УТВЕРЖДЕНА:

Постановлением администрации

муниципального района

« Оловяннинский район»

от « » 20 г. №

**Муниципальная программа**

**«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории муниципального района «Оловяннинский район» Забайкальского края**

**на 2021-2023 годы»**

**2020 год**

**ПАСПОРТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИАПАЛЬНОГО РАЙОНА «ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»**

**«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории муниципального района «Оловяннинский район» Забайкальского края на 2021-2023 годы**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Наименование программы | «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих на территории муниципального района «Оловяннинский район» Забайкальского края на 2021-2023 годы |
| Заказчик программы | Администрация муниципального района «Оловяннинский район» |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел культуры |
| Соисполнители программы | МКУ РКО и ДМ  Администрации сельских поселений (по согласованию) |
| Подпрограммы программы | ---- |
| Цель программы | Сохранение атмосферы взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям и обычаям народов, проживающих на территории Оловяннинского района; формирование комфортной среды для проживания представителей различных национальностей в Оловяннинском районе |
| Задачи программы | 1.Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  2. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу  3.Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;  4. Содействие этнокультурному многообразию народов, проживающих на территории муниципального района «Оловяннинский район». |
| Этапы и сроки реализации программы | 2021-2023 год этапы реализации не выделяются |
| Объёмы бюджетных ассигнований программы | **Общий объем финансирования программы:**  всего: тыс. руб. c муниципального бюджета, в том числе по годам:  2021 – 344,5 т. р.  2022 – 60,0 т. р.  2023 – 71,0 т. р. |
| Ожидаемые значения  показателей конечных результатов реализации программы | 1. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан муниципального образования «Оловяннинский район ».  2. Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности.  3. Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов и поддержку языкового разнообразия (нарастающим итогом) составит - 14000.  4.Количество участников праздничных мероприятий, выставок, посвященных общегосударственным и национальным праздничным датам**.** |

1. **Общая характеристика сферы развития муниципальной программы**

Вопросы межнационального согласия, мирного сосуществования представителей различных этнических групп во все времена были важными и приоритетными.

На фоне современных вызовов и угроз, имеющих как внешнее, так и внутрироссийское измерение, актуальной становится цель укрепления гражданского и духовного единства российской нации.

Ключевыми в сфере состояния межэтнических отношений в современном обществе являются такие проблемы, как слабое общероссийское гражданское самосознание (общероссийская гражданская идентичность); недостаточная координация на муниципальном уровне использования ресурсов в целях достижения гармонизации межнациональных отношений, укрепления гражданского единства многонационального народа (российской нации), проживающего на территории муниципального образования

В настоящее время в Оловяннинском районе наблюдается стабильно спокойная обстановка в общественно-политической, межнациональной и конфессиональной сфере. Межнациональных и межрелигиозных конфликтов не допущено.

### Разработка Программы обусловлена необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Оловяннинского района.

Сфера укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями, созданными с целью сохранения и развития этнических традиций и языков разных народов, нуждается в применении программно-целевого метода в связи со сложностью и многообразием решаемых задач.

Решение этнокультурных проблем, в условиях этнического многообразия, требует системного взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и других субъектов этнокультурной деятельности, что обусловливает необходимость применения программных методов.

На территории муниципального района «Оловяннинский район» на 01.09.2020 года проживает 34713 человек. Национальный состав населения разнообразен. Это и буряты, и армяне, и таджики, и украинцы. Такая многонациональность района никогда не являлась причиной напряжённости в межэтнических отношениях. Исторически сложилось так, что в процессе совместного проживания и взаимодействия различных этнических общностей на территории района между народами складывались традиции взаимопонимания и уважения. При всех различиях, которые есть у представителей разных национальностей, их объединяет гражданская солидарность на основе народных традиций и обычаев, праздников

Среди основных проблем сферы этноконфессиональных отношений в Оловяннинском районе следует отметить слабое взаимодействие национально-культурных автономий и религиозных организаций между собой, с органами местного самоуправления. Реализация Программы будет способствовать межнациональному миру на территории Оловяннинского района

Программа направлена на укрепление в районе соблюдения прав и свобод человека, поддержание межнационального мира и межконфессионального согласия, ценностей многонационального российского общества, включение российских и зарубежных мигрантов в новую для них культурную среду и систему социальных отношений, создание условий для профилактики межэтнических и межкультурных конфликтов, а также искоренения проявлений ксенофобии.

Реализация Программы позволит повысить уровень этноконфессиональной культуры жителей Оловяннинского района, обеспечить толерантную среду в районе посредством информирования и распространения знаний о традициях, истории национальностей и религий, укрепить взаимодействие между органами местного самоуправления и общественностью Оловяннинского района, сформировать позитивный имидж Оловяннинского района как территории, комфортной для проживания представителей любой национальности и конфессии.

Анализ состояния и тенденций развития общественно-политической ситуации, особенности межнациональных и межконфессиональных отношений в Оловяннинском районе определяют необходимость разработки муниципальной программы, предусматривающей систему мер и механизм реализации мероприятий, в целях повышения этноконфессиональной культуры населения Оловяннинского района и формирования среды взаимного уважения. Стабильная этноконфессиональная обстановка в районе позволяет предотвратить возможные проявления этнополитических и религиозных противоречий.

Органы исполнительной власти Оловяннинского района в рамках своих функциональных обязанностей реализуют мероприятия в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в целях недопущения проявлений этноконфессиональной конфликтности среди жителей Оловяннинского района. Отдел культуры регулирует вопросы поддержки народного творчества и национальных культур народов, проживающих на территории Оловяннинского района, комитет образования - вопросы просвещения, повышения уровня знаний о различных народностях, представленных на территории Оловяннинского района, преимущественно в образовательных учреждениях через уроки Забайкаловедения, через тематические классные часы и мероприятия, направленные на противодействие экстремизму, а также вопросы формирования толерантного сознания, центр занятости населения - вопросы трудовой миграции на территории Оловяннинского района, органы полиции - вопросы профилактики правонарушений, в том числе среди мигрантов.  
Органы местного самоуправления Оловяннинского района осуществляют поддержку наиболее крупных мероприятий национально-культурной направленности.  
 Реализация мероприятий Программы позволит систематизировать имеющиеся данные, проанализировать сведения, полученные в ходе социологических исследований, составить комплексную картину. Гражданское самосознание населения укрепляется, если в мировосприятии жителей района определяющим фактором становится уверенность, что органы местного самоуправления гарантируют и выполняют свои обязательства перед каждым своим гражданином независимо от национальной принадлежности.

Сохранение и развитие языкового многообразия, защита языков национальных меньшинств являются неотъемлемой частью их этнокультурного развития. Язык национальных меньшинств является основой их этнической самоидентификации, отражает исторический опыт, является инструментом социализации, выражения и передачи этнокультурных традиций. Обучение на родном языке гарантировано [Конституцией](consultantplus://offline/ref=AD160AE3D46F36BD5916CC4CB061E7C3475CCB0ED8D181ECC19D6Cm7m9G) Российской Федерации и рядом международных актов, ратифицированных Россией. Должны быть созданы условия для сохранения, развития и изучения родного языка. В школах района преподается родной русский язык и факультативно бурятский язык.

В связи с тем, что заявленные в Программе задачи поддаются эффективному решению только в комплексе и с применением системного подхода, целесообразным представляется использование программно-целевого метода, который позволяет целостно учитывать и решать весь комплекс проблем.

2. **Перечень приоритетов и результативность мероприятий муниципаль­ной программы.**

Цель и задачи Программы обусловлены приоритетами, которые определены Стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года №1666, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента РФ от 12 мая 2009 № 537(в части вопросов, касающихся обеспечения гражданского мира и национального согласия, формирования гармоничных межнациональных отношений). Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации являются укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации(российской нации), сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

С учётом федеральных распоряжений правительство региона разработало свою программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Забайкальском крае». Документ включает в себя несколько аспектов национальной политики: развитие этноса, культурных связей, мониторинг и предупреждение межэтнических и межнациональных конфликтов.

  Приоритетным направлением для Оловяннинского района является укрепление гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; содействие этнокультурному развитию и уважению народов, проживающих на территории муниципального образования «Оловяннинский район».

Мероприятия, заявленные в программе, направлены на развитие толерантного отношения к народам другой национальности, развитие интереса к истории своего народа и народов других национальностей, проживающих на территории Оловяннинского района.

Показатели выполнения программных мероприятий:

- отсутствие в районе межнациональных, межконфессиональных конфликтов;

- отсутствие фактов деятельности неформальных молодёжных объединений, вовлечения граждан в неформальные объединения экстремистской направленности.

**3. Цель и задачи муниципальной программы**

Целями программы является сохранение атмосферы взаимного уважения к национальным и конфессиональным традициям и обычаям народов, проживающих на территории Оловяннинского района; формирование комфортной среды для проживания представителей различных национальностей в Оловяннинском районе.

Достижение поставленных цели предполагает реализацию **следующих задач:**

1**.** Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;

2.Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

3.Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

4.Содействие этнокультурному многообразию народов, проживающих на территории муниципального образования «Оловяннинский район».

Требуется распространение знаний об истории и культуре народов, проживающих на территории МО «Оловяннинский район», формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов разных национальностей, развитие межнациональных (межэтнических) и культурных связей.

**4.Сроки и этапы реализации программы**

Срок реализации программы: 2021 - 2023 годы. Этапы реализации не выделяются.

**5. Основные мероприятия Программы, отражены в**

**Приложение №1**

**6. Перечень показателей конечных результатов методика их расчета и плановые значения по годам реализации муниципальной программы.**

Особенностью этнокультурной сферы является то, что она связана с устойчивыми национальными и религиозными традициями, поэтому основные результаты деятельности в данной сфере выражаются, как правило, в отложенном по времени социальном эффекте, в частности, в росте толерантности, изменении ценностных ориентаций и норм поведения людей.

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается:

в укреплении единства российской нации и развитии единого этнокультурного пространства;

в прогнозировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций;

По предварительным оценкам, реализация программных мероприятий должна привести:

к повышению эффективности работы органов местного самоуправления и правоохранительных органов по профилактике экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений экстремизма в муниципальном районе «Оловяннинский район».

Достижение поставленных задач Программы определяется следующими значениями их целевых показателей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ед** | **2021г** | **2022г** | **2023г** |
| |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Количество участников праздничных мероприятий, выставок, посвященных общегосударственным и национальным праздничным датам. |  |  |  |  |  |  | |  | | | | | | | | чел | 8000 | 8500 | 9000 |
| |  | | --- | | Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, проживающих в муниципальном районе «Оловяннинский район» | | чел | 4000 | 4500 | 5000 |
| |  | | --- | | Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, поддержке и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования | | чел | 3500 | 4000 | 5000 |
| |  | | --- | | Количество публикаций в СМИ, социальных сетях, направленных на формирование этнокультурной компетентности граждан и пропаганду ценностей добрососедства и | | ед | 6 | 8 | 10 |
|  |  |  |  |  |

В результате реализации мероприятий муниципальной программы за период с 2020 – 2023 годы будут достигнуты следующие социально-экономические показатели, характеризующие социальную эффективность в районе:

Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантно­сти;

препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группиро­вок;

обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противо­действие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости;

сохранение и поддержание межконфессионального согласия, содействие диалогу религиозных объедине­ний с органами власти муниципального района «Оловяннинский район»;

совершенствование форм и методов работы по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации;

повышение уровня компетентности исполнителей программы в вопросах профилактики экстремизма, миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды;

- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия, формирование мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- снижение количества проявлений экстремизма среди молодежи;

- повышение уровня социальной и гражданской ответственности молодежи;

- повышение уровня осознанности молодежью многонациональной основы нашего государства, его культурно-исторических ценностей;

- гармоничное развитие этнокультур и их неконфликтное сосуществование.

Реализация Программы приведет к достижению следующих результатов к 2023 года:

1.Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в общем количестве граждан муниципального образования ( расчет показателей конечных результатов определяется путем проведения опроса ( анкетирования) жителей муниципального образования и рассчитывается как отношение положительно оценивающих состояние межнациональных отношений к общей численности населения района).

2.Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности ( расчет показателей конечных результатов определяется путем проведения опроса (анкетирования) жителей муниципального образования и рассчитывается как отношение толерантного отношения к общей численности населения района).

3. Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом), составит 14000 человек( расчет показателей конечных результатов определяется путем проведения мониторинга участников мероприятий, суммированием участников нарастающим итогом).

**7. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.**

Финансирование мероприятий программы будет осуществляться за счёт средств местного бюджета, (субсидий краевого бюджета) в сумме 475,5 тыс. руб.

Объемы финансирования из средств районного бюджета обеспечиваются в размере, установленном решением Совета муниципального района «Оловяннинский район» на очередной финансовый год.

Объем финансирования мероприятий программы составляет 475,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | Всего | В т. ч. по годам тыс. руб. | | | | | |
| **2021** | **2022** | **2023** |  |  |  |
| Итого по программе | 475,5 | 344,5 | 60,0 | 71,0 |  |  |  |
| Федеральный б-т |  |  |  |  |  |  |  |
| Краевой б-т | 297,0 | 297,0 |  |  |  |  |  |
| Муниципальный б-т | 125,5 | 33,5 | 42,0 | 50,0 |  |  |  |
| Внебюджетные | 53 | 14,0 | 18,0 | 21,0 |  |  |  |

**8. Описание рисков реализации муниципальной программы, в том числе не достижение целевых показателей, а также описание механизмов управления рисками и мер по их минимизации.**

В рамках реализации муниципальной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, что может повлечь сокращение или прекращение реализации программных мероприятий.

- нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов;

- организационные и управленческие риски - слабая координация действий исполнителей программ, в результате, которых могут возникнуть диспропорции в ресурсной поддержке реализации намеченных мероприятий, их неоправданному дублированию и снижению эффективности использования бюджетных средств. Недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках программы, неадекватность системы мониторинга реализации программы, отставание от сроков реализации мероприятий, невыполнением одной или нескольких задач программы.

Из вышеперечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию программы могут оказать финансовые и организационные риски, которые содержат угрозу срыва реализации программы. В связи с этим наибольшее внимание необходимо уделять управлению финансовыми рисками.

Для минимизации возможных отрицательных последствий решения проблемы программно-целевым методом необходимо предпринять ряд мер, таких как:

1) мониторинг хода реализации мероприятий программы;

2) широкое привлечение общественности к реализации и оценке результатов реализации программы;

3) обеспечение публичности промежуточных отчетов и годовых докладов о ходе реализации программы.

Снижению финансовых рисков способствуют:

-ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной программы;

-обеспечения правильного расчета требуемых объемов средств