

Результаты контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, целесообразности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»

Контрольно-счетной палатой муниципального района «Оловянинский район» в соответствии с утвержденным планом работы на 2021 год проведено контрольное мероприятие по вопросу проверки законности, эффективности, целесообразности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2020 год.

Объекты проверки: администрация городского поселения «Ясногорское», администрация сельского поселения «Степнинское», администрация сельского поселения «Яснинское».

В целом за 2020 год в рамках реализации муниципальных программ формирования современной городской среды поселений «Ясногорское», «Степнинское», «Яснинское» выполнены работы по благоустройству 3-х общественных территорий на общую сумму 21 048,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального и краевого бюджетов – 18 950,5 тыс. рублей, средств бюджетов поселений – 2 092,6 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2020 года выполнение работ на объектах благоустройства завершено.

Оценка показателей реализации муниципальных программ формирования современной городской среды и значений показателей регионального проекта Забайкальского края «Формирование комфортной городской среды» на территории поселений муниципального района «Оловянинский район» показала, что целевые индикаторы по итогам 2020 года в основном достигнуты, благоустроены общественные пространства: сквер Победы в с. Степь, детская площадка «Парк детства» по ул. Ленина 18А ст. Ясная, площадь отдыха по ул. Энергетиков в пгт. Ясногорск. В качестве недостатка в отношении объекта благоустройства ГП «Ясногорское» проверкой отмечено, что проведенные в 2020 году мероприятия по благоустройству Площади отдыха не позволили создать целостную композицию

внешнего вида площади, поскольку остался незавершенным облик фонтана, как элемента благоустройства ввиду отсутствия проведенных работ по облицовке чаши фонтана, выполнение которых запланировано на 2021 год. Данный факт обусловлен низким качеством составления дефектных ведомостей и сметных расчетов, в результате чего не был предусмотрен полный перечень работ по благоустройству объекта на первоначальной стадии формирования его стоимости.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения и недостатки, в том числе:

1. По результатам визуальных осмотров выполненных работ по заключенным контрактам на благоустройство общественных территорий, расположенных в поселениях «Ясногорское», «Степнинское», «Яснинское», установлено следующее:

- в нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» администрациями поселений оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 582,8 тыс. рублей, в том числе:

по ГП «Ясногорское» - проектные работы (отсутствует объект), устройство приствольных решеток (отсутствует объект), посев газонной травы (частичное выполнение работ) на общую сумму 496,8 тыс. рублей;

по СП «Степнинское» - устройство скамеек (частичное выполнение работ), урн (отсутствие объекта), цементных ваз (отсутствие объекта) на общую сумму 80,9 тыс. рублей ;

по СП «Яснинское» - озеленение территории (частичное выполнение работ) на общую сумму 5,1 тыс. рублей.

- в нарушение статей 34, 158 Бюджетного кодекса РФ администрациями поселений допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 851,7 тыс. рублей (ГП «Ясногорское» - 313,9 тыс. рублей; СП «Яснинское» - 537,8 тыс. рублей), выразившееся в отсутствии достигнутого результата выполненных работ по озеленению, устройству покрытий общественных территорий (не обеспечена эффективность произведенных закупок). Так, по объекту

ГП «Ясногорское» из 167 посаженных деревьев не прижилось 135, по объекту СП «Яснинское» из 40 посаженных деревьев не прижилось 10. Кроме того, на объектах СП «Яснинское» и СП «Степнинское» установлены дефекты резинового покрытия детской площадки, асфальтобетонного покрытия дорожек, характеризующиеся наличием дыр и выкрашиванием.

Также, в качестве недостатков, указывающих на некачественное выполнение работ в ходе выборочных осмотров, отмечено на:

отсутствие пандусов или разрушение их покрытий, отсутствие отдельных фрагментов тротуарной плитки или ее подвижность (ГП «Ясногорское»);

частичное разрушение края основания бетонной площадки, где расположены тренажеры, незакрепленные плафоны уличных светильников, отклонение элементов тренажера от вертикального уровня и отсутствие отдельных деталей, отсутствие информационных табличек безопасности на детских игровых и спортивных комплексах согласно требованиям ГОСТ Р 252301-2013, ГОСТ Р 57538-2017, отсутствие деревянных перекладин и металлических ножек на установленных скамейках и модуле «столлик с навесом» (СП «Яснинское»).

2. Проверкой соблюдения законодательства в сфере закупок при использовании бюджетных средств в рамках исполнения муниципальных программ формирования современной городской среды установлено:

- в нарушение требований статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» неправомерно завышена начальная максимальная цена контракта на сумму 100,0 тыс. рублей за счет включения в сметный расчет ранее оплаченных проектных работ (ГП «Ясногорское»);

- в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сторонами неправомерно изменены существенные условия контракта (договора), в том числе в части продления срока выполнения работ, увеличения цены договора более чем на 10% (ГП «Ясногорское», СП «Степнинское»);

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в адрес подрядчика не направлялось требование об ее уплате пеней в сумме 22,5 тыс. рублей за просрочку исполнения сроков выполнения работ по заключенным контрактам (СП «Степнинское»);

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> законодательно установленные документы по исполнению контрактов (ГП «Ясногорское», СП «Степнинское», СП «Яснинское»).

3. Проверкой соблюдения требований законодательства по организации учета имущества, образованного по результатам благоустройства общественных территорий установлено, что администрациями поселений не приняты меры по передаче объектов благоустройства в муниципальную казну, либо в оперативное управление, а также по вопросу организации бюджетного учета вновь образованных элементов благоустройства. Кроме того, установлен факт отсутствия ведения регистров бухгалтерского учета, что нарушает требования статьи 10 Федерального закона от 06.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и квалифицируется как грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в отношении которого предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (СП «Яснинское»).

4. В части иных нарушений отмечено:

- несоблюдение требований бюджетного законодательства в части ведения бюджетной сметы, выразившиеся в отсутствии обоснований (расчетов), являющихся ее неотъемлемой частью, а также в отношении установленного порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (СП «Яснинское»);

- несвоевременное внесение изменений в муниципальные программы в части уточнения объемов финансового обеспечения согласно показателям утвержденного решения о бюджете поселений, также муниципальными программами не установлены конкретные значения целевых показателей по годам ее реализации (ГП «Ясногорское», СП «Степнинское», СП «Яснинское»).

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой муниципального района «Оловянинский район» приняты следующие меры реагирования:

1. Направлен Отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет муниципального района «Оловянинский район» и Главе муниципального района «Оловянинский район для рассмотрения.

2. Внесены представления о принятии мер по устранению и (или) недопущению впредь выявленных нарушений в администрации ГП «Ясногорское», СП «Степнинское», СП «Ясинское», в МКУ «Централизованная бухгалтерия поселений».

4. Направлено информационное письмо о нарушениях требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам контрольного мероприятия в Министерство финансов Забайкальского края (в связи с наличием признаков административного правонарушения).

5. Направлены материалы по результатам контрольного мероприятия в Прокуратуру Оловянинского района и ОМВД России по Оловянинскому району.