КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «НЕРЧИНСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

городского поселения «Нерчинское» за 2021 год

г. Нерчинск «06» апреля 2022г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского поселения «Нерчинское» за 2021 год проведена аудитором Федорец Л.П. в соответствие плану работы контрольно-счетной палаты муниципального района «Нерчинский район» (далее КСП) на основании требований ст. 264-4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), Соглашению о передаче КСП муниципального района «Нерчинский район» части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, обращению заместителя председателя Совета городского поселения «Нерчинское» И.В.Переломовой.

Цель внешней проверки – установление достоверности годовой отчетности, подтверждение соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, соответствия состава бюджетной отчетности и содержания форм отчетности нормам Инструкции № 191н.

Заключениеподготовлено на основании проверки годовой бюджетной отчетности городского поселения «Нерчинское» за 2021 год, отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151), представленного Отделом №17 Нерчинского района УФК по Забайкальскому краю, осуществляющим кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения.

Внешняя проверка включила в себя изучение на основе тестирования доказательств, подтверждающих числовые показатели в финансовой (бухгалтерской) отчетности, оценку соблюдения принципов и правил бухгалтерского учета, применяемых при составлении финансовой (бухгалтерской) отчетности, рассмотрение основных оценочных показателей годовой отчетности.

Сроки проведения проверки: с 22.03.2022г. по 06.04.2022г.

**В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.**

Отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен в КСП муниципального района «Нерчинский район» 10.03.2022г., что не противоречит п. 3 ст. 264-4 БК РФ и ст.91 Положения «О бюджетном процессе в городском поселении «Нерчинское».

Объект внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета: администрация городского поселения «Нерчинское» является главным распорядителем, органом, организующим исполнение бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором доходов бюджета. Администрация городского поселения «Нерчинское» действует на правах юридического лица, имеет свою гербовую печать, бюджетный лицевой счет в Отделе №17 Нерчинского района УФК по Забайкальскому краю.

**Проверка полноты составления отчетности**

Согласно п.1 ст. 264-4 БК РФ внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств. Согласно Инструкции по бюджетной отчетности, утвержденной Приказом МФ РФ от 28.12.10г. №191н (далее - Инструкция №191н), бюджетная отчётность представлена следующими формами:

1. консолидированный баланс органа, организующего исполнение бюджета (ф. 0503120);
2. отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
4. справка к балансу по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
5. отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503130);
7. справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
8. отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
9. баланс по поступлениям и выбытиям средств бюджета (ф. 0503140);
10. пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями к пояснительной записке, представленными таблицами №№ 1,3,4,6, формами 0503168,0503169, 0503190.

С годовой бюджетной отчетностью представлены главная книга и отчет по поступлениям и выбытиям (ф.0503151) Отдела №17 Нерчинского района УФК по Забайкальскому краю, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета.

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует п. 9 Инструкции №191н. Отдельные показатели, сформировавшиеся в бюджетном учете с отрицательным значением, отражены в  бюджетной   отчетности  со знаком "минус".

В соответствиеп.4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде.

Отчетный период – 2021 год.

**В нарушение п. 7 Инструкции №191н** перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества казны городского поселения «Нерчинское».

**Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета**

**городского поселения «Нерчинское» за 2021 год**

**Результаты рассмотрения бюджетной отчетности**

Анализ показателей баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503130) показал следующее:

(рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | на 01.01.2021г. | на 01.01.2022г. | Изменение | 2020 к 2019 в % |
| Стоимость основных средств балансовая | 5455655,65 | 5474675,65 | 19020,0 | 100,3 |
| Материальные запасы | 1089508,52 | 2975986,54 | 1886478,02 | в 2,7 раза |
| Дебиторская задолженность по доходам | - | 112378,19 | 112378,19 | - |
| Кредиторская задолженность по выплатам | 3952867,15 | 2091148,22 | -1861718,93 | 52,9 |
| Расчеты по платежам в бюджеты | 3211618,15 | 16835,0 | -3194783,15 | 0,5 |
| Кредиторская задолженность всего | 7164485,30 | 2107983,22 | -5056502,08 | 29,4 |

Суммы начальных остатков по статьям баланса соответствуют данным бюджетной отчетности за предыдущий год.

По данным баланса нефинансовые активы по бюджетной деятельности на 01.01.2022г. составляют 1653991964,20 руб., в том числе:

- остаточная стоимость основных средств – 1373977,18 руб.;

- непроизведенные активы – 1176256,90 руб.;

- материальные запасы – 2975986,54 руб.;

- нефинансовые активы имущества казны – 1648465743,58 руб.

Финансовые активы на 01.01.2022 года по балансу составляют 9210267,36 руб. (балансовая стоимость имущества, переданного в аренду в ООО «Благоустройство» - 9097889,17 руб., дебиторская задолженность по доходам (Комитет по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район» - софинансирование на ремонт автомобильной дороги по ул. Советская, возврат средств произведен в январе 2022 года) – 112378,19 руб.).

Балансовая стоимость основных средств в сумме 5474675,65 руб. при амортизации – 4100698,47 руб. свидетельствует о высокой степени износа – 74,9%.

Итоговый показатель по бюджетной деятельности III раздела пассива баланса «Обязательства» на конец 2021 года в сумме 2107983,22 руб. сложился из расчетов по выплатам - 2091148,22 руб. и расчетов по доходам – 16835,0 руб.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате (счет 040100000), размер которого в отчетном периоде увеличился на 12982138,31 руб. и составил 1661094248,34 руб.

Данные баланса на конец отчетного периода по обязательствам не соответствуют данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на сумму 16835,0 руб., в связи с тем, что в балансе по строке 420 «Расчеты по платежам в бюджеты» (030300000) отражены доходы бюджета от предоставления субвенций на обеспечение льготного проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования, неиспользованных в 2021 году и возвращенных в краевой бюджет в 2022 году.

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности по данным Баланса (ф. 0503130) — сумма строк по показателям 030 «Основные средства (остаточная стоимость)», 120 «Вложения в нефинансовые активы» и 140 «Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость)» соответственно разница граф 8-5 составляет 5926780,02 руб., что соответствуетпоказателю стр. 320 «Чистое поступление основных средств» по отчету (ф. 0503121).

В ходе проведения внешней проверки проведена сверка показателей Баланса ф. 0503130 с данными главной книги. Данные главной книги соответствуют показателям Баланса.

**Баланс исполнения бюджета (ф.0503120)** сформирован на основании сводного Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и содержит показатели бюджетной деятельности о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало и на конец финансового года, с учетом заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

Материальные запасы отражены по Сведениям (ф.0503168) и Балансу (ф.0503120) в сумме 2975986,54 руб.

При сверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности установлено по данным Баланса (ф.0503120) разница граф 8-5 по показателю стр. 070 «Непроизведенные активы (остаточная стоимость)» не имеет числового значения, что соответствует показателю стр. 350 «Чистое поступление непроизведенных активов» по Отчету (ф. 0503121).

Остаточная стоимость нефинансовых активов имущества казны на 01.01.2022 года составляет 1648465743,58 руб. Увеличение в течение года составило 17986104,43 руб. за счет поступления движимого и недвижимого имущества.

Во II разделе Баланса (ф.0503120) «Финансовые активы» содержатся сведения об остатках на едином лицевом счете, открытом городскому поселению в Отделе №17 по Нерчинскому району УФК по Забайкальскому краю, по состоянию на 01.01.2022 года остаток отражен в размере 21741831,42 руб.

По состоянию на 01.01.2022г. общий показатель «Актива баланса по бюджетной деятельности» увеличен на 24141211,48 руб. (на 1,45%) за счет увеличения финансовых и нефинансовых активов и составил 1684944062,98 руб.

Итоговый показатель по бюджетной деятельности III раздела пассива баланса «Обязательства» на конец 2021 года составляет 2107983,22 руб.

Раздел IV баланса содержит сведения о финансовом результате (счет 040000000), размер которого в отчетном периоде увеличился на 29197713,56 руб. и составил 1682836079,76 руб.

**Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125)** содержит сводные сведения по консолидируемым расчетам между получателями бюджетных средств для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

По соответствующим счетам счета 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ» отражены денежные расчеты, в том числе:  
по счету 120551661 «Уменьшение дебиторской задолженности по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» между бюджетами по перечислениям межбюджетных трансфертов в размере 37941394,64 руб., что соответствует сумме безвозмездных бюджетных поступлений, отраженных в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117). А также по счету 140110195 «Доходы от безвозмездных неденежньих поступлений капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора» отражено безвозмездное получение автобуса марки ПАЗ 32054 от Администрации городского округа «Город Чита» с балансовой стоимостью 438000,0 руб. Расхождений по безвозмездному получению нефинансовых активов по ф. 0503125 со Сведениями о движении нефинансовых активов (ф.0503168) нет.

В соответствие п. 32 Инструкции №191н в составе годовой бюджетной отчетности представлена Справка (ф.0503125) по счету 120651561 «Увеличение дебиторской задолженности по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в части сумм межбюджетных трансфертов, переданных бюджету муниципального района из бюджета городского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в размере 7183265,50 руб.

**Отчет о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128**

Отчет о принятых бюджетных обязательствах сформирован в соответствии с требованиями пунктов 68-74 Инструкции №191н. Показатели граф 5 и 10 Отчета [ф.0503128](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109783;fld=134;dst=2461) соответствуют показателям граф 4 и 5 Отчета [ф.0503117](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=109783;fld=134;dst=102496).

В соответствие требованиям п. 71 Инструкции №191н и статьи 219-1 БК РФ показатели гр. 9 «Принято денежных обязательств, всего» - 89541481,78 руб., гр.10 «Исполнено денежных обязательств» - 89541481,78 руб. ф.0503128 расхождений на конец года не имеют.

Кредиторская задолженность в сумме 2091148,22 руб. относится к неисполненным денежным обязательствам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом.

Сумма неисполненных денежных обязательств соответствует сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (прил. к пояснительной записке ф. 0503169). Анализ заполнения ф.0503128 свидетельствует о ведении учета принятых бюджетных (денежных) обязательств в соответствие Инструкции №191н.

**Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года**

**по ф.0503110**

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

В ф.0503110 отражается финансовый результат учреждения в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2022 года до проведения заключительных операций и в сумме заключительных операций по закрытию счетов, произведенных 31.12.2021г., по завершению отчетного финансового года и должен соответствовать сумме, отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по бюджетной деятельности. Показатель «Расходы» (стр.150 ф. 0503121) в размере 77504964,02 руб. соответствует показателям ф. 0503110 по стр. «Итого» граф 2,5,6.

**Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117**

При проверке соответствия показателей годовой бюджетной отчетности ф. 0503117 установлено следующее.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) поселения составлен на основании данных по исполнению бюджета в рамках осуществляемой им бюджетной деятельности и отражает годовые бюджетные назначения 2021 года по доходам в сумме 86560280,39 руб. и по расходам в общем размере 92086536,56 руб. Исполнение по доходам составило 105757057,03 руб. (122,2% от уровня уточненного годового плана), по расходам в сумме 89541481,78 руб. (97,2% от уровня уточненного годового плана). Профицит бюджета составил 16215575,25 руб.

Данные отчета по графе «Исполнено» соответствуют объемам финансирования и кассовым расходам, отраженным в отчете о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств Отдела №17 Нерчинского района УФК по Забайкальскому краю на 01 января 2021 года в разрезе кодов экономической классификации.

Форма 0503117 соответствует требованиям Инструкции №191н.

**Отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503121**

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности бюджета городского поселения по состоянию на 01.01.2022г. в разрезе доходов и расходов. При проверке установлено:

- показатель строки 320 «Чистое поступление основных средств» (ф.0503121) отраженный в размере 5926780,02 руб. соответствует данным Баланса (ф.0503120);

- показатель строки 252 «Расходование материальных запасов» в сумме 6642801,49 руб. соответствует показателю по строке 362 «Уменьшение стоимости материальных запасов». При сверке данного показателя строки 362 (ф.0503121) с показателем «Уменьшение материальных запасов» по Сведениям (ф.0503168) отклонений не установлено. При сверке показателя строки 361 (ф.0503121) в сумме 8529279,51 руб. с показателем «Увеличение материальных запасов» по Сведениям (ф.0503168) отклонений не установлено.

Доходы за 2021 год составили 106702677,58 руб., в том числе:

- налоговые доходы – 35581589,16 руб.;

- доходы от собственности – 10024426,38 руб.;

- штрафы, пени, неустойки, возмещения ущерба – 25233,65 руб.;

- безвозмездные денежные поступления текущего характера – 41136177,79 руб.;

- доходы от операций с активами – 16745993,29 руб.;

- прочие доходы – 2751257,31 руб.;

- безвозмездные неденежные поступления текущего характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора – 438000,0 руб.

Фактические расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили в объёме 77504964,02 руб.

Чистый операционный результат на 01.01.2022г. по бюджетной деятельности сложился как разница между доходами и расходами и составил 29197713,56 руб.

Данные отчета по строке 430 «Чистое поступление денежных средств и их эквивалентов» соответствует данным ф. 0503117, лицевому счету ОФК и составляют в сумме 16215575,25 руб.

**Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140)** отражает данные о стоимости активов, обязательств и финансовом результате на начало года (вступительный баланс) и данные о стоимости активов, обязательств и финансовом результате за отчетный период, с учетом проведенных 31 декабря 2021 года при завершении финансового года, заключительных оборотов по счетам бюджетного учета.

В ф. 0503140 в Активе отражены показатели по остаткам средств на едином счете бюджета по разделу «Финансовые активы», что соответствует результату по кассовым операциям бюджета, отраженным в Пассиве по разделу «Финансовый результат»: на начало года в размере 5526256,17 руб., на конец года в размере 21741831,42 руб. и соответствует одноименным показателям Баланса (ф.0503120).

**Пояснительная записка** к годовой бухгалтерской отчетности (ф.0503160)представлена в виде 4 таблиц (№№ 1,3, 4, 6) и 3 форм (0503168, 0503169, 0503190), т.е. с нарушениемтребований Инструкции №191н. **В нарушение** **п. 8.1 Инструкции №191н** причины отсутствия недостающих форм не указаны в пояснительной записке.

Текстовая редакция пояснительной записки, представленная в свободной форме, содержит информацию об исполнении бюджета городского поселения по доходам и расходам. Информация о причинах возникновения кредиторской задолженности на конец года, о поступлениях и выбытиях основных средств в суммовом выражении не представлена.

**Таблица 1** «Сведения об основных направлениях деятельности» пояснительной записки заполнена **в нарушение п. 153 Инструкции №191н**. В Таблице 1 следовало отражать не все направления деятельности, а только те, которые в отчетном году были прекращены органом местного самоуправления или впервые были им осуществлены.

**В** **нарушение п.155 Инструкции №191н** в таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 1 неверно отражено содержание статьи 1 решения о бюджете, следовало указать уточненные показатели доходной и расходной частей бюджета поселения, в графе 2 следовало указать результаты исполнения по доходам и расходам бюджета.

В соответствиеп. 156 Инструкции №191н в **таблице 4** «Сведения об основных положениях учетной политики» отражены способы ведения бюджетного учета по операциям с активами.

Согласно приложения к пояснительной записке  **ф.0503168** «Сведения о движении нефинансовых активов» показатели «Наличие на начало года» и «Наличие на конец года» соответствуют показателям Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) по бюджетной деятельности.

Анализируя движение основных средств установлено, что остатки на конец года увеличились на сумму 19020,0 руб. или на 0,3%, в том числе:

- показатель (ф.0503168) строки 010 по графе 5 «Поступление (увеличение)» стоимости основных средств отражен в размере 20692287,03 руб. Кассовые расходы 2021 года в Отчете (ф.0503117) по коду КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» составляют 5836664,65 руб. Расхождение между показателями составило 14855622,38 руб., из них: 438000,0 руб. – стоимость автобуса марки ПАЗ 32054 безвозмездно переданного администрацией городского округа «Город Чита», 14417622,38 руб. – стоимость принятых на баланс объектов строительства - нежилых помещений (Мавританская беседка, ограда и главные ворота усадьбы Бутина). Кредиторской задолженности по расчетам за приобретение основных средств на 01.01.2022г. не имеется.

Остаток основных средств по балансовой стоимости на конец года составил в сумме 5474675,65 руб. Показатели данного приложения соответствуют данным стр. 10 Баланса ф. 0503130.

Сумма начисленной амортизации за год отражена в балансе (ф.0503130) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) в объеме 76689,85 руб.

По состоянию на 1 января 2021 года на балансе городского поселения числились материальные запасы в сумме 1089508,52 руб. В соответствии со Сведениями о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) в 2021 году:

- поступило запасов на сумму 8529279,51 руб.;

- израсходовано на нужды городского поселения – 6642801,49 руб.;

- остаток на 1 января 2022 года составляет 2975986,54 руб.

Материальные запасы принимаются к бухгалтерскому учету по фактической стоимости. Бюджетный учет по приобретению (постановке на учет), перемещению, выдаче, списанию материальных запасов ведется в соответствии с требованиями Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 01 декабря 2010 года № 157н.

Стоимость объектов непроизведенных активов (земельные участки) по состоянию на 1 января 2022 года отражена в сумме 1176256,90 руб.

Нематериальных активов на балансе городского поселения не числится.

В приложении к пояснительной записке **ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»** на 01.01.2021г. размер кредиторской задолженности по бюджетной деятельности, отраженной в балансе (ф.0503130) составлял 3952867,15 руб. (расчеты по выплатам).

По состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность в общей сумме 2091148,22 руб. сложилась за счет расчетов по выплатам: работы, услуги по содержанию имущества: ИП Цаплин М.А. – 1095563,68 руб. ликвидация последствий ЧС, ООО Компания «Новые энергетические технологии» – 995584,54 руб. разработка проектно-сметной документации «Реконструкция ул. Погодаева в исторической части г. Нерчинска».

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2022 года не числится.

Согласно приложению ф. № 0503169 дебиторская задолженность на конец года в городском поселении не числится. КСП отмечает, что в ходе проведения в феврале 2022 года контрольного мероприятия по проверке отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения «Нерчинское» установлен факт наличия дебиторской задолженности в сумме 7876,5 тыс. руб. В нарушение Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы» дебиторская задолженность не отражена в годовой бюджетной отчетности.

Согласно приложения к пояснительной записке  **ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»** сметная стоимость работ по изготовлению и установке Мавританской беседки, строительству ограды и главных ворот усадьбы Бутина на отчетную дату составляла 14417622,38 руб. Выполнено работ по состоянию на 01.01.2021г. - 12001654,56 руб. Расходы на реализацию инвестиционных проектов по данным бухгалтерского учета на конец 2021 года составили 2415967,82 руб. Объектов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2022г. по данным ф. 0503190 нет.

Показатель строки «Итого» графы 20 Сведений (ф. 0503190) соответствует показателю строки 071 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» графы 11 раздела 1 «Нефинансовые активы» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) за отчетный период.

**Общая характеристика исполнения бюджета городского поселения за 2021 год**

**Организация бюджетного процесса в городском поселении «Нерчинское»**

Первоначальный бюджет городского поселения, утвержденный решением Совета городского поселения от 28.12.2020г. №28 «О бюджете городского поселения «Нерчинское» на 2021 год» по доходам и расходам в сумме 40525,8 тыс. руб. был принят до начала финансового года. Предельные значения его параметров не противоречат ст.33 БК РФ. Основные характеристики и состав показателей соответствуют ст. 184-1 БК РФ.

В процессе исполнения бюджета городского поселения в 2021г. плановые показатели бюджета уточнялись на основании решений Совета городского поселения «Нерчинское» и распоряжений администрации городского поселения. Изменения вносились 8 раз и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости и необходимостью отражения изменений размера ассигнований, выделяемых из бюджетов разных уровней, а также перераспределением бюджетных ассигнований: решения Совета №36 от 05.03.2021г., №40 от 26.04.2021г., №47 от 18.06.2021г., №51 от 08.09.2021г., №56 от 07.10.2021г., №72 от 01.12.2021г., распоряжения №1246а от 26.11.2021г., №1420 от 30.12.2021г.

В результате внесения изменений в бюджет городского поселения, доходная и расходная части изменились в сторону увеличения по доходам на сумму 46034,5 тыс. руб. и по расходам на сумму 51560,7 тыс. руб. и составили соответственно 86560,3 тыс. руб. и 92086,5 тыс. руб. с дефицитом бюджета в сумме 5526,2 тыс. руб.

**В нарушение п.2 ст. 232 БК РФ** администрацией городского поселения неправомерно использованы доходы, полученные сверх утвержденных решением о бюджете в сумме 884,4 тыс. руб. ***(Классификатор нарушений п. 1.2. 90)***.

В соответствиест. 264-5 БК РФ с годовым отчетом об исполнении бюджета городского поселения представлен проект решения об исполнении бюджета с указанием основных характеристик бюджета поселения. КСП отмечает, что приложение №4 проекта решения заполнено не корректно, в частности допущены арифметические ошибки по строкам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика».

**Анализ исполнения доходной части бюджета городского поселения за 2021 год**

В результате внесенных в течение года изменений и дополнений в бюджет городского поселения, бюджетные назначения по доходам составили 86560,3 тыс. руб. Фактическое исполнение бюджета поселения по доходам составило 105757,1 тыс. руб.

Доходная часть бюджета по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями увеличилась в 2,1 раза.

Исполнение показателей бюджета городского поселения приведено в таблице №1:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Исполнено за 2020 г. (тыс. руб.) | 2021 год (тыс. руб.) | | |
| Уточненный план | Исполнено | % исполнения |
| Доходы | 135885,6 | 86560,3 | 105757,1 | 122,2 |
| Расходы | 137070,0 | 92086,5 | 89541,5 | 97,2 |
| Дефицит «-», профицит (+) | -1184,4 | -5526,2 | 16215,6 |  |

В сравнении с 2020 годом объем поступлений в бюджет поселения уменьшился на 22,2% или на сумму 30128,5 тыс. руб. за счет снижения безвозмездных поступлений.

Бюджет городского поселения исполнялся через открытые в УФК по Забайкальскому краю счета на основании заключенного соглашения.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета городского поселения в 2021 году представлены в таблице №2:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели доходов | Исполнено 2020 год (тыс.руб.) | 2021 год (тыс. руб.) | | | % исполнения | | Структура |
| первонач. план | уточнен. план | исполнено | к первон. плану | к уточн.  плану |
| **Налоговые доходы** | **35720,2** | **35173,4** | **35459,7** | **35581,5** | **101,2** | **100,3** | **33,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 20425,4 | 20222,3 | 20693,1 | 21849,6 | 108,0 | 105,6 | 20,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 2619,6 | 2637,1 | 2637,1 | 2280,1 | 86,5 | 86,5 | 2,2 |
| Земельный налог | 7126,7 | 6144,7 | 6144,7 | 5358,4 | 87,2 | 87,2 | 5,1 |
| Единый сельскохоз. налог | 21,5 | 15,1 | 15,1 | 4,3 | 28,5 | 28,5 | 0,004 |
| Акцизы | 5526,0 | 6154,2 | 5969,7 | 6084,6 | 98,9 | 101,9 | 5,8 |
| Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006г.) | 1,0 | **-** | **-** | 4,5 | - | - | 0,004 |
| **Неналоговые доходы** | **6648,2** | **3153,4** | **13052,9** | **32234,2** | **В 10,2 раза** | **В 2,5 раза** | **30,5** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 3181,0 | 4506,8 | 2142,5 | 1913,4 | 42,5 | 89,3 | 1,8 |
| Прочие доходы от использования имущества | 178,0 | 1000,0 | 8111,1 | 8111,1 | В 8,1 раза | 100,0 | 7,7 |
| Доходы от продажи активов | 2498,2 | 350,0 | 2749,3 | 2751,3 | В 7,9 раза | 100,1 | 2,60 |
| Штрафы, санкции | 57,2 | - | - | 25,2 | - | - | 0,02 |
| Прочие неналоговые доходы | 733,8 | 50,0 | 50,0 | 19433,2 | В 388,7 раза | В 388,7 раза | 18,4 |
| **Собственные доходы** | **42368,4** | **38326,8** | **48512,6** | **67815,7** | **176,9** | **139,8** | **64,1** |
| **Безвозмездные поступления** | **93517,2** | **2199,0** | **38047,7** | **37941,4** | **В 17,25 раза** | **99,7** | **35,9** |
| **Всего доходов** | **135885,6** | **40525,8** | **86560,3** | **105757,1** | **В 2,6 раза** | **122,2** | **100,0** |

Согласно данным таблицы №2 следует, что в 2021 году удельный вес собственных доходов составил 64,1%, доля безвозмездных поступлений составила 35,9%. Удельный вес безвозмездных поступлений по сравнению с 2020г. уменьшился на 32,9%.

Данные представленного отчета об исполнении бюджета городского поселения за 2021 год по доходам соответствуют данным бухгалтерской отчетности и данным УФК по Забайкальскому краю по состоянию на 01.01.2022г.

За 2021 год в бюджет городского поселения поступило собственных доходов в сумме 67815,7 тыс. руб., в т.ч.:

-налоговых доходов – 35581,5 тыс. руб. – 52,5%;

- неналоговых доходов – 32234,2 тыс. руб. – 47,5%.

Выполнение плана по собственным доходам составило 139,8% к уточненным годовым бюджетным назначениям и 176,9% к годовым назначениям, утвержденным решением Совета от 28.12.2020г. № 28.

Изменение доли отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в общем объеме собственных поступлений в бюджет поселения представлено в таблице №3 в процентном отношении:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели доходов | 2020г. | 2021г. | Откл. +- |
| Налог на доходы физических лиц | 48,2 | 32,2 | -16,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 6,2 | 3,4 | -2,8 |
| Земельный налог | 16,82 | 7,9 | -8,92 |
| Акцизы | 13,04 | 9,0 | -4,04 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,05 | 0,01 | -0,04 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 7,5 | 2,8 | -4,7 |
| Прочие доходы от использования имущества | 0,42 | 12,0 | +11,58 |
| Штрафы, санкции | 0,14 | 0,04 | -0,1 |
| Доходы от продажи активов | 5,9 | 4,05 | -1,85 |
| Прочие неналоговые доходы | 1,73 | 28,6 | +26,87 |
| Итого | 100,0 | 100,0 | - |

Преобладающую долю в структуре собственных доходов занимают поступления налога на доходы физических лиц – 32,2%, на втором месте по объему поступлений являются прочие неналоговые доходы - 28,6%, третье место занимают прочие доходы от использования имущества – 12,0%.

**Налоговые доходы**

Налоговые доходы были увеличены по сравнению с первоначально утвержденными назначениями на сумму 286,3 тыс. руб. и составили 35459,7 тыс. руб., в том числе: увеличены поступления по налогу на доходы физических лиц на сумму 470,8 тыс. руб. (2,3%); уменьшены поступления по акцизам на сумму 184,5 тыс. руб. (3,0%).

В 2021 году наблюдается снижение поступлений налоговых доходов (земельный налог, налог на имущество физических лиц, единый сельскохозяйственный налог) относительно отчетного периода 2020г. Снижение налоговых доходов составило 0,4%, в денежном выражении снижение выразилось суммой 138,7 тыс. руб. Исполнение в 2021 году по налоговым доходам составило 100,3%.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы и земельный налог (93,6% общей суммы налоговых доходов).

Исполнение по **налогу на доходы физических лиц** составило 21849,6 тыс. руб. (61,4% от общего объёма налоговых доходов). При уточненном плане 20693,1 тыс. руб. исполнение составило 105,6%. По сравнению с показателями 2020 года исполнение составило 107,0% и выше фактического исполнения прошлого года на 1424,2 тыс. руб.

Значительную долю поступлений (15,1% от общего объема налоговых доходов)составил **земельный налог** в сумме 5358,4 тыс. руб. при уточненных назначениях 6144,7 тыс. руб. (87,2% от плана). В сравнении с показателями 2020 года поступление земельного налога уменьшилось на 1768,3 тыс. руб. или на 24,8%.

В соответствие ст. 179-4 БК РФ бюджетом городского поселения на 2021 год предусмотрено поступление в муниципальный дорожный фонд акцизов на нефтепродукты. **Акцизы** поступили в сумме 6084,6 тыс. руб. (17,1% от общего объёма налоговых доходов), которые при уточненных назначениях 5969,7 тыс. руб. исполнены на 101,9%.

Поступление **налога на имущество** **физических лиц** прогнозировалось в сумме 2637,1 тыс. руб. Фактически доходы от данного вида налога в бюджет городского поселения в 2021г. поступили в сумме 2280,1 тыс. руб. с исполнением уточненных бюджетных назначений на 86,5%. По сравнению с 2020 годом поступления по данному виду доходов уменьшились на 339,5 тыс. руб. или на 13,0%.

**Единый сельскохозяйственный налог** исполнен в сумме 4,3 тыс. руб., исполнение к уточненному плану составило 28,5%.

**Неналоговые доходы**

Неналоговые доходыпоступили в бюджет городского поселения «Нерчинское» в сумме 32234,2 тыс. руб. и исполнены в 2,5 раза выше уточнённых бюджетных назначений. Относительно уровня 2020 года объём неналоговых доходов поселения в 2021 году увеличился в 4,8 раза или на 25586,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в неналоговых доходах занимают **прочие неналоговые доходы** – 60,3%, которые поступили в сумме 19433,2 тыс. руб., из них 93,9 тыс. руб. - спонсорская помощь, 19339,3 тыс. руб. – возмещение ущерба по муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству городской площади от ИП Кузакова Д.Н.

**Доходы от использования имущества, находящегося в собственности** **поселения** составляют 31,1% в структуре неналоговых доходов, поступление в 2021 году составило 10024,5 тыс. руб., что выше уровня прошлого года на 6665,5 тыс. руб., и включают в себя:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды – 1189,1 тыс. руб., что на 79,4 тыс. руб. выше в сравнении с 2020г. При годовом плане в сумме 1189,1 тыс. руб. исполнение составило 100,0%;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю – 114,1 тыс. руб., что на 1226,5 тыс. руб. ниже в сравнении с 2020г. При годовом плане в сумме 150,2 тыс. руб. исполнение составило 76,0%;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) – 610,2 тыс. руб., что на 120,5 тыс. руб. ниже в сравнении с 2020г. При годовом плане в сумме 803,2 тыс. руб. исполнение составило 76,0%;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городского поселения – 8111,1 тыс. руб., что на 7933,1 тыс. руб. выше по отношению к 2020г. По отношению к уточненному годовому плану исполнение составило 100,0%. По состоянию на 01.01.2022г. дебиторская задолженность по арендной плате за муниципальное имущество составляет 7876,5 тыс. руб., том числе АО «ЗабТЭК» - 4215,8 тыс. руб., ООО «Благоустройство» - 557,9 тыс. руб., АО «Читатехэнерго» - 5,2 тыс. руб., по договорам соцнайма – 3097,6 тыс. руб.).

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** (земельных участков) исполнены в сумме 2751,3 тыс. руб., или 100,1% от уточненных бюджетных назначений. Первоначально утвержденным бюджетом поселения на 2021г. данный вид доходов был предусмотрен в сумме 350,0 тыс. руб.

Поступления от **денежных взысканий (штрафов)** в бюджет городского поселения на 2021г. не планировались. Фактическое исполнение по данному виду доходов составило 25,2 тыс. руб.

**Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней**

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней за отчетный период составили 37941,4 тыс. руб. или 99,7% к уточненным плановым назначениям. В общей доле доходов безвозмездные перечисления составили 35,9%.

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджета поселения поступила в размере 2199,0 тыс. руб. и составляет 5,8% в общем объеме безвозмездных поступлений.

Субсидии бюджетам (межбюджетные субсидии) в бюджет поселения поступили в сумме 21600,9 тыс. руб., из них:

- субсидии бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» - 729,6 тыс. руб.;

- субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 2925,5 тыс. руб.;

- прочие субсидии бюджетам поселений – 17945,8 тыс. руб.

Субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации поступили в сумме 2073,8 тыс. руб.

Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 15279,3 тыс. руб., из них:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 2127,0 тыс. руб.

- межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа – 7300,3 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений, за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 5244,0 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений – 608,0 тыс. руб.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских поселений отражен в бюджете поселения в сумме 3211,6 тыс. руб. со знаком «минус».

**Исполнение бюджета городского поселения в 2021 году**

**по расходным обязательствам**

За счет уточнений бюджетных назначений в 2021 году произошло увеличение расходной части бюджета до 92086,5 тыс. руб., что выше первоначальных утвержденных показателей в 2,3 раза.

В соответствие Отчету об исполнении бюджета на 1 января 2022г. (ф.0503117) кассовое исполнение расходов составило 89541,5 тыс. руб. или 97,2% к уточненному плану. По отношению к 2020 году произведено снижение расходных обязательств на 47528,5 тыс. руб. или на 34,7%.

Динамика и структура расходной части бюджета городского поселения в 2021 году характеризуются данными таблицы № 4:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, подраздел | Наименование расходов | Исполнено за 2020г. | 2021г. (тыс. руб.) | | | % исполнения | | Структура |
| Первонач. план | Уточненный план | исполнено | к первон. плану | к уточн.  плану |
| ***0100*** | ***Общегосударственные вопросы*** | **18312,4** | **18678,3** | **19293,1** | **18987,8** | **101,7** | **98,4** | **21,2** |
| 0102 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 1171,7 | 1204,0 | 1259,0 | 1259,0 | 104,6 | 100,0 | 1,4 |
| 0103 | Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 595,7 | 673,2 | 682,6 | 672,2 | 99,9 | 98,5 | 0,7 |
| 0104 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 4657,9 | 4750,3 | 4824,6 | 4824,6 | 101,6 | 100,0 | 5,4 |
| 0106 | Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора | 240,0 | 240,0 | 240,0 | 240,0 | 100,0 | 100,0 | 0,3 |
| 0107 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 631,2 | 605,2 | 657,7 | 657,7 | 108,7 | 100,0 | 0,7 |
| 0111 | Резервные фонды | - | 100,0 | - | - | - | - | - |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 11015,9 | 11105,6 | 11629,2 | 11334,4 | 102,1 | 97,5 | 12,7 |
| ***0300*** | ***Национальная безопасность и правоохранительная деятельность*** | **140,5** | **460,0** | **2020,3** | **924,7** | **201,0** | **45,8** | **1,0** |
| 0309 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | - | 310,0 | 1870,3 | 774,7 | 249,9 | 41,4 | 0,9 |
| 0310 | Обеспечение пожарной безопасности | 140,5 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 100,0 | 100,0 | 0,1 |
| ***0400*** | ***Национальная экономика*** | **14167,9** | **6539,2** | **24380,1** | **23278,3** | **356,0** | **95,5** | **26,2** |
| 0406 | Водное хозяйство | - | 80,0 | 5244,0 | 5244,0 | 6555,0 | 100,0 | 5,9 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 14046,7 | 6204,2 | 19061,6 | 17959,8 | 289,5 | 94,2 | 20,1 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 121,2 | 255,0 | 74,5 | 74,5 | 29,2 | 100,0 | 0,2 |
| ***0500*** | ***Жилищно-коммунальное хозяйство*** | **93939,5** | **6943,0** | **33211,1** | **33211,1** | **478,3** | **100,0** | **37,1** |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 608,8 | 1193,2 | 1524,5 | 1524,5 | 127,8 | 100,0 | 1,7 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 7938,3 | 806,5 | 15896,9 | 15896,9 | 1971,1 | 100,0 | 17,8 |
| 0503 | Благоустройство | 85392,4 | 4943,3 | 15789,7 | 15789,7 | 319,4 | 100,0 | 17,6 |
| ***0600*** | ***Охрана окружающей среды*** | **1377,2** | **-** | **-** | **-** | - | **-** | **-** |
| 0605 | Другие вопросы в областиохраны окружающей среды | 1377,2 | - | - | - | - | **-** | **-** |
| ***0800*** | ***Культура, кинематография*** | **6820,0** | **6464,7** | **6834,3** | **6834,3** | **105,7** | **100,0** | **7,6** |
| 0801 | Культура | 6820,0 | 6464,7 | 6834,3 | 6834,3 | 105,7 | 100,0 | 7,6 |
| ***1000*** | ***Социальная политика*** | **2114,2** | **1255,6** | **6156,1** | **6113,8** | **486,9** | **99,3** | **6,7** |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 251,1 | 251,1 | 304,6 | 304,6 | 121,3 | 100,0 | 0,3 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 1156,3 | 728,5 | 2464,0 | 2447,2 | 335,9 | 99,3 | 2,7 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 379,8 | - | 3175,5 | 3150,0 | - | 99,2 | 3,5 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 327,0 | 276,0 | 212,0 | 212,0 | 76,8 | 100,0 | 0,2 |
| ***1100*** | ***Физическая культура и спорт*** | **198,2** | **185,0** | **191,5** | **191,5** | **103,5** | **100,0** | **0,2** |
| 1101 | Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 198,2 | 185,0 | 191,5 | 191,5 | 103,5 | 100,0 | 0,2 |
|  | ***ИТОГО РАСХОДОВ*** | **137070,0** | **40525,8** | **92086,5** | **89541,5** | **220,9** | **97,2** | **100,0** |

Приоритетными направлениями расходных обязательств бюджета в 2021 году было финансирование разделов «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика». Расходы бюджета по разделам согласно годовой бюджетной отчетности профинансированы в объемах, не превышающих утвержденные бюджетные назначения.

Расходы **по разделу «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объеме 18987,8тыс. руб. или на 98,4% к утвержденным сводной бюджетной росписью ассигнованиям.

Удельный вес раздела в расходах бюджета поселения составил 21,2% (в 2020 году – 13,4%). В денежном выражении расходы увеличились на сумму 675,4 тыс. руб. или на 3,7%. Значительную долю в расходах раздела занимают расходы на оплату труда с начислениями – 14061,2 тыс. руб. (74,1%) или 15,7% от общей суммы расходов бюджета поселения. Увеличение расходов на оплату труда по отношению к 2020 году составило 234,4 тыс. руб. или 1,7%.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу *«Функционирование глав местных администраций»* исполнен в сумме 1259,0 тыс. руб. или 100,0% от уточненных бюджетных назначений 2021г. Увеличение к фактическому исполнению 2020 года составило 87,3 тыс. руб. или 7,5%.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу *«Функционирование представительного органа»* исполнен на 98,5% к уточненным назначениям 2021г. и составил в сумме 672,2 тыс. руб., что выше уровня 2020г. на сумму 76,5 тыс. руб. или на 12,8%.

Объем бюджетных ассигнований по подразделу *«Функционирование местных администраций»* исполнен в сумме 4824,6 тыс. руб. или 100,0% от уточненных бюджетных назначений 2021г. Увеличение к фактическому исполнению 2020 года составило 166,7 тыс. руб. или 3,6%.

По подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» расходные обязательства исполнены на сумму 240,0 тыс. руб. или на 100,0%.

По подразделу *«Обеспечение проведения выборов и референдумов»* расходы на проведение выборов главы городского поселения составили 657,7 тыс. руб.

На решение задач общегосударственного характера поподразделу *«Другие общегосударственные вопросы»* в 2021 году направлено 11334,4 тыс. руб. с ростом к фактическому исполнению 2020г. на сумму 318,5 тыс. руб. или на 2,9%.

Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2021г. первоначально принятым бюджетом предусматривались в сумме 460,0 тыс. руб. Фактически расходы составили 924,7 тыс. руб. и направлены на исполнение мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций в сумме 774,7 тыс. руб. (выполнение работ по ликвидации ЧС, ремонт водозащитной дамбы), на обеспечение противопожарной безопасности в сумме 150,0 тыс. руб. (опашка и отжиг противопожарных полос, приобретение противопожарных костюмов). Доля расходов по разделу в составе общих расходов бюджета составила 1,0%.

Разделом **«Национальная экономика»** первоначально предусматривались средства в бюджете в сумме 6539,2 тыс. руб. Фактические расходы по данному разделу составили 23278,3 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0406 «Водное хозяйство» - 5244,0 тыс. руб. (работы по восстановлению береговой линии р. Нерча);

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 17959,8 тыс. руб.:

* за счет средств муниципального дорожного фонда выполнено работ на сумму 5907,2 тыс. руб., что выше уровня 2020г. на сумму 1407,7 тыс. руб. или на 31,3%. В том числе в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского поселения «Нерчинское» на 2021 год» выполнено работ на сумму 4103,9 тыс. руб. Остаток средств муниципального дорожного фонда по состоянию на 1 января 2022 года составил 1060,5 тыс. руб. (отчет об исполнении дорожного фонда за 2021 год представлен в составе годовой отчетности за 2021 год);
* на перечисление межбюджетных трансфертов по соглашению с администрацией муниципального района «Нерчинский район» - 179,3 тыс. руб.;
* за счет субсидий бюджетам городских поселений на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа – 7300,3 тыс. руб. (текущий ремонт дороги и уличного освещения ул. Советская, текущий ремонт тротуаров ул. Шилова);
* за счет прочих субсидий – 4573,0 тыс. руб. (в том числе оплата кредиторской задолженности 2020 года за текущий ремонт тротуаров по ул. Октябрьская – 1084,6 тыс. руб.). На 01.01.2022г. кредиторская задолженность по подразделу «Дорожное хозяйство» составила 995,6 тыс. руб.

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» финансирование мероприятий по межеванию границ земельных участков, выполнению кадастровых работ земельного участка составило 75,4 тыс. руб.

Доля расходов по разделу в составе общих расходов бюджета составила 26,2%.

Расходы **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»**исполнены в объеме 33211,1 тыс. рублей, или на 100,0% к уточненным бюджетным назначениям. Доля раздела в расходах бюджета поселения составила 37,1%. Первоначально ассигнования по данному разделу были утверждены в сумме 6943,0 тыс. руб. Увеличение расходов по отношению к 2020 году составило 26268,1 тыс. руб. или в 4,8 раза.

Расходы по разделу«Жилищно-коммунальное хозяйство»за 2021 год произведены по трём подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 1524,5 тыс. руб.;

- 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 15896,9 тыс. руб.;

- 0503 «Благоустройство» в сумме 15789,7 тыс. руб.

Доля расходов по подразделу *«Жилищное хозяйство»* в общем объеме расходов бюджета составила 1,7%. В суммовом выражении расходы увеличились по отношению к 2020 году на сумму 915,7 тыс. руб. или в 2,5 раза. Исполнение по отношению к уточненному плану 2021 года составило 100,0%. Средства бюджета городского поселения направлены:

- на мероприятия в рамках реализации муниципальной адресной программы по проведению капитального ремонта муниципального жилищного фонда городского поселения «Нерчинское» - 1058,3 тыс. руб.;

- на уплату взносов на капитальный ремонт в рамках исполнения программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения «Нерчинское» - 466,2 тыс. руб. Кредиторская задолженность по взносам на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов на конец отчетного периода не числится.

Бюджетные ассигнования по подразделу *«Коммунальное хозяйство»* составили 15896,9 тыс. руб., что на 7958,6 тыс. руб. выше уровня прошлого года. Общая доля в расходах бюджета составляет 17,8%.

Финансовые средства были использованы:

- на мероприятия муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского поселения» – 243,7 тыс. руб.;

- на мероприятия муниципальной программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры городского поселения «Нерчинское» в 2021 году» - 15653,2 тыс. руб. (капитальный ремонт трассы теплоснабжения и водоснабжения по ул. Тетерина- Петрова до ул. Шилкинская, ремонт теплотрассы и водовода от котельной №4 до ул. Нагорная 1-1а, поставка котельного оборудования и др.);

Кредиторская задолженность по подразделу «Коммунальное хозяйство» на конец отчетного отсутствует.

Расходы по подразделу *«Благоустройство»* составили 15789,7 тыс. руб. (100,0% от уточненного плана), что на 69602,7 тыс. руб. ниже уровня прошлого года. Общая доля в расходах бюджета составляет 17,6%.

Бюджетные средства направлены:

- на оплату электроэнергии за уличное освещение 693,1 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 0,7 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное благоустройство городского поселения «Нерчинское» на 2021 год» (выполнение работ по уборке улиц, ремонт памятников, озеленение улиц, содержание кладбища, профилирование автомобильных дорог, приобретение дорожных знаков, хоз.товаров и т.д.) – 11305,7 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом расходы уменьшились на 2064,8 тыс. руб. или на 15,4%.;

- на приобретение новогодних декоративных фигур – 608,0 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» - 831,6 тыс. руб.;

- на оплату работ по строительству «Ограды и главных ворот Усадьбы Бутина» за счет межбюджетных трансфертов – 2127,0 тыс. руб.;

- на реализацию проектов создания комфортной городской среды – 224,4 тыс. руб. (выполнение работ по благоустройству исторического центра г. Нерчинска в режиме ЧС).

Бюджетные ассигнованияпо разделу**«Культура»** составили 6834,3 тыс. руб. Исполнение составило 100,0% от уточненного плана. Увеличение расходов по отношению к 2020 году составило 14,3 тыс. руб. или 0,2%.

Из суммы общего финансирования 6370,6 тыс. руб. направлено бюджету муниципального района «Нерчинский район» на осуществление части полномочий в соответствии с заключенными соглашениями, 763,7 тыс. руб. - на проведение мероприятий общегородского характера (на 393,7 тыс. руб. выше уровня прошлого года).

По разделу **«Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 6113,8 тыс. руб., или на 99,3% к уточненным бюджетным назначениям. Доля расходов в целом по разделу в составе общих расходов бюджета составила 6,7%.

На подраздел *«Пенсионное обеспечение»*израсходовано304,6 тыс. руб. Денежные средства направлены на выплату пенсий муниципальным служащим. Увеличение к фактическому исполнению 2020 года составило 53,5 тыс. руб. или 21,3%.

По подразделу *«Социальное обеспечение населения»* произведены расходы на мероприятия муниципальной программы: «Социальная поддержка ветеранов и инвалидов, проживающих на территории городского поселения «Нерчинское на 2021 год» в сумме 390,2 тыс. руб. (предоставление субсидий на возмещение затрат городской бани – 354,2 тыс. руб., материальная поддержка общественным организациям – 36,0 тыс. руб.) и на предоставление субвенций на льготный проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте отдельных категорий граждан в сумме 2057,0 тыс. руб.

По подразделу *«Охрана семьи и детства»* произведены расходы на выплату субсидий молодым семьям на приобретение жилья в сумме 3150,0 тыс. руб. или 99,2% от уточненного плана.

На проведение мероприятий по подразделу *«Другие вопросы в области социальной политики»* в рамках реализации муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском поселении «Нерчинское» на 2021 год» направлено 212,0 тыс. руб.

Расходы по подразделу **«Физическая культура и спорт»** произведены в размере 191,5 тыс. руб. и направлены на проведение спортивных мероприятий и приобретение сувенирной продукции. По отношению к уровню прошлого года расходы уменьшились на 6,7 тыс. руб. или на 3,4%. Исполнение по подразделу составило 100,0% к уточненному плану.

В ходе проведения анализа исполнения бюджета городского поселения «Нерчинское» за 2021 год установлено, что средства бюджета в сумме **308,6 тыс. руб. были направлены на оплату экономических санкций – штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах. Произведенные расходы на уплату штрафных санкций в данном случае нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ.**

**Анализ исполнения муниципальных программ в 2021 году**

В 2021 году в городском поселении «Нерчинское» осуществлялась реализация мероприятий восьми муниципальных программ из пятнадцати запланированных. Плановые назначения по муниципальным программам составили 34428,7 тыс. руб. Расходы бюджета на мероприятия в рамках муниципальных программ исполнены в сумме 33433,1 тыс. руб. или на 97,1%. Удельный вес в общем объеме расходов – 37,3%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Анализ исполнения муниципальных программ городского поселения «Нерчинское»  в 2021 году представлен в таблице № 5 (тыс. руб.) | | | | |
| п/п | Наименование муниципальной программы | Первонач. план | Уточнен. план | Исполнено | % исп. к уточ. пл. |
| 1 | Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории городского поселения «Нерчинское» на 2020 год | 10,0 | - | - | - |
| 2 | Воспроизводство и использование природных ресурсов городского поселения «Нерчинское» на 2015-2020 годы | 80,0 | - | - | - |
| 3 | Муниципальная программа «Комплексного развития транспортной инфраструктуры городского поселения «Нерчинское» на 2020 год» | 5232,1 | 5099,5 | 4103,9 | 78,4 |
| 4 | Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в городском поселении «Нерчинское» на 2020 год | 50,0 | - | - | - |
| 5 | Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городском поселении «Нерчинское» на 2020 год | 155,0 | - | - | - |
| 6 | Муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта муниципального жилищного фонда городского поселения «Нерчинское» на 2020 год | 390,0 | 1058,2 | 1058,2 | 100,0 |
| 7 | Муниципальная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения «Нерчинское» на 2015-2043 годы | 803,2 | 466,2 | 466,2 | 100,0 |
| 8 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городском поселении «Нерчинское» на 2014-2020 годы | 100,0 | 243,7 | 243,7 | 100,0 |
| 9 | Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры городского поселения «Нерчинское» в 2020 году | 706,5 | 15653,2 | 15653,2 | 100,0 |
| 10 | Комплексное благоустройство городского поселения «Нерчинское» на 2020 год | 2338,2 | 11305,7 | 11305,7 | 100,0 |
| 11 | Формирование современной городской среды городского поселения «Нерчинское» на 2018-2022 годы | 2000,0 | - | - | - |
| 12 | Обеспечение жильем молодых семей, проживающих на территории городского поселения «Нерчинское» на 2017-2020 годы | 300,0 | - | - | - |
| 13 | Социальная поддержка ветеранов и инвалидов, проживающих на территории городского поселения «Нерчинское» на 2020 год | 68,5 | 390,2 | 390,2 | 100,0 |
| 14 | Демографическое развитие городского поселения «Нерчинское» на 2020 год | 64,0 | - | - | - |
| 15 | Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском поселении «Нерчинское» на 2020 год | 212,0 | 212,0 | 212,0 | 100,0 |
|  | Итого | 12509,5 | 34428,7 | 33433,1 | 97,1 |

Бюджет городского поселения «Нерчинское» на 2021 год утвержден решением Совета городского поселения «Нерчинское» от 28.12.2020г. №28 «О бюджете городского поселения «Нерчинское» на 2021 год» сбалансированным в сумме 40525,8 тыс. руб. Фактически при исполнении бюджета поселения за 2021 год сложился профицитбюджета в сумме 16215,6 тыс. руб.

Остаток денежных средств  на лицевых счетах в органе казначейства (020211000) на конец отчетного периода составил 21741,8 тыс. руб. (ф.0503140).

**Выводы**

1. Состав бюджетной отчетности, представленный администрацией городского поселения «Нерчинское» в КСП для проведения внешней проверки не в полном объеме соответствует перечню форм, установленному подпунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МФ РФ №191н от 28.12.2010г.

2. Отдельные формы бюджетной отчетности составлены с нарушением требований п.п. 7, 8.1, 153, 155 Инструкции №191н.

3. В результате внесения изменений в решение о бюджете городского поселения «Нерчинское» на 2021 год основные параметры бюджета поселения отражены следующими значениями:

- объем доходов увеличен в 2,1 раза или на 46034,5 тыс. руб. за счет увеличения собственных доходов и безвозмездных поступлений и составил 86560,3 тыс. руб.;

- объем расходов увеличен на 51560,7 тыс. руб. или в 2,3 раза и составил 92086,5 тыс. руб.;

- дефицит бюджета поселения сложился в сумме 5526,2 тыс. руб.

В нарушение п.2 ст. 232 БК РФ администрацией городского поселения неправомерно использованы доходы, полученные сверх утвержденных решением о бюджете в сумме 884,4 тыс. руб. ***(Классификатор нарушений п. 1.2. 90)***.

4. Фактически в доход бюджета городского поселения «Нерчинское» в 2021 году поступило средств в сумме 105757,1 тыс. руб. или 122,2% к уточненным годовым бюджетным назначениям. В сравнении с 2020 годом объем поступлений в бюджет поселения уменьшился на 22,2% или на сумму 30128,5 тыс. руб. за счет снижения безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 64,1%. В 2021 году наблюдается снижение поступлений налоговых доходов (земельный налог, налог на имущество физических лиц, единый сельскохозяйственный налог) относительно отчетного периода 2020г. Исполнение в 2021 году по налоговым доходам составило 100,3%. В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц, акцизы и земельный налог (93,6% общей суммы налоговых доходов).

Неналоговые доходыпоступили в бюджет городского поселения «Нерчинское» в сумме 32234,2 тыс. руб. и исполнены в 2,5 раза выше уточнённых бюджетных назначений. Относительно уровня 2020 года объём неналоговых доходов поселения в 2021 году увеличился в 4,8 раза или на 25586,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней за отчетный период составили 37941,4 тыс. руб. или 99,7% к уточненным плановым назначениям. В общей доле доходов безвозмездные перечисления составили 35,9%.

5. Расходная часть бюджета городского поселения «Нерчинское» исполнена в объеме 89541,5 тыс. руб. (97,2%) с превышением доходов над расходами на сумму 16215,6 тыс. руб. По отношению к 2020 году произведено снижение расходных обязательств на 47528,5 тыс. руб. или на 34,7%. Расходы бюджета подтверждаются данными Отдела №17 Нерчинского района УФК по Забайкальскому краю по кассовым выплатам из бюджета поселения с детализацией по кодам бюджетной классификации.

Приоритетными направлениями расходных обязательств бюджета в 2021 году было финансирование разделов «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика». Расходы бюджета на мероприятия, проводимые в рамках муниципальных программ, исполнены в сумме 33433,1 тыс. руб. или на 97,1%. Удельный вес программных мероприятий в общем объеме расходов составил 37,3%.

В ходе проведения анализа исполнения бюджета городского поселения «Нерчинское» за 2021 год установлено, что средства бюджета в сумме 308,6 тыс. руб. были направлены на оплату экономических санкций – штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах. Произведенные расходы на уплату штрафных санкций в данном случае нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 БК РФ.

6.По состоянию на 01.01.2022 года кредиторская задолженность в общей сумме 2091148,22 руб. сложилась за счет расчетов по выплатам: работы, услуги по содержанию имущества: ИП Цаплин М.А. – 1095563,68 руб. ликвидация последствий ЧС, ООО Компания «Новые энергетические технологии» – 995584,54 руб. разработка проектно-сметной документации «Реконструкция ул. Погодаева в исторической части г. Нерчинска».

Просроченная кредиторская задолженность на 1 января 2022 года не числится.

7. Согласно приложению ф. № 0503169 дебиторская задолженность на конец года в городском поселении не числится. КСП отмечает, что в ходе проведения в феврале 2022 года контрольного мероприятия по проверке отдельных вопросов управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения «Нерчинское» установлен факт наличия дебиторской задолженности в сумме 7876,5 тыс. руб. В нарушение Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы» дебиторская задолженность не отражена в годовой бюджетной отчетности.

8. Текстовая редакция пояснительной записки, представленная в свободной форме, содержит краткую информацию об исполнении бюджета городского поселения по доходам и расходам. Информация о причинах возникновения кредиторской задолженности на конец года, о поступлениях и выбытиях основных средств в суммовом выражении не представлена.

9. В соответствие ст. 264-5 БК РФ с годовым отчетом об исполнении бюджета городского поселения представлен проект решения об исполнении бюджета с указанием основных характеристик бюджета поселения. КСП отмечает, что приложение №4 проекта решения заполнено не корректно, в частности допущены арифметические ошибки по строкам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика».

10.В нарушение п. 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация имущества казны городского поселения «Нерчинское».

11. При исполнении бюджета городского поселения в 2021г. нарушены требования ст. 34, 232 БК РФ.

В целом состав показателей отчета об исполнении местного бюджета соответствует нормам Бюджетного законодательства Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в городском поселении.

Учитывая, что выявленные нарушения и замечания не оказывают существенного влияния на достоверность годового отчета в целом, годовая бюджетная отчетность городского поселения «Нерчинское» КСП признана достоверной.

**Предложения:**

1. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского поселения «Нерчинское» контрольно-счетная палата предлагает администрации городского поселения для надлежащего исполнения бюджетного процесса:

- не допускать принятия бюджетных и денежных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств;

- проанализировать снижение поступлений отдельных видов налогов в сравнении с поступлениями 2020г.;

- перед составлением годовой бюджетной отчетности проводить инвентаризацию имущества казны;

- отражать дебиторскую задолженность на конец отчетного года в годовой бюджетной отчетности.

2. Принять меры по погашению дебиторской и кредиторской задолженности.

3. О принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков проинформировать контрольно-счетную палату муниципального района "Нерчинский район" в письменном виде в срок до 06 мая 2022 года.

4. Рекомендовать Совету городского поселения «Нерчинское» при принятии решения «Об исполнении бюджета городского поселения «Нерчинское» за 2021 год» учесть замечания и предложения КСП.

Аудитор КСП МР «Нерчинский район» Л.П.Федорец