Приложение № 1

к постановлению администрации муниципального района

«Оловяннинский район»

№\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_2020г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Доступная среда»**

**в муниципальном районе**

**«Оловяннинский район» на 2018-2023 годы»**

ПАСПОРТ  **МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ «ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН» 2018-2023 ГОДЫ»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Доступная среда в муниципальном районе « Оловяннинский район» на 2018 – 2023 годы». |
| Координатор | Администрация муниципального района «Оловяннинский район», помощник главы муниципального района по социальной работе. |
| Ответственный  исполнитель | Администрация муниципального района «Оловяннинский район» |
| Соисполнители | МКУ Районный комитет по образованию и делам молодежи и спорту администрации муниципального района «Оловяннинский район», отдел культуры, городские поселения района |
| Цель | Создание для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципального района «Оловяннинский район» доступной, комфортной среды жизнедеятельности. |
| Задачи | - совершенствование организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп (далее по тексту МГН) населения;  - повышение уровня доступности приоритетных объектов и создание условий для предоставления услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (МГН);  - обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации;  - создание условий для социальной интеграции инвалидов и участия их в жизни общества; |
| Целевые показатели (индикаторы) | |  | | --- | | 1. - Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп приоритетных объектов социальной инфраструктуры:  - доля общеобразовательных учреждений, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных учреждений Оловяннинского района;  - доля объектов культуры доступных для инвалидов в общем количестве приоритетных объектов учреждений культуры в Оловяннинском районе;  2. Количество проведенных с участием инвалидов спортивных мероприятий.  3. Количество проведенных с участием инвалидов культурно-массовых мероприятий.  4. Количество размещенных информационных материалов в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", направленных на формирование толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями. | |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018–2023 годы.  Этапы реализации не выделяются. |
| Ресурсное обеспечение  муниципальной Программы | Общий объем финансирования реализации программы  1248,0 тыс. руб., в том числе  Бюджет района :  2018 год – 0 тыс. руб.  2019 год - 0 тыс. руб.  2020 год - 90,0 тыс. руб.,  2021 год - 360,0 тыс. руб.  2021 год Бюджет городского поселения  «Ясногорское»- 30,0 тыс. руб  2022год - 568,0 тыс. руб.  . 2023 год - 200,0 тыс.руб |
| Ожидаемые конечные результаты | 1. Повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности в учреждениях:  - образования - до 60 %;  - культуры - до 85 %  -увеличение охвата детей-инвалидов образовательным процессом до 99 %  2. Повышение социальной активности инвалидов и преодоление их самоизоляции при помощи занятий спортом и участия в культурно-массовых мероприятиях  3. Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН;  4. Повышение уровня доступности инвалидов и других МГН к информации.   |  | | --- | |  | |

1.ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ И ДРУГИХ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ.

Государственная социальная политика в отношении инвалидов направлена на обеспечение им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, и строится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Создание доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является составной частью государственной социальной политики.

Законодательством Российской Федерации, в том числе :

Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Федеральным законом "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", Федеральным законом "О связи", Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", Градостроительным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливаются обязательства органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм по созданию условий беспрепятственного доступа инвалидов к информации, объектам социальной инфраструктуры, транспорту, средствам связи.

Под средой жизнедеятельности, сформированной с учетом потребностей инвалидов, понимается сложившаяся обычная среда, дооборудованная (преобразованная) в соответствии с нормативными требованиями и с учетом ограничений, возникающих в связи с инвалидностью.

К категории людей, которые нуждаются в доступной среде, относятся - инвалиды, маломобильные группы населения к которым относятся пожилые граждане, граждане, которые получили временную нетрудоспособность и утратили ту или иную функцию в связи с болезнью.

Низкий уровень и качество жизни у большинства лиц с ограниченными возможностями здоровья сопровождаются серьезными личностными проблемами, обусловленными дезадаптивностью этих людей в быстро меняющейся социокультурной среде. Недостаток внимания к нуждам инвалидов приводит к ограничению их доступа к общественным благам и услугам, влечет их социальную изоляцию. Сталкиваясь с подобными барьерами, они замыкаются в себе, становятся пассивными, теряют веру в возможность достижения личного и профессионального благополучия.

Создание для таких лиц доступной среды жизнедеятельности, позволяющей осуществлять жизненные потребности, беспрепятственно передвигаться, пользоваться услугами и получать информацию, является важным фактором, способствующим интеграции их в общество.

По данным социального паспорта на территории района на 01.01.2017 года проживает 37188 человек, в том числе детей 9393.

Инвалидов зарегистрировано 463 человека, что составляет 1,2 % от численности населения района. Детей – инвалидов – 137, или 1,5 % от численности детей, зарегистрированных в районе. Детей-инвалидов от 7 до 18 лет в районе проживает 98 человек.

Анализ статистических данных за несколько предшествующих лет позволил выявить тенденцию к увеличению числа инвалидов, при этом возрастает доля граждан трудоспособного возраста. По данным органов социальной защиты населения Забайкальского края, дети-инвалиды составляют более 1,6 % от общего числа детского населения района. При этом наиболее многочисленную группу составляют дети с ограничениями способности двигаться (16%), способности адекватно вести себя (30%), общаться с окружающими (27%), ухаживать за собой (15%), действовать руками (3%), владеть телом (9%). Особую группу составляют инвалиды, передвигающиеся на креслах-колясках, инвалиды с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, инвалиды по слуху, по зрению, инвалиды с ментальными нарушениями.

В районе 137 детей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе дети - инвалиды). Обучение указанной категории детей организовано на дому (в том числе с использованием дистанционных технологий) в связи с тем, что в большинстве муниципальных общеобразовательных организациях не созданы соответствующие условия, максимально способствующие получению общего образования. В зданиях общеобразовательных организаций не обеспечен беспрепятственный доступ учащихся в учебные и вспомогательные помещения, отсутствуют расширенные дверные проемы, лифты, специальные кресла и другие приспособления.

В свою очередь, в соответствии с законодательством об образовании, обучение лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также детей-инвалидов является одной из государственных гарантий реализации права на образование в Российской Федерации.

Для получения качественного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья органами местного самоуправления должны создаваться необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, условия, в максимальной степени способствующие получению детьми с ограниченными возможностями здоровья общего образования, а также социальному развитию этих детей, условия, позволяющие обучаться совместно детям с ограниченными возможностями здоровья и детям, не имеющим нарушений в развитии.

В целях решения указанного вопроса в Программу включены мероприятия по адаптации учреждений дошкольного и дополнительного образования к обучению детей с ограниченными возможностями здоровья.

Физическая культура и спорт, являются достаточно эффективными средствами физической реабилитации, социальной адаптации и интеграции инвалидов, в районе используются недостаточно. Необходимо благоустройство, реконструкция спортивной материально-технической базы проведение специальных спортивных мероприятий для инвалидов и более широкое вовлечение их в массовые мероприятия, проводимые в районе.

В Оловяннинском районе имеется ряд проблем обеспечения доступности для инвалидов среды жизнедеятельности, которые необходимо решать комплексно.

Наиболее острая проблема связана с тем, что основные объекты социальной инфраструктуры остаются до сих пор труднодоступными для многих инвалидов. При этом к числу таких объектов относятся государственные учреждения системы здравоохранения, образования, культуры, сфера услуг.

В течение последних лет в районе начата работа по созданию условий беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инфраструктуры, но результаты незначительны. В районе создана рабочая группа одно из направлений работы, которой - определение уровня доступности объектов социальной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов: образования, здравоохранения, культуры, спорта, административных объектов, объектов торговли, общественного питания.

В состав рабочей группы вошли представители органов социальной защиты населения, здравоохранения, культуры и образования, районного Совета ветеранов.

Результаты мониторинга объектов на территории района показали, что

большинство объектов социальной инфраструктуры (здания и помещения социально – культурных, образовательных учреждений, органов власти, учреждений здравоохранения и др.) не оборудованы необходимыми приспособлениями, облегчающими доступ к ним инвалидов и других маломобильных групп населения.

Нерешенность проблемы доступа инвалидов к среде жизнедеятельности порождает ряд серьезных социально-экономических последствий, среди которых: высокая социальная зависимость, вынужденная самоизоляция инвалидов, негативное отношение к инвалидам в массовом сознании, социальная разобщенность инвалидов, дискомфорт, ограничения жизнедеятельности иных маломобильных групп населения.

Проблема адаптации инвалидов и интеграции их в социальную среду остается крайне актуальной. Ее решение наиболее целесообразно в рамках муниципальной программы, являющейся эффективным инструментом комплексного решения проблем инвалидов Оловяннинского района.

Программно-целевой метод обеспечит координацию разноплановых мероприятий организационного, методического, технологического и иного характера. Принципиальные подходы к решению проблем адаптации жилой среды с учетом потребностей инвалидов основаны на том, что те параметры и требования, которые обеспечивают инвалидам условия доступности, не только создают возможность удовлетворения потребностей групп населения с ограниченными возможностями здоровья, но и способствуют реальному повышению общего уровня комфортности среды жизнедеятельности для всего населения.

2. ПРИОРИТЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Приоритетными направлениями деятельности в сфере создания благоприятной, доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения являются:

- совершенствование организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения района;

- создание условий для социальной интеграции инвалидов и участия их в жизни общества;

- повышение уровня доступности объектов и услуг социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп населения.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Программы: Создание для инвалидов и других маломобильных групп населения Оловяннинского района доступной, комфортной среды жизнедеятельности.

Достижение основной цели Программы будет обеспечиваться за счет решения следующих задач:

- совершенствование организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН;

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и создание условий для предоставления услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (МГН);

- создание условий для социальной интеграции инвалидов и участия их в жизни общества.

5. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа реализуется в течение 2018-2023 гг. Этапы реализации не выделяются.

6. МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ.

Решение задач Программы планируется обеспечить посредством реализации системы основных мероприятий. Основными направлениями реализации мероприятий Программы являются:

*1.* *Совершенствование организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп (далее по тексту МГН) населения;*

- При согласовании проектов на строительство и реконструкцию зданий и сооружений, при приемке в эксплуатацию социально-значимых объектов инфраструктуры учитывать их доступность для инвалидов и других маломобильных групп;

- формирование перечня приоритетных для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов жизнедеятельности;

- оценка состояния доступности приоритетных объектов жизнедеятельности;

- проведение в рамках муниципально-частного партнерства совещаний, встреч с индивидуальными предпринимателями, руководителями организаций, осуществляющими деятельность на территории района, по проблемам формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

- мониторинг численности инвалидов различных категорий, других маломобильных групп населения;

*2. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и создание условий для предоставления услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (МГН) в том числе:*

2.1. повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования;

- создание универсальной безбарьерной среды, позволяющей обучаться совместно инвалидам и детям, не имеющим нарушений в развитии;

- приобретение адаптированного учебного оборудования для детей- инвалидов, для организации коррекционной работы и обучения детей инвалидов;

2.2.Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта:

*-*  обеспечение беспрепятственного доступа в здания культуры;

- обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к информации, путем комплектования фондов МБУК «Централизованная библиотечная система» (приобретение литературы, периодических изданий для инвалидов по зрению). Приобретение технических средств реабилитации инвалидов по зрению (тифлофлешплееров, флешкарт, подписка журналов).

*3. Создание условий для социальной интеграции инвалидов и участия их в жизни общества, в том числе:*

- организация информационной поддержки спортивных, социокультурных, творческих мероприятий с участием инвалидов, детей-инвалидов и освещение данных мероприятий в средствах массовой информации (телевизионных новостях), на сайте органов местного самоуправления, учреждений образования и культуры в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- Организация и проведение конференций, семинаров, "круглых столов" по проблемам людей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе по согласованию и при участии представителей Министерства социального развития, опеки и попечительства Оловяннинского района, Отделения Пенсионного фонда РФ по Оловяннинскому району, ГКУ " Краевой Центр занятости населения» Забайкальского края» Оловяннинский отдел;

-Организация и проведение культурно – массовых, спортивных мероприятий, направленных на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к инвалидам;

- Участие инвалидов и лиц ограниченными возможностями здоровья в спортивных мероприятиях краевого уровня;

- Организация культурно-массовых мероприятий для детей инвалидов;

Финансовое обеспечение мероприятий Программы с указанием сроков их реализации, бюджетных ассигнований представлен в Приложении № 1 к муниципальной Программе.

7. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета района, бюджета поселений. Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 948,0 тыс. руб.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы представлены в таблице № 1, подлежат ежегодной корректировке при формировании бюджета.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы

Таблица № 1 ( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| годы | Всего,  тыс. руб. | **Бюджет**  **МР** | **бюджет**  **Краевой** | **Бюджет**  **поселений** | **внебюджетные**  **средства** |
| 2018 | **0** | 0 | - |  | - |
| 2019 | **0** | 0 | - |  | - |
| 2020 | **90,0** | 90,0 | - |  | - |
| 2021 | **390,0** | 360,0 | - | 30,0 | - |
| 2022 | **568,0** | 568,0 |  |  |  |
| 2023 | **200,0** | 200,0 |  |  |  |
| Всего: | **1248,0** | **1218,0** |  | **30,0** |  |

На реализацию мероприятий программы могут быть дополнительно привлечены средства краевого бюджета на условиях софинансирования, внебюджетные средства.

8. ОЦЕНКА РИСКОВ И СИСТЕМА РЕАГИРОВАНИЯ НА РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Важным условием успешной реализации Программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение цели и решение задач Программы.

Реализация Программы может быть подвержена влиянию следующих рисков:

1. Управляемые риски: административный риск, связанный с неэффективным управлением реализацией Программы, неправомерными либо несвоевременными действиями лиц, непосредственно или косвенно связанных с исполнением ее мероприятий, несогласованностью действий исполнителей, отсутствием взаимодействия между структурными подразделениями администрации района.

2. Частично управляемые риски: финансово-экономический риск, связанный с возникновением бюджетного дефицита, секвестированием бюджетных расходов на установленные сферы деятельности и, соответственно, недостаточным уровнем финансирования программных мероприятий.

Система реагирования на риски

Минимизация влияния данного риска способствует анализ реализации мероприятий Программы и персональная ответственность исполнителей.

Частично управляемые риски:

Способы ограничения финансового риска:

а) ежегодное уточнение объемов финансирования Программы исходя из возможностей бюджета района и соответствующая корректировка значений целевых показателей;

б) определение наиболее значимых мероприятий для первоочередного финансирования;

в) совершенствование взаимодействия исполнителей и соисполнителей Программы по вопросам софинансирования мероприятий Программы

9. РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ( ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ), ПОРЯДОК ИХ РАСЧЕТА,КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ).

Эффективность и результативность реализации мероприятий программы оценивается ежегодно и зависит от степени достижения ее целевых показателей.

**1. Целевой показатель:** Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов. Расчет производится следующим образом:

- Доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве общеобразовательных учреждений;

Д осн= Nосн/Nпр. где:

Досн – доля приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, оснащенных вспомогательными средствами адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения;

Nосн. – количество приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, оснащенных вспомогательными средствами адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения;

Nпр. – общее количество приоритетных объектов общеобразовательных учреждений;

2. **Целевой показатель:** - Доля объектов культуры доступных для инвалидов в общем количестве приоритетных объектов культуры в расчет производится аналогично целевому показателю № 2.

**3.Целевой показатель:** - "Количество проведенных с участием инвалидов спортивных мероприятий" рассчитывается как измеряемое в единицах количество соревнований, других спортивных мероприятий, проведенных с участием инвалидов, общественных организаций инвалидов района. Расчет целевого показателя осуществляет отдел культуры администрации муниципального района «Оловяннинский район» Источником получения информации являются первичные отчеты, представляемые учреждениями, подведомственными отделу культуры. Периодичность представления информации - по мере достижения показателя и по итогам года.

Расчет суммарного показателя осуществляет Ответственный исполнитель Программы.

**4. Целевой показатель:** "Количество проведенных с участием инвалидов культурно-массовых мероприятий" рассчитывается как измеряемое в единицах количество мероприятий, проведенных с участием инвалидов, общественных организаций инвалидов района. Расчет целевого показателя осуществляет отделом культуры администрации муниципального района «Оловяннинский район»

Источником получения информации являются отчеты о выполнении муниципального задания на оказание услуг по организации культурно-досуговой деятельности, представляемые учреждениями, подведомственными отделу культуры администрации муниципального района «Оловяннинский район».

**5.Целевой показатель:** "Количество информационных материалов, размещенных в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" рассчитывается как измеряемое в единицах количество информационных материалов, освещающих ход реализации муниципальной программы, спортивные, социокультурные, творческие мероприятия с участием инвалидов, детей-инвалидов.

Расчет осуществляет МКУ РКО и ДМ и спорту, отдел культуры. Источником получения информации являются публикации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - по мере достижения показателя и по итогам года.

9. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы позволит :

1. Повысить уровень доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения:

- в общеобразовательных учреждениях Оловяннинского района, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве муниципальных

- общеобразовательных организаций до 60 %;

- в учреждениях культуры - до 85 %

2. Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН;

3.Создать специальные условия для социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечить их право на получение образования, на их интеграцию в школьном пространстве и в социуме в целом.