

**Комитет по финансам администрации
муниципального района «Нерчинский район»**

ПРИКАЗ

31 декабря 2020 г.

№ 106 - ПД

О проведении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год

В целях формирования стимулов к повышению организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях муниципального района «Нерчинский район», учитывая ежегодное проведение и составление рейтинга муниципальных образований Забайкальского края согласно приказа Министерства финансов Забайкальского края от 01 октября 2020 года №218-пд «О проведении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в Забайкальском крае за 2020 год», **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год (далее – Порядок).

2. Бюджетно-экономическому отделу комитета по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район»:

1) провести мониторинг и оценку качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» в Порядке, утвержденным настоящим приказом;

2) представить руководству Комитета по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район» (далее-Комитет) информацию о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год в срок до 30 апреля 2020 года;

3) обеспечить доведение результатов проведенной оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год до органов местного самоуправления поселений в срок до 10 мая 2021 года.

3. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте муниципального района «Нерчинский район»

Врио председателя комитета по финансам

В.С. Цаплина

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета по финансам
администрации муниципального района
«Нерчинский район»
от 31 декабря 2020 года № 106- ПД

**Порядок осуществления мониторинга и оценки качества
управления муниципальными финансами
в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год**

1. Настоящий Порядок разработан в целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» и определяет процедуру проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район».

Проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год (далее – Оценка качества) осуществляется по состоянию на 01 января года, следующего за отчетным финансовым годом, в течение 25 рабочих дней с момента представления комитета по финансам администрации муниципального района «Нерчинский район» (далее – Комитет) в Министерство финансов Забайкальского края годового отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района «Нерчинский район».

2. Оценка качества проводится на основании официальных статистических данных, бюджетной отчетности поселений муниципального района «Нерчинский район», информации, содержащейся в муниципальных правовых актах и иной информации, находящейся в распоряжении Комитета, а также материалов и сведений, полученных от администраций поселений муниципального района «Нерчинский район».

3. Оценке качества подлежат следующие аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) в поселениях муниципального района «Нерчинский район»:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) прозрачность бюджетного процесса.

4. Оценка качества проводится по единым методологическим принципам в три этапа:

1) сбор и анализ информации для проведения Оценки качества в соответствии с индикаторами качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» (далее – индикаторы), указанными в приложении № 1 к настоящему Порядку;

2) проведение Оценки качества по каждому из направлений по бюджетам поселений муниципального района «Нерчинский район»;

3) расчет комплексной Оценки качества по бюджетам поселений муниципального района «Нерчинский район», проводимый по формуле, указанной в пункте 8 настоящего Порядка (далее – комплексная Оценка качества).

5. Каждое направление включает в себя:

1) перечень индикаторов, характеризующих качество управления муниципальными финансами;

2) формулу расчета значений индикаторов;

3) информационную базу для расчета значений индикаторов;

4) удельный вес, определяющий приоритетность индикатора в общей оценке всего направления;

5) целевое значение индикаторов.

6. По итогам расчета значений индикаторов проводится их оценка:

1) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления финансами в муниципальном поселении муниципального района «Нерчинский район» по формуле:

$$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

X_1 – оценка значения соответствующего индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами в i -ом поселении;

U_i – значение соответствующего индикатора в i -ом поселении;

U_{\min} – минимальное значение соответствующего индикатора в поселениях муниципального района «Нерчинский район»;

U_{\max} – максимальное значение соответствующего индикатора в поселениях муниципального района «Нерчинский район»;

2) в части индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления финансами в i -ом поселении муниципального района «Нерчинский район» по формуле:

$$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min}),$$

где:

X_2 – оценка значения соответствующего индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами в i -ом поселении;

3) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения, по формуле:

$$X_3 = A_i,$$

где:

X_3 – оценка значения соответствующего индикатора свидетельствует о соответствии установленному целевому значению в i -ом поселении;

$A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению.

Для поселений муниципального района «Нерчинский район», у которых значение индикатора более чем в 5 раз отклоняется от среднего по всем поселениям муниципального района «Нерчинский район» значения указанного индикатора, при оценке принимается среднее по всем поселениям муниципального района «Нерчинский район» значение указанного индикатора, умноженное (разделенное) на 5.

7. По итогам расчета оценки каждого индикатора определяется Оценка качества отдельного направления путем расчета оценки, входящих в него индикаторов.

Оценка качества отдельного направления рассчитывается по формуле:

$$Y_{ji} = \sum_{n=1}^{k_j} E_{ni} \times D_n,$$

где:

Y_{ji} – Оценка качества по j -му направлению для i -го поселения;

E_{ni} – Оценка качества по n -му индикатору для i -го поселения;

D_n – удельный вес n -го индикатора в направлении в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку;

k – количество индикаторов по j -му направлению.

8. Комплексная Оценка качества рассчитывается по формуле:

$$Z_i = \sum_{j=1}^5 Y_{ji} \times O_j,$$

где:

Z_i – комплексная Оценка качества для i -го поселения;

O_j – удельный вес j -го направления в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку.

В случае выявления несоответствия нормативным значениям значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в поселении муниципального района «Нерчинский район» (приложение № 2 к настоящему Порядку), комплексная Оценка качества сокращается на 5 процентов за каждый случай такого несоответствия.

9. На основании комплексной Оценки качества и в соответствии с настоящей таблицей поселению муниципального района «Нерчинский район» присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее – Степень качества). По результатам Оценки качества составляется рейтинг поселений по качеству управления муниципальными финансами, в котором поселение ранжируется в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$\left[\bar{O} + \frac{2}{3}\sigma; 100 \right]$	I
$\left[\bar{O} - \frac{2}{3}\sigma; \bar{O} + \frac{2}{3}\sigma \right)$	II
$\left[0; \bar{O} - \frac{2}{3}\sigma \right)$	III

где:

\bar{O} – среднее арифметическое значение комплексной Оценки качества по всем поселениям муниципального района «Нерчинский район»;

σ – среднеквадратическое отклонение значений комплексной Оценки качества от среднего значения.

10. По результатам Оценки качества составляется рейтинг поселений муниципального района «Нерчинский район» по качеству управления муниципальными финансами, в котором поселения ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной Оценки качества.

11. Поселение муниципального района «Нерчинский район», комплексная Оценка качества которого соответствует I Степени качества, характеризуется высоким качеством управления муниципальными финансами.

В случае выявления несоответствия значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в поселении нормативным значениям, указанному поселению не может быть присвоена I Степень качества, независимо от комплексной Оценки качества.

12. Поселение муниципального района «Нерчинский район», комплексная Оценка качества которого соответствует II Степени качества, характеризуется надлежащим качеством управления муниципальными финансами.

13. Поселение муниципального района «Нерчинский район», комплексная Оценка качества которого соответствует III Степени качества, характеризуется ненадлежащим качеством управления муниципальными финансами.

Комитет направляет поселениям муниципального района «Нерчинский район» информацию о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами и рекомендации о необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления муниципальными финансами в установленном порядке. Указанная информация должна содержать указание на индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

14. Информация о результатах Оценки качества размещается на официальном сайте муниципального района «Нерчинский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 10 рабочих дней после дня подведения итогов.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку осуществления мониторинга
и оценки качества управления муниципальными финансами
в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год

Индикаторы качества управления муниципальными финансами в муниципальном районе «Нерчинский район» за 2020 год

№ п/п	Наименование индикатора	Формула значения расчета индикатора	База для расчета	Удельный вес	Целевое значение	Формула оценки значения индикатора
1	<i>Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования</i>					
1.1	Изменение бюджета городского (сельского) поселения по налоговым и неналоговым доходам к первоначально утвержденному уровню	$U_{1.1} = (Bi2, - Bi1) / Bi1,$ <p>Bi1, - объем первоначально утвержденных налоговых и неналоговых доходов бюджета i-го поселения, Bi2, - объем фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета i-го поселения,</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, решение о бюджете поселения	1,0	≤ 10%	$X3 = Ai$
1.2	Отклонение уточненного объема расходов бюджета поселения за счет средств местного бюджета к первоначально утвержденному объему расходов	$U_{1.2} = (Bi, - Ci) / Ci,$ <p>Bi, - уточненный объем расходов бюджета i-го поселения, (за исключением расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального, краевого бюджетов) на отчетный финансовый год; Ci - объем расходов бюджета i-го поселения (за исключением расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального, краевого бюджетов), первоначально утвержденный на отчетный финансовый год</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, решение о бюджете поселения	1,5	≥ 0	$X_2 = \frac{U_{1.2} - U_{\max}}{U_{\max} - U_{\min}}$

1.3	Отношение дефицита бюджета к доходам бюджета поселения	$U1.3i = Vi / Ci$ <p>V_i - размер дефицита бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году (по плану); C_i - объем доходов бюджета i-го поселения в отчетном финансовом году (по плану)</p>	<p>Годовой отчет об исполнении бюджета поселения</p>	0,5	-	$X_2 = (U_{max} - U_j) / (U_{max} - U_{min})$
1.4	Обеспечение первоочередных расходных обязательств в необходимом объеме в первоначально утвержденном бюджете поселения	$U1.4i = Bi / Ci$ <p>V_j - доходы бюджета i-го поселения (включающие налоговые и неналоговые доходы, дотации на выравнивание); C_i - расходы на первоочередные расходные обязательства i-го поселения (по оплате труда коммунальных услуг), в первоначально утвержденном бюджете;</p>	<p>Решение о бюджете поселения</p>	1,5	≥ 1	$X_3 = A_i$
2	Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета					
2.1	Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения по вопросам местного значения в объеме расходов бюджета поселения, осуществляемых за счет средств местных бюджетов	$U2.1i = Bi / Ci$ <p>R_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го поселения по вопросам местного значения; C_i - объем расходов бюджета i-го поселения, осуществляемых за счет средств местных бюджетов</p>	<p>Годовой отчет об исполнении бюджета поселения; информация, предоставляемая поселениями</p>	1,0	-	$X_2 = (U_{max} - U_j) / (U_{max} - U_{min})$
2.2	Объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, начислениям на оплату труда, оплате коммунальных услуг и уплате налогов за счет средств бюджета поселения	$U2.2i = D_i + V_i + C_i$ <p>D_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го поселения по выплате заработной платы и начислений на оплату труда; V_i - объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го поселения по оплате коммунальных услуг;</p>	<p>Годовой отчет об исполнении бюджета поселения; информация, предоставляемая поселениями</p>	2,0	=0	$X_3 = A_i$

2.3	<p>Отношение прироста расходов бюджета поселений в отчетном финансовом году, не обеспеченных соответствующим приростом доходов бюджета поселений к объему расходов бюджета поселений</p>	<p>C_i – объем просроченной кредиторской задолженности бюджета i-го поселения по налогам</p> $U_{2.3i} = ((A_i - B_i) - (C_i - D_i)) / A_i,$ <p>A_i – объем фактически произведенных расходов бюджета i-го поселений в отчетном финансовом году (без учета расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов и расходов на чрезвычайные ситуации);</p> <p>B_i – первоначально утвержденный объем расходов бюджета i-го поселений в отчетном финансовом году (без учета расходов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов);</p> <p>C_i – объем доходов бюджета i-го поселений в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов;</p> <p>D_i – первоначально утвержденный объем доходов бюджета i-го поселений в отчетном финансовом году (без учета безвозмездных поступлений из федерального и краевого бюджетов)</p>	<p>Годовой отчет об исполнении бюджета поселения</p> <p>Решения о бюджете поселений</p>	1,5	-	$X_2 = (U_{max} - U_j) / (U_{max} - U_{min})$
2.4	<p>Уровень финансовой зависимости бюджета поселения</p>	<p>R_i – объем фактически полученных платежей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджета i-го поселения</p> <p>C_i – объем фактически полученных собственных доходов (без учета субвенций) бюджета i-поселения</p> $U_{2.4i} = B_i / C_i$	<p>Годовой отчет об исполнении бюджета поселения;</p>	1,0	-	$X_2 = (U_{max} - U_j) / (U_{max} - U_{min})$
2.5	<p>Отсутствие заблокированных счетов на</p>	$U_{2.5i} = A_i,$	<p>Информация, находящаяся в</p>	1,0	=0	$X_3 = A_i$

	1-е число квартала отчетного финансового года	A_i – заблокированные счета бюджета поселения	распоряжении Комитета			
2.6	Отсутствие исполнительных документов с суммой до 10,0 тыс. рублей на 1-е число квартала отчетного финансового года	$U_{2.6i} = A_i$, A_i – заблокированные счета бюджета поселения с суммой до 10,0 тыс. рублей	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	1,0	=0	$X_3 = A_i$
2.7	Динамика поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет поселения	$U_{2.7i} = V_i / C_i$, V_i – фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам в отчетном финансовом году в бюджет i-го поселения; C_i – фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам в году, предшествующем отчетному финансовому году, в бюджет i-го поселения	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	2,0	-	$X_1 = (U_i - U_{\min}) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.8	Состояние недоимки по платежам в бюджетную систему Российской Федерации бюджета поселения	$U_{2.8i} = A_i$, A_i – сравнение недоимки на конец отчетного периода с объектом недоимки на начало отчетного периода	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	1,5	Снижение	$X_3 = A_i$
2.9	Темп роста среднелетовых расходов бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления	$U_{2.9i} = V_i / C_i$, V_i – среднелетовые расходы бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления за отчетный финансовый год; C_i – среднелетовые расходы бюджета поселения на содержание органов местного самоуправления за год, предшествующий отчетному финансовому году	Годовой отчет об исполнении бюджета поселения	1,0	-	$X_2 = (U_{\max} - U_i) / (U_{\max} - U_{\min})$
2.10	Ведение бюджетного учета по исполнению бюджета поселения в отчетном финансовом году в программном комплексе Бюджет-Смарт ПРО (сводная роспись, бюджетная роспись, бюджетный план, платежные документы по	$U_{2.10i} = A_i$, $A_i = 1$ в случае если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае если значение индикатора не соответствует его целевому значению;	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	0,5	Осуществляется	$X_3 = A_i$

	финансированию, соответствие бюджетного учета и представленной отчетности)						
3.	Индикаторы, характеризующие степень прозрачности бюджетного процесса					1,0	
3.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселений решений о бюджете, об исполнении бюджета, ежеквартальных сведений о ходе исполнения бюджета	$U_{3.1i} = A_i$ $A_i = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_i = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению	Информация, предоставляемая поселениями	0,5	Осуществляется	0,5	$X_3 = A_i$
3.2	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета муниципального района, городского округа и проекту отчета об исполнении бюджета поселения в соответствии с установленным порядком и размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления поселений итоговых документов (протоколов) по результатам публичных слушаний	$U_{3.2i} = A_i$ $A_j = 1$ в случае, если значение индикатора соответствует его целевому значению; $A_j = 0$ в случае, если значение индикатора не соответствует его целевому значению	Информация, предоставляемая поселениями	0,5	Осуществляется	0,5	$X_3 = A_i$
3.3	Своевременность предоставления бюджетной отчетности в Комитет	$U_{3.3i} = 1 - (B_i / 12)$ B_j - количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена позже установленного срока	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	0,5	-	0,5	$X_2 = \frac{(U_{\max} - U_j)}{(U_{\max} - U_{\min})}$
3.4	Качество предоставления бюджетной отчетности в Комитет	$U_{3.4i} = 1 - (B_i / 12)$	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	0,5	-	0,5	$X_i = \frac{(U_i - U_{\min})}{(U_{\max} - U_{\min})}$

			<p>В: - количество месяцев в отчетном финансовом году, за которые бюджетная отчетность представлена с ошибками</p> <p>$U_i \leq A_i$</p> <p>$A_j = 1$ в случае если значение индикатора соответствует его целевому значению;</p> <p>$A_j = 0$ в случае если значение индикатора не соответствует его целевому значению</p>	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	1,0	Выполнение	$X_3 = A_i$			
3.5	Соответствие данных об исполнении местного бюджета в ПК «Бюджет-Смарт Про» представленной бюджетной отчетности (ф.0503117) по итогам отчетного финансового года (по видам расходов)	<p>$U_i \leq A_i$</p> <p>A_j – фактически размещенная информация за отчетный финансовый год;</p> <p>B_i – требовалось разместить информацию на конец отчетного финансового года</p>	Информация, находящаяся в распоряжении Комитета	2,0	-		$X = (U_i - U_{min}) / (U_{max} - U_{min})$			
3.6	Размещение информации на едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет» (далее единый портал) соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28 декабря 2016 года №243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы РФ»									

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 к Порядку
осуществления мониторинга и оценки
качества управления
муниципальными финансами в
муниципальном районе «Нерчинский
район» за 2020 год

Индикаторы соблюдения требований бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса

№ п/п	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение
1	Отношение дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году	$P = (A_i - B_i) / (C_i - D_i),$ <p>A_i - размер дефицита бюджета i-го поселения; B_i - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i-го поселения, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го поселения; C_i - объем доходов бюджета i-а поселения; D - объем безвозмездных поступлений i-го поселения</p>	Показатели, утвержденные решением о бюджете поселения; годовой отчет об исполнении бюджета поселения	<= 0,10	<= 0,05

2	Соблюдение органами местного самоуправления поселения на содержание органов местного самоуправления, утвержденного правовым актом администрации муниципального района «Нерчинский район»	$K = R_i / N_i,$ $R_i - \text{доля расходов на содержание органов местного самоуправления } i\text{-го поселения, административной территории с постановлением администрации муниципального района «Нерчинский район», в отчетном финансовом году (по плану и по исполнению);}$ $N_i - \text{утвержденный норматив на содержание органов местного самоуправления } i\text{-го поселения}$	Показатели, утвержденные в бюджете; постановление администрации муниципального района «Нерчинский район» от 26.04.2019г. №38 «Об утверждении нормативов на содержание органов местного самоуправления, установленных для поселений муниципального района «Нерчинский район» на 2019 год»; годовой отчет об исполнении бюджета поселения	<= 1,00	<= 1,00
3	Выполнение условий подписанного с Комитет по финансам поселения соглашения по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности поселения и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, а также на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств		Информация, находящаяся в распоряжении комитета	Все условия соблюдены	Все условия соблюдены
4	Выполнение условий подписанного с Правительством Забайкальского края. Акционерным обществом «Читаэнергосбыт» муниципальным районом, городским округом соглашения о предоставлении расщочки по оплате задолженности потребителей, являющихся муниципальными учреждениями		Информация, находящаяся в распоряжении Комитета, представляемая АО «Читаэнергосбыт»	Все условия соблюдены	Все условия соблюдены