**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «НЕРЧИНСКИЙ РАЙОН»**

Шилова ул., д.5, Нерчинск, 673400

Тел. (30242) 4-10-53, ksp.nerchinsk2013@yandex.ru

ОКПО 12623255, ОГРН 1147513000029, ИНН/КПП 7513006963/751301001

**Заключение №29**

контрольно-счетной палаты муниципального района «Нерчинский район» об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год

от 30 мая 2022г. г. Нерчинск

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 30 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Нерчинский район», утвержденного решением Совета района от 24.11.2014 г. №191 (далее - Положение о бюджетном процессе), ст.8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Нерчинский район», утвержденного решением Совета района от 23.12.2011г. №334 (от 27.04.2015 № 231) (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «Об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год» с приложениями внесен главой муниципального района «Нерчинский район» в Совет муниципального района «Нерчинский район» (далее – Совет района) 30.04.2022г. при сроке её представления до 01.05.2022 г. В контрольно-счетную палату муниципального района «Нерчинский район» (далее – КСП) документы поступили 30.04.2022г.

Настоящее заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки отчетов главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год. Целью подготовки настоящего заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» являлось определение соответствия исполнения бюджета муниципального района «Нерчинский район» (далее – бюджет района), решению Совета муниципального района «Нерчинский район» «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений), проведения анализа полноты поступления доходов в бюджет района и законности и эффективности произведенных расходов.

Бюджет района на 2021 год утвержден решением Совета района «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» от 25.12.2020г. № 277 (далее - решение о бюджете). В течение отчетного периода в решение о бюджете района на 2021 год пять раз вносились изменения на основании решений Совета муниципального района «Нерчинский район» (от 23.03.2021 №300, от 30.06.2021 №327, от 04.10.2021 №340, от 20.12.2021 №368, 27.12.2021 №372).

Сводная бюджетная роспись по бюджету района на 2021 год составлена в срок, утверждена председателем комитета по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район» и представлена в КСП.

В течение отчетного года исполнение бюджета района рассматривалось по итогам работы за первое полугодие 2021 года.

В нарушение требований части 4 статьи 160.2-1 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Администрации муниципального района «Нерчинский район» от 14.11.2016 года № 94 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального района «Нерчинский район», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального района «Нерчинский район», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального района «Нерчинский район» внутреннего финансового аудита», **не подтверждена достоверность бюджетной отчетности** за 2021 год результатами мероприятий внутреннего финансового аудита.

**Доходы бюджета района**

Первоначально план по доходам на 2021 год утвержден решением о бюджете в объеме 850 235 200,00 руб., в течение отчетного года по решениям Совета района увеличена доходная часть бюджета на сумму 500 890 500,0 руб. (на 59,9%), в том числе по безвозмездным поступлениям на сумму 493 326 200 руб. В соответствии с п.3 ст. 232 Бюджетного кодекса РФ, на основании уведомлений о предоставлении и сокращении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, председателем комитета по финансам внесены изменения в Сводную бюджетную роспись в сторону уменьшения плана по безвозмездным поступлениям на сумму 45 901 490,53 руб. Таким образом, уточненный план по доходам на 2021 год составил 1 305 224 326,72 руб., что соответствует данным, отраженным в отчете ф. 0503117.

В доход бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год поступило средств в объёме 1 283 910 122,76 руб., выполнение плановых показателей составило 98,4% к утвержденным уточненным годовым бюджетным назначениям, увеличение к прошлому году составило 212 139 735,84 руб. Из общего объема доходов поступили:

- *налоговые и неналоговые доходы*, всего 261 409 624,8 руб.,

в том числе:

* налоговые доходы 250 976 820,60 руб.;
* неналоговые доходы 10 432 804,2 руб.;

- *безвозмездные поступления*, всего 1 022 738 029,21 руб.,

в том числе:

* дотации 194 209 145,0 руб. (рост к уровню

прошлого года на 35 261 795,0 руб.);

* субвенции 352 015 503,25 руб. (рост к

уровню прошлого года на 7 714 583,59 руб.;

* субсидии 213 597 762,97 руб. (рост к уровню

прошлого года на 22 449 171,42 руб.);

* иные межбюджетные трансферты 262 915 617,99 руб. (рост к уровню

прошлого года на 154 967 952,34 руб.).

Доля в общем объеме доходов по безвозмездным поступлениям составила 79,7 %. Плановые уточненные показатели по безвозмездным поступлениям не исполнены на 28 910 828,76 руб., в том числе:

- субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в сумме – 2 885 292,84 руб. (невыполнение плановых показателей обусловлено высокой заболеваемостью детей);

- субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности в сумме 11 269 999,98 (данные бюджетные ассигнования не освоены, так как не принят объект (модульная котельная СП Олекан);

- субсидии бюджету муниципального района «Нерчинский район» на строительство участков автомобильной дороги местного значения от села Знаменка до села Беломестново в сумме 7 144 955,86 руб. (снижение начальной центры контракта по результатам торгов);

- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 1 592 060,70 руб.;

- межбюджетные трансферты на восстановление автомобильных дорог общего пользования местного значения при ликвидации последствий ЧС в сумме 1 224 984,86 руб. (в связи с природными явлениями (наледь) работы выполнены не в полном объеме);

- межбюджетные трансферты на обеспечение выплат районных коэффициентов за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 159 596,73 руб.;

- межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на сумму 1 767 872,30 руб.;

- межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий Планов социального развития центров экономического роста в сумме 147 800,34 руб. (снижение начальной цены контракта по результатам торгов универсальная спортивная площадка с искусственным покрытием с. Илим);

- межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мер по ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Забайкальского края в 2021 году, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 2 718 265,15 руб.

Структура бюджета района по основным группам доходов (%)

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Собственные доходы | 22,9 | 21,2 | 23,8 | 20,3 |
| Безвозмездные перечисления | 77,1 | 78,8 | 76,2 | 79,7 |
| ИТОГО | 100 | 100 | 100 | 100 |

Общий объем движения денежных средств по бюджетной деятельности в 2021 году составил 1 073 104 328,28 руб., в том числе:

***1) 1 282 977 532,03 руб. – поступления по текущим операциям****,* из них:

- 250 976 820,60 руб. - налоговые доходы;

- 6 740 651,10 руб. – доходы от собственности;

- 403 683,37 руб. - доходы от оказания платных услуг;

- 1 383 135,06 руб. – штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба;

- 1 022 738 029,21 руб. - безвозмездные поступления;

- 119 788 054,89 руб. – безвозмездные денежные поступления капитального характера;

- 735 212,69 руб. – иные текущие поступления.

***2) 1 170 121,98 руб. – доходы от реализации нефинансовых активов.***

Данные средства поступили на единый счет бюджета, отражены в отчете о движении денежных средств на 01.01.2022г. по строке 010 «Поступления» и в отчете об исполнении бюджета района на 01.01.2022г. (ф. 0503117) с учетом: возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет; доходов бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен в соответствии с бюджетной классификацией и структурой утвержденного бюджета района. Кассовое исполнение бюджета района осуществлялось в соответствии с Приказом Казначейства России от 10.10.08г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов…» (с изменениями и дополнениями).

***Собственные доходы***

В течение отчетного года в бюджет района поступило собственных доходов в сумме 261 409 624,80 руб. Выполнение плана по собственным доходам составило 103% к уточненным годовым бюджетным назначениям. К годовым назначениям, утвержденным первоначально решением о бюджете района, процент выполнения составил 106,2%.

По налоговым и неналоговым доходам перевыполнение плана составило **7 596 624,80** руб., в том числе **перевыполнен план в сумме 9 341 078,80** руб.:

- НДФЛ – на 81 785,41 руб.;

- акцизы по подакцизным товарам на 251 812,94 руб.;

- ЕНВД – 1 875 281,91 руб. (поступления уплаты налога и недоимка за 4 квартал 2020г.);

- ЕСХН – 112 757,61 руб.;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 1 635 476,14 руб.;

- НДПИ – 1 781 282,69 руб.;

- госпошлина – 748 128,55 руб.;

- доходы от использования имущества, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества – 1 835 653,62 руб.;

- доходы от оказания платных услуг – 98 683,37 руб.;

- прочие налоги и сборы – 1954,41 руб.;

- платежи при пользовании природными ресурсами – 123 227,48 руб.;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 770 121,98 руб.;

- прочие неналоговые доходы – 24 912,69 руб.

**Недовыполнение плановых показателей** составило в сумме **1 744 454,0** руб. по следующим доходам:

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 366 759,06 руб.;

- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий – 140 830,00 руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 236 864,94 руб.

К уровню 2020 года поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 10 494,00 руб. или на 2,4 %. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов уменьшилась на 3,4% и составила 20,4% против 23,8 % в 2020 году.

КСП отмечает, что увеличение собственных доходов к уровню 2020 года произошло в 2021 году за счет налоговых доходов, из которых увеличение по налогу на доходы физических лиц 13 264 685,41, применением патентной системы налогообложения составило 3 175 076,14 руб., налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения 6 378 664,56 руб. Наряду с этим, наблюдается снижение собственных доходов по отношению к прошлому году по следующим источникам:

- единый налог на вмененный доход на 7 481 818,09 руб. (в связи с отменной данного налогообложения) ;

- налог на добычу полезных ископаемых на 8 999 813,08 руб.

Изменение доли отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений в бюджет района представлено в таблице №2.

Таблица № 2

Структура собственных доходов бюджета района в динамике, %.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели доходов | 2020 | 2021 | Откл +,- |
| ***Налоговые доходы*** | ***95,9*** | ***96,0*** | ***0,1*** |
| НДФЛ | 61,2 | 64,9 | 3,7 |
| Налоги на товары (акцизы) | 4,3 | 5,1 | 0,8 |
| Единый налог на вмененный доход | 3,6 | 0,7 | -2,9 |
| Единый с/х налог | 0,1 | 0,1 | 0 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 0,2 | 1,4 | 1,3 |
| Налоги за пользование природными ресурсами (НДПИ) | 25,5 | 21,4 | -3,2 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | - | 1,2 | 1,3 |
| Госпошлина | 1 | 1,2 | 0,2 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***4,1*** | ***4,0*** | ***0*** |
| Доходы от использования имущества | 2,6 | 2,4 | -0,1 |
| Платежи за негативное воздействие на  окружающую среду | 0,1 | 0,2 | 0,1 |
| Доходы от оказания платных услуг | 0,1 | 0,2 | 0 |
| Доходы от реализации имущества | 0,3 | 0,4 | 0,1 |
| Штрафы | 1,0 | 0,5 | -0,4 |
| Прочие неналоговые доходы | - | 0,3 | 0,3 |
| **ИТОГО** | **100** | **100** |  |

Уточненный план по собственным доходам в отчете об исполнении бюджета за 2021 год не соответствует плановым назначениям, утвержденным решением о бюджете района на 2021 год, расхождение составило 100 рублей (за счет округления).

***Налоговые доходы***

Из таблицы № 2 следует вывод, что доля налоговых доходов в структуре собственных доходов за отчетный год увеличилась и составила 96 %. Налоговые доходы при плане в объеме 253 813 000,0 руб. поступили в объеме 261 409 624,80 руб., что выше плановых показателей на 7 596 624,8 руб. Выполнение плана составило 103 %.

Исполнение по **налогу на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ**)** составило в объеме 169 557 085,41 руб., что выше уровня прошлого года на 13 264 725,5 руб. Увеличение объема НДФЛ связано с ростом фонда оплаты труда (увеличение МРОТ).

Процент исполнения к уточненным плановым назначениям составил 100 %. Доля НДФЛ составила в объеме собственных доходов 64,9 % против 61,2 % в 2020 году.

**Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты**, распределенные между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты запланированы на 2021 год в сумме 13 100 800,0 руб. Поступление данного вида дохода в объеме 13 352 612,94 руб. увеличилось по отношению к прошлому году на 2 306 920,71 руб. Плановые назначения исполнены на 102 %.

**Единый налог на вмененный доход** для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД) поступил в объеме 1 875 281,91 руб. при плане 0 руб. К уровню 2020 года данные доходы уменьшились на 7 481 834,85 руб., в связи с отменой с 01.01.2021 г. специального режима налогообложения. Доля ЕНВД в объеме налоговых и неналоговых доходов составила 0,7% против 3,6% в 2020 г.

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** поступил в сумме 3 683 576,14 руб., увеличение составило 3 175 078,55 руб. Исполнение плана составило 179,8%. Увеличение связано с тем, что данный специальный режим налогообложения в 2021 году стал альтернативой для перехода с ЕНВД индивидуальными предпринимателями на патент для определенных видов деятельности.

**Единый сельскохозяйственный налог** исполнен в сумме 225 357,61 руб., что в 2 раза больше плановых показателей. Выше уровня 2020 года на 109 899,78.

**Налог на добычу полезных ископаемых** поступил в бюджет района в сумме 56 043 282,69, что ниже уровня прошлого года на 8 899 813,08 руб. Снижение произошло из-за уменьшения квоты. Выполнение плана составило 103,3%.

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** поступил в сумме 3 189 540,94 руб. при плановых назначениях 4 556 300,00 руб., исполнение составило 70 %.

Плановые годовые назначения по виду дохода **«Госпошлина»** выполнены на 132,5%, исполнение по данному виду налога составило в сумме 3 048 128,55 руб., что выше уровня прошлого года на 548 868,66 руб. Структура налоговых доходов представлена в диаграмме.

***Неналоговые доходы***

Общий объем неналоговых доходов составил 10 432 804,20 руб., что ниже уровня 2020года на 36 349,96 руб., доля в объеме собственных доходов составила 4 %. Решением о бюджете первоначальный план по неналоговым доходам был утвержден в сумме 6 993 000,0 руб. В течение отчетного года план увеличен на 964 900,0 руб. Уточненный план в сумме 7 957 900,0 руб. исполнен на 131 %.

Исполнение по неналоговым доходам (по видам):

1) **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности: при плане 4 628 900,0 руб. исполнено 136,6% в сумме 6 323 723,62 руб., что выше уровня прошлого года на 391 838,48 руб., из них:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю – 320 060,85 руб.;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 3 640 331,95 руб.;

доходы от перечисления части прибыли МУП – 34 170,0 руб.;

прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов – 2 179 560,82 руб.;

доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах-149 600,00 руб.

2) **плата за негативное воздействие на окружающую среду** – 416 927,48 руб., исполнение плана составило 142%;

3) **доходы от оказания платных услуг** – 403 683,37 руб., исполнение плана составило 132,4%;

4) **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** – 1 170 121,98 руб., исполнение плана составило 292,5%;

5) **штрафы, санкции, возмещение ущерба** поступило 1 383 135,06 руб., исполнение плана составило 85,4%;

6) **прочие неналоговые доходы** – 735 212,69 руб., исполнение плана составило 103,5%.

Структура неналоговых доходов представлена в диаграмме

**Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней**

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней за отчетный период составили 1 022 738 029,21 руб. (с учетом возврата остатков целевых средств), что выше уровня прошлого года на сумму 206 298 276,53 руб. Выполнение плановых назначений составило 97,3%. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям не выполнены на 28 910 828,76 руб.

Бюджетные перечисления поступили в форме:

- ***дотации*** из краевого бюджета в сумме 194 209 145,0 руб.; доля в общем объёме безвозмездных поступлений составила – 19 %, в том числе:

а) дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 157 133 000,0 руб., 100% плановых назначений;

б) дотация бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 24 320 545,0 руб., 100% плановых назначений;

в) дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления – 758 800,0 руб.;

г) прочие дотации – 11 996 800,0 руб.

*-* ***субсидии*** – 213 597 762,97 руб., годовые плановые назначения исполнены на 91%;

**- *субвенции*** – 352 015 503,25 руб., что ниже уровня прошлого года на 7 714 583,59 руб. Годовые плановые назначения исполнены на 99,5%;

- ***иные межбюджетные трансферты*** – 262 915 617,99 руб., в том числе на осуществление передаваемых полномочий от поселений района на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 7 183 265,50 руб. Структура безвозмездных поступлений представлена в диаграмме.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2021 год установлено: сумма безвозмездных перечислений, поступивших в доход бюджета муниципального района и отраженная в отчете об исполнении бюджета района за 2021 год, соответствует Справке по консолидируемым расчетам на 01.01.2021г., и данным отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, как органа, осуществляющего кассовое исполнение бюджета (ф. №0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2022 года»), что свидетельствует о правильности отражения в бюджетной отчетности по исполнению бюджета района сумм поступивших доходов.

Исполнение доходной части по видам источников приведено в приложении №1 к настоящему Заключению.

**Мобилизация доходов бюджета муниципального района**

В администрации муниципального района «Нерчинский район» распоряжением от 22.07.2010 года № 2077 создана межведомственная комиссия и утверждено Положение о межведомственной комиссии по мобилизации налоговых доходов в бюджет и контролю за соблюдением налоговой дисциплины.

В целях укрепления налоговой и бюджетной дисциплины, снижения задолженности и взыскания недоимки по налогам и сборам за отчетный период проведено 3 заседания межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет района, в связи с распространением короновирусной инфекции в Забайкальском крае и применением ограничительных мер.

В результате работы межведомственной комиссии в бюджет района поступило задолженности по налогам и сборам в сумме 87 300,0 руб., в том числе по налогу на доходы физических лиц – 44 300,0 руб., по единому налогу на вмененный доход – 43 000,0 руб.

**Расходы бюджета района**

Формирование и исполнение бюджета района в отчетном периоде осуществлялось в рамках «программного» бюджета. При утверждении бюджета района на 2021 год программные мероприятия были предусмотрены в объеме 789 710 600 руб., непрограммные мероприятия в объеме 56 154 100,0 руб.

Кассовые расходы бюджета района за 2021 год, отраженные в отчете ф.0503123, составили в объеме 1 280 968 534,78 руб. и соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 с учетом источников финансирования дефицита бюджета. Исполнение расходной части бюджета района к годовым уточненным назначениям, утвержденным в сумме 1 318 801 630,28 руб., составило в сумме 1 279 875 916,43 руб. или 97 % от плановых назначений.

Первоначально план по расходам на 2021 год утвержден решением о бюджете в объеме 845 864 700,0 руб., в течение отчетного года по решениям Совета района внесены изменения в расходную часть бюджета в части увеличения на сумму 518 838 300,0 руб. В соответствии с п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, на основании уведомлений о предоставлении и сокращении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, председателем комитета по финансам внесены изменения в Сводную бюджетную роспись в сторону уменьшения плана по расходам на сумму 45 901 369,72 руб. Таким образом, уточненный план по расходам на 2021 год составил 1 318 801 630,28 руб., что соответствует данным, отраженным в отчете ф. 0503117.

Проверкой установлено, что в нарушение **п. 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ** не соблюдён порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений (код 3.24. Классификатор нарушений), так приказами председателя Комитета по финансам в сводную бюджетную роспись внесены изменения по расходам без внесения изменений в решение о бюджете. При этом муниципальный правовой акт представительного органа муниципального района, регулирующий бюджетные правоотношения и предусматривающий дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете отсутствует. Кроме того, Решение о бюджете района на 2021 год не предусматривает положений об установлении указанных дополнительных оснований.

Информация о выявленных расхождениях представлена в таблице №3.

Таблица №3 (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| РП | ЦСТ | Утверждено | | | Отклонение |
| Решением о бюджете | Приказами комитета по финансам (п.3 ст. 217 БК РФ) | СБР |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=(3+4)-5 |
| 0113 | 0500109399 | 18133,6 | - | 18257,6 | 124,0 |
| 0701 | 0810142099 | 80880,9 | - | 77696,9 | -154,1 |
| 0709 | 0840145299 | 2603,9 | 50,8 | 2624,7 | -30 |
| 0709 | 0840145299 | 9877,6 | - | 9967,6 | 60,0 |

**Вместе с тем, установлены случаи несоответствия наименований целевых статей по бюджетной росписи с решением о бюджете** (КБК 070108101Д8050, 070208201Д8050).

Недовыполнение плана по расходам составило в объеме 38 925 713,85 руб., в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 891 932,69 руб.;

- 0400 «Национальная экономика» - 11 286 570,48 руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11 500 000,0 руб.;

- 0700 «Образование» – 11 716 874,10 руб., в том числе субсидия на выполнение муниципального задания 3 373 506,68 руб.;

- 0800 «Культура, кинематография» - 652 551,09 руб. – субсидия на выполнение муниципального задания;

- 1000 «Социальная политика» - 621 718,64 руб.;

- 1100 «Физическая культура и спорт» - 2 215 386,34 руб.;

- 1300 «Обслуживание государственного «муниципального долга» - 18,11 руб.;

- 1400 «Межбюджетные трансферты» - 40 662,40 руб.

Из общей суммы поступивших денежных средств направлены на **расходы бюджета 1 280 968 534,78 руб.,** в том числе ***по казенным учреждениям:***

- *на оплату труда*  – 54 813 581,39 руб.;

- *страховые взносы на выплаты по оплате труда*  – 16 063 552,90 руб.;

*- на прочие выплаты* – 87 200,0 руб.;

*- социальное обеспечение –* 19 522 895,17 руб., в том числе пенсионное обеспечение 4 066 524,91 руб.;

- *на оплату работ и услуг* – 197 827 585,03 руб.;

- *на обслуживание внутренних долговых обязательств* – 17 481,89 руб.;

- *безвозмездные перечисления организациям* – 676 274 228,78 руб.,

в т.ч.:

- 675 548 795,4 руб. – субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания и иные цели;

- 725 433,40 руб. – субсидии юридическим лицам, за исключением государственных и муниципальных организаций, на возмещение затрат для обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории МР «Нерчинский район» для отдельных категорий граждан;

- *безвозмездные перечисления бюджетам* – 179 575 349,30 руб.;

- *на прочие расходы* – 162 539,84 руб.;

- *на приобретение основных средств и материальных запасов* – 8 895 039,11 руб.;

*- на приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений* – 126 612 463,02 руб.;

- *на погашение муниципального долга (за счет источников погашения дефицита бюджета)* –1 092 618,35 руб.

Согласно данным отчета ф.0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения» на 01.01.2022 года субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, безвозмездные поступления капитального характера и собственные доходы в объеме 690 712 876,59 руб. ***бюджетными учреждениями*** израсходованы по кодам бюджетной классификации:

211 «Заработная плата» - 419 173 704,11 руб. (расходы на фонд оплаты труда увеличились к 2020 году на 10 878 553,87 руб.);

212 «Прочие выплаты» - 45 213,60 руб.;

213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 126 176 279,92 руб.;

221 «Оплата услуг связи» - 865 053,26 руб.;

223 «Оплата коммунальных услуг» - 28 383 010,41 руб. (ниже уровня 2019 года на 2 475 934,34 руб.);

224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 33 994,0 руб.;

225 «Работы по содержанию имущества» - 2 242 126,0 руб.;

226 «Прочие работы и услуги» - 14 289 821,63 руб.;

253 «Перечисление международным организациям» - 5 000,0 руб.;

260 «Социальное обеспечение» - 7 737 391,0 руб.;

290 «Прочие расходы» - 9 106 191,28 руб.;

310 «Увеличение стоимости основных средств» - 24 178 831,04 руб.;

340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 58 476 260,34 руб.;

Согласно данным отчета ф.0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения» на 01.01.2022 года субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, доходы от оказания платных услуг в объеме 1 660 549,80 руб. ***автономными*** ***учреждениями*** израсходованы по кодам бюджетной классификации:

211 «Заработная плата» - 598 386,02 руб.;

213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 250 000,0 руб.;

290 « Прочие расходы» - 89 199,0 руб.;

340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 722 964,78 руб.

**Из показателей вышеназванных отчетов следует вывод, что в целом по району из общего объема расходов на первоочередные расходы по бюджетным и казенным учреждениям направлены бюджетные средства:**

* оплата труда с начислениями – 616 227 118,32 руб. (доля в общих расходах 48,1%, рост к уровню 2020 года составил 102,6%);
* оплата коммунальных услуг – 33 306 393,89 руб. (доля в общих расходах 2,4%, снижение расходов к 2020 году составило 7%);
* приобретение котельно-печного топлива – 9 803 280,41 руб. (доля в общих расходах 1%);
* прочие расходы – 9 408 926,45 руб. (налоги, пени, штрафы и т.д.) (доля в общих расходах 1%);
* безвозмездные перечисления бюджетам городских и сельских поселений – 179 575 349,30 руб. (в том числе ФОТ 78 552 400,0 руб.) (доля в общих расходах 14 %).

Разница между поступившими и выбывшими денежными средствами соответствует остаткам на едином счете бюджета и на банковских счетах, отраженных в Балансе ф.0503120 на начало и конец отчетного периода.

**Структура исполнения бюджета по расходам представлена в диаграмме:**

Из анализа структуры расходов бюджета района за 2021 год следует вывод, что основную долю в общем объеме расходов занимают заработная плата и начисления страховых взносов на выплаты по оплате труда (без учета ФОТ поселений) – 48,1%. Расходы на фонд оплаты труда (с учетом страховых взносов на оплату труда) увеличился к уровню прошлого года на 15 705 309,5 руб. и составил 616 227 118,32 руб.

Расходы по оплате работ и услуг составили за 2021 год в сумме 243 641 590,33 руб., доля в общем объеме расходов – 19 %.

Объем пособий по социальной помощи населению и пенсионному обеспечению составил 27 260 286,17 руб., доля в общем объеме расходов – 2,1%.

Объем безвозмездных перечислений бюджетам городских и сельских поселений в 2021 году составил 179 575 349,30 руб. (доля в общих расходах 14 %). К уровню прошлого года данные расходы снизились на 9 695 786,92 руб.

Согласно Отчета об исполнении бюджета профицит бюджета района за 2021 год сложился в сумме 4 034 206,33 руб., что не нарушает требования ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета района являлись:

-изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района в сумме 2 941 587,98 руб.;

- погашение бюджетных кредитов в объеме 1 092 618,35 руб.

**Исполнение программной части расходов бюджета**

В 2021 году на территории муниципального района «Нерчинский район» осуществлялась реализация мероприятий семнадцати муниципальных программ из двадцати двух запланированных. Плановые назначения по муниципальным программа составили 923 554 178,6 руб. Расходы бюджета на мероприятия в рамках муниципальных программ исполнены в сумме 896 269 087,7 тыс. рублей или 97 %. Удельный вес в общем объеме расходов – 70%.

Анализ исполнения муниципальных программ за 2021 год представлен в таблице № 4.

Таблица № 4 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | Первонач. бюджет  Решение  №277 от 25.12.2020 | Бюджетн. назначен.  ф.0503117  за 2021год | Исполнен. назначен.  ф.0503117  за 2021 год | Неиспол. бюджетные назначения | **% исполн** |
| МП «Управление муниципальными финансами» **0100000000** | 88 472,4 | 108 850,9 | **108 707,4** | 143,5 | **99,9** |
| МП "Поддержка и развитие агропромышленного комплекса муниципального района «Нерчинский район» **0200000000** | 100,0 | - | **-** | - | **-** |
| МП «Комплексное развитие сельских территорий» **0300000000** | 3 100,0 | 4 041,4 | **4 041,4** | - | **100** |
| МП "Управление и распоряжение муниципальной собственностью 2017-2023 годы" **0400000000** | 750,0 | 255,3 | **249,3** | 6,0 | **97,6** |
| МП "Совершенствование муниципального управления" **0500000000** | 34 556,0 | 44 267,2 | **43 610,3** | 656,9 | **98,5** |
| МП "Развитие системы образования МР «Нерчинский район" на 2021 – 2025 годы **0800000000** | 601 424,5 | 659 356,4 | **647 393,8** | 11 662,6 | **98,2** |
| МП "Развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечный» МР «Нерчинский район»" **0900000000** | 542,0 | 622,3 | **474,2** | 87,5 | **76,2** |
| МП "Развитие культуры и туризма в МР «Нерчинский район» на 2021-2025 годы" **1000000000** | 46 125,7 | 63 413,6 | **62 761,0** | 652 ,6 | **98,9** |
| МП «Социальная поддержка инвалидов МР «Нерчинский район» на 2019-2021 годы **1200000000** | 50,0 | 62,5 | **62,5** | - | **100,00** |
| МП "Старшее поколение" на 2019-2021 годы **1300000000** | 150,0 | 122,0 | **122,0** | - | **100,00** |
| МП "Нерчинская молодежь" на 2020-2023 годы **1400000000** | 100,0 | 100,0 | **100,0** | - | **100,00** |
| МП "Развитие физической культуры и спорта МР «Нерчинский район»" на 2020-2023 годы **1600000000** | 800,0 | 6 462,5 | **4 247,1** | 2 215,4 | **65,7** |
| МП "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры" **1700000000** | 7 204,3 | 34 118,3 | **22 618,3** | 11 500,0 | **66,3** |
| МП "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском районе на 2017-2025 годы" **1800000000** | 150,0 | 174,7 | **174,7** | - | **100** |
| МП "Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2019-2021 годы **1900000000** | 100,0 | 32,0 | **32,0** | - | **100** |
| МП "Доступная среда МР «Нерчинский район» на 2019-2021 годы **2100000000** | 150,0 | - | **-** | - | **-** |
| МП «Комплексная поддержка и развитие муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Нерчинская звезда» на 2019-2023 годы **2200000000** | 2 640,0 | 1 540,0 | **1 540,0** | - | **100,00** |
| МП «Ликвидация несанкционированных свалок на территории МР «Нерчинский район» на 2019-2021 годы **2300000000** | 60,0 | - | **-** | - | **-** |
| МП « Обеспечение жильем молодых семей проживающих на территории МР «Нерчинский район» **2400000000** | 3 000,7 | - | **-** | - | **-** |
| МП «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в МР «Нерчинский район» на 2020-2024 годы **2500000000** | 100,0 | - | **-** | - | **-** |
| МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2024 годы **2600000000** | 85,0 | 85,0 | **85,0** | - | **100** |
| МП «Профилактика и предупреждение употребления наркотических средств, алкоголизма, пьянства и табакокурения в МР "Нерчинский район» **2700000000** | 50,0 | 50,0 | **50,0** | - | **100** |
| ИТОГО | **789 710,6** | **923 554,1** | **896 269,1** | **27 285,1** | **97** |

Запланированные мероприятия в 2021 году по пяти муниципальным программам не были профинансированы:

- муниципальная программа «Поддержка и развитие агропромышленного комплекса» муниципального района «Нерчинский район», в связи с ограничительными мероприятиями по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции;

- муниципальная программа «Доступная среда» муниципального района «Нерчинский район» по решению Совета муниципального района «Нерчинский район» № 300 от 23 марта 2021 года указанная сумма перераспределена на оплату труда по заключению Министерства Финансов Забайкальского края;

- муниципальная программа «Ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального района «Нерчинский район»;

- муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей, проживающих на территории муниципального района «Нерчинский район», доведение лимитов и предельных объемов финансирования на счета поселений;

- муниципальная программа «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2020-2024 годы.

Запланированные бюджетные ассигнования были перераспределены на другие муниципальные программы.

**В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами МР «Нерчинский район» на 2020-2022 года** из бюджета муниципального района «Нерчинский район» было израсходовано денежных средств в сумме 108 707 397,9 руб., процент исполнения составил -99,9. Данные средства были направлены на финансовую поддержку муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального района «Нерчинский район» и финансовое обеспечение комитета по финансам. В течение отчетного года были внесены изменения в программу в части увеличения бюджетных ассигнований на 20 378 478,4 руб. в связи с доведением лимитов в виде дотации на сбалансированность на реализацию мероприятия - строительство мото-пешеходного моста в п.г.т. Приисковый-10 000 000,0 руб. и на реализацию мероприятий в рамках программы «Три тысячи добрых дел», которые были направлены городским и сельским поселениям.

В рамках реализации муниципальной программы **«Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы** на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского поселения» из бюджета района было выделено – 875 200,0 руб. Реализованы проекты на сумму 3 166 200,0 руб.: реставрация памятника воинам ВОВ в сельском поселении «Олинское», создание Аллеи Памяти в сельском поселении «Нижнеключевское». Не освоенные бюджетные ассигнования в сумме 3 006 400,0 руб. были перераспределены на другие нужды района.

Муниципальная программа **«Управление и распоряжение муниципальной собственностью»** денежные средства направлены на паспортизацию дорог в сумме 249 337,77 руб. Запланированные бюджетные ассигнования в сумме 494 700 тыс. руб. были перераспределены на другие муниципальные программы.

В рамках муниципальной программы **«Развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечный»** в 2021 году были выполнены санитарно-эпидемиологические требований к содержанию и организации работы, приобретены основные средства: тумбочки, кровати, лодка. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета на данные мероприятия профинансировано – 474 179,56 руб.

На муниципальную программу **«Развитие культуры и туризма в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2021-2025 годы»** направлено 62 761 032,83 руб. По подпрограммам расходы распределены следующим образом;

- «Развитие культуры в Нерчинском районе» - 425 021,75 тыс. руб.

- «Развитие туризма в Нерчинском районе»-180 000,0 тыс. руб.

- «Обеспечение деятельности учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры муниципального района «Нерчинский район»- 62 156 011,08 тыс. руб. В рамках данной программы проведены следующие мероприятия: обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 587 186,99 руб., реализация мероприятия «Три тысячи добрых дел» на приобретение оборудования и сценических костюмов в сумме 4 380 000 руб., за счет средств местного бюджета на приобретение рециркуляторов и средств индивидуальной защиты в сумме 784 800,0 руб.

В рамках муниципальной программы **«Развитие физической культуры и спорта»** в 2021 году были организованы и проведены спортивные мероприятия на сумму 180 000,0 руб., финансирование спортивных мероприятий проводимых Детской юношеской спортивной школой г. Нерчинска на сумму 250 000,0 руб. В рамках регионального проекта был приобретен спортивный инвентарь на 1 000 000,0 руб., установлены спортивные площадки (с. Калинино, с. Михайловка, с. Шивки) на сумму 595 000,0 руб., установлены тренажеры (с. Березово, с. Беломестново, с. Кангил) на сумму 594 999,0 руб. В рамках реализации Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края создана универсальная спортивная площадка на территории с.п. «Илимское» на сумму 2 743 808,19 руб.

За счет краевого бюджета и бюджета муниципального района «Нерчинский район» на исполнение муниципальной программы **«Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры»** профинансировано 22 618 336,33 руб. В 2021 году были не освоены средства краевого бюджета в размере 11 500 000,0 руб., на установку модульной котельной в сельском поселении «Олеканское», так как работы главой поселения были не приняты, как не соответствующие требованиям.

В рамках муниципальная программа **«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском районе на 2017-2025 годы»** было приобретено видеонаблюдение для нужд администрации муниципального района «Нерчинский район» в сумме 174 714,0 руб., что является нарушением, так как использованные средства не соответствуют мероприятиям программы. **Данное нарушение носит признаки нецелевого характера.**

В рамках муниципальной программы **«Комплексная поддержка и развитие муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Нерчинская звезда» на 2019-2023 годы** субсидия в сумме 1540 000 руб. направлена на:

- 800 000,0 руб. выполнение муниципального задания. Показатели муниципального задания выполнены;

- 540 000,0 руб. субсидия на иные цели (ремонт печатной машины – 192 744,0 руб., улучшение материально-технической базы – 97 256,0 руб., погашение кредиторской задолженности по страховым взносам и налогам – 250 000,0 руб.);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 200 000,0 тыс. на поддержку средств массовой информации, согласно постановления правительства Забайкальского края.

**Непрограммные расходы бюджета района**

Непрограммные расходы бюджета района за 2021 год выполнены в объеме 383 606 828,73 руб. или 30 % от общего объема расходов, в том числе 24 698 893,29 рублей за счет средств бюджета района. В состав непрограммных расходов за 2021 год вошли:

• расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования – 1 219 829,0 рублей или 0,3 % от всех непрограммных расходов;

• расходы на функционирование представительных органов муниципального образования –771 596,24 рублей или 0,2 % от всех непрограммных расходов;

• расходы на функционирование высших исполнительных органов власти субъектов местных администраций" – 1 031 184,0 или 0,3 %

• расходы на обеспечение деятельности органов финансового контроля – 1 723 622,00 тыс. рублей или 0,4 % от всех непрограммных расходов;

• расходы на сельское хозяйство и рыболовство (организация и администрирование мероприятий по содержанию безнадзорных животных) – 761 327,30 руб.;

• водное хозяйство на реализацию отдельных мер по ликвидации последствий наводнения, прошедшего на территории Забайкальского края в 2021 году (дамбы) – 184 558 274,85 руб. или 48% от всех непрограммных расходов;

• расходы на дорожное хозяйство (дорожный фонд) на строительство, ремонт, содержание дорог местного значения - 167 272 063,45 или 43,6% от всех непрограммных расходов;

• на администрирование государственного полномочия по организации поддержки отдельных категорий граждан путем обеспечения льготного поезда – 1400,0 руб.;

• расходы на благоустройство – 2 856 587,65 или 0,7% от всех непрограммных расходов (729 591,83 руб. – на мероприятие «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества»; 2 126 995,82 руб. на оплату выполненных работ главные ворота усадьбы Бутина М.Д. в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

• расходы на дошкольное образование – 4 606 589,44 руб. или 1,2% от всех непрограммных расходов;

• расходы на общее образование - 1 904 405,56 руб. или 0,5% от всех непрограммных расходов;

• на осуществление государственных полномочий в области образования за счет бюджета края - 85 200,0 руб.;

• пенсионное обеспечение – 4 066 524,81 руб. или 1,2% от всех непрограммных расходов;

• осуществление государственного полномочия по организации социальной поддержки отдельных категорий граждан обеспечением льготного проезда за счет бюджета края – 2 799 278,36 руб. или 1% от всех непрограммных расходов;

• иные дотации (в рамках реализации мероприятия «Три тысячи добрых дел») в сумме 9 385 745,0 руб. или 2,4% от всех непрограммных расходов.

**Кредиторская и дебиторская задолженность**

*Анализ кредиторской и дебиторской задолженности (казенные учреждения)*

Кредиторская задолженность в целом по казенным учреждениям по сравнению с прошлым годом увеличилась на 2 097 428,33 руб. и составила на конец отчетного года 9 959 066,98 руб., что соответствует показателям Баланса ф. 0503120. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

При наличии задолженности по платежам в бюджете числится дебиторская задолженность в сумме 1 575 664 610,0 руб., в том числе дебиторская задолженность по выплатам в сумме 39 375,0 руб.

*Анализ кредиторской и дебиторской задолженности (бюджетные учреждения)*

Кредиторская задолженность в целом по району по бюджетным учреждениям по сравнению с прошлым годом увеличилась на 12 201 817,12 руб. и составила на конец отчетного года 31 810 580,89 руб., что соответствует показателям Баланса ф. 0503730. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

При наличии задолженности по платежам в бюджете числится дебиторская задолженность в сумме 266 073,33 руб.

Просроченная кредиторская задолженность в целом по району на конец отчетного периода не числится.

Согласно Сведений о принятых и неисполненных обязательствах ф. 0503775 и ф.0503175, бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в учреждениях не принимались.

**Муниципальный долг**

Объем муниципального долга на 01.01.2022 согласно данных Баланса исполнения бюджета (ф.0503320) уменьшился на 1 092 618,35 руб. и составил в объеме 16 389 275,25 руб. (основной долг). Объем долга не превышает предельный размер, установленный ст.107 Бюджетного кодекса РФ с учетом нормы, определенной п.9 ст. 7 ФЗ № 58. Структура муниципального долга соответствует ст. 100 Бюджетного кодекса РФ. Показатели Баланса соответствуют показателям ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета».

В течение отчетного года погашено бюджетных кредитов, полученных из бюджета Забайкальского края в объеме 1 092 618,35 руб. Объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год составил 17 481,89 руб., что не нарушает требований ст. 111 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 решения о бюджете. В соответствие со ст.121 «Государственная долговая книга Российской Федерации, государственная долговая книга субъекта Российской Федерации, муниципальная долговая книга» Бюджетного кодекса РФ, распоряжением администрации МР «Нерчинский район» от 24.01.2014г. № 67 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) за 2021 год**

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МР «Нерчинский район» КСП проверено девять ГАБС, подготовлено девять заключений.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям соответствующих Инструкций по составлению годовой бюджетной отчетности (№191, №33) по всем учреждениям. Пояснительная записка по отдельным учреждениям не соответствует требованиям названных инструкций.

Представленная отчетность всех учреждений по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствует данным, представленным Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю.

В ходе проведения внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) по учреждениям выявлено, что всего за 2021 год уплачено штрафов, пошлины, пени в объеме 284 931,26 руб.

В ходе внешней проверки годовой отчетности ГАБС установлено, что в бухгалтерской отчетности отсутствуют сведения о земельных участках, по которым государственная собственность не разграничена, вовлеченных органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, что нарушает требования приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

# Так, согласно п. 16 Приказа Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», в бюджетном учете земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлекаемые уполномоченным органом власти (органом местного самоуправления) в хозяйственный оборот, отражаются уполномоченным органом на счете 1 103 13 000 «Прочие непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения». Показатели по счету 1 103 13 000 в Балансе исполнения бюджета ф. 0503120 отсутствуют.

Результаты внешней проверки представлены ниже.

**Администрация муниципального района «Нерчинский район»**

1. Годовая бюджетная отчетность администрацией муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год представлена своевременно и в полном объеме. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями).

2. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2021 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072.

3. Фактов осуществления расходов с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

4. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

5. Утвержденные бюджетные назначения исполнены по итогу на 96,7 %, в суммовом выражении недовыполнение составило 14 875 343,64 руб.

6. Учреждением в полном объеме исполнены принятые денежные обязательства, при этом приняты и не исполнены бюджетные обязательства в пределах утвержденных плановых назначений на текущий финансовый год в сумме 106 467,00 руб.

7. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

8. По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность администрации муниципального района «Нерчинский район», признана достоверной.

**Комитет по финансам администрации**

**муниципального района «Нерчинский район»**

1. Состав бюджетной отчетности, представленной комитетом по финансам в Контрольно-счетную палату муниципального района «Нерчинский район» для проведения внешней проверки, соответствует п.11 Инструкции №191.

2. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

3. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода в учреждении не имеется.

4. Показатели представленной отчетности учреждения соответствуют показателям Главной книги.

**Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования муниципального района «Нерчинский район»**

*по казенным учреждениям*

1. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена своевременно и в полном объеме.

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями).

2. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2021 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072.

3. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

4. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

5. Утвержденные бюджетные назначения исполнены по итогу на 98,2%, в суммовом выражении недовыполнение составило 10 821 890,32 руб.

6. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

7. Отдельные приложения к пояснительной записке ф. 0503760 составлены в нарушение требований Инструкции №191н.

*по бюджетным учреждениям*

1. Состав бюджетной отчетности представлен в КСП для проведения внешней проверки в полном объеме, что соответствует требованиям п.12 Инструкции №33. При этом в нарушение требований пункта 6 Инструкции №33 бухгалтерская отчетность представлена без оглавления и без сопроводительного письма.

2. Представленная отчетность учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствует данным УФК по Забайкальскому краю.

3. На конец отчетного периода числится дебиторская задолженность по собственным доходам (родительская плата) в сумме 178 400,74 руб. Наличие долгосрочной (от трех месяцев до года) дебиторской задолженности является неэффективным использованием бюджетных средств.

4. В целом кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022г. по сравнению с началом 2021 года увеличилась на 12 173 615,38 руб. На конец отчетного периода просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Из общего объема расходов уплачены штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме 104 627,52 руб. Указанное обстоятельство свидетельствует неэффективных управленческих решениях приведших к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального района.

6. За отчетный период принятых и не исполненных бюджетных обязательств в образовательных учреждениях не имеется.

7. Таблица №1 «Сведения о направлениях деятельности», заполнена в нарушении п.60 Инструкции 33н, так как данная таблица предназначена для раскрытия информации об изменении направлений деятельности бюджетных учреждений. В ней отражаются только те виды деятельности, которые были впервые осуществлены или, наоборот, прекращены в отчетном периоде.

**Управление образования муниципального района «Нерчинский район»**

1. Годовая бюджетная отчетность Управлением образования за 2021 год представлена своевременно и в полном объеме. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (с изменениями).
2. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2021 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072.
3. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

4. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

5. Утвержденные бюджетные назначения исполнены по итогу на 97,9%, в суммовом выражении недовыполнение составило 1 330 941,78 руб.

6. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность Отдела образования, признана достоверной.

**МБУК НМЦ «Районная библиотека»**

1. Состав бюджетной отчетности представлен в КСП для проведения внешней проверки соответствует требованиям ст.12 Инструкции №33. В нарушение требований ст. 6 Инструкции №33 бухгалтерская отчетность не пронумерована, без оглавления и без сопроводительного письма.

2. Представленная отчетность учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствует данным отчетности УФК по Забайкальскому краю.

3. По состоянию на 01.01.2022 в учреждении просроченной кредиторской задолженности не имеется.

4. На конец отчетного периода в учреждении дебиторской задолженности не имеется.

5. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

**МУ ДО Детская школа искусств имени Н.И. Верхотурова г. Нерчинск Забайкальского края**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена своевременно и в полном объеме.
2. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н.
3. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2021 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

4. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

5. Утвержденные бюджетные назначения исполнены по итогу на 100%.

6. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

7. В нарушение требований пункта 6 Инструкции №33 бухгалтерская отчетность представлена в не пронумерованном виде, без оглавления и без сопроводительного письма. По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность муниципального учреждения дополнительного образования Детская школа искусств имени Н.И. Верхотурова г. Нерчинск, признана достоверной.

**Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детско – юношеская спортивная школа» администрации муниципального района «Нерчинский район»**

1.В нарушение требований пункта 6 Инструкции №33 годовая бухгалтерская отчетность за 2021 год представлена в не пронумерованном виде, без оглавления и без сопроводительного письма. В нарушение п. 56 Инструкции №33н в составе пояснительной записки не представлены следующие формы отчетности 0503771, 0503772, 0503773. Текстовая часть пояснительной записки не содержит информации о том, что указанные формы не имеют числовых показателей.

2. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2021 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072.

3. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

4. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

5. Утвержденные бюджетные назначения на выполнение муниципального здания исполнены по итогу на 96,2 %.

6. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

7. За отчетный период уплачены штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) (ЭКР 853) в сумме 19835,3 руб. Указанное обстоятельство свидетельствует о неэффективных управленческих решениях, приведших к увеличению расходных обязательств учреждения.

8. По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность муниципального учреждения дополнительного образования «Детско–юношеская спортивная школа» администрации муниципального района «Нерчинский район», признана достоверной.

9. В нарушение п. 9 Инструкции №33н, не проведена инвентаризация активов и обязательств.

**Муниципальное бюджетное учреждение культуры**

**«Нерчинский межпоселенческий районный культурно - досуговый центр»**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена своевременно и в полном объеме. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 №33н.

2. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2021 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072.

3. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

4. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

5. Утвержденные бюджетные назначения на выполнение муниципального здания исполнены по итогу на 97,5%.

6. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

7. На конец отчетного периода в учреждении имеется дебиторская задолженность за счет субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 1229,60 руб.

8. В нарушение требований пункта 6 Инструкции №33 бухгалтерская отчетность представлена в не пронумерованном виде, без оглавления и без сопроводительного письма.

9. По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность муниципального бюджетного учреждения культуры «Нерчинский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр», признана достоверной.

**Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования**

**Центр детского творчества г. Нерчинска**

1. Состав бюджетной отчетности представлен в КСП для проведения внешней проверки соответствует требованиям ст.12 Инструкции №33.

2. Представленная отчетность учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствует данным отчетности УФК по Забайкальскому краю.

3. Предоставленная бухгалтерская отчетность проверена на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, установленным Инструкцией №33, путем выверки показателей представленной отчетности по установленным соответственно Министерством финансов Российской Федерации и пользователем бухгалтерской отчетности контрольным соотношениям.

4. По состоянию на 01.01.2022 в учреждении просроченной кредиторской задолженности не имеется.

**В Ы В О Д Ы**

1. Отчет об исполнении бюджета за 2021 год представлен в соответствии с бюджетной классификацией и структурой утвержденного бюджета района. Кассовое исполнение бюджета района осуществлялось в соответствии с Приказом Казначейства России от 10.10.08г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов…» (с изменениями и дополнениями).
2. В доход бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год поступило средств в объёме 1 283 910 122,76 руб., выполнение плановых показателей составило 98,4% к утвержденным уточненным годовым бюджетным назначениям, увеличение к прошлому году составило 212 139 735,84 руб.
3. В течение отчетного года в бюджет района поступило собственных доходов в сумме 261 409 624,80 руб. Выполнение плана по собственным доходам составило 103 % к уточненным годовым бюджетным назначениям. К годовым назначениям, утвержденным первоначально решением о бюджете района, процент выполнения составил 106,2%.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней за отчетный период составили 1 022 738 029,21 руб. (с учетом возврата остатков целевых средств), что выше уровня прошлого года на сумму 206 298 276,53 руб. Выполнение плановых назначений составило 97,3%. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям не выполнены на 28 910 828,76 руб.

4. В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2021 год установлено: сумма безвозмездных перечислений, поступивших в доход бюджета муниципального района и отраженная в отчете об исполнении консолидированного бюджета района за 2021 год, соответствует Справке по консолидируемым расчетам на 01.01.2022, и данным отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, как органа, осуществляющего кассовое исполнение бюджета (ф. №0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2022 года»), что свидетельствует о правильности отражения в бюджетной отчетности по исполнению бюджета района сумм поступивших доходов.

5. Кассовые расходы бюджета района за 2021 год, отраженные в отчете ф.0503123, составили в объеме 1 280 968 534,78 руб. и соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 с учетом источников финансирования дефицита бюджета. Исполнение расходной части бюджета района к годовым уточненным назначениям, утвержденным в сумме 1 318 801 630,28 руб., составило в сумме 1 279 875 916,43 руб. или 97 % от плановых назначений.

6. В нарушение п. 8 статьи 217 Бюджетного кодекса РФприказами председателя Комитета по финансамв сводную бюджетную роспись внесены изменения по расходам без внесения изменений в решение о бюджете. Вместе с тем, установлены случаи несоответствия наименований целевых статей по бюджетной росписи с решением о бюджете (КБК 070108101Д8050, 070208201Д8050).

1. Разница между поступившими и выбывшими денежными средствами соответствует остаткам на едином счете бюджета и на банковских счетах, отраженных в балансе ф.0503120 на начало и конец отчетного периода.
2. Бюджетные обязательства, принятые сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, отсутствуют.

6. В целом по району из общего объема расходов на первоочередные расходы по бюджетным и казенным учреждениям направлены бюджетные средства на оплата труда с начислениями в объеме 616 227 118,32 руб. (доля в общих расходах 48,1%, рост к уровню 2020 года составил 2,6%) и оплату коммунальных услуг – 33 306 393,89 руб. (доля в общих расходах 2,4%, снижение расходов к 2020 году составило 7%).

7. В рамках муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском районе на 2017-2025 годы» было приобретено видеонаблюдение для нужд администрации муниципального района «Нерчинский район» в сумме 174 714,0 руб., что является нарушением, так как использованные средства не соответствуют мероприятиям программы. Данное нарушение носит признаки нецелевого характера.

1. Профицит бюджета района за 2021 год сложился в сумме 4 034 206,33 руб., что не

нарушает требования ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

1. Объем муниципального долга на 01.01.2022 составил в объеме 16 389 275,25 руб. (основной долг). Объем долга не превышает предельный размер, установленный ст.107 Бюджетного кодекса РФ с учетом нормы, определенной п.9 ст. 7 ФЗ № 58. Структура муниципального долга соответствует ст. 100 Бюджетного кодекса РФ.
2. Объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год составил 17 481,89 руб., что не нарушает требований ст. 111 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 решения о бюджете.
3. Кредиторская задолженность в целом по району по бюджетным и казенным учреждениям по сравнению с прошлым годом увеличилась на 14 299 245,45 руб. и составила на конец отчетного года 41 769 647,87 руб., в том числе по казенным учреждениям – 9 959 066,98 руб., по бюджетным – 31 810 580,89 руб. Просроченная задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

# При наличии задолженности по платежам в бюджете числится дебиторская задолженность в сумме 1 575 930 683,33 руб. (в том числе по бюджетным учреждениям – 266 073,33 руб. (муниципальное задание), по казенным учреждениям– 1 575 664 610,0 руб.). В бюджетных учреждениях числится дебиторская задолженность по виду деятельности «Собственные доходы учреждения» в сумме 205 943,73 руб.; «Субсидия на иные цели» в сумме 58 900 руб.

# За счет средств бюджета в 2021 году произведена оплата расходов, связанных с уплатой судебных расходов, госпошлины, штрафов в сумме 284 931,26 руб., указанное обстоятельство свидетельствует неэффективных управленческих решениях приведших к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального района.

# В ходе внешней проверки годовой отчетности ГАБС установлено, что в бухгалтерской отчетности отсутствуют сведения о земельных участках, по которым государственная собственность не разграничена, вовлеченных органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, что нарушает требования приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

1. В нарушение требований части 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ **не подтверждена достоверность бюджетной отчетности** за 2021 год результатами мероприятий внутреннего финансового аудита.

Выполнив независимую внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета района за 2021 год и подготовив настоящее Заключение, КСП рекомендует Совету района утвердить проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «Об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2021 год».

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального района «Нерчинский район» В.С. Цаплина