

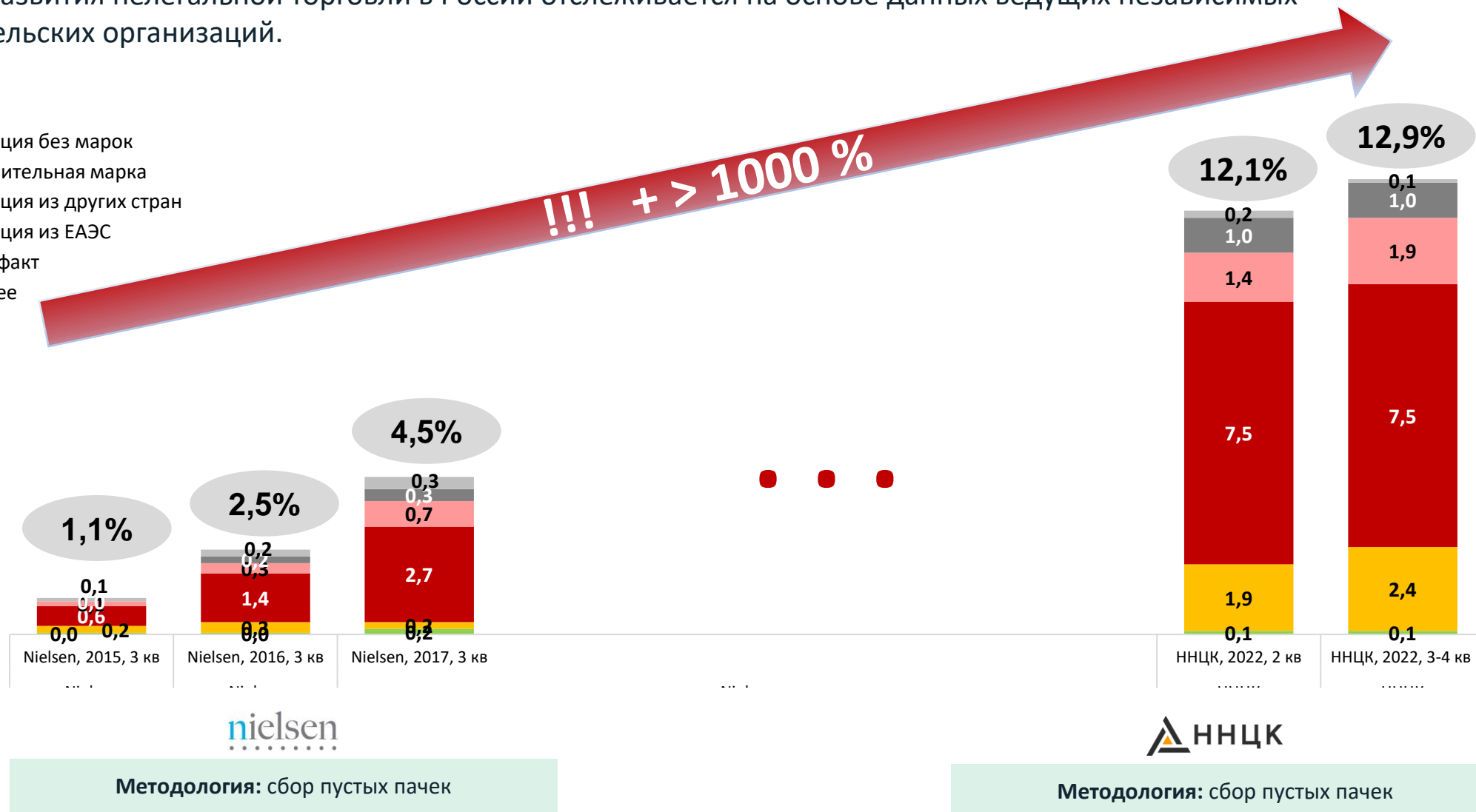
Вопросы совершенствования норм законодательства
в целях повышения эффективности противодействия
нелегальному обороту табачной продукции
в Российской Федерации

АПРЕЛЬ 2023 Г.

Уровень нелегального оборота в России

- Рост нелегальной торговли в последние годы – острая проблема, стоящая перед государством и индустрией.
- Динамика развития нелегальной торговли в России отслеживается на основе данных ведущих независимых исследовательских организаций.

- Продукция без марок
- Подозрительная марка
- Продукция из других стран
- Продукция из ЕАЭС
- Контрафакт
- Duty Free



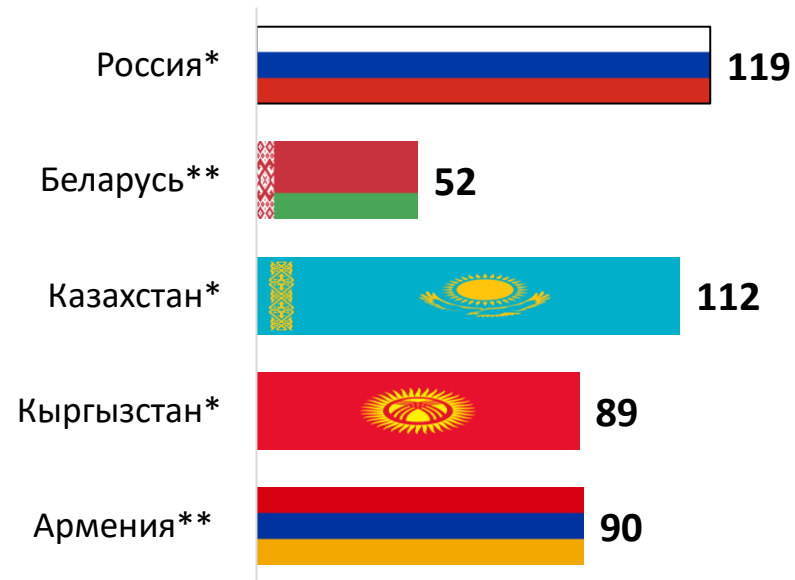
Нелегальная торговля табаком является серьезной системной проблемой

Нелегальная торговля табаком это:

- Выпадающие доходы федерального бюджета в 2022 году при доле нелегального оборота 12,9 % (~1,4 млрд. пачек) составили в годовом выражении ~120 млрд. руб. (из них >90 млрд. руб. от акцизов);
- Выпадающие доходы региональных и местных бюджетов (налог на прибыль, НДФЛ);
- Генерация теневых доходов;
- Недобросовестная конкуренция;
- Риск безопасности для потребителей;
- Беспрепятственный доступ несовершеннолетних к табачной продукции.

Основные причины роста нелегального рынка сигарет в России

Минимальные цены на сигареты в странах ЕАЭС в 2023 г., рубли РФ¹



Доли видов нелегальной табачной продукции в общем объеме нелегального оборота, %***



- Диспаритет в ставках акцизов на сигареты в странах ЕАЭС и РФ приводит к существенной разнице в ценах для потребителя
- Дешевая продукция, нелегально ввозимая из стран ЕАЭС, становится для потребителей все более привлекательной
- Доля расходов на сигареты в располагаемом доходе российских потребителей растёт быстрее инфляции и самих располагаемых доходов, вследствие чего потребитель начинает искать более дешевые альтернативы на нелегальном рынке

* Минимальная цена установлена законодательно

** Минимальная цена на основе данных розничной торговли

***Источник отчет АНО ННЦК за 3-4 квартал 2022 года

1- По курсу ЦБ РФ на 01.04.2023г.

Меры противодействия нелегальному обороту в ЕАЭС

Гармонизация ставок акцизов в странах ЕАЭС

19.12.2019 г. всеми странами-членами ЕАЭС подписано Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию.

Соглашение предусматривает для все стран ЕАЭС к 2024 году:

- Введение единой “индикативной” ставки 35 евро (за 1000 сигарет)
- Коридор отклонений фактических ставок акцизов от “Индикативной ставки” +/- 20% (max. ставка 42 евро)

- В России в 2022 году минимальная ставка акциза на сигареты - 3333 рублей / 1000 шт., что составляет 46,2 евро* (+10% к максимально возможной ставке, предусмотренной Соглашением ЕАЭС на 2024 год).
- С 1 марта 2023 года минимальная ставка акциза на сигареты - 3536 рублей / 1000 шт., или 49,3 евро* (+17,4 % к максимально возможной ставке, предусмотренной соглашением ЕАЭС на 2024 год).

* по курсу € согласно базового сценария Прогноза социально-экономического развития на 2023 - 2025 гг.



!!!

- Способствовать выполнению всеми странами-членами условий Соглашения ЕАЭС о гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию.
- Предусмотреть после 2024 года упразднение диапазонов отклонения от индикативных ставок с целью полной унификации акцизных ставок на табачную продукцию во всех странах Союза.
- Обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на обеспечение прозрачности процесса экспортного, транзитного и трансграничного перемещения подакцизной продукции между странами – членами ЕАЭС (применение навигационных пломб).

Основные направления совершенствования законодательства

Первоочередные общие меры:

- Повышение ответственности и обязательное изъятие нелегальной продукции
- Единая минимальная цена - индикатор для выявления нелегальной продукции
- Обязательное уничтожение нелегальной продукции и оборудования

Меры по пресечению нелегального производства в РФ:

- Контроль приобретения и использования специальных марок
- Регистрация и контроль использования оборудования

Меры по предотвращению нелегального ввоза в РФ:

- Лимит для граждан на перемещение немаркированной табачной продукции в РФ
- Дополнительные полномочия КНО и ПОО
- Особый порядок перемещения в рамках ЕАЭС
- **Ответственность за перемещение через Госграницу РФ**

* Красным шрифтом выделены принятые и вступившие в силу законодательные изменения.

Изменения законодательства, вступившие в силу:

- С 1 апреля 2021 года введена Единая минимальная цена (ЕМЦ) табачной продукции, ниже которой производителям/импортерам запрещено устанавливать МРЦ для сигарет и папирос (как индикатор выявления нелегальной продукции) - *Закон 504-ФЗ от 30.12.2020 г.*
- Внесены поправки в Постановление Правительства РФ от 26.01.2010г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции», предусматривающие введение обеспечительных механизмов в виде банковской гарантии/авансового платежа по акцизам, при приобретении специальных (акцизных) марок, гарантирующих своевременность и полноту уплаты акцизов при реализации табачной продукции, производимой на территории РФ - *Постановление Правительства РФ № 1253 от 17.08.2020 г.*
- Введен запрет на перемещение физлицами по территории РФ немаркированной специальными/акцизными марками табачной продукции (более 200 сигарет, или 50 сигарилл /сигар, или 250 гр. табака) - *Закон 506-ФЗ от 30.12.2020 г.*
- Введена административная ответственность за перемещение физлицами по территории РФ немаркированной табачной продукции сверх установленного лимита и повышены штрафы по ст. 15.12 КоАП РФ за производство и оборот табачной продукции без маркировки - *Закон 2-ФЗ от 28.01.2022 г.*
- Введена ответственность за ввод в оборот и оборот немаркированных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации - *Закон 204-ФЗ от 11.06.2021 г.*
- Сотрудники таможи и пограничных органов ФСБ наделены полномочиями по производству дознания по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 200.2 УК РФ (Контрабанда алкогольной продукции или табачных изделий) - *Закон 328-ФЗ от 15.10.2020 г.*
- Сотрудники таможи наделены полномочиями по самостоятельной остановке автомобильных транспортных средств с допустимой максимальной массой 3,5 тонны и более вне зон таможенного контроля на всей территории Российской Федерации - *Закон № 313-ФЗ от 22.07.2022 г.*
- Табачная и алкогольная продукция включены в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей применения статьи 226.1 УК РФ, предусматривающей ответственность за незаконное перемещение товаров и ресурсов через Государственную границу РФ - *Постановление Правительства РФ № 542 от 31.03.2022 г.*
- В целях контроля за экспортным перемещением табачной продукции на территории ЕАЭС принято решение Коллегии ЕЭК о применении таможенной процедуры таможенного транзита при экспорте алкогольной и табачной продукции. *Решение Коллегии ЕЭК № 63 от 08.06.2021 г.* (Применение таможенной процедуры таможенного транзита позволит обеспечить учет и контроль за процессом экспортных поставок указанных товаров до места их убытия из ЕАЭС с использованием информационных систем таможенных органов, а также средств таможенной идентификации).

Предложения по повышению эффективности противодействия нелегальному обороту табачной и никотинсодержащей продукции В РФ:

- Обеспечить умеренную индексацию ставок акцизов на табачную продукцию с учетом необходимости выполнения обязательств РФ и достижения целевых параметров, предусмотренных Соглашением ЕАЭС о гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию.
- Ускорить внесение изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ, необходимых для скорейшего вступления в силу Постановления Правительства РФ от 31 марта 2022 г. № 542 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 г. № 923», в соответствии с которым алкогольная и табачная продукция включены в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 УК РФ.
- Ускорить принятие проекта ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (лицензирование производства, обязательная регистрация оборудования, изъятие и уничтожение нелегальной продукции и оборудования, контроль оборота сырья и т.д.) и корреспондирующих изменений в УК РФ, УПК РФ и КоАП РФ.
- Внести изменения в часть 5 статьи 171.1 УК РФ в части введения уголовной ответственности за производство и оборот табачных изделий и (или) никотинсодержащей продукции, немаркированных средствами идентификации, либо маркированных заведомо поддельными средствами идентификации.
- Ввести внесудебную блокировку интернет-ресурсов, каналов в сервисах обмена мгновенными сообщениями, предлагающих дистанционную розничную продажу табачной и никотинсодержащей продукции.
- Проработать вопрос введения ответственности для транспортных компаний и индивидуальных перевозчиков за транспортировку нелегальной табачной и никотинсодержащей продукции.
- Ускорить разработку нормативно-правовых актов РФ и ЕАЭС в целях обеспечения начала реализации положений Соглашения о применении в Евразийском экономическом союзе навигационных пломб для отслеживания перевозок табачной продукции.
- Отменить мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу табачной и (или) никотинсодержащей продукции, установленный постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. №336.