**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «НЕРЧИНСКИЙ РАЙОН»**

**Заключение №\_\_\_**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинского район»**

**за 2022 год**

от 26 мая 2023 г. г. Нерчинск

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Нерчинский район», утвержденного решением Совета района от 24.11.2014 г. №191 (далее - Положение о бюджетном процессе), ст.8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Нерчинский район», утвержденного решением Совета района от 23.12.2011г. №334 (от 27.04.2015 № 231) (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «Об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2022 год» с приложениями внесен главой муниципального района «Нерчинский район» в Совет муниципального района «Нерчинский район» (далее – Совет района) 28.04.2023г. при сроке её представления до 01.05.2022 г. В контрольно-счетную палату муниципального района «Нерчинский район» (далее – КСП) документы поступили 02.05.2023г.

Настоящее заключение подготовлено на основании результатов внешней проверки отчетов главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2022 год. Целью подготовки настоящего заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» являлось определение соответствия исполнения бюджета муниципального района «Нерчинский район» (далее – бюджет района), решению Совета муниципального района «Нерчинский район» «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом внесенных изменений и дополнений), проведения анализа полноты поступления доходов в бюджет района и законности и эффективности произведенных расходов.

Бюджет района на 2022 год утвержден решением Совета района «О бюджете муниципального района «Нерчинский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 27.12.2021 г. № 375 (далее - решение о бюджете). В течение отчетного периода в решение о бюджете района на 2022 год семь раз вносились изменения на основании решений Совета муниципального района «Нерчинский район» (от 18.03.2022 №391, от 08.06.2022 №403, от 21.06.2022 №415, от 01.07.2022 №21, 25.11.2022 №31, от 26.12.2022 №40).

Сводная бюджетная роспись по бюджету района на 2022 год составлена в срок, утверждена председателем комитета по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район» и представлена в КСП.

В течение отчетного года исполнение бюджета района рассматривалось по итогам работы за первое полугодие 2022 года.

В нарушение требований части 4 статьи 160.2-1 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Администрации муниципального района «Нерчинский район» от 14.11.2016 года № 94 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального района «Нерчинский район», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального района «Нерчинский район», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального района «Нерчинский район» внутреннего финансового аудита», **не подтверждена достоверность бюджетной отчетности** за 2022 год результатами мероприятий внутреннего финансового аудита.

**Доходы бюджета района**

Первоначально план по доходам на 2022 год утвержден решением о бюджете в объеме 899 066,6 тыс. руб., в течение отчетного года по решениям Совета района увеличена доходная часть бюджета на сумму 301 735,0 тыс. руб. (на 34%), в том числе по безвозмездным поступлениям на сумму 299 364,5 тыс. руб. В соответствии с п.3 ст. 232 Бюджетного кодекса РФ, на основании уведомлений о предоставлении и сокращении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, председателем комитета по финансам внесены изменения в Сводную бюджетную роспись в сторону уменьшения плана по безвозмездным поступлениям на сумму 37 786,1 тыс. руб. Таким образом, уточненный план по доходам на 2022 год составил 1 163 015,5 тыс. руб., что соответствует данным, отраженным в отчете ф. 0503117.

В доход бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2022 год поступило средств в объёме 1 157 044 084,64 руб., выполнение плановых показателей составило 99,5% к утвержденным уточненным годовым бюджетным назначениям, уменьшение к прошлому году составило 126 866 037,12 руб. Не исполнено плановых бюджетных назначений на сумму 7 227 098,95 руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 227 292,38 руб., по безвозмездным поступлениям в сумме 4 999 806,57 руб.

Из общего объема доходов поступили:

- *налоговые и неналоговые доходы*, всего **258 417 917,65** руб. (2021-261 409 624,8 руб.),

в том числе:

* налоговые доходы 248 701 474,09 руб. (снижение к уровню прошлого года на 2 275 346,03 руб);
* неналоговые доходы 9 716 433,56 руб. (снижение к уровню прошлого года на 715 595,65 руб.);

- *безвозмездные поступления*, всего **898 959 571,82** руб. (2021-1 022 738 029,21 руб.),

в том числе:

* дотации 232 993 155,0 руб. (рост к уровню

прошлого года на 38 787 010,0 руб.);

* субвенции 375 048 877,18 руб. (рост к

уровню прошлого года на 23 033 373,93 руб.;

* субсидии 177 052 537,23руб. (снижение к уровню

прошлого года на 36 545 225,74 руб.);

* иные межбюджетные трансферты 113 865 002,41 руб. (снижение к уровню

прошлого года на 149 050 615,58 руб.).

Доля в общем объеме доходов по безвозмездным поступлениям составила 77,7 %. Плановые уточненные показатели по безвозмездным поступлениям не исполнены на 4 999 806,57 руб., в том числе:

- субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в сумме 113 386,65 руб.;

- прочие субсидии на сумму 2 144 383,01 руб.;

- субвенции бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 349 866,82 руб.;

- иные межбюджетные трансферты в сумме 2 393 120,03 руб., в том числе:

* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 545 200,0 руб.;
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1 111 770,0 руб. (от г/п Нерчинское на исполнение полномочий в области культуры);
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 50 629,0 руб.;
* межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 345 899,6 руб.;
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов в сумме 338 621,23 руб.

Структура бюджета района по основным группам доходов (%)

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Собственные доходы | 21,2 | 23,8 | 20,3 | 22,3 |
| Безвозмездные перечисления | 78,8 | 76,2 | 79,7 | 77,7 |
| ИТОГО | 100 | 100 | 100 | 100 |

Общий объем движения денежных средств по бюджетной деятельности в 2022 году составил 1 157 377 489,47 руб., в том числе:

***1) 1 282 977 532,03 руб. – поступления по текущим операциям****,* из них:

- 248 701 474,09 руб. - налоговые доходы;

- 7 013 531,90 руб. – доходы от собственности;

- 255 186,58 руб. - доходы от оказания платных услуг;

- 975 684,01 руб. – штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба;

- 897 257 671,42 руб. - безвозмездные поступления;

- 1 701 900,40 руб. – безвозмездные денежные поступления капитального характера;

- 398 744,45 руб. – иные текущие поступления.

***2) 1 733 296,62 руб. – доходы от реализации нефинансовых активов (основные средства – 246 990, непроизведённые активы – 826 306,62 руб. ).***

Данные средства поступили на единый счет бюджета, отражены в отчете о движении денежных средств на 01.01.2023г. по строке 010 «Поступления» и в отчете об исполнении бюджета района на 01.01.2023г. (ф. 0503117) с учетом: возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет; доходов бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен в соответствии с бюджетной классификацией и структурой утвержденного бюджета района. Кассовое исполнение бюджета района осуществлялось в соответствии с Приказом Казначейства России от 10.10.08г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов…» (с изменениями и дополнениями).

***Собственные доходы***

В течение отчетного года в бюджет района поступило собственных доходов в сумме 258 417 914,65 руб. Выполнение плана по собственным доходам составило 103% к уточненным годовым бюджетным назначениям. К годовым назначениям, утвержденным первоначально решением о бюджете района, процент выполнения составил 99,1%.

По налоговым и неналоговым доходам невыполнение плана составило **2 227 292,38** руб., в том числе **перевыполнен план в сумме 6 638 345,35** руб.:

- НДФЛ – на 2 016 031,88 руб.;

- акцизы по подакцизным товарам на 494 218,83 руб.;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 337 495,98 руб.;

- ЕСХН – 134 622,8 руб.;

- госпошлина – 1 140 544,6 руб.;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на 1 638 200,25 руб.;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов на 86 589,97 руб.;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на 476 306,62 руб.;

- прочие неналоговые доходы – 314 334,42 руб.

**Недовыполнение плановых показателей** составило в сумме **8 865 637,73** руб. по следующим доходам:

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 571 341,03 руб.;

- НДПИ – 7 418 772,03 руб.;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципальных районов – 23 245,66 руб.;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду – 1 312,66 руб.;

- доходы от оказания платных услуг – 14 813,42 руб.;

- доходы от реализации имущества – 28 010,0 руб.;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 724 315,99 руб.;

- ЕНВД – 83 826,94 руб. (удержание за прошедшие периоды).

К уровню 2021 года поступление налоговых и неналоговых доходов уменьшилось на 2 991 707,15 руб. или на 1,2 %. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов увеличилась на 1,9% и составила 22,3% против 20,4 % в 2021 году.

КСП отмечает, что уменьшение собственных доходов к уровню 2021 года произошло в 2022 году за счет налоговых доходов, в том числе в результате неисполнения поступлений к плановым показателям по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в сумме 7 418 772,03 руб., что составляет 17 %, а также по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения в сумме 571 341,03 руб. При этом в 2022 году можно наблюдать увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц в сумме 2 016 031,88 руб., налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 337 495,98 руб., акцизы на 494 218,83 руб., госпошлина на 1 140 544,6 руб.

Изменение доли отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений в бюджет района представлено в таблице №2.

Таблица № 2

Структура собственных доходов бюджета района в динамике, %.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели доходов | 2021 | 2022 | Откл +,- |
| ***Налоговые доходы*** | ***96,0*** | ***96,0*** | ***0,1*** |
| НДФЛ | 64,9 | 70,8 | 5,9 |
| Налоги на товары (акцизы) | 5,1 | 6,1 | 1 |
| Единый с/х налог | 0,1 | 0,1 | - |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 1,4 | 1,1 | -0,3 |
| Налоги за пользование природными ресурсами (НДПИ) | 21,4 | 14,4 | -7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 1,2 | 2,1 | 0,9 |
| Госпошлина | 1,2 | 1,4 | 0,2 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***4,0*** | ***4,0*** | ***0*** |
| Доходы от использования имущества | 2,4 | 2,6 | 0,2 |
| Платежи за негативное воздействие на  окружающую среду | 0,2 | 0,3 | 0,1 |
| Доходы от оказания платных услуг | 0,2 | 0,1 | -0,1 |
| Доходы от реализации имущества | 0,4 | 0,4 | - |
| Штрафы | 0,5 | 0,4 | -0,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,3 | 0,2 | -0,1 |
| **ИТОГО** | **100** | **100** |  |

Уточненный план по собственным доходам в отчете об исполнении бюджета за 2022 год соответствует плановым назначениям, утвержденным решением о бюджете района на 2022 год.

***Налоговые доходы***

Из таблицы № 2 следует вывод, что доля налоговых доходов в структуре собственных доходов за отчетный год составила 96 %, на уровне 2021 года. Налоговые доходы при плане в объеме 252 652 500,0 руб. поступили в объеме 248 701 474,1 руб., что ниже плановых показателей на 3 951 025,9 руб. Выполнение плана составило 98,4 %.

Исполнение по **налогу на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ**)** составило в объеме 183 063 931,9 руб., что выше уровня прошлого года на 13 506 846,49 руб. Увеличение объема НДФЛ связано с ростом фонда оплаты труда (увеличение МРОТ, индексация заработной платы муниципальным служащим на 14%).

Процент исполнения к уточненным плановым назначениям составил 101,1 %. Доля НДФЛ составила в объеме собственных доходов 70,8 % против 64,9 % в 2021 году.

**Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты**, распределенные между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты запланированы на 2022 год в сумме 15 329 200,0 руб. Поступление данного вида дохода в объеме 15 823 418,83 руб. увеличение к прошлому году составило 2 470 805,89 руб. Плановые назначения исполнены на 103,2 %.

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** поступил в сумме 2 638 658,97 руб., уменьшение составило 1 044 917,17 руб. Исполнение плана составило 82,2%.

**Единый сельскохозяйственный налог** исполнен в сумме 431 522,8 руб., что больше плановых показателей, перевыполнение составило 45,3%. Выше уровня 2021 года на 206 165,19 руб.

**Налог на добычу полезных ископаемых** поступил в бюджет района в сумме 37 415 227,97 руб., что ниже уровня прошлого года на 18 628 054,72 руб. Снижение произошло из-за уменьшения квоты и снижением цены на золото. Выполнение плана составило 83,5%.

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** поступил в сумме 5 571 995,98 руб., что выше прошлого года на 2 382 455,04 руб., исполнение составило 106,4 %.

Плановые годовые назначения по виду дохода **«Госпошлина»** выполнены на 142,2%, исполнение по данному виду налога составило в сумме 3 840 544,6 руб., что выше уровня прошлого года на 792 416,05 руб. Структура налоговых доходов представлена в диаграмме.

***Неналоговые доходы***

Общий объем неналоговых доходов составил 9 716 443,56 руб., что ниже уровня 2021 года на 716 360,64 руб., доля в объеме собственных доходов составила 4 %. Решением о бюджете первоначальный план по неналоговым доходам был утвержден в сумме 7 650 800,0 руб. В течение отчетного года план увеличен на 341 610,03 руб. Уточненный план в сумме 7 992 710,03 руб. исполнен на 121,6%.

Исполнение по неналоговым доходам (по видам):

1) **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности: при плане 4 908 300, руб. исполнено 135% в сумме 6 609 844,56 руб., что выше уровня прошлого года на 286 120,94 руб., из них:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 3 912 200,25 руб.;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципальных районов – 267 854,34 руб.;

доходы от перечисления части прибыли МУП – 367 500,0 руб.;

прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов – 2 062 289,97 руб.;

2) **плата за негативное воздействие на окружающую среду** – 403 687,34 руб., исполнение плана составило 99,7%;

3) **доходы от оказания платных услуг** – 255 186,58руб., исполнение плана составило 94,5%;

4) **доходы от продажи материальных и нематериальных активов** – 1 073 296,62 руб., исполнение плана составило 172%;

5) **штрафы, санкции, возмещение ущерба** поступило 975 684,01 руб., исполнение плана составило 57,4%;

6) **прочие неналоговые доходы** – 398 744,45 руб., исполнение плана составило 472,4%.

Структура неналоговых доходов представлена в диаграмме

**Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней**

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней за отчетный период составили 898 959 571,82 руб. (с учетом возврата остатков целевых средств), что ниже уровня прошлого года на сумму 123 778 457,39 руб. Выполнение плановых назначений составило 99,36%. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям не выполнены на 4 999 806,57 руб.

Бюджетные перечисления поступили в форме:

- ***дотации*** из краевого бюджета в сумме 232 993 155,00 руб.; доля в общем объёме безвозмездных поступлений составила – 25,9 %, в том числе:

а) дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 162 163 000,00 руб., 100% от плановых назначений;

б) дотация бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 47 506 355,00 руб., 100% от плановых назначений;

в) дотации (гранты) за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления – 965 000,0 руб.;

г) прочие дотации – 22 358 800,00 руб.

*-* ***субсидии*** – 177 052 537,23 руб., что ниже уровня прошлого года на 36 545 225,74 руб., годовые плановые назначения исполнены на 99,4%;

**- *субвенции*** – 375 048 877,18 руб., что выше уровня прошлого года на 23 033 373,93 руб. Годовые плановые назначения исполнены на 99,9%;

- ***иные межбюджетные трансферты*** – 113 865 002,41 руб., что ниже уровня прошлого года на 149 050 615,58 руб. в том числе на осуществление передаваемых полномочий от поселений района на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 6 349 175,56 руб., при плане 7 460 945,56 руб. Структура безвозмездных поступлений представлена в диаграмме.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2022 год установлено: сумма безвозмездных перечислений, поступивших в доход бюджета муниципального района и отраженная в отчете об исполнении бюджета района за 2022 год, соответствует Справке по консолидируемым расчетам на 01.01.2022г., и данным отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, как органа, осуществляющего кассовое исполнение бюджета (ф. №0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2022 года»), что свидетельствует о правильности отражения в бюджетной отчетности по исполнению бюджета района сумм поступивших доходов.

**Мобилизация доходов бюджета муниципального района**

В администрации муниципального района «Нерчинский район» распоряжением от 22.07.2010 года № 2077 создана межведомственная комиссия и утверждено Положение о межведомственной комиссии по мобилизации налоговых доходов в бюджет и контролю за соблюдением налоговой дисциплины. В 2022 году работа межведомственной комиссии не велась.

**Расходы бюджета района**

Формирование и исполнение бюджета района в отчетном периоде осуществлялось в рамках «программного» бюджета. При утверждении бюджета района на 2022 год программные мероприятия были предусмотрены в объеме 841 551 900,00 руб., непрограммные мероприятия в объеме 56 422 100,00 руб.

Кассовые расходы бюджета района за 2022 год, отраженные в отчете ф.0503123, составили в объеме 1 157 033 513,99 руб. и соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 с учетом источников финансирования дефицита бюджета. Исполнение расходной части бюджета района к годовым уточненным назначениям, утвержденным в сумме 1 180 626 950,78 руб., составило в сумме 1 157 033 513,99 руб. или 98 % от плановых назначений.

Первоначально план по расходам на 2022 год утвержден решением о бюджете в объеме 897 974 000,0 руб., в течение отчетного года по решениям Совета района внесены изменения в расходную часть бюджета в части увеличения на сумму 320 439 057,88 руб. В соответствии с п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, на основании уведомлений о предоставлении и сокращении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, председателем комитета по финансам внесены изменения в Сводную бюджетную роспись в сторону уменьшения плана по расходам на сумму 37 786 107,1 руб. Таким образом, уточненный план по расходам на 2022 год составил 1 180 626 950,78 руб., что соответствует данным, отраженным в отчете ф. 0503117.

Недовыполнение плана по расходам составило в объеме 23 593 436,79 руб., в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 1 782 958,05 руб.;

-0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 68 092,00 руб.;

- 0400 «Национальная экономика» - 4 717 033,39 руб.;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 441 816,12 руб.;

- 0700 «Образование» – 10 171 674,03 руб., в том числе субсидия на выполнение муниципального задания - 4 641 098,73 руб.;

- 0800 «Культура, кинематография» - 1 921 592,17 руб., в том числе субсидия на выполнение муниципального задания – 1 750 792,17 руб.;

- 1000 «Социальная политика» - 21 294,20 руб.;

- 1400 «Межбюджетные трансферты» - 4 468 976,83 руб.

Из общей суммы поступивших денежных средств направлены на **расходы бюджета 1 157 033 513,99 руб.,** в том числе ***по казенным учреждениям:***

- *на оплату труда*  – 57 209 444,13 руб.;

- *страховые взносы на выплаты по оплате труда*  – 17 617 906,01 руб.;

*- на прочие выплаты* – 235 300,00 руб.;

*- социальное обеспечение –* 20 430 036,97 руб., в том числе пенсионное обеспечение 4 421 301,63 руб.;

*- на перечисления капитального характера организациям* – 101 240 376,75 руб.;

- *на оплату работ и услуг* – 67 669 029,73 руб.;

- *на обслуживание внутренних долговых обязательств* – 16 389,28 руб.;

- *безвозмездные перечисления организациям* – 720 232 928,31 руб.,

в т.ч.:

- 719 388 391,65 руб. – субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания и иные цели;

- 844 536,66 руб. – субсидии юридическим лицам, за исключением государственных и муниципальных организаций, на возмещение затрат для обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории МР «Нерчинский район» для отдельных категорий граждан;

- *безвозмездные перечисления бюджетам* – 162 401 148,48 руб.;

- *на прочие расходы* – 1 410 656,12 руб.;

- *на приобретение основных средств и материальных запасов* – 8 570 298,21руб.

Согласно данным отчета ф.0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения» на 01.01.2023 года субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, безвозмездные поступления капитального характера и собственные доходы в объеме 838 201 397,44 руб. ***бюджетными учреждениями*** израсходованы по кодам бюджетной классификации:

211 «Заработная плата» - 419 173 704,11 руб. (расходы на фонд оплаты труда увеличились к 2021 году на 27 153 783,25 руб.);

212 «Прочие выплаты» - 163 776,45 руб.;

213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 133 343 463,54 руб.;

221 «Оплата услуг связи» - 1 011 189,70 руб.;

222 «Транспортные услуги» - 3 991,0 руб.;

223 «Оплата коммунальных услуг» - 29 390 739,26 руб. (выше уровня 2021 года на 1 007 728,85 руб.);

224 «Арендная плата за пользование имуществом» - 59 919,35 руб.;

225 «Работы по содержанию имущества» - 103 386 278,84 руб., в том числе на капитальный ремонт 101 240 376,75 руб.;

226 «Прочие работы и услуги» - 19 920 920,68 руб.;

227 «Страхование» - 5 803,15 руб.;

253 «Перечисление международным организациям» - 5 000,0 руб.;

260 «Социальное обеспечение» - 7 455 673,0 руб.;

290 «Прочие расходы» - 7 595 234,06 руб.;

310 «Увеличение стоимости основных средств» - 24 885 996,88 руб.;

340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 61 094 181,76 руб.

Согласно данным отчета ф.0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения» на 01.01.2023 года субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели, доходы от оказания платных услуг в объеме 1 660 549,80 руб. ***автономными*** ***учреждениями*** израсходованы по кодам бюджетной классификации:

211 «Заработная плата» - 662 633,50 руб.;

213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 464 000,0 руб.;

340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 377 366,50 руб.

**Из показателей вышеназванных отчетов следует вывод, что в целом по району из общего объема расходов на первоочередные расходы по бюджетным и казенным учреждениям направлены бюджетные средства:**

* оплата труда с начислениями – 628 471 151,29 руб. (доля в общих расходах 54,3%, рост к уровню 2021 года составил 101,9%);
* оплата коммунальных услуг – 31 857 260,69 руб. (доля в общих расходах 2,7%, снижение расходов к 2021 году составило 4%);
* приобретение котельно-печного топлива – 9 049 826,89 руб. (доля в общих расходах 1%);
* прочие расходы – 9 005 890,18 руб. (налоги, пени, штрафы и т.д.) (доля в общих расходах 1%);
* безвозмездные перечисления бюджетам городских и сельских поселений – 162 401 148,5 руб. (в том числе ФОТ 89 442 399,85 руб.) (доля в общих расходах 14 %);
* расходы по оплате работ и услуг составили в 2022 году -87 656 300,3 руб., доля в общем объеме расходов – 8 %;
* пособия по социальной помощи населению и пенсионному обеспечению составил 24 793 937,4 руб., в том числе пенсия – 4 230 965,56 руб., доля в общем объеме расходов – 2,1%;
* приобретение основных средств и материальных запасов – 103 783 972,67 руб., доля в общем объеме расходов составила – 9%;

Разница между поступившими и выбывшими денежными средствами соответствует остаткам на едином счете бюджета и на банковских счетах, отраженных в Балансе ф.0503120 на начало и конец отчетного периода. Согласно Отчета об исполнении бюджета профицит бюджета района за 2022 год сложился в сумме 10 570,65 руб., что не нарушает требования ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета района являлись:

-изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района в сумме 17 611 449,89 руб.

**Исполнение программной части расходов бюджета**

В 2022 году на территории муниципального района «Нерчинский район» осуществлялась реализация мероприятий девятнадцати муниципальных программ из двадцати двух запланированных. Плановые назначения по муниципальным программа составили 1 056 647 802,5 руб. Расходы бюджета на мероприятия в рамках муниципальных программ исполнены в сумме 1 038 078 048,52 тыс. рублей или 97 %. Удельный вес в общем объеме расходов – 70%.

Анализ исполнения муниципальных программ за 2022 год представлен в таблице № 4.

Таблица № 4 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | Первонач. бюджет  Решение  №375 от 27.12.2021 | Бюджетн. назначен.  ф.0503117  за 2022год | Исполнен. назначен.  ф.0503117  за 2022 год | Неиспол. бюджетные назначения | **% исполн** |
| МП «Управление муниципальными финансами» **0100000000** | 82 762,5 | 120 998,1 | **114 483,7** | 6 514,4 | **95** |
| МП «Комплексное развитие сельских территорий» **0300000000** | 2 295,0 | - | **-** | - | **-** |
| МП "Управление и распоряжение муниципальной собственностью 2017-2023 годы" **0400000000** | 225,0 | 225,0 | **225,0** | 0 | **100** |
| МП "Совершенствование муниципального управления" **0500000000** | 35 404,2 | 46 845,2 | **45 112,3** | 1 732,9 | **96** |
| МП "Развитие системы образования МР «Нерчинский район" на 2021 – 2025 годы **0800000000** | 643 365,7 | 793 705,2 | **785 716,7** | 7 988,5 | **99** |
| МП "Развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечный» МР «Нерчинский район»" **0900000000** | 638,6 | 712 ,8 | **686,0** | 26,8 | **96** |
| МП "Развитие культуры и туризма в МР «Нерчинский район» на 2021-2025 годы" **1000000000** | 50 411,3 | 82 243,1 | **80 378,5** | 1864,6 | **98** |
| МП «Социальная поддержка инвалидов МР «Нерчинский район» на 2019-2021 годы **1200000000** | 50,0 | 25,3 | **25,3** | - | **100** |
| МП "Старшее поколение" на 2019-2021 годы **1300000000** | 150,0 | 113,0 | **113,0** | - | **100** |
| МП "Нерчинская молодежь" на 2020-2023 годы **1400000000** | 257,4 | 271,2 | **271,2** | - | **100** |
| МП "Развитие физической культуры и спорта МР «Нерчинский район»" на 2020-2023 годы **1600000000** | 720,0 | 2 528,2 | **2 528,2** | - | **100** |
| МП "Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры" **1700000000** | 22 733,6 | 7 159,5 | **6 717,7** | 441,8 | **94** |
| МП "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском районе на 2017-2025 годы" **1800000000** | 200,0 | - | **-** | - | **-** |
| МП "Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2019-2021 годы **1900000000** | 100,0 | 100,0 | **100,0** | - | **100** |
| МП «Комплексная поддержка и развитие муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Нерчинская звезда» на 2019-2023 годы **2200000000** | 1 304,0 | 1 504,0 | **1 504,0** | - | **100** |
| МП « Обеспечение жильем молодых семей проживающих на территории МР «Нерчинский район» **2400000000** | 584,1 | - | **-** | - | **-** |
| МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального района «Нерчинский район» на 2020-2024 годы **2600000000** | 115,0 | 55,0 | **54,3** | - | **99** |
| МП «Профилактика и предупреждение употребления наркотических средств, алкоголизма, пьянства и табакокурения в МР "Нерчинский район» **2700000000** | 102,0 | 102,0 | **102,0** | - | **100** |
| МП «Укрепление общественного здоровья населения в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2022-2025 годы **3000000000** | 133,5 | 60,0 | **60,0** | - | **100** |
| ИТОГО | **841 551,9** | **1 056 647,8** | **1 038 078** | **18 569,9** | **98** |

Запланированные мероприятия в 2022 году по трем муниципальным программам не были профинансированы:

- муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» муниципального района «Нерчинский район», бюджетные ассигнования были запланированы на софинансирование проекта создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях (агломерации), так как муниципальный район не вошел в данный проект, соответственно ассигнования были перераспределены на другие нужды муниципального района «Нерчинский район»;

- муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей, проживающих на территории муниципального района «Нерчинский район», доведение лимитов и предельных объемов финансирования на счета поселений;

- муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Нерчинском района на 2017-2025 годы».

Запланированные бюджетные ассигнования были перераспределены на другие муниципальные программы.

**В рамках муниципальной программы «Управление муниципальными финансами МР «Нерчинский район» на 2020-2022 года** из бюджета муниципального района «Нерчинский район» было израсходовано денежных средств в сумме 114 483 697,1 руб., процент исполнения составил -95. Данные средства были направлены на финансовую поддержку муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального района «Нерчинский район» и финансовое обеспечение комитета по финансам. В течение отчетного года были внесены изменения в программу в части увеличения бюджетных ассигнований на 38 235 635,2 руб. в связи с доведением лимитов в виде дотации на сбалансированность, прочей дотации, субсидии на выплату заработной платы, которые были направлены городским и сельским поселениям.

Финансирование **муниципальной программы «Развитие системы образования муниципального района «Нерчинский район»** на 2021-2025 годы составило 785 716 758,3 рублей. В рамках данной программы в 2022 году были проведены следующие мероприятия:

- по капитальному ремонту объектов образования, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, связанных с выпадением обильных осадков на территории Забайкальского края на сумму 1 701 900,0 рублей;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом на сумму 2 345 517,68 рублей (спортивный зал с. Калинино);

- модернизация школьных систем образования (капитальный ремонт общеобразовательных организаций) в сумме 61 884 881,78 рублей (МБОУ СОШ №9 г. Нерчинска и МБОУ НОШ с. Березово);

- на создание центра цифрового образования детей в МБУ ДО ЦДТ г. Нерчинска направлено бюджетных средств в сумме 10 656 666,67 рублей. В 2022 году 1 639 025,09 рублей направлены на разработку проектно-сметной документации.

Муниципальная программа **«Управление и распоряжение муниципальной собственностью»** денежные средства направлены на проведение независимой оценки рыночной стоимости объектов недвижимости, на организацию проведения кадастрового учета земельных участков в сумме 225 000,0 рублей.

В рамках муниципальной программы **«Развитие инфраструктуры детского образовательно-оздоровительного лагеря «Солнечный»** в 2022 году были приобретены основные средства и материалы (ГСМ), произведена опашка, уплачен земельный налог. В соответствии с отчетом об исполнении бюджета на данные мероприятия профинансировано – 686 022,0 рублей

На муниципальную программу **«Развитие культуры и туризма в муниципальном районе «Нерчинский район» на 2021-2025 годы»** направлено 80 378 453,54 руб. По подпрограммам расходы распределены следующим образом;

- «Развитие культуры в Нерчинском районе» - 19 907 189,12 тыс. руб.

- «Развитие туризма в Нерчинском районе»-150 000,0 тыс. руб.

- «Обеспечение деятельности учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры муниципального района «Нерчинский район»- 60 321 264,42 тыс. руб. В течение отчетного года были внесены изменения в программу, общий объем бюджетных ассигнований, от первоначально утвержденных, увеличен на 31 831,8 тыс. рублей, в том числе на реализацию регионального проекта «Культура», в рамках которой был произведен капитальный ремонт сельских домов культуры в с. Савватеево и с. Зюльзикан, объем дополнительно выделенных бюджету района средств составил 18 368,2 тыс. рублей. Приобретены инструменты для детской школы искусств г. Нерчинска на сумму 4 031,3 тыс. рублей, за счет средств краевого и федерального бюджета.

В рамках муниципальной программы **«Развитие физической культуры и спорта»** в 2022 году в рамках данной программы проведено мероприятие «Спортивное долголетие» на сумму 2 028 248,0 рублей, данные средства выделены из краевого бюджета в 2021 году в виде дотаций. За счет средств бюджета муниципального района произведены расходы в сумме 500 000,0 рублей на приобретение наградной продукции, призов, проведение спортивных мероприятий, компенсации транспортных расходов.

За счет краевого бюджета и бюджета муниципального района «Нерчинский район» на исполнение мероприятий муниципальной программы **«Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры»** профинансировано 6 717 732,66 рублей. В 2022 году в рамках программы произведен капитальный ремонт тепловых и водопроводных сетей, приобретена дымовая труба г. Нерчинск, приобретен котел для сельского поселения «Кумакинское». В связи с тем, что не приняты работы по капитальному ремонту водокачки в с. Кангил, не установлен котел в с. Левые Кумаки, не приобретен котел для МБОУ НОШ с. Березово, лимиты бюджетных ассигнований в виде субсидии в сумме 1 255 682,70 рублей были отозваны Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

В рамках муниципальной программы **«Комплексная поддержка и развитие муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Нерчинская звезда» на 2019-2023 годы** субсидия в сумме 1 504 000,0 рубля направлена на:

- 800 000,0 руб. выполнение муниципального задания. Показатели муниципального задания выполнены;

- 504 000,0 руб. субсидия на иные цели (погашение кредиторской задолженности по страховым взносам и налогам – 264 000,0 руб., на материалы – 240 000.0 руб.);

- дотация на поддержку мер средств массовой информации в сумме 200 000,0 руб. на погашение кредиторской задолженности по страховым взносам и налогам.

**Непрограммные расходы бюджета района**

Непрограммные расходы бюджета района за 2022 год выполнены в объеме 118 955 465,53 руб. или 10 % от общего объема расходов, в том числе 17 103 416,9 руб. за счет средств бюджета района. В состав непрограммных расходов за 2022 год вошли:

• расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования – 82 237,11 руб. или 0,1 % от всех непрограммных расходов;

• расходы на функционирование представительных органов муниципального образования –775 945,84 руб. или 0,6 % от всех непрограммных расходов;

• расходы на функционирование высших исполнительных органов власти субъектов местных администраций" – 1 135 737,0 руб. или 0,9 % (государственные полномочия);

• судебная система – 111 057,0 руб.;

• расходы на проведение выборов депутатов районного совета – 1 144 146,0 руб. или 0,9 %;

• расходы на обеспечение деятельности органов финансового контроля – 1 794 400,0 руб. или 1,5 % от всех непрограммных расходов;

• расходы на сельское хозяйство и рыболовство (организация и администрирование мероприятий по содержанию безнадзорных животных) – 2 279 069,42 руб.;

• расходы на обеспечение пожарной безопасности – 40 000,0 руб. (на ГСМ);

• расходы на дорожное хозяйство (дорожный фонд) на строительство, ремонт, содержание дорог местного значения – 71 507 641,04 руб. или 60% от всех непрограммных расходов, в том числе на восстановление автомобильной дороги при ликвидации последствий ЧС в сумме 51 185 051,01 руб. (ГП «Нерчинское», с. Н-Ключи, с. Пешково, с. Андронниково, с. Зюльзя, с. Знаменка, с. Олекан, с. Илим, дорога от с. Олинска до с. Крупянка). Восстановление мостов в с. Пешково, с. Зюльзя. Ремонт ул. Советской в г. Нерчинске. КСП отмечает, что в конце 2022 года были отозваны лимиты бюджетных обязательств в форме субсидии по причине их не освоения по мероприятиям:

- ПСД на ул. Кристальную п. Заречный в сумме 8 715 000,0 руб.;

- ремонт автомобильных дорог местного значения с. Левые Кумаки в сумме 18 059 800,0 руб.;

- на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ремонт дорог, мостов пострадавших в результате паводков) в сумме 6 308 197,72 руб.

• на администрирование государственного полномочия по организации поддержки отдельных категорий граждан путем обеспечения льготного поезда – 1400,0 руб.;

• расходы на благоустройство – 27 878 409,5 руб. или 23,4 % от всех непрограммных расходов (благоустройство Библиотечного бульвара в сумме 8 000 000,0 руб., на благоустройство дворовых территорий (г. Нерчинск ул. Первомайская, Студгородок, п. Прийсковый)в сумме 19 878 409,50 руб.);

• на осуществление государственных полномочий в области образования за счет бюджета края 77 100,0 руб.;

• ремонт объектов культуры, пострадавших в результате ЧС (ДК с. Калинино) в сумме 2 970 450,0 руб.;

• пенсионное обеспечение – 4 230 965,56 руб. или 3,6% от всех непрограммных расходов;

• осуществление государственного полномочия по организации социальной поддержки отдельных категорий граждан обеспечением льготного проезда за счет бюджета края – 2 997 500,0 руб.

КСП отмечает, что в конце 2022 года были отозваны бюджетные ассигнования в форме субсидии по причине их не освоения по мероприятиям:

- ПСД на ул. Кристальную п. Заречный в сумме 8 715 000,0 руб.;

- ремонт автомобильных дорог местного значения с. Левые Кумаки в сумме 18 059 800,0 руб.

**Кредиторская и дебиторская задолженность**

*Анализ кредиторской и дебиторской задолженности (казенные учреждения)*

Кредиторская задолженность в целом по казенным учреждениям по сравнению с прошлым годом уменьшилась на 1 388 033,34 руб. и составила на конец отчетного года 8 571 033,64 руб., что соответствует показателям Баланса ф. 0503120. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

При наличии задолженности по платежам в бюджет числится дебиторская задолженность в сумме 2 393 539,44 руб., в том числе дебиторская задолженность по выплатам в сумме 35 842,02 руб.

*Анализ кредиторской и дебиторской задолженности (бюджетные учреждения)*

Кредиторская задолженность в целом по району по бюджетным учреждениям по сравнению с прошлым годом увеличилась на 8 654 644,48 руб. и составила на конец отчетного года 40 465 225,37 руб., что соответствует показателям Баланса ф. 0503730. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

При наличии задолженности по платежам в бюджет числится дебиторская задолженность в сумме 355 467,43 руб.

Согласно Сведений о принятых и неисполненных обязательствах ф. 0503775 и ф.0503175, бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в учреждениях не принимались.

**Муниципальный долг**

Объем муниципального долга на 01.01.2023 согласно данных Баланса исполнения бюджета (ф.0503320) составил в объеме 16 389 275,25 руб. (основной долг). Объем долга не превышает предельный размер, установленный ст.107 Бюджетного кодекса РФ с учетом нормы, определенной п.9 ст. 7 ФЗ № 58. Структура муниципального долга соответствует ст. 100 Бюджетного кодекса РФ. Показатели Баланса соответствуют показателям ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета».

В отчетном году бюджетный кредит, полученных из бюджета Забайкальского края не гасился, так как между комитетом по финансам МР «Нерчинский район» и Министерством финансов Забайкальского края было заключено Дополнительное соглашение от 15.11.2022 №2 о реструктуризации бюджетного кредита на условиях, что сумма подлежащая уплате в 2022 году перенесена на оплату в 2029 году, высвободившиеся средства в сумме 1 092 618,35 руб. направлены на фонд оплаты труда работников, получающих заработную плату из бюджета муниципального района. Таким образом бюджетный кредит, подлежащий уплате в 2029 году составит 3 714 902,39 руб. Объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год составил 16 389,28 руб., что не нарушает требований ст. 111 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 решения о бюджете. В соответствие со ст.121 «Государственная долговая книга Российской Федерации, государственная долговая книга субъекта Российской Федерации, муниципальная долговая книга» Бюджетного кодекса РФ, распоряжением администрации МР «Нерчинский район» от 24.01.2014г. № 67 утвержден Порядок ведения муниципальной долговой книги.

**Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) за 2022 год**

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МР «Нерчинский район» КСП проверено четыре ГАБС подготовлено девять заключений.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям соответствующих Инструкций по составлению годовой бюджетной отчетности (№191, №33) по всем учреждениям. Пояснительная записка по отдельным учреждениям не соответствует требованиям названных инструкций.

Представленная отчетность всех учреждений по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствует данным, представленным Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю.

В ходе проведения внешней проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) по учреждениям выявлено, что всего за 2022 год уплачено штрафов, пошлины, пени в объеме 747 015,41 руб.

В ходе внешней проверки годовой отчетности ГАБС установлено, что в бухгалтерской отчетности отсутствуют сведения о земельных участках, по которым государственная собственность не разграничена, вовлеченных органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, что нарушает требования приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

# Так, согласно п. 16 Приказа Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», в бюджетном учете земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлекаемые уполномоченным органом власти (органом местного самоуправления) в хозяйственный оборот, отражаются уполномоченным органом на счете 1 103 13 000 «Прочие непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения». Показатели по счету 1 103 13 000 в Балансе исполнения бюджета ф. 0503120 отсутствуют.

Результаты внешней проверки представлены ниже.

**Администрация муниципального района «Нерчинский район»**

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год администрацией муниципального района «Нерчинский район» представлена своевременно и в полном объеме. При этом КСП отмечает, что для проведения внешней проверки предоставленные администрацией района годовые отчеты, не соответствуют требованиям статей 162, 158, 264.4 Бюджетного кодекса РФ. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено. Утвержденные бюджетные назначения исполнены по итогу на 95,9 %, в суммовом выражении недовыполнение составило 8 540 051,44 руб. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

**Муниципальное бюджетное учреждение культуры**

**«Нерчинский межпоселенческий районный культурно - досуговый центр»**

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена своевременно. В нарушение п. 12 Инструкции №33н в составе пояснительной записки не представлена форма годовой отчетности 0503738-НП, содержащая данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национальных проектов. В нарушение п. 56 Инструкции №33н в составе пояснительной записки не представлены следующие формы отчетности 0503775, 0503779. Текстовая часть пояснительной записки не содержит информации о том, что указанные формы не имеют числовых показателей. В нарушение п. 9 Инструкции 33-н показатели Баланса не соответствуют данным Главной книги ф. 0504072, по разделу III «Обязательства», сумма выявленных расхождений составила 16 309,63 руб.

При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 установлены расхождения ф.0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов» с ф.0503721 «Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения», сумма выявленных расхождений составила 2 310,0 руб.

Утвержденные бюджетные назначения на выполнение муниципального здания исполнены по итогу на 97,1%. В нарушение требований пункта 5 Инструкции №33 бухгалтерская отчетность не подписана главным бухгалтером учреждения.

**МБУК НМЦ «Районная библиотека»**

Состав бюджетной отчетности представлен в КСП для проведения внешней проверки соответствует требованиям ст.12 Инструкции №33. Представленная отчетность учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствует данным отчетности УФК по Забайкальскому краю. По состоянию на 01.01.2023 в учреждении просроченной кредиторской задолженности не имеется. Показатели представленной отчетности учреждения по объемам финансирования и кассовым расходам в общей сумме и в разрезе бюджетной классификации соответствуют данным УФК по Забайкальскому краю.

**МУ ДО Детская школа искусств**

**имени Н.И. Верхотурова г. Нерчинск Забайкальского края**

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена своевременно. В нарушение п. 12 Инструкции №33н в составе годовой бюджетной отчетности не представлена форма годовой отчетности 0503738-НП, содержащая данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национальных проектов. В нарушение п. 56 Инструкции №33н в составе пояснительной записки не представлена форма отчетности 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения». Текстовая часть пояснительной записки не содержит информации о том, что указанные формы не имеют числовых показателей. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено. В нарушение п. 9 Инструкции 33-н бухгалтерская отчетность учреждения составляется не на основе данных Главной книги, так в ходе проверки было выявлено, что показатели Баланса ф. 0503730 не соответствуют данным Главной книги ф. 0504072, по разделу I «Нефинансовые активы», сумма разногласий составила:

- основные средства – 106 700,0 руб.;

- амортизация основных средств – 82 780,0 руб.

В ходе проверки было выявлено, что в нарушение п. 1 Письма Министерства Финансов РФ от 21.01.2013 № 02-06-07/155 объем принятых бюджетных обязательств (форма 0503738) по заработной плате (КОСГУ 211) меньше утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 15 811,00 руб. Утвержденные бюджетные назначения исполнены по итогу на 99,1%. Принятых и неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность муниципального учреждения дополнительного образования Детская школа искусств имени Н.И. Верхотурова г. Нерчинск, признана достоверной.

**комитет по финансам администрации**

**муниципального района «Нерчинский район»**

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена своевременно и составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией №191н. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что данные по графам 3, 5 бюджетной классификации 0106 8800022400 и 0709 0120300520 не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета ф.0503127. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность Комитета по финансам, признана достоверной.

**Управление образования**

**муниципального района «Нерчинский район»**

Годовая бюджетная отчетность Управлением образования за 2022 год представлена своевременно и в полном объеме.

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, №191н .При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено. ***Показатели Баланса не соответствуют данным Главной книги ф. 0504072.*** Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований, не установлено. Принятых и неисполненных в отчетном периоде денежных обязательств в учреждении не имеется. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится.

**Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования**

**Центр детского творчества г. Нерчинска**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена своевременно. В нарушение п. 12 Инструкции №33н в составе годовой бюджетной отчетности не представлена форма годовой отчетности 0503738-НП, содержащая данные о принятии и исполнении учреждением обязательств в ходе реализации национальных проектов. В нарушение п. 56 Инструкции №33н в составе пояснительной записки не представлена форма отчетности 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения». При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено. В нарушение п. 9 Инструкции 33-н бухгалтерская отчетность учреждения составляется не на основе данных Главной книги, так в ходе проверки было выявлено, что показатели Баланса ф. 0503730 не соответствуют данным Главной книги ф. 0504072, по разделу I «Нефинансовые активы», сумма разногласий составила:

- основные средства – 106 700,0 руб.;

- амортизация основных средств – 82 780,0 руб.

В ходе проверки было выявлено, что в нарушение п. 1 Письма Министерства Финансов РФ от 21.01.2013 № 02-06-07/155 объем принятых бюджетных обязательств (форма 0503738) по заработной плате (КОСГУ 211) меньше утвержденных лимитов бюджетных обязательств на 15 811,00 руб.

Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

В ходе проверки выявлено, что в нарушение требований пункта 5 Инструкции №33 некоторые формы бухгалтерской отчетности (0503790, Главная книга) не подписаны руководителем и главным бухгалтером учреждения.

По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность муниципального учреждения дополнительного образования Детская школа искусств имени Н.И. Верхотурова г. Нерчинск, признана достоверной.

**Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детско – юношеская спортивная школа» администрации муниципального района «Нерчинский район»**

В нарушение п. 12 Инструкции №33н в составе годовой отчетности не представлена форма отчетности 0503738-НП. Текстовая часть пояснительной записки не содержит информации о том, что указанная форма не имеют числовых показателей. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

За отчетный период уплачены штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) (ЭКР 853) в сумме 17 284,71 руб. Указанное обстоятельство свидетельствует о ***неэффективных управленческих решениях,*** приведших к увеличению расходных обязательств учреждения.

**Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования муниципального района «Нерчинский район»**

*по казенным учреждениям*

Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена своевременно и в полном объеме. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год составлена с учетом требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и по формам, предусмотренным Инструкцией №191н. При сверке показателей различных форм бюджетной отчетности за 2022 год расхождений не установлено. Показатели Баланса соответствуют данным Главной книги ф. 0504072. Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

Сумма принятых и неисполненных бюджетных обязательств составила 359 011,17 руб. (КОСГУ 211) в объеме утвержденных на 2022 год лимитов бюджетных обязательств. Просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода не числится. По результатам проведенной внешней проверки, годовая бюджетная отчетность Централизованной бухгалтерии, признана достоверной.

*по бюджетным учреждениям*

В нарушение п. 12 Инструкции №33н в составе годовой бюджетной отчетности представлены не все формы.

В целом кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023г. по сравнению с началом 2022 года увеличилась на 7 384 051,51 руб. На конец отчетного периода просроченная кредиторская задолженность отсутствует. Из общего объема расходов уплачены штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушения условий контрактов (договоров) в сумме 462 860,45 руб., штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме 111 883,91 руб. Указанное обстоятельство свидетельствует о неэффективных управленческих решениях приведших к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального района. Контрольно-счетная палата отмечает, что произведены выплаты за счет средств местного бюджета по решению суда капитальный ремонт школы с. Олинск в сумме 6 323 520,49 руб., данное обстоятельство свидетельствует о действии (бездействии) должностного лица, приведшее к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального района.

На конец отчетного периода в учреждении имеется дебиторской задолженности по счету 2 205 31 000 (родительская плата) в сумме 327 202,02 руб.

Фактов осуществления расходов, непредусмотренных районным бюджетом, или с превышением бюджетных ассигнований не установлено.

**В Ы В О Д Ы**

1. Отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен в соответствии с бюджетной классификацией и структурой утвержденного бюджета района. Кассовое исполнение бюджета района осуществлялось в соответствии с Приказом Казначейства России от 10.10.08г. № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов…» (с изменениями и дополнениями).
2. В доход бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2022 год поступило средств в объёме 1 157 044 084,64 руб., выполнение плановых показателей составило 99,5% к утвержденным уточненным годовым бюджетным назначениям, уменьшение к прошлому году составило 126 866 037,12 руб.
3. В течение отчетного года в бюджет района поступило собственных доходов в сумме 258 417 914,65 руб. Выполнение плана по собственным доходам составило 103% к уточненным годовым бюджетным назначениям. К годовым назначениям, утвержденным первоначально решением о бюджете района, процент выполнения составил 99,1%.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней за отчетный период составили 898 959 571,82 руб. (с учетом возврата остатков целевых средств), что ниже уровня прошлого года на сумму 123 778 457,39 руб. Выполнение плановых назначений составило 99,36%. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям не выполнены на 4 999 806,57 руб.

КСП отмечает, что в 2022 году главными распорядителями бюджетных средств были отозваны доведенные лимиты бюджетных ассигнований в виде субсидии по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, прочие субсидии, межбюджетный трансферт (ЦЭР), иные межбюджетные трансферты на восстановление автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий ЧС в общей сумме 35 414 115,92 руб., по причине их не освоения по следующим мероприятиям:

- не приняты работы по капитальному ремонту водокачки в с. Кангил, не установлен котел в с. Левые Кумаки, не приобретен котел для МБОУ НОШ с. Березово на сумму 1 255 682,70 руб.;

- ПСД на ул. Кристальную п. Заречный в сумме – 8 715 000,00 руб.;

- ремонт дорог, мостов пострадавших в результате паводков в сумме 6 308 197,72 руб.;

- благоустройство дворовых территорий в сумме 1 075 435,50 руб.;

- ремонт автомобильных дорог местного значения (дорога с. Левые Кумаки) в сумме 18 059 800,00 руб. Данное обстоятельство свидетельствует об неэффективном использовании бюджетных средств.

4. В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2022 год установлено: сумма безвозмездных перечислений, поступивших в доход бюджета муниципального района и отраженная в отчете об исполнении консолидированного бюджета района за 2022 год, соответствует Справке по консолидируемым расчетам на 01.01.2023, и данным отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю, как органа, осуществляющего кассовое исполнение бюджета (ф. №0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2023 года»), что свидетельствует о правильности отражения в бюджетной отчетности по исполнению бюджета района сумм поступивших доходов.

5. Работа межведомственной комиссии по мобилизации налоговых доходов в бюджет и контролю за соблюдением налоговой дисциплины в 2022 году, не велась.

6. Кассовые расходы бюджета района за 2022 год, отраженные в отчете ф.0503123, составили в объеме 1 157 033 513,99 руб. и соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 с учетом источников финансирования дефицита бюджета. Исполнение расходной части бюджета района к годовым уточненным назначениям, утвержденным в сумме 1 180 626 950,78 руб., составило в сумме 1 157 033 513,99 руб. или 98 % от плановых назначений.

1. Разница между поступившими и выбывшими денежными средствами соответствует остаткам на едином счете бюджета и на банковских счетах, отраженных в балансе ф.0503120 на начало и конец отчетного периода.
2. Бюджетные обязательства, принятые сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, отсутствуют.
3. В целом по району из общего объема расходов на первоочередные расходы по бюджетным и казенным учреждениям направлены бюджетные средства на оплату труда с начислениями – 628 471 151,29 руб. (доля в общих расходах 54,3%, рост к уровню 2021 года составил 101,9%), на оплату коммунальных услуг – 31 857 260,69 руб. (доля в общих расходах 2,7%, снижение расходов к 2021 году составило 4%);
4. Профицит бюджета района за 2022 год сложился в сумме 10 570,65 руб., что не нарушает требования ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

11. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета района являлись -изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района в сумме 17 611 449,89 руб.

12. Объем муниципального долга на 01.01.2023г. согласно данных Баланса исполнения бюджета (ф.0503320) остался на прежнем уровне и составил в объеме 16 389 275,25 руб. (основной долг). Объем долга не превышает предельный размер, установленный ст.107 Бюджетного кодекса РФ с учетом нормы, определенной п.9 ст. 7 ФЗ № 58. Структура муниципального долга соответствует ст. 100 Бюджетного кодекса РФ. Показатели Баланса соответствуют показателям ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета». Объем расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год составил 16 389,28 руб., что не нарушает требований ст. 111 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 решения о бюджете.

13.Кредиторская задолженность в целом по району по бюджетным и казенным учреждениям по сравнению с прошлым годом увеличилась на 7 266 611,14 руб. и составила на конец отчетного года 49 036 259,01 руб., в том числе по казенным учреждениям – 8 571 033,64 руб., по бюджетным – 40 465 225,37 руб. Просроченная задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

1. При наличии задолженности по платежам в бюджете числится дебиторская задолженность в сумме 2 749 006,87 руб. (в том числе по бюджетным учреждениям – 355 467,43 руб., по казенным учреждениям– 2 393 539,44 руб.).
2. За счет средств бюджета в 2022 году произведена оплата расходов, связанных с уплатой судебных расходов, госпошлины, штрафов в сумме 747 015,41 руб. руб., кроме того произведены выплаты за счет средств местного бюджета по решению суда капитальный ремонт школы с. Олинск в сумме 6 323 520,49 руб., данное обстоятельство свидетельствует неэффективных управленческих решениях приведшее к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального района.

# В ходе внешней проверки годовой отчетности ГАБС установлено, что в бухгалтерской отчетности отсутствуют сведения о земельных участках, по которым государственная собственность не разграничена, вовлеченных органами местного самоуправления в хозяйственный оборот, что нарушает требования приказа Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

1. В нарушение требований части 4 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ **не подтверждена достоверность бюджетной отчетности** за 2022 год результатами мероприятий внутреннего финансового аудита.

Выполнив независимую внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета района за 2022 год и подготовив настоящее Заключение, КСП рекомендует Совету района утвердить проект решения Совета муниципального района «Нерчинский район» «Об исполнении бюджета муниципального района «Нерчинский район» за 2022 год» с учетом замечаний.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального района «Нерчинский район» В.С. Цаплина