

Информация о контрольной деятельности КСП за период январь-июнь 2022 года

В первом полугодии 2022 года специалистами Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловянинский район» проведено 2 контрольных мероприятия

• **«Проверка отдельных вопросов соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Оловянинский район» за 2021 год».**

Объект проверки: МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район» (далее – КУМИ).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Управление, владение и распоряжение муниципальным имуществом за проверяемый период осуществлялось Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловянинский район» в соответствии с утвержденными порядками и положениями. При этом, отдельные положения нормативных правовых актов муниципального района требуют существенной доработки.

2. Ведение Реестра муниципального имущества района осуществлялось с нарушениями требований Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», что не позволило объективно оценить и провести сравнение с учетными данными. Реестр на протяжении ряда лет не актуализировался, в результате на 01.01.2022 года его данные являются неактуальными, необъективными и неполными в части состава муниципального имущества, его балансовой и кадастровой стоимости, информации о балансодержателях. Выявлены случаи отсутствия необходимых сведений и реквизитов по объектам имущества в Реестре, либо неполного их заполнения (отсутствуют адресные ориентиры, характеристики объектов, сведений об особо ценном движимом имуществе, о муниципальных учреждениях и предприятиях). Установлены случаи как несвоевременного исключения из Реестра имущества, не являющегося собственностью района, так и неучтенного имущества в количестве 124 объектов балансовой стоимостью 935 668,6 тыс. рублей. Таким образом, Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022 года не является инструментом достоверной оценки наличия, объема, ценности и динамики муниципального имущества.

3. Бюджетный учет имущества муниципальной казны осуществляется с нарушениями требований действующего законодательства, выразившимися в отсутствии: сформированной и утвержденной учетной политики, порядка организации и проведения инвентаризации объектов казны, ведения аналитического учета по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в разрезе объектов с привязкой к реестровому номеру объектов.

На протяжении ряда лет не проводилась инвентаризация имущества казны, т.е. нарушена периодичность ее проведения. Устоявшаяся практика формального подхода к проведению инвентаризации имущества казны не позволяет обеспечить полноту и достоверность сведений, содержащихся в Реестре и бюджетном учете, а также сохранность имущества казны.

В результате несоблюдения требований Приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и

финансовых обязательств» в части фактического проведения инвентаризации имущества казны, учитываемого на счетах бюджетного учета, допущены случаи: неправомерного учета объектов недвижимого и движимого имущества казны (в отсутствие правовых оснований); учета объектов казны, которые фактически эксплуатируются муниципальными учреждениями при отсутствии проведенной передачи им в оперативное управление; отсутствия в Реестре отдельных объектов, отраженных на счетах бюджетного учета и, наоборот, учитываемые в Реестре объекты не приняты к бюджетному учету; отсутствия должного учета имущества казны, переданного в безвозмездное пользование и на хранение, что не обеспечивает осуществления контроля за его сохранностью.

4. Выборочной проверкой использования муниципального имущества установлены случаи, указывающие на ненадлежащее исполнение со стороны КУМИ полномочий администратора доходов бюджета района, что является нарушением требований пункта 2 статьи 160.1 БК РФ. В проверяемом периоде не осуществлялся контроль за правильностью отражения в учете начисленных арендных платежей, своевременностью их внесения в доход бюджета района, не проводилось начисление и предъявление пени при наличии просрочки платежа, а также не осуществлялась претензионная работа по взысканию долгов. По состоянию на 01.01.2022 года дебиторская задолженность по арендным платежам, отраженная в учете и отчетности, необоснованно завышена на 166,5 тыс. рублей.

Проверкой отмечен факт отсутствия нормативно установленного Администрацией района порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета района, что нарушает требования пункта 4 статьи 160.1 БК РФ.

В нарушение пункта 3 статьи 160.1 БК РФ КУМИ, как главным администратором доходов бюджета района не установлен порядок исполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджета района, что является одним из факторов некачественного исполнения указанных полномочий.

5. В качестве недостатков в отношении учета имущества, переданного в концессию, отмечено несоблюдение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части передачи земельного участка, на котором расположены объекты концессионного соглашения (вместо передачи на условиях аренды земельный участок передан по акту приема-передачи к концессионному соглашению), невключение в состав концессионных соглашений полного объема имущества, предназначенного для осуществления деятельности в области теплоснабжения и водоотведения, несоблюдение требований бюджетного законодательства в части начисления амортизации учитываемого имущества.

Меры реагирования Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловянинский район»:

- 1) Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен:
 - Главе муниципального района «Оловянинский район»;
 - в Совет муниципального района «Оловянинский район».
- 2) Руководителю КУМИ внесено представление КСП о принятии мер по устранению и (или) недопущению впредь выявленных нарушений.
- 3) Результаты проверки направлены в Прокуратуру Оловянинского района.

- **Проверка отдельных вопросов исполнения бюджета поселения.**

Объект проверки: Администрация городского поселения «Оловянинское», Администрация городского поселения «Калангуйское».

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия.

1. Результаты контрольного мероприятия показали, что объектами контрольного мероприятия не уделяется должного внимания нормативному обеспечению вопросов организации исполнения бюджета, действующие в Администрациях городских поселений порядки составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетной сметы, не соответствуют требованиям статей 219.1, 221 БК РФ.

Администрацией ГП «Оловянинское» в отчетном периоде составление и ведение бюджетной сметы осуществлялось с нарушением требований статьи 221 БК РФ, Приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2. В нарушение требований статей 65, 86 Бюджетного кодекса РФ, пункта 48.2.4.4 Приказа Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н, пункта 10.2.6 Приказа Минфина РФ от 29.11.2017 № 209н в отсутствие правовых оснований Администрацией ГП «Оловянинское» произведены неправомерные расходы в общей сумме 463,0 тыс. рублей на оплату договоров возмездного оказания услуг, которые заключены со штатным персоналом, замещающим должности муниципальной службы и категории «служащие» (ВР 244 КОСГУ 226). В рамках заключенных договоров по факту осуществлялось выполнение трудовых функций по замещаемым должностям согласно законодательно установленным полномочиям по решению вопросов местного самоуправления городского поселения, а именно, в соответствии с предметом договора и актами оказания возмездных услуг в течение года сотрудниками осуществлялась: приемка и распределение корреспонденции, ведение похозяйственных книг, выдача населению справок, разрешений на строительство объектов и на ввод их в эксплуатацию, ведение муниципальной программы по обеспечению жильем молодых семей, подготовка нормативных документов городского поселения для дальнейшего направления в регистр, оформление протокола заседаний Совета городского поселения «Оловянинское». Перечисленное имеет признаки нарушений трудового законодательства и указывает на наличие скрытого (завуалированного) фона оплаты труда, не имеющего нормативного обоснования.

3. В нарушение требований статьи 264.1 БК РФ, статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ в проверенных учреждениях в отчетном периоде должным образом не осуществлялось ведение бухгалтерского учета, в том числе в Администрации ГП «Калангуйское» в полном объеме отсутствовали регистры бухгалтерского учета, что имеет состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ. В Администрации ГП «Оловянинское» при наличии регистров бухгалтерского учета установлены факты несоблюдения методологии ведения бухгалтерского учета, в том числе выразившиеся в отсутствии на соответствующих счетах бюджетного учета полного объема бухгалтерских операций.

4. В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции 191н, Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» объектами контроля не обеспечено проведение инвентаризации активов и обязательств, которая является одним из инструментов внутреннего контроля за совершаемыми

операциями. Отсутствие проведенной инвентаризации активов и обязательств не обеспечило достоверность показателей годовой бюджетной отчетности проверенных учреждений, в результате, в нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н допущены искажения отдельных показателей отчетности на общую сумму 3 693,0 тыс. рублей, из которых значительный объем приходится на Администрацию ГП «Оловянинское», что является грубым нарушением требований к составлению бюджетной отчетности, в отношении которого предусмотрена административная ответственность согласно части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

В отношении должностных лиц Администраций городских поселений «Калангуйское» и «Оловянинское», ответственных за ведение бюджетного учета и составления отчетности, Контрольно-счетной палатой составлены протокола об административном правонарушении и направлены в мировой суд.

Предложения по итогам контрольного мероприятия:

- Администрации ГП «Оловянинское» предлагается провести мероприятия по расторжению неправомерно заключенных договоров на оказание возмездных услуг с муниципальными служащими и иными работниками категории «служащие», в дальнейшем не допускать неправомерных расходов;

- Администрациям городских поселений «Оловянинское», «Калангуйское» предложено:

провести работу по приведению в соответствие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи и бюджетной сметы казенного учреждения;

обеспечить ведение бюджетной сметы и формирование обоснований (расчетов) к ней в соответствии с требованиями действующего законодательства;

принять меры к соблюдению действующего законодательства о бухгалтерском учете и составлению бюджетной отчетности, в том числе обеспечить устранение установленных нарушений в части ведения бухгалтерского учета и приведения Главной книги в соответствие, а также обеспечив достоверное отражение показателей годовой бюджетной отчетности.

Меры реагирования Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловянинский район»:

1) Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен:

- Главе муниципального района «Оловянинский район»;

- в Совет муниципального района «Оловянинский район»;

- в Советы городских поселений «Оловянинское» и «Калангуйское».

2) Информационное письмо о признаках нарушений трудового законодательства, установленного в Администрации ГП «Оловянинское», направлено в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае.

3) Представления КСП направлены в адрес Администрации ГП «Оловянинское», Администрации ГП «Калангуйское».

4) Результаты контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Оловянинского района.
