**СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН» ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**(двенадцатая сессия седьмого созыва)**

**РЕШЕНИЕ**

14 июня 2023 года № 121

пгт. Оловянная

**Об отчете Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Оловяннинский район» за 2022 год**

В соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального района «Оловяннинский район» в 2022 году, Совет муниципального района «Оловяннинский район»

**РЕШИЛ:**

1. Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального района «Оловяннинский район» за 2022 год принять к сведению (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу после официального опубликования (обнародования).

3. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в периодическом печатном издании «Аргументы и факты – Забайкалье» и на официальном сайте муниципального района «Оловяннинский район» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://olovyan.75.ru>.

Председатель Совета

муниципального района

«Оловяннинский район» А.А. Пешков

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**«ОЛОВЯННИНСКИЙ РАЙОН»**

674500 п.Оловянная, ул.Московская 47, тел.30(253)45-6-42

ОКПО 93771902, ОГРН 1067515002554, ИНН/КПП 7515006486/751501001

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального района «Оловяннинский район» за 2022 год**

**27 марта 2023 года**

**Общая информация**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 1 статьи 20 Положения  «О Контрольно-счетной палате муниципального района «Оловяннинский район», утвержденного решением Совета муниципального района «Оловяннинский район от 07.12.2011 г. № 233 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального район «Оловяннинский район» (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) за 2022 год по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами муниципального района, а также Соглашениями, заключенными с представительными органами поселений о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, приоритетными направлениями деятельности КСП в 2022 году продолжало оставаться повышение эффективности муниципального финансового контроля, целью которого является предотвращение и предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, содействие совершенствованию муниципального управления путем направления рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Необходимо отметить, что 2022 год для Контрольно-счетной палаты отмечен преобразованиями в организации деятельности, необходимость которых обусловлена изменениями, внесенными в федеральное законодательство, регулирующее вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Так, в 2021 году Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ  
внесены изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

С учетом внесенных поправок в вышеуказанный федеральный закон в Положение о Контрольно-счетной палате были внесены соответствующие изменения, которые были приняты решением Совета муниципального района от 31.03.2022 г. № 37. Изменения затронули различные направления.

Расширен перечень полномочий Контрольно-счетной палаты. В целях укрепления статуса контрольно-счетных органов должности председателя и аудитора отнесены к муниципальным должностям, закреплено право Контрольно-счетной палаты на постоянный доступ к государственным информационным системам, усовершенствован порядок внесения и исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты и ряд других.

**Основные итоги деятельности за 2022 год**

В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 6-ФЗ внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено **65** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- **10** контрольных мероприятий в отношении 11 объектов проверок, из них: 6 - плановые проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств (с элементами аудита в сфере закупок), 1 – проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального района, 2 - проверки отдельных вопросов формирования и исполнения бюджетов поселений, 1 - проверка полноты исполнения представлений КСП;

2

- **55** экспертных и аналитических мероприятия, из них: 22 - по экспертизе проектов бюджетов и внесению изменений в них, 26 - по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета, совместно с проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, 4 - по экспертизе проектов нормативных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального района, а также муниципальных программ, 3 - о ходе исполнения бюджета района.

По результатам проведенных мероприятий подготовлено 70 документов, в том числе: актов проверок – 10, отчетов по результатам проверок – 5, заключений – 52, аналитических записок – 3.

В целом по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено всего 369 нарушений, общая сумма выявленных нарушений составила 176 730,4 тыс. рублей. Сведения о выявленных КСП нарушениях в 2022 году в соответствии с Классификатором нарушений, представлены в таблице:

| **№ п/п** | **Нарушения** | **2022 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Количество**  **нарушений**  **(ед.)** | **Удельный**  **вес (%)** | **Сумма нарушений (тыс. руб.)** | **Удельный вес (%)** |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 100 | 27,1 | 19 766,9 | 11,2 |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 148 | 40,1 | 111 533,9 | 63,1 |
| 3. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 49 | 13,3 | 29 597,1 | 16,7 |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок | 50 | 13,5 | 1 546,0 | 0,9 |
| 5. | Неэффективное использование бюджетных средств | 22 | 6,0 | 14 286,5 | 8,1 |
|  | **Всего нарушений** | **369** | **100** | **176 730,4** | **100,0** |

По результатам деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году количество выявленных нарушений при проведении контрольных мероприятий составило 175 случаев, что в 2,0 раза больше, чем за 2021 год (87), при проведении экспертно-аналитических мероприятий количество выявленных нарушений составило 194 случая, что на 35,7 % больше, чем за 2021 год (143).

Объем нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 35 925,5 тыс. рублей, что ниже на 47 251,0 тыс. рублей, чем за 2021 год (83 176,5 тыс. рублей). В целом по результатам экспертно-аналитических мероприятий объем нарушений составил 140 804,9 тыс. рублей, что на 77 726,7 тыс. рублей выше, чем за 2021 год (63 078,2 тыс. рублей), в том числе бюджет района – 38 897,1 тыс. рублей (27,6 %), бюджеты поселений – 101 907,8 тыс. рублей (72,4 %).

По результатам проведенных мероприятий в органы местного самоуправления, руководителям проверенных учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях Контрольно-счетной палатой направлено:

1 предписание в адрес Администрации сельского поселения «Степнинское», выполнено частично и находится на контроле$

10 представлений, из них 4 выполнено в установленные сроки, 2 выполнено частично и находится на контроле и в отношении 4 срок выполнения не наступил;

9 информационных писем, в том числе: Главе муниципального района «Оловяннинский район» – 1, в Прокуратуру «Оловяннинского района» - 1, в другие органы местного самоуправления муниципального района «Оловяннинский район»– 4, муниципальные организации –2, органам государственной власти Забайкальского края –1.

По результатам рассмотрения представлений 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности (2021 год – 4). По результатам направленных предложений и рекомендаций органами местного самоуправления принято 2 муниципальных правовых актов (в 1 внесены изменения) и 1 локальный правовой акт.

По материалам проверок в рамках компетенции, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, аудитором Контрольно-счетной палаты составлено 2 административных протокола (судом наложен 1 административный штраф на сумму 15,0 тыс. рублей, по 1 - объявлено устное замечание).

Кроме того, для принятия мер реагирования результаты одного контрольного мероприятия направлены в Государственную инспекцию труда в Забайкальском крае. Объекту контроля Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства (ответ от 09.08.2022 № 75/10-737-22-ОБ).

3

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с правоохранительными органами района в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве. По результатам рассмотрения материалов проверок КСП прокуратурой района вынесено 6 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства.

По итогам проверок, проведенных за 2022 год, из выявленных нарушений на сумму 176 730,4 тыс. рублей подлежат устранению нарушения в объеме 19 222,1 тыс. рублей, из них устранено на сумму 12 726,0 тыс. рублей, или 66,2 %. Из общей суммы устраненных нарушений обеспечено поступление и возврат средств в бюджет района в сумме 793,5 тыс. рублей.

Устранение в разрезе видов нарушений представлено следующими данными:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Вид нарушений | Подлежит устранению | | Устранено | |
| Количество  нарушений  (ед.) | Сумма нарушений (тыс. руб.) | Количество  нарушений  (ед.) | Сумма нарушений  (тыс. руб.) |
| 1. | Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 26 | 413,7 | 22 | 413,7 |
| 2. | Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | 16 | 8 258,1 | 11 | 8 198,6 |
| 3. | Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | 45 | 9 386,8 | 18 | 4 100,4 |
| 4. | Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок | 5 | 148,3 | 1 | 13,3 |
| 5. | Неэффективное использование бюджетных средств | 1 | 1 015,2 | 0 | 0 |
| **ИТОГО** | | **93** | **19 222,1** | **52** | **12 726,0** |

Кроме того, по состоянию на 01.01.2022 года на контроле находится устранение нарушений по итогам проверок прошлых отчетных периодов в количестве 14 случаев на сумму 7 846,5 тыс. рублей, из них за 2022 год устранено 10 нарушений в объеме 7 638,5 тыс. рублей, или 97,3 %.

**Итоги основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

***1. Краткие итоги контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района «Оловяннинский район».***

Объект проверки: Муниципальное казенное учреждение Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района «Оловяннинский район» (далее – КУМИ), проверяемый период – 2021 год.

Общая сумма нарушений по результатам контрольного мероприятия составила 16 835,8 тыс. рублей, в том числе в ходе исполнения бюджета – 453,4 тыс. рублей, в сфере бухгалтерского учета и отчетности – 8 172,3 тыс. рублей, в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составляет – 8 210,1 тыс. рублей. Общее количество нарушений – 87 случаев.

*По результатам контрольного мероприятия были выявлены следующие нарушения и недостатки:*

1) Реестр муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022 года не является инструментом достоверной оценки наличия, объема, ценности и динамики муниципального имущества. Так, ведение Реестра муниципального имущества района осуществлялось с нарушениями требований Приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»: Реестр на протяжении ряда лет не актуализировался, в результате на 01.01.2022 года его данные являются неактуальными, необъективными и неполными в части состава муниципального имущества, его балансовой и кадастровой стоимости, информации о балансодержателях; установлены случаи как несвоевременного исключения из состава Реестра, имущества, не являющегося собственностью района, так и наличие в Реестре неучтенного имущества.

2) Бюджетный учет имущества муниципальной казны осуществляется с нарушениями требований действующего законодательства, выразившихся в отсутствии: сформированной и утвержденной учетной политики, порядка организации и проведения инвентаризации объектов казны, ведения аналитического учета по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в разрезе объектов с привязкой к реестровому номеру объекта, учета муниципального имущества на забалансовых счетах.

4

На протяжении ряда лет не проводилась инвентаризация имущества казны, то есть, нарушена периодичность ее проведения. Устоявшаяся практика формального подхода к проведению инвентаризации имущества казны не позволяет обеспечить полноту и достоверность сведений, содержащихся в Реестре и бюджетном учете, а также сохранность имущества казны. Так, установлены случаи: неправомерного учета объектов недвижимого и движимого имущества казны (в отсутствие правовых оснований); учета объектов казны, которые фактически эксплуатируются муниципальными учреждениями, при этом передача объектов в оперативное управление не произведена; отсутствия в Реестре отдельных объектов, которые отражены на счетах бюджетного учета и, наоборот, учитываемые в Реестре объекты, не приняты к бюджетному учету; отсутствия на счетах бухгалтерского учета имущества казны, переданного в безвозмездное пользование и на хранение.

3) В невыполнение требований пункта 2 статьи 160.1 БК РФ в проверяемом периоде имели место случаи ненадлежащее исполнение со стороны КУМИ полномочий администратора доходов бюджета района: не в полной мере осуществлялся контроль за правильностью отражения в учете начисленных арендных платежей, своевременностью их внесения в доход бюджета района, не проводилось начисление и предъявление пени при наличии просрочки платежа, а также своевременно не осуществлялась претензионная работа по взысканию долгов.

В нарушение пункта 3 статьи 160.1 БК РФ КУМИ, как главным администратором доходов бюджета района не установлен порядок исполнения бюджетных полномочий администратора доходов бюджета района.

4) В качестве недостатков в отношении учета имущества, переданного в концессию, отмечено несоблюдение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в части передачи земельного участка, на котором расположены объекты концессионного соглашения (вместо передачи на условиях аренды земельный участок передан по акту приема-передачи к концессионному соглашению), невключение в состав концессионных соглашений полного объема имущества, предназначенного для осуществления деятельности в области теплоснабжения и водоотведения, несоблюдение требований бюджетного законодательства в части начисления амортизации учитываемого имущества.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с положениями статьи 17 Положения о КСП для принятия мер по устранению выявленных нарушений председателю КУМИ направлено представление.

По результатам рассмотрения направленного КСП представления КУМИ приняты необходимые меры по устранению допущенных нарушений, установленных в рамках контрольного мероприятия, на общую сумму 12 957,8 тыс. рублей, что составляет 79,9 % от суммы, подлежащей к устранению (15 770,5 тыс. рублей). На контроле КСП остается устранение нарушений на общую сумму 3 172,7 тыс. рублей.

***2. Краткие итоги контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий муниципального района «Оловяннинский район».***

Объект проверки: Администрация городского поселения «Ясногорское», проверяемый период – 2021 год.

В рамках мероприятий по благоустройству сельских территорий Администрацией городского поселения «Ясногорское» реализовывалось мероприятие – обустройство спортивной площадки размером 15м х 30м в пгт. Ясногорск по адресу: между домами ул. Строителей д.4 и ул. Строителей д.3.

*По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 2 251,2 тыс. рублей.*

1) Нарушение принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 1 015,2 тыс. рублей:

5

Администрацией городского поселения «Ясногорское» в 2021 году не обеспечена результативность использования средств субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий муниципального района «Оловяннинский район». В ходе визуального осмотра выполненных и принятых работ, проведенного в рамках контрольного мероприятия, установлены следующие дефекты:

- многочисленные факты отслоения резинового покрытия от основания, выкрашивания, отсутствие плотного прилегания кромок полотен покрытия (образование зазоров между полотнами), его вздутие (волны), что может указывать на несоблюдение технологии при монтаже;

- в отношении смонтированного металлического ограждения зафиксированы отсоединения металлических панелей от креплений, которые в отдельных случаях опасно выпирают вовнутрь площадки. Из представленных пояснений должностных лиц Администрации поселения следует, что деформация ограждения спортивной площадки произошла как в результате вандализма неустановленными лицами, так и за счет производимых ударов мячом в момент игры. Последний аргумент также может указывать на ненадлежащие устройство креплений металлического ограждения.

Перечисленное позволило сделать вывод о том, что обустроенная площадка на текущий момент не подлежит эксплуатации, так как является травмоопасным объектом.

2) Нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на общую сумму 1 062,6 тыс. рублей.

В нарушение требований, установленных положениями статьи 22 [Закона № 44-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/), Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации», в нарушение положений статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

допущено формирование НМЦК без учета налога на добавленную стоимость, в результате чего НМЦК необоснованно занижена на сумму 413,5 тыс. рублей и указывает на необоснованное ограничение числа участников закупки;

включение в локальный сметный расчет стоимости отдельных материалов на основании прайс-листов на общую сумму 635,8 тыс. рублей (в текущих ценах) произведено без документального подтверждения и соответствующего расчета средней цены, что является необоснованным. Кроме того, отсутствие законодательно установленных расчетов не позволило подтвердить обоснованность их включения в итоговую строку прямых затрат в базисных ценах сметного расчета и дальнейшего их пересчета в текущие цены с применением индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ;

В нарушение статьи 95 Закона № 44-ФЗ допущена замена материалов при устройстве основания под резиновое покрытие при отсутствии подписанного сторонами дополнительного соглашения, подлежащего размещению в реестре контрактов единой информационной системы закупок (вместо асфальтобетонной смеси использован бетон).

В невыполнение требований статьи 34, 94 Закона 44-ФЗ Администрацией городского поселения «Ясногорское» не приняты меры по взысканию неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту в общей сумме 13,3 тыс. рублей.

3) Нарушение бюджетного (бухгалтерского) учета на общую сумму 173,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с положениями статьи 17 Положения о КСП для принятия мер по устранению выявленных нарушений, в том числе о принятии безотлагательных мер об устранении нарушений в части неэффективного использования бюджетных средств главе городского поселения «Ясногорское» направлено представление.

6

Администрацией городского поселения «Ясногорское» приняты меры по устранению нарушений, установленных в рамках контрольного мероприятия, на общую сумму 13,3 тыс. рублей, что составляет 1,3 % от суммы, подлежащей к устранению (1 028,5 тыс. рублей).

На контроле КСП остается устранение нарушений на общую сумму 1 015,2 тыс. рублей, в отношении которой Администрацией городского поселения в Арбитражный суд Забайкальского края направлен иск о понуждении подрядной организации, выполнить работы по восстановлению резинового покрытия спортивной площадки, замене поврежденных секций металлического ограждения, возместить неустойку. Рассмотрение дела в предварительном судебном заседании Арбитражного суда назначено на 10.04.2023г.

***3. Краткие итоги контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог местного значения в рамках реализации мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края».***

Объекты проверки: Администрация городского поселения «Калангуйское», Администрация городского поселения «Оловяннинское», Администрация городского поселения «Ясногорское», КУМИ, проверяемый период – 2021 год.

В результате контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки на общую сумму 24 100,5 тыс. рублей.

1) Нарушение принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено неиспользование бюджетных средств на общую сумму 8 195,2 тыс. рублей:

В рамках реализации Плана ЦЭР в 2022 году произведен ремонт 5 участков улично-дорожной сети на территории 3 поселений муниципального района «Оловяннинский район» общей протяженностью 2,376 км. (ГП «Калангуйское», ГП «Ясногорское», СП «Яснинское»), произведено восстановление уличного освещения на территории 1 городского поселения, общей протяженностью 2,330 км. (ГП «Оловяннинское»).

Общая протяженность участков автомобильных дорог местного значения, на которых не выполнены ремонтные работы составила 1,2 км.: не выполнены работы по ремонту дорожной одежды автодороги ул. Московская и примыкающих к ней участков (всего 12 участков) в ГП «Оловяннинское», объем неосвоенных бюджетных средств составил 8 195,2 тыс. рублей.

Неосвоение бюджетных средств, при наличии потребности в их использовании в полной мере не обеспечивает выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ. На неэффективное использование бюджетных средств, а следовательно, и на недостижение запланированного результата, оказали влияние два фактора, это недобросовестность подрядчиков и сложившиеся недостатки в принятии Администрацией ГП «Оловяннинское» управленческих решений в ходе исполнения муниципальных контрактов: подрядчики к выполнению работ по условиям трех заключенных муниципальных контрактов не приступили; Администрацией ГП «Оловяннинское» не осуществлялся должным образом контроль за своевременным исполнением заключенных муниципальных контрактов, решения о расторжении контрактов приняты за пределами установленных сроков выполнения работ, что не позволило проводить дальнейший отбор подрядных организаций с целью проведения запланированных ремонтных работ.

2) Нарушение при управлении и распоряжении муниципальным имуществом на общую сумму 2 173,2 тыс. рублей, в том числе Администрацией ГП «Оловяннинское» объект ремонта сети уличного освещения (протяженностью 2,330 км.) не принят к учету в состав муниципального имущества.

3) Проверкой исполнения муниципальных контрактов, заключённых в рамках реализации мероприятий Плана ЦЭР, установлено 44 случаев нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, общая сумма нарушений составила 483,4 тыс. рублей. Наибольшее количество нарушений установлено при проведении контрольного мероприятия в ГП «Оловяннинское» (34 случая на сумму  319,9 тыс. рублей).

Основные нарушения:

- при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора) (2 сл. на сумму 15,6 тыс. рублей);

7

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения (7 сл. на сумму 332,8 тыс. рублей);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (4 сл. на сумму 135,0 тыс. рублей);

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов (8 случаев);

- невключение в контракт (договор) обязательных условий и несоответствие его требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке (9 случаев);

- нарушения порядка расторжения контракта (договора) (3 случая);

- и другие.

В большинстве случаев нарушения содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.29.1, статьей 7.31, частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ. В уполномоченный орган в сфере закупок информация Контрольно-счетной палатой не направлялась, так как срок давности привлечения к административной ответственности на момент проведения проверки истек.

***4. Краткие итоги контрольного мероприятия «Проверка полноты исполнения представления Контрольно-счетной платы муниципального района «Оловяннинский район» от 23.03.2021 №3» направленного Администрации сельского поселения «Степнинское».***

По итогам проведенного контрольного мероприятия установлено, что Администрацией поселения в полном объеме не исполнено требование пункта 1.4. Представления № 3 от 23.03.2021 года – не приняты достаточные меры по обеспечению со стороны Подрядчика установки на территории сквера Победы 2 лавочек со спинкой, 4 цементных ваз, 2 металлических урн, работы по которым были оплачены, но фактически не были выполнены.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с положениями статьи 17 Положения о КСП для принятия мер по устранению выявленных нарушений главе сельского поселения «Степнинское» направлено предписание.

По результатам рассмотрения предписания КСП Администрацией поселения в Арбитражный суд Забайкальского края направлено исковое заявление об обязании Подрядчика устранить в рамках гарантийных обязательств выявленные нарушения, а именно: установить цементные цветочные вазы в количестве 4 шт., металлические урны в количестве 2 шт., скамейки со спинкой в количестве 2 шт. Определением Арбитражный суд от 17.01.2023 года исковое заявление Администрации поселения принято, возбуждено производство по делу (дело будет рассмотрено без проведения судебного заседания в двухмесячный срок).

***5. Краткие итоги экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, включая проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год».***

При проведении экспертно-аналитического мероприятия проверено 20 годовых отчетов об исполнении бюджетов, а также годовая бюджетная отчетность 25 главных администраторов бюджетных средств (ГРБС), из которых 19 одновременно являлись органом организующим исполнение бюджета.

По результатам внешней проверки установлено, что показатели отчетов соответствуют показателям исполнения бюджетов за 2021 год.

Проверкой установлены нарушения и недостатки при осуществлении ГАБС бюджетных полномочий, ведении бюджетного учета и составлении отчетности. В результате проверок на объектах контроля в общей сложности установлено нарушений и недостатков на общую сумму 140 804,9 тыс. руб., количество нарушений составило 194 случая (в 2020 году объем нарушений составлял 63 078,2 тыс. руб., количество случаев – 143).

Основные нарушения и недостатками по видам нарушений:

при формировании и исполнении бюджета (ст.ст. 34, 78.4., 158, 160.1., 179.4., БК РФ), в объеме 23 920,6 тыс. рублей и 71 случай (бюджет района – 15 / 10 088,7 тыс. рублей, бюджеты поселений – 56 / 13 831,9 тыс. рублей);

в ходе ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности (191н, 157н, 162н, 174н, Стандарты), в объеме 97 670,5 тыс. руб. и 119 случаев (бюджет района – 3 / 19 213,8 тыс. рублей, бюджеты поселений – 1 / 13 831,9 тыс. рублей);

нарушениями в сфере управления и распоряжения муниципальной собственности в общей сумме 19 213,8 тыс. рублей и 4 случая (бюджет района – 23 / 9 594,6 тыс. рублей, бюджеты поселений – 96 / 88 075,9 тыс. рублей).

8

По результатам внешней проверки сформированы предложения в адрес проверенных объектов. Отчеты об исполнении бюджетов утверждены решениями представительных органов с учетом рекомендаций КСП. Выявленные нарушения, подлежащие устранению, в 2022 году устранены в полном объеме.

В порядке принятия мер реагирования в адрес МКУ «Централизованная бухгалтерия поселений» направлена обобщенная информация о нарушениях и недостатках, установленных в рамках проведения внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений.

***6. Краткие итоги экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета района на трехлетний период, проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год».***

По результатам ***экспертизы проекта бюджета района на трехлетний период, проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год*** Контрольно-счетной палатой подготовлено 19 заключений, в которых отражены отдельные замечания и даны предложения.

1) В заключении, подготовленном Контрольно-счетной палатой на проект бюджета района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, было отмечено, что Проект решения о бюджете района внесен на рассмотрение представительного органа в установленный срок. Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

По результатам анализа доходной части бюджета на 2023 год сделан вывод о имеющемся резерве поступлений, по оценке Контрольно-счетной палаты он составляет в пределах 1400-1600 тыс. рублей, в том числе: по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 700,0 тыс. рублей; налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 100,0 тыс. рублей; доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений - 600,0-800,0 тыс. рублей.

При анализе расходной части проекта бюджета на 2023 год, было установлено, что ассигнования на отдельные статьи расходов запланированы в объемах, меньших их расчетной потребности (первоочередные расходы на оплату труда работников бюджетной сферы и расходы на оплату коммунальных услуг), что в основном обусловлено ограниченностью финансовых возможностей. Кроме того, в заключении отмечено, что на необеспеченность первоочередных расходов оказало наличие в проекте закона о краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов наличие не распределенного между муниципальными образования объема дотаций, указанное позволило сделать вывод, что рассматриваемый проект бюджета, не окончательная версия, в бюджет будут вноситься изменения. Традиционно – по предоставляемым из краевого бюджета межбюджетным трансфертам.

2) Итоги экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в рамках экспертизы проектов бюджетов поселений на 2023 год, доведены с рекомендациями до соответствующих представительных органов, а также до главы поселений.

Основными недостатками, указанными в заключениях, являлись:

- неполный перечень документов и материалов, необходимый для представления в представительный орган поселений одновременно с проектом бюджета;

- недостаточное обоснование отдельных планируемых показателей;

- несоблюдение требований к применению бюджетной классификации Российской Федерации;

- несвоевременное внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие расходные обязательства по оплате труда работников органа местного самоуправления поселения, в результате чего, в отдельных случаях размеры окладов по должностям муниципальной службы и размеры окладов обслуживающего персонала, устанавливаемые штатным расписанием, нормативно не обоснованы.

Всего по результатам экспертизы проектов бюджетов поселений в исполнительные органы местного самоуправления Контрольно-счетной палатой было внесено 24 замечания и 17 предложений по их устранению.

*Более подробная и детализированная информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год приведена в приложении № 1 к настоящему Отчету.*

Председатель КСП Р.А. Куцых

9