оплате труда.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**Администрации муниципального района:**

- в целях выполнения требований статьи 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса РФ обеспечить достижение утвержденных в прогнозе социально-экономического развития муниципального района «Нерчинский район» показателей, с учетом складывающейся экономической ситуации осуществлять своевременную корректировку прогноза, и, соответственно, бюджетных проектировок по доходам и расходам бюджета района;

- ответственным исполнителям муниципальных программ учитывать замечания контрольно-счётной палаты, указанные в заключениях финансово-экономической экспертизы проектов, а также при внесении изменений в муниципальные программы муниципального района «Нерчинский район» направлять проекты постановлений в контрольно-счетный орган для прохождения финансово-экономической экспертизы;

- рассмотреть вопрос о разработке и принятии муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном районе «Нерчинский район»;

- обеспечить своевременное принятие нормативных правовых актов, необходимых для исполнения решения о бюджете района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в очередном финансовом году, а также соблюдение требований бюджетного законодательства в части:

- в соответствии с требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ из проекта о бюджете исключить перечни главных администраторов доходов;

- в соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса внести изменения в Положение о межбюджетных отношениях, в части предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета;

- в целях обеспечения реализации бюджетного процесса, ориентированного на результат, обеспечить соблюдение требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ о приведении государственных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня его вступления в силу;

- своевременного распределения межбюджетных трансфертов в разрезе поселений на основании соглашений о передаче полномочий и в соответствии с методикой распределения межбюджетных трансфертов;

- с учетом принципов формирования бюджета на программной основе обеспечить согласованность муниципальных программ с региональными проектами и государственными программами Забайкальского края (в части планируемых мероприятий, целевых показателей, финансового обеспечения);

- активизировать работу с Министерством финансов Забайкальского края по выделению дополнительных межбюджетных трансфертов, учитывая фактор низкой бюджетной обеспеченности бюджета муниципального района «Нерчинский район»;

- осуществлять формирование проекта решения с учетом результатов достижения принципа эффективного использования бюджетных средств, в том числе путем проведения анализа причин ежегодного наличия дебиторской задолженности и принимаемых мер по ее сокращению; мер, принимаемых в целях оптимизации расходов и их перераспределения на приоритетные направления;

- ужесточить контроль за движением бюджетных средств в процессе исполнения бюджета района, повысить требования к эффективному использованию бюджетных средств и достижению результативности (установленных целей) ответственными исполнителями муниципальных программ, а также главными распорядителями бюджетных средств;

- обеспечить рост доходов бюджета района, в том числе за счет повышения качества контрольной работы, исполнения в полном объеме главными администраторами доходов полномочий по своевременному и полному поступлению налоговых и неналоговых доходов; снижению сумм недоимки;

- в соответствии с п. 2.2.2.1.1, 3 [приказа Минфина России от 08.06.2020 N 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и...](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_355796/)» наименование раздела 0309 в приложениях №10, следует изложить в новой редакции «Гражданская оборона».

Заключение направлено Главе муниципального района «Нерчинский район», в Совет муниципального района «Нерчинский район», Прокуратуру Нерчинского района.

**Совету муниципального района «Нерчинский район:**

- выполнив независимую экспертизу проекта решения «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» контрольно-счетная палата рекомендует Совету муниципального района «Нерчинский район» принять проект решения с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем Заключении.

Председатель КСП МР «Нерчинский район» В.С. Цаплина